

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. КАВАРНА**

От ГАЛИН ИЛИЕВ ГАВРАИЛОВ – Районен прокурор и
административен ръководител на Районна прокуратура гр.Каварна

Като Кандидат за втори мандат, за длъжността
Административен ръководител – Районен прокурор на Районна
прокуратура – Каварна, /обявен конкурс за длъжността – обн. ДВ, бр.
43/12.06.2015 г./

Концепцията е изготвена на основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от
Закона за съдебната власт и чл. 4, ал. 3, т. 7 от Правилата за избор на
административни ръководители на органите на съдебната власт по
чл. 167, ал. 1, т. 2 – 4 от Закона за съдебната власт, като е направен
анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – Каварна,
очертава достиженията и проблемите в досегашната ѝ дейност,
набелязва цели за нейното развитие и мерки за тяхното достигане. За
изработването и е ползвана информация от обобщени статистически
таблици и анализи, както и данни от протоколи от заседания на ВСС
и неговите комисии, публикувани в интернет страницата на Съвета,
данни от годишните отчетни доклади за дейността на Районна
прокуратура – Каварна през 2012г, 2013г. и 2014г., изводите
отразени в Акт за резултати от извършена планова проверка на
Инспектората към ВСС по Заповед № ПП-01-85/03.06.2014г. на
Главния инспектор на дейността на Районна прокуратура – Каварна
в периода от 01.01.2012г. до 31.12.2013г. и извършена комплексна
ревизия за работата на РП-Каварна осъществена от Окръжна
прокуратура Добрич през 2014г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,
Като кандидат за заемане на длъжността Административен
ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Каварна,

Ви представям моето виждане за стратегическо управление на Районна прокуратура гр. Каварна.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНАТА ДЛЪЖНОСТТА

Основният мотив да участвам в настоящия конкурс е, че се чувствам подготвен да продължа работата си като административен ръководител на РП-Каварна, подкрепен от своите колеги, в това начинание.

Увереност ми дава житейския и професионален опит, който считам, че съм добил в годините като помощник следовател, следовател и прокурор, в Районна прокуратура гр.Каварна и считам, че ще се справя със задачите и отговорностите изисквани за тази длъжност, както и желанието ми да бъде успешно продължена и усъвършенствана работата на прокуратурата, която е плод на добрата работа на целия колектив.

Не на последно място е оценката на колегите прокурори и на служителите в колектива, в който работя, както и на колегите от горестоящи прокуратури и съдии, с които е свързана работата ми.

В подкрепа на мотивацията, която имам, излагам и кратки биографични данни:

През 1994 г. завърших Висш институт на МВР-София.Факултет „Национална полиция“Охрана на обществения ред и борба срещу престъпността.Юрист , диплома № 5157/07.06.1995г.

Веднага започнах работа като помощник следовател, в МВР, а в последствие, в Районна следствена служба Каварна .

От 10.02.1997г.бях назначен като следовател в Окръжна следствена служба гр.Добрич.РСС-Каварна

В края на 1999г. бях поканен да заема длъжността Зам.районен прокурор в РП-Каварна на новооткрит щат.

В периода 25.10.1999-12.07.2010г.работих като Зам.районен прокурор в РП-Каварна с Ранг „Прокурор в ОП“.

От 12.07.2010г. до 12.06.2015г.работя като Административен ръководител, Районен прокурор в РП-Каварна с ранг „Прокурор в ОП“

От започването ми на работа в Районна прокуратура гр. Каварна ми бяха възложени три надзора: “Надзор за законност”, “Гражданско–съдебния надзор”, и “Надзор противодействие на престъпления, извършени от непълнолетни и посегателства срещу непълнолетни и малолетни лица”. По “Надзора за законност” в годините съм извършвал редица проверки в различни области, за които има компетентни органи да осъществяват контрол. По “ГСН” съм участвал в граждански дела със задължително участие на прокурор. Към настоящия момент отговарям за „Надзора за законност“.

От момента на въвеждане на програмния продукт "Law Choice" за случайно разпределение на делата, който се използва от 19.09.2007 г. в Районна прокуратура гр.Каварна и към момента работя при 100% натовареност, като участвам в разпределението на преписки и дела от всички категории без изключение.

В Районна прокуратура гр.Каварна има много-добър колектив от магистрати и съдебни служители.Отношенията се базират на основата на толерантността, взаимното уважение и свободно изразяване на мнения и предложения с оглед създаване на добри практики и усъвършенстване на работните правила и процеси.

Организацията на работата е на необходимото ниво. Докато съм бил административен ръководител са извършвани множество тематични и комплексни проверки и ревизии от ОП Добрич, финансов одит от Администрацията на Главния прокурор и две проверки на Инспектората на ВСС, който не са констатирани съществени нарушения и пропуски.

Считам, че установените добри практики следва да се запазят и доразвият през следващия мандат.

Възнамерявам да положа максимални усилия за преодоляване на възникналите проблеми и ще се стремя да мотивирам колегите и служителите за постигане на още по-добри резултати

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

Районна прокуратура – Каварна се намира, в североизточна България, в Апелативен район гр. Варна и е пряко подчинена на Окръжна прокуратура гр. Добрич, като териториалната и компетентност обхваща региона на Община Каварна и Община Шабла.

Общата площ на съдебния район е 811 кв.км, а населението е 19522 души, към края на 2014 г. Обслужваме два града и административни центрове-гр.Каварна и гр.Шабла и общо 35 села. На изток, района граничи с Черно море, а на север с Република Румъния. Има близо 80 км. брегова ивица и 12 км граница в Румъния, Туристически и селско-стопански район. Главен международен път за и от Румъния, както и ГКПП-Дуранкулак.

Това местоположение предполага престъпления свързани с туризма и чужди граждани-кражби и транспортни престъпления, престъпления извършени в морето-чл.238-240 от НК. Работим с 4 полицейски управления: РУ МВР-Каварна, РУ МВР-Шабла, ГПУ-Ген.Тошево-сухоземна граница и ГПУ-Каварна-морска граница. Близостта на границата обуславя наличието на престъпления по чл.279 и чл.280 от НК. Наличието на кооперации, частни земеделски стопанства и арендатори обуславя престъпления

свързани с ползването и обработката на земята и нейните плодове-предимно кражби и самоуправства.

Развити са селското стопанство и туристическа дейност през летния сезон. Традиционни посетители са главно от Русия и Румъния. Тези дейности са и основния източник на доходи на местното население. На територия на гр.Каварна са изградени две игрища за голф и множество комплекси за почивка.Основната част от населението работи в обслужващата сфера на туризма и селското стопанство.Предприятия за производство почти липсват, като изключение правят последните инвестиции в предприятия за обработка на морски продукти-риба, миди и рапани.

Районна прокуратура гр.Каварна се намира на 3-ти етаж в сграда, находяща се на адрес:гр.Каварна, ул."България" № 59., със застроена площ 175кв.м.

Сградата е собственост на Община гр.Каварна, която с Решение № 154/31.03.2009год. на общински съвет гр.Каварна и Договор от 30.05.2009год.за ползване на общински имот, Районна прокуратура гр.Каварна е настанена за срок от 10 години.

РП гр.Каварна разполага с 6/шест/кабинета от които-3/три/за всеки един от прокурорите, 1/един/за гл.счетоводител и.ф.административен секретар,1/един/ за деловодството и 1/един/кабинет –архив.

Кабинетите на магистратите и служителите са в добро материално и техническо състояние.Обзаведени са с необходимото офис оборудване и техника.Наскоро обновихме мебелите и техниката в деловодството.

Щата на Районна прокуратура гр. Каварна е от 3 прокурори – районен прокурор и двама прокурори в РП и 4 съдебни служители.

Като брой прокурори и съдебни служители, считам, че състава е оптимален с оглед обезпечаване на изпълнението на дейността качествено и в срок. Липсва специализация по конкретен тип дела, тъй като същите се разпределят от системата за случайно разпределение на преписки и дела.

Към момента, реално работят 2 разследващи полицаи в Каварна, 1 в Шабла, 1 разследващ полицаи на ГПУ-Ген.Тошево-суха граница и 1 разследващ полицаи от ГПУ-Варна-морска раница.

Така формирания щат от разследващи полицаи считам за недостатъчен за срочно и обективно разследване.Забелязва се тенденция за много сериозно текучество при разследващите полицаи, което според мен се дължи на лоша организация на началниците на съответното РУ МВР и прекомерното натоварване на разследващите полицаи с несвойствени за тях дейности, както и посещаване на всички произшествия

Проведените разговори и разменена кореспонденция с новото ръководство на ОДМВР-Добрич, не доведоха до решаване на проблема и попълване на щата.

Същевременно, поради съществуващите структури и отношения в МВР, дознателския състав е изолиран и противопоставен на останалите служители, обвинен във всички грехове и неуспехи на оперативните служби, включително и от началниците на управления. Въпреки издадените заповеди, и въпреки намаления брой разследващи полицаи, те са викани за посещение на всяко произшествие независимо, че това може да се извърши и от дежурните полицаи, което разрушава структурата и планирени действия по разследването и пречи на основната дейност на разследващите.

Наложително е да продължат усилията за повишаване на квалификацията на разследващите органи и прокурорите във връзка със специализацията за противодействие на престъпления, особено по отношение на икономическите престъпления – корупционни престъпления, престъпленията, засягащи еврофондовете, както и за усъвършенстване екипния принцип на работа, прилаган и към настоящия момент от областните дирекции на вътрешните работи и съответните прокуратури по дела с фактическа и правна сложност

В Районна прокуратура – Каварна е създадена организация на работа, при която наблюдаващият прокурор изготвил и внесъл в съда обвинителен акт по конкретно досъдебно производство, участва лично в съдебните заседания до приключване на наказателното производство. По изключение, когато уважителни причини налагат това, административният ръководител определя друг прокурор за участие в съдебните заседания на основание чл.144, ал.2 от ЗСВ. Тази практика се е доказала като успешна и следва да се запази и занапред.

Със съответни заповеди на административния ръководител в Районна прокуратура – Каварна са определени отговорници по надзорите. Всеки от тях е запознат със задълженията си по надзора. В случаите на отсъствие на прокурор, отговарящ за конкретен надзор, административният ръководител създава необходимата организация по заместването му.

Работата на съдебните служители в Районна прокуратура – Добрич е организирана съгласно Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България (Обн. ДВ, бр.106 от 10.12.2013г.). Те изпълняват задълженията си съобразно нормативна уредба и в частност Наредбата за вътрешния оборот на електронни документи и документи на хартиен носител в администрациите (Обн. ДВ, бр.48 от 23.05.2008г. с посл. изменение в ДВ, бр. 108 от

17.12.2013г.) и издадената на основание чл.2, ал.1 от нея Инstrukция за деловодната дейност и документооборота в ПРБ.

Общата администрация в РП гр.Каварна включва в своя състав 1бр. главен счетоводител и 1бр. призовкар.

Дейностите в специализираната администрация в РП гр.Каварна са разпределени между съдебния секретар и съдебния деловодител, като задълженията на всички са вписани и утвърдени от Административния ръководител в индивидуалните им длъжностни характеристики.

Главния счетоводител и.ф.административен секретар завежда следните регистри и книги:

- 1.Присъдна книга и азбучник към нея.
- 2.Азбучник към присъдната книга.
- 3.Регистър за заповеди
- 4.Ревизионна книга за вписване на констатациите и предписанията на контролните органи за спазване на трудовото законодателство.
- 5.Дневник за трудовите договори.
- 6.Книга за инструктаж
- 7.Регистър на заповедите за отпуск
- 8.Регистър за положен извънреден труд
- 9.Регистър за болничните листи
- 10.Регистър за упражняване на ефективен надзор за законност върху дейността на пробационната служба и пробационния съвет, с цел контролиране на сроковете при временно освобождаване на задълженията по пробационни мерки.
- 11.Регистър за заявленията за достъп до обществена информация.
- 12.Регистър за дисциплинарни производства по чл.310 от ЗСВ и чл.327 от ЗСВ срещу прокурори и следователи от съответните ОСО.
- 13 Ревизионна книга за вписване на констатациите и предписанията на контролните органи за спазване на трудовото законодателство.

- 14.Води книга на КОНПИ.
- 15.Води азбучник на условните присъди
- 16.Води регистър на задържаните лица

Води електронни регистри:

- 1.Електронен регистър на условните присъди
- 2.Електронен регистър по КОНПИ
- 3.Електронен регистър за професионално обучение на магистрати и служители.

Съдебен секретар и съдебен деловодител:

Води следните книги:

- 1.Входящ дневник ЕДСВ и азбучник към него

- 2.Входящ дневник ЕДСД- административна дейност
 - 3.Книга на дознателя и азбучник към нея
 - 4.Книга на следователя и азбучник към нея
 - 5.Книга на прокурорските дела и азбучник към нея
 - 6.Книга на споразуменията и НП и БП и азбучник към тях
 - 7.Книга на внесените дела по чл.78А и азбучник към нея
 - 8.Регистър на лица с наложени принудителни мерки и азбучник
 - 10.Регистър на веществените доказателства
 - 11.Разносни книги
- РУ"Полиция"гр.Каварна,КРС,РУ"Полиция"гр.Шабла

12.Архивна книга електронен вид

Съгласно утвърденото щатно разписание в РП гр.Каварна няма щатна бройка за „Архивар” и поради тази причина тези функции са възложени на призовкара със Заповед № РД-04-22/30.11.2012год. на Административния ръководител на РП гр.Каварна, а при отсъствие да бъде заместват от съдебния деловодител.Това им задължение е вписано в индивидуалните им длъжностни характеристики. На призовкара със Заповед № РД-04-20/29.11.2012год. и Заповед № РД-04-22/30.11.2012год.на Административния ръководител на РП гр.Каварна са възложени функциите да изпълнява тази длъжност.От служителя изпълняващ тази длъжност се изисква да приема и подшива дела, преписки и др.книжа за съхранение след приключване на работата по тях.

Всички дела се класифицират и архивират съгласно „Номенклатурата за архивиране на делата и преписките в ПРБ от 2006год.

Преписките и делата, които са решени през текущата година се предават от деловодството и от гл.счетоводител и.ф.адм. секретар в архива в началото на следващата година.В РП гр.Каварна се води архивна книга на хартиен носител и електронен вариант.

-Има издадена заповед № ЛС-03-07/24.06.2013год. за експертната комисия за унищожаване на не ценни документи с изтекъл срок на съхранение.

-Има създаден дневник за движението на архивираните преписки.

ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА

С цел добиване на ясна представа за обема на работа и натоварването на отделния прокурор, статистическите данни са дадени кратко, но достатъчно, за да бъде създадена представа и да бъдат очертани тенденциите в развитието на прокуратурата и изведени съответните относителни статистически изводи.

Следва да бъде изтъкнато, че през посочения период 2012-2014г.РП-Каварна е вече с попълнен щат и реално работили 3 прокурора.

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Преписки	561	787	600
Наблюдавани ДП	709	500	917
Новообразувани ДП	317	365	375
Решени ДП	624	410	375
Прекратени ДП	390	144	492
От които Прекратени по давност	301	41	408
Спрени ДП	117	157	189
Спрени ДП срещу известен извършител	5	4	4
Бързи и незабавни ДП	54	65	65
Внесени в съда ДП	113	103	96
Прокурорски актове, внесени в съда	113	103	98
Обвинителни актове	43	37	34
Споразумения	55	58	57
Предложения по чл 78а НК	15	8	7
Оправдателни присъди вл.в сила	2	0	5
Върнати ДП	2	2	2
Осъдени лица	152	127	126

Съобразно таблиците за общия обем на прокурорската дейност на статистиката в ПРБ е видно, че Общо прокурорски актове и участия в съдебно заседание за 2012г.са 1538, за 2013г. са 1670, а за 2014г.са 2936./За прецизност следва да бъде отбелязано, че през 2014г.отчетността в ПРБ е променена с въвеждане на нови отчетни таблици/

Средната натовареност на един прокурор в РП-Каварна за 2012г.е била **1068,3**, през 2013г.е била **1062,7**, а през 2014г.е била **985,3**.

Данните говорят, че е налице една тенденция за запазване на обема на работа и натовареността на прокурора в РП-Каварна.

Изхождайки от данните за натовареността на прокуратурата за 2012 средната натовареност на един прокурор от районна прокуратура за страната е **1389,4**, за 2013г. е **1310,9**, а за 2014г.е **1225,6**.

Анализа на тези данни сочи, че натовареността на прокурорите в РП-Каварна около средната за страната и разследванията и внесените в съда дела приключват в разумни срокове.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – КАВАРНА.

В следствие на усилията на всички прокурори и служители, организацията на работа в Районна прокуратура гр. Каварна е на високо ниво.

Районна прокуратура – Каварна е трета по-големина и натовареност в Област Добрич, след РП – Добрич и малко след РП-Балчик. Развития летен туризъм в морския град с прилежащите комплекси, и основните трудови ангажираност на населението в най-голяма степен определят и голямото разнообразие на престъпна дейност и сложност на възникващите за решаване казуси.

Това, което би могло да се очаква от мен, ако бъда избран за втори мандат административен ръководител, е да продължа ръководството на дейността по начина, по който това е правено до сега и да не допускам понижение на резултатите.

В изпълнение на своята конституционна и законова роля за превенция и контрол на престъпността, прокуратурата като цяло и в частност Каварненска районна прокуратура се стреми да реагира своевременно на всички възникнали затруднения и да разгръща в пълен обем правомощията си.

Прокуратурата реализира държавната наказателно правна репресия спрямо извършителите на престъпления, изпълнявайки задълженията и правомощията си по закон в рамките на процесуалната дейност, както и отстоявайки законността в досъдебното и съдебното производство. Освен това прокуратурата упражнява надзор по спазване законността и по реда на гражданско съдебния и административно съдебния надзор в защита на държавния и обществен интерес. В тази насока са и поставените пред Районна прокуратура гр. Каварна задачи и цели в дългосрочен план.

Основните проблеми по които следва да се работи са:

1. Основен проблем в противодействието на престъпността през изминалата, а и предходни години е не особено добрата квалификация на разследващите полицаи и отчетено влошаване в показателя средна срочност на разследването, което се дължи на голямото текучество на разследващи полицаи, малкия им щат и липсата на разбиране у МВР, че разследването и доказването на престъпления е основна част от тяхната функция.

Стремежа у прокурорите в РП-Каварна, е разследващите да се научат да мислят, а не да изпълняват. Да докладват разследвания със стратегия и тактика на продължаването им и да предлагат квалификации, а не да чакат готови решения и формулировки.

Това се прави като всяко дело се докладва лично в прокуратурата, изказват се мнения и се съставят обвинения като се взима решения за крайния акт по разследването и делото.

След като имах удоволствието да наблюдавам и участвам в развитието на разследването от 1995г. до момента, различните

законодателни решения и лутания, безсмисленото унищожаването на следствените органи, считам, че отново следва да се върви към отделяне на разследването от полицията, в отделна структура, като само така ще бъде повишен професионализма и качеството на разследването.

2. Само посредством създаването на изцяло нови НК и НПК и актуализация на други свързани закони, съответстващи на динамиката и структурата на престъпността, би могло да се осигури адекватна защита правата на гражданите и правовия ред.

3. Повишаване на квалификацията на прокурори и служители е наложително с оглед тенденциите в законодателството и стратегията за реформа.

4. Следва да се разработи и система за по-добра оценка изпълнението на задълженията от съдебния служител и за неговото стимулиране.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Целите за развитие на РП Каварна следва да бъдат безспорно съобразени с наказателната политика на държавното управление към настоящия момент и насочени към утвърждаването на прокуратурата като отговорна, безпристрастна, независима, високо професионална и авторитетна институция на Република България.

В случай, че бъде избран за втори мандат за Административен ръководител на РП Каварна, ще работя още по-настойчиво върху:

1. Осъществяване на непрекъснат контрол на наблюдаващия прокурор над работата на разследващите полицаи и органи, за осигуряване на срочно и качествено разследване, като в пълен обем се използват всички способности за разследване предоставени ни от НПК.

2. Съкращаване времето от получаване на сигнала, провеждане на разследване до реализиране на наказателна отговорност.

3. Запазване тенденцията към ежегодно увеличение на броя на БП и НП, като форма за бързо и адекватно поведение на органите и за задоволяване на очакванията на обществото за бързо и справедливо възмездие на извършителите на престъпления, макар да считам, че това не следва да се превръща в самоцел.

4. Провеждане на ежедневни работни срещи на прокурорите от РП Каварна и разследващите полицаи с поставяне на въпроси, проблеми, за организацията и срочността при разследването.

5. Приоритетна работа по дела включени в Единния каталог за корупционни престъпления и стриктно спазване на Указание за

специален надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед N 729/18.03.2014г.

6. Постоянно подобряване качеството на прокурорските актове с цел запазване на постигнатите резултати за недопускане на връщане на дела от съда и постановяване на оправдателни присъди, чрез непрекъснат контрол от наблюдаващите прокурори върху действията на разследващите органи.

7. Активна работа със създадените електронни регистри и най-вече с регистъра за неприключили наказателни производства и взимане на всички законови мерки за прекратяване на престъпната дейност на проявени лица.

8. Гарантиране на професионалната свобода и невмешателства в работата на прокурорите при осъществяване на техните функции.

9. За подобряване работата на Районна прокуратура гр. Каварна, необходимо условие е поддържането на установената благоприятна и безконфликтна среда, като се поддържат и добри колегиални взаимоотношения между магистратите и служителите, както и да се запази взаимодействието и взаимозаменяемостта в екипа. Задължително условие е и запазването на доброто взаимоотношение със съдиите и служителите в Районен съд гр. Каварна.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение изразявам своята готовност, ако бъда избран за Административен ръководител, Районен прокурор на Районна прокуратура -Каварна, за втори мандат, наред с изброените по-горе приоритети, активно и последователно да надграждам постигнатите положителни резултати, да работя за достигане на по-голяма ефективност в дейността на Районната прокуратура и укрепване доверието на обществото в съдебната система, с подкрепата и в екип с прокурорите и служителите в Районна прокуратура -Каварна.

17.06.2015г.
гр. Каварна

Подпис:

 Галин Гавраилов/