

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.АСЕНОВГРАД

от Калоян Минчев Димитров

Административен ръководител Районен прокурор
на Районна прокуратура гр.Асеновград

кандидат в процедура за избор на Административен ръководител
Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Асеновград.
открита с Решение на ВСС, протокол № 28/27.05.2015 г.,
обн.в ДВ бр.43/12.06.2015 г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ.

Като кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Асеновград, представям на вниманието Ви концепция за управление на Районна прокуратура гр. Асеновград.

Завършил съм висшето си юридическо образование през 1997 г. във ВТУ „Св.Св.Кирил и Методий“ гр. Велико Търново. Освен него съм придобил и образователно-квалификационна степен „магистър“ по специалностите „Финанси“ и „История“, отново във Великотърновския университет „Св.св. Кирил и Методий“.

Работата ми в системата на Прокуратурата започва като прокурор в Районна прокуратура гр. Карлово през м.май 2006 г., където съм работил до 21.07.2010 г. След избор от страна на ВСС, от 22.07.2010 г. заемам длъжността „Административен ръководител“ на Районна прокуратура гр. Асеновград.

През м.юли 2013 г. ми беше извършена периодична атестация като административен ръководител, на основание чл.196 т.2 от Закона за съдебната власт с комплексна оценка „много добра“. Последният ми ранг, съгласно решение на Висш съдебен съвет по протокол №10/06.03.2014 г., е „прокурор в АП“.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

За да се кандидатира за втори път за длъжността Административен ръководител на сериозна институция, каквато е прокуратурата, кандидатът следва много добре да е направил обективна равносметка, какво е постигнал в чисто професионален план през първия си мандат, има ли доверие обществото в ръководената от него прокуратура и което е по-важно каква е оценката за извършеното през изминалите пет години. Отговаряйки на тези въпроси всеки сам за себе си би намерил и мотивацията да поеме голямата отговорност отново да ръководи повереното му ведомство.

Тази преценка не е лесна, тя се базира най-вече на самооценка и критичен анализ на постигнатите професионални резултати по време на мандата, които не са абсолютно обективен критерий, тъй като са функция от дейността на целия прокурорски състав и администрация. Определяща е личната визия и поведение на административния ръководител, както и начинът, по който е бил възприет и оценен на първо място от колеги, от институциите, с които работи и общува прокуратурата, от медиите, които най-често коментират как стои и се ръководи тя. Считаю, че един минал мандат, дори и успешен, според преценката на кандидата, не е безусловно предимство в конкурентната надпревара, а по-скоро е основа за професионално надграждане, за сигурност в бъдещи ръководни действия и най-вече за повече решимост в реализирането на узрели с годините и опита идеи, свързани с оптимизирането на специфичната прокурорската дейност и работата на служителите в прокуратурата.

Много са споровете и в обществото, и в магистратските среди, дали трябва да се толерират хора амбицирани и желаещи да заемат ръководни постове, както и тези, които дълго време са били на такива. Тук е мястото, да заявя позицията си, че опитът е нещо изключително непреходно. Той се трупа с години, в конкретни професионални и житейски ситуации, както и в профилирани в ръководната дейност обучения. Всеки човек в своя житейски и професионален път търпи развитие и градивност, но това неминуемо е процес във времето, резултатът от който се проявява в умението да става по-убедителен, ползотворен и квалифициран в дейността си. Това е особено важно най-вече за административно – ръководната дейност, която се характеризира с една по-различна специфика от рутинната прокурорска работа, ангажира определена визия и по-отговорно ниво на общуване. Инвестирането в обучението и подготовката на ръководните кадри е без алтернативна, неизменна и водеща практика във всички развити световни и най-вече европейски държави.

Много добрите резултати, постигнати под мое ръководство, през последните пет години в Районна прокуратура Асеновград, с които ще ви запозная по - подробно в концепцията, натрупаният професионален опит и ясното съзнание за това, което предстои да направя, ако ми гласувате доверие, както и авторитетът, който считам, че съм изградил в съвместната си работа с всички органи и институции и най-вече със съда и полицията, са моята лична мотивация да участвам в този конкурс. Убеден съм, че имам потенциала и решимостта не само да запазя, но и да продължа и утвърдя полезните практики и резултати в Асеновградския съдебен район, да съхраня доброто име на прокуратурата, с подкрепата на целия кадрови колектив, с който работихме усилено през първия ми мандат като Административен ръководител на Районна прокуратура гр. Асеновград.

Мандатът /2010-2015г/ беше много отговорно изпитание за мен и за всички колеги прокурори. Бяхме подложени на сериозен тест, притиснати не само от голямото количество ежедневна прокурорска работа, значително по-висока от средната за страната. Работихме в ограничен състав от 4-ма прокурори / при щат от 6/ в продължение на повече от 3 години и половина, самият аз, като административен ръководител, бях с патовареност не по- малка от тази на другите колеги.

От изключителна важност за този период бе, че разследвахме тежки дела с голям обществен отзвук и огромен медиен интерес, за пример ще посоча делото на Кирил Рашков и събитията в с. Катунца. Разследването по делата приключи във възможно най-кратки срокове с няколко осъдителни присъди от Асеновградския районен съд, под перманентния контрол на всички видове медии, което е атестат, че професионално и успешно си свършихме работата и защитихме обществен интерес и авторитета на прокуратурата. Гражданският и етническият мир в държавата ни беше подложен на сериозно и тежко изпитание. От правоохранителните и правораздавателните органи и най-вече от прокуратурата, обществото очакваше да овладее излезлите от контрол събития и да гарантира възстановяването на спокойствието и реда в така създалата се ситуация, прилагайки цялата строгост на закона спрямо извършилите престъпни деяния от фамилията Рашкови, както и спрямо тези, които им противодействаха, по престъпен начин. Събитията в Катунца, както и делото с подсъдим Кирил Рашков, премина под постоянното медийно

присъствие на всички национални медии във всяка една фаза на процеса - от неговото образуване до влизането в сила на ефективната осъдителна присъда. Този специфичен казус приоритетно ангажира целия наличен ресурс на Асеновградската прокуратура, имаше дни, в които се работеше денонощно, но въпреки това не беше забавена работата по други дела извън законовия срок за разследване. Смяя да твърдя, че Асеновградската прокуратура освен безпристрастност показва характер и решимост в тази екстремална ситуация. Няма да е пресилено, ако кажа, че случая „Катуница“ и до ден днешен, а може би и за напред, с оглед и настоящите аналогични събития в държавата /с.Гърмен и Орландовци/, ще остане в историята като олицетворение и изпитание на етническо-социалната действителност.

По този случай в Районна прокуратура гр. Асеновград бяха образувани 17 досъдебни производства. По 7 от тях наблюдаващите прокурори изготвиха и внесоха обвинителни актове в Районен съд Асеновград, като производствата по всички приключиха с влезли в сила осъдителни присъди. Във връзка с тези събития, бяха задържани 29 лица, на които бяха наложени наказания по УБДХ.

Този опит, придобит в нетипични и комплицирани ситуации, които изискват нестандартни и бързи управленски решения по разследването, организацията на работата и отношение в колектива, с полицията, както и с контролните органи и не на последно място и връзката с медиите, които правилно да отразят необходимата за обществото обективна информация, е опитът, необходим да изведе прокуратурата по места на по-високо ниво и да върне доверието на хората в нея.

В работата ми като административен ръководител на Районна прокуратура-Асеновград бих желал да обърна внимание на някои добри решения и практики, инициирани лично от мен.

- С встъпването ми в длъжност с нарочна заповед задължих дежурния прокурор лично да приема граждани и тъжители, като се запознава с депозираните от тях жалби, при необходимост да дава съответните разяснения, а при спешност да оказва съдействие.

- Изключителен ресурс вложих в непосредствена работа с разследващите полицаи от Районно управление - Асеновград. В тази насока предприех също няколко инициативи, които доведоха до положителни резултати в общата ни работа. Освен перманентното докладване на дела и работни срещи, въведох програма контролирана от мен ежедневно, която неотлъчно да следи и да им напомня за спазването на сроковете. За последните пет години няма дело на разследван полицай и прокурор извън законоустановения срок за разследване.

- Позовавайки се на чл.16 от ЗМВР, касаещ случайното разпределение на делата в МВР счетов, че не е редно половин година след като то е императивно уредено в закона, да не се прилага и при разследващите полицаи. Няма никакъв смисъл да се разпределят дела на случаен принцип в прокуратурата и съда, ако този принцип не се прилага в полицията и така цялото досъдебно производство е възможно да се опорочи още в най-ранна фаза. След уведомяване директора на ОД на МВР Пловдив и Началника на Районно управление гр.Асеновград потърсих съдействие от компютърния специалист на Районен съд гр.Асеновград, който обслужва и нашата институция. Той изработи аналогичен продукт на

този в прокуратурата и съда за случайно разпределение на делата и след обучение на главния разследващ полицай по сходство с нас, програмата бе въведена и в Районно управление Асеновград през месец декември 2014г. Резултатът беше положителен, тъй като отпаднаха всякакви съмнения за манипулация при разпределението на делата. Получи се равномерно натоварване на разследващите полицаи, което доведе до по-добра атмосфера и допълнителна мотивация за работа.

- През 2014 г. Асеновградската прокуратура бележи изключително постижение по брой бързи и незабавни производства, общо 156 на брой, от които 36 незабавни и 120 бързи. Това не е само статистика, а резултат от много усилия и добре създадена организация между полиция и прокуратура в гр.Асеновград. Ще си позволя да ви цитирам данните за 2015г. до края на м. май, т.е само за пет месеца са изработени 32 незабавни и 58 бързи производства. За сравнение ще маркирам статистиката за Пловдивския съдебен район, където 6 полицейски управления под надзора на Районна прокуратура - гр.Пловдив, Карловската районна прокуратура и Първомайската имат общо 11 незабавни производства за същия период. Асеновградското районно полицейско управление има и най-много бързи производства. Водещ приоритет на прокуратурата като цяло е скъсяването на срока от образуването на досъдебно производство до приключването му в съда с присъда, в частност увеличаване броя на бързите и незабавни производства. Подробно прегледах и статистиката на бързите и незабавни производства по прокуратури в страната и установих, че дори и големите към областните градове не могат да се похвалят със сходни резултати. Това го споделям много отговорно и с увереност, че е пътят към бързото правосъдие, което обществото очаква от нас, спестяващо средства и приключващо в рамките на седмица с присъда. Въпреки тежките критики, на които е подложена нашата гилдия, в повечето случаи неоснователно, въпреки голямата натовареност на по-голяма част от магистратите считам, че с повече ентузиазъм и удовлетворение от свършената работа, ще върнем вярата на хората в правосъдието, ще ги убедим, че има справедливост и това ме мотивира да продължа да се усъвършенствам професионално.

- Гордея се, че имам сериозен принос за значителното намаляване на престъпността извършвана от непълнолетни лица. През първата година на мандата престъпленията извършени от непълнолетни, бяха близо 28% от общо извършените и разкрити престъпления за региона. Последните три години те са незначителен брой, а за последната 2014г. осъдените непълнолетни лица са намалели наполовина. За 2011г.- 48 непълнолетни лица, за 2012 – 45 непълнолетни лица, за 2013г. 41 непълнолетни лица, за 2014 – 28 непълнолетни лица. Като причина за това отчитам множеството мерки и инициативи, предприети съвместно с Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни, Инспектор Детска педагогическа стая и Отдел „Закрила на детето“. През 2010г. установих, че има 17 възпитателни дела от МКБППМ, които са единствено и само по наши прекратени досъдебни производства, без нито едно инициатирано от Комисията възпитателно дело. За следваща година 2011г., издадох разпореждания на основание чл. 145 ал.1-3 от ЗСВ, касаещи контрол върху посещаемостта на учебните занятия от учениците от 9-12 клас във всички гимназиални училища на територията на гр.Асеновград, както и извършване на периодични проверки на дискотеки и нощни барове на общината във връзка със спазване разпоредбите на чл.46 ал.1 от Закона за закрила на

детето, проверки, относно спазване изискванията на чл.56 от Закона за здравето. Резултат от тези мерки беше нарасналият брой възпитателни дела-вече над 180, и то основно по инициатива на МКБППМ, което безспорно респектира младежите в региона и оказва своята превантивна роля. В резултат от предприетите действия и организираният постоянен мониторинг от страна на Районна прокуратура – гр.Асеновград, както и регулярните срещи с училищните ръководства, МКБППМН и Инспектор Детска педагогическа стая, на които се обсъждаха и набелязваха основните цели и принципи на взаимодействие, се постигна ограничаване броя на извинените и неизвинените отсъствия на учениците от учебни занятия, след въведен през отчетния период праг на извинените отсъствия и контрол на неизвинените. Като пример ще посоча резултатите от статистиката за посещаемостта на учебните занятия в средните училища в гр. Асеновград след проведените от нас действия, които са показателни. Навсякъде извинените и неизвинени отсъствия намаляха от 40% до 50%, като след нашата инициатива - РИО /Регионалният инспекторат по образование гр.Пловдив/ предприе сериозни действия и промени в тази насока, като задължи фелдшерите по училища да заверяват и проверяват стриктно за представените извинителни бележки, а класните ръководители - да следят отсъствията и да осведомяват своевременно родителите. Инициативата бе отбелязана и оценена от редица медици, включително и на национално ниво. Промените, приложени от РИО /Регионалният инспекторат по образование/ Пловдив, бяха обсъдени и от образователното министерство, което, оценявайки ги като положителни и необходими, предприе съответните законодателни промени в тази насока и ги наложи в цялата страна.

- Отличните резултати в работата на РП-Асеновград се дължат и на добрите колегиални отношения. Искам да изтъкна и спокойната среда, висок професионализъм и желание за работа в Районна прокуратура гр.Асеновград. Отношенията не са просто служебни, а изключително човешки, с много разбиране и себераздаване, както от страна на прокурорите, така и на служителите. Обстоятелството, че в продължение на 3г. и половина, работим само 4 прокурори /при щат от 6/ и запазваме интензитета на работа дори и с по-високи резултати, при по-голям обем на работа и натовареност, говори за един сработен екип от съвестни професионалисти, с висока отговорност към работата си и силно удовлетворени от постигнатите крайни резултати. Тази добра работна атмосфера в колектива и вярата в колегите, с които градим резултатни постижения година след година, е най-силната мотивация, която ме задължава да продължа напред в развитието на постигнатото до момента.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.АСЕНОВГРАД

Районна прокуратура гр. Асеновград е в структурата на Окръжна прокуратура гр. Пловдив и е част от Апелативен район Пловдив. Териториалната ни компетентност обхваща район, в чиято територия влизат три общини, а именно: Община Асеновград, Община Садово и Община Лъки. Общият брой на населението в тези общини е 82 219 души, което населява територия от 1 100 кв. км. В съдебния район има общо 50 населени места, от които три града, представляващи общински административните центрове и 47 села.

Община Асеновград е с административен център гр. Асеновград и с обща площ от 653.14 кв. км. Освен административния център, в Община Асеновград има още 29 населени

места – села. Преобладаващият брой от населението на общината е съсредоточено в административния център, където живеят 50 307 жители на общината, а в останалите 29 населени места живеят 12 932 жители.

Административният център на Община Садово е в гр. Садово, където живеят 2 600 жители, а в останалите населени места – общо 10 села живеят 13 004 жители. Общата площ на общината е 193 кв. км.

Община Лъки е с административен център в гр. Лъки и е с обща площ от 292 кв.км., в която има още 8 населени места – села. Населението в общината е общо 2 902 души, от които 2 128 лица живеят в административния център, а в останалите 8 села живеят 774 жители.

Криминогенната обстановка в Асеновградски съдебен район е функция, както от редица общовалидни за цялата страна фактори, така и от специфични криминогенни фактори в региона. Основни са бедността, безработицата, липсата на перспективи сред някои части от населението и напрегнатият начин на живот. Казаното до тук, дори накратко, очертава необходимостта от ефективното функциониране на система за противодействие на престъпността, поддържане на добро ниво на взаимодействие между различните структури на съдебната система и всички органи, в чиито функции е вменена компетентност да се борят с престъпността.

С цел онагледяване състоянието на Районна прокуратура гр. Асеновград за мандата 2010 г. – 2015 г., е необходимо посочването на някои статистически данни, представени в цялата им пълнота в годишните отчети на същата. От долуизложените, анализирани и съпоставени с други години данни могат да се направят следните изводи:

През 2014 г. магистратите от Районна прокуратура гр. Асеновград са работили по общо 951 бр. преписки по следствения надзор, при 1038 бр. за 2013 г., 854 бр. за 2012 г., 1036 бр. за 2011 г. и 1504 бр. за 2010 г. От тях новообразувани за 2014 г. са били 815 бр. преписки, за 2013 г. 1010 бр. преписки, 832 бр. преписки за 2012 г., 854 бр. преписки за 2011 г. и 1386 бр. преписки за 2010 г.

Общият брой на решените преписки през анализирания период е, както следва: за 2014 г. – 893 бр., за 2013 г. – 989 бр., за 2012 г. – 826 бр., за 2011 г. – 1015 бр. и за 2010 г. 1329 бр. Относителният дял на решените преписки спрямо наблюдаваните за 2014 г. е 94 %, спрямо 95 % за 2013 г., 97 % за 2012 г., 98 % за 2011 г. и 88 % за 2010 г. От тук следва, че резултатността на прокурорите при решаване на преписките е на много добро ниво. Всички преписки са решавани в едномесечен срок.

През последните две отчетни години от изтеклия мандат (2013 г. и 2014 г.) се наблюдава висок процент на преписките, решени с постановление за отказ да се образува ДП спрямо общия брой решени преписки, а именно за 2014 г. е 44 %, спрямо 32 % за 2013 г., 16 % за 2012 г., 34 % за 2011 г. и 50 % за 2010 г. Като причина за този ръст, от една страна е отмяната на разпоредби от Инструкцията за провеждане на предварителни проверки № И-89 от 10.03.2011 г. и дадените в тази насока задължителни указания на Главния прокурор. От друга страна, в не малко случаи прокуратурата е сезирана за граждански спорове, административни нарушения, битови и междуличностни конфликти.

Таблица: Преписки, решени с постановление за отказ

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.
1	Откази от образуване на ДП	390	322	136	363	611
1.1	Обжалвани откази	30	38	18	41	5
	• Отменени откази	7	17	8	9	3
	• Потвърдени откази	23	21	10	32	2
	Относителен дял на брой потвърдени спрямо общия брой постановени откази%	5,89%	6,52%	7,35%	8,81%	0,33%
	Относителен дял на брой отменени спрямо общия брой постановени откази %	1,79%	5,28%	5,89%	2,48%	0,49%

Процентното съотношение на броя обжалвани, отменени и потвърдени откази за образуване сочи на задълбочена и законосъобразна преценка от прокурорите в Районна прокуратура Асеновград относно наличието на данни за извършено престъпление от общ характер или на гражданско-правни отношения.

Общо наблюдаваните досъдебни производства през 2014 г. са 1544 производства, от които: 36 незабавни производства, 120 бързи производства, 1182 досъдебни производства, разследвани по общия ред, и 30 следствени дела.

За 2013 г. са 1467 производства, от които: 2 незабавни производства, 105 бързи производства, 1355 досъдебни производства, разследвани по общия ред, и 19 следствени дела.

За 2012 г. са 1492 производства, от които: 4 незабавни производства, 114 бързи производства, 1367 досъдебни производства, разследвани по общия ред, и 17 следствени дела.

За 2011 г. са 1529 производства, от които: 3 незабавни производства, 101 бързи производства, 1404 досъдебни производства, разследвани по общия ред, и 21 следствени дела.

За 2010 г. са 1105 производства, от които: 1 незабавно производство, 157 бързи производства, 934 досъдебни производства, разследвани по общия ред, и 13 следствени дела.

Новообразуваните досъдебни производства през 2014 г. са 1009 производства, от които: 36 незабавни производства, 118 бързи производства, 855 досъдебни производства, разследвани по общия ред, и 26 следствени дела.

За 2013 г. са 1092 производства: 2 незабавни производства, 103 бързи производства, 977 досъдебни производства, разследвани по общия ред, и 10 следствени дела.

За 2012 г. са 930 производства: 4 незабавни производства, 114 бързи производства, 801 досъдебни производства, разследвани по общия ред, и 11 следствени дела.

За 2011 г. са 1033 производства: 3 незабавни производства, 100 бързи производства, 923 досъдебни производства, разследвани по общия ред, и 7 следствени дела.

За 2010 г. са 983 производства: 1 незабавни производства, 155 бързи производства, 823 досъдебни производства, разследвани по общия ред, и 4 следствени дела.

Таблица: Досъдебни производства, разследвани от следовател

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.
1.	Наблюдавани досъдебни производства, разследвани от следовател	30	19	17	21	13
1.1	От тях новообразувани (образувани от прокурор/възложени на следовател)	26 <i>възложени на следовател</i>	10 <i>възложени на следовател</i>	11 <i>възложени на следовател</i>	7 <i>образувани от прокурор</i>	4 <i>образувани от прокурор</i>

Структуроопределящи са образуваните досъдебни производства по Глава V „Престъпления против собствеността“, следвани от тези по Глава XI от НК „Общонасни престъпления“ и на трето място са тези по Глава II „Престъпления против личността“.

Твърдо може да се посочи, че през периода на 2010 г. - 2014 г. се е увеличил броят на наблюдаваните досъдебни производства. Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването, при наличие на законовите предпоставки за това. Чувствителният ръст в броя на незабавните и бързи производства, наблюдавани от Районна прокуратура гр. Асеновград, особено изразен за периода 2014 г., се дължи до голяма степен на подобрената организация на работа по този вид дела, и издадените заповеди в тази насока.

Таблица: Решенията по същество досъдебни производства

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.
1	Решени досъдебни производства	1309	1212	1311	1327	958
2	Прекратени досъдебни производства	578	400	575	543	206
3	Спрени досъдебни производства	492	495	428	409	366
4	Внесени в съда прокурорски актове, от които:	306	308	297	361	374
4.1.	Обвинителни актове	206	219	192	258	302
4.2.	Споразумения	51	42	59	40	31
4.3.	Предложения по 78а от НК	48	47	46	63	41

Видно от данните, изнесени в горепосочената таблица по отношение на решенията по същество досъдебни производства, могат да се направят следните изводи:

- през 2014 г. в РП Асеновград са решени общо 1309 ДП, венчките в едномесечен срок от постъпването им в прокуратурата. За сравнение през 2013 г. са решени 1212 ДП, а през 2012 г. - 1311 ДП., през 2011 г. - 1327 ДП, а за 2010 г. - 958 ДП. Съответно,

през 2014 г. са били решени 97 дела повече спрямо предходната година и с 2 дела по-малко спрямо 2012 г., 18 дела по-малко спрямо 2011 г. и 351 дела повече в сравнение с 2010 г.

- през 2013 г. и 2014 г. са внесени в съда почти един и същ брой прокурорски актове – разликата е 1 прокурорски акт повече за 2013 г., а при сравнението на 2014 г. с 2012 г., разликата е 9 прокурорски акта повече за 2014 г.

- Причината за спада в броя на общо прекратените и внесени в съда ДП през 2014 година в сравнение с предходните две години се дължи на липсата на неоснователно образувани дела и съответно подобрената работа по тях.

В следващата таблица са посочени броят прекратени дела за последните четири години (2010 г.- 2014 г.) и броят на обжалваните от тях, както и броят на отменените и потвърдените от обжалваните прекратени дела.

Таблица: Прекратени ДП/без прекратени дела поради изтекъл давностен срок/

<i>№</i>	<i>ПОКАЗАТЕЛИ</i>	<i>2014 г.</i>	<i>2013 г.</i>	<i>2012 г.</i>	<i>2011 г.</i>
1	Прекратени досъдебни производства	272	221	332	335
1.1	Обжалвани	20	12	17	17
	от тях отменени	8	9	12	7
	от тях потвърдени	12	5	5	10
	Относителен дял на брой потвърдени спрямо общия брой прекратени дела%	4,41%	2,26%	1,51%	2,99%

Първият извод, който може да се направи от данните в таблицата е значително намалените като брой прекратени дела за 2013 г. и 2014 г. За последните пет години по тази статистика винаги сме с най-малко прекратени дела в съдебния район, което според мен е еквивалент за обективно и основателно образуване на досъдебни производства. В подкрепа на това, че не се образуват неоснователно дела, а прекратените са законово обосновани са данните от таблицата, от които е видно, че малка част - около 5% се обжалват пред Асеновградския районен съд и незначителна се отменят.

Относно спрени досъдебни производства може да се каже, че са относително еднакъв брой за отчетния период, видно от таблицата по-долу. По тези спрену известен извършител периодично изисквам справки от прокурорите за извършената от тях контролна дейност спрямо разследващите.

Таблица: Спрени досъдебни производства

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.
1	Спрени досъдебни производства	492	495	428	409	366
1.1.	От тях спрени срещу известен извършител	20	24	20	19	13

В структурно отношение трайно преобладават извършените престъпления по Глава XI от НК „Общопасни престъпления“. По тази глава са внесени 139 прокурорски акта през 2014 г.; 146 прокурорски акта за 2013 г.; 141 прокурорски акта за 2012 г.; 159 прокурорски акта за 2011 г.; 176 прокурорски акта за 2010 г. Относителният дял на тези престъпления, спрямо внесените общо актове за съответния период е, както следва: за 2014 г. – 45 %; за 2013 г. – 47 %; за 2012 г. – 47 %; за 2011 г. – 44 % и за 2010 г. – 47%, което е една константна тенденция. Обикновено при общопасните престъпления извършителите се разкриват непосредствено при или след извършване на деянието и в не-малко случаи приключват като бързи или незабавни производства. По този начин значително се скъсява времето от извършване на престъплението до санкциониране на извършителя.

На второ място са тези по Глава V от НК – „Престъпления против собствеността“. По тази глава са внесени 61 прокурорски акта през 2014 г.; 65 прокурорски акта за 2013 г.; 71 прокурорски акта за 2012 г.; 97 прокурорски акта за 2011 г.; 105 прокурорски акта за 2010 г. Относителният дял на тези престъпления спрямо общо внесените актове за съответния период е както следва: за 2014 г. – 20 %; за 2013 г. – 20 %; за 2012 г. – 24 %; за 2011 г. – 27 % и за 2010 г. – 28 %. Тук може би добрата работа на полицията, субординирана с методическата помощ на прокурорския екип от Районна прокуратура гр. Асеновград, поражда тенденцията към намаляване на този род престъпления.

На трето място са престъпленията по Глава II „Престъпления против личността“, като са внесени 17 прокурорски акта през 2014 г.; 27 прокурорски акта за 2013 г.; 23 прокурорски акта за 2012 г.; 90 прокурорски акта за 2011 г.; 78 прокурорски акта за 2010 г. Относителният дял на тези престъпления спрямо внесените общо актове за съответния период е както следва: за 2014 г. – 6 %; за 2013 г. – 9%; за 2012 г. – 8 %; за 2011 г. – 25 % и 2010 г. – 21 %, които показатели следва да се тълкуват като респект към правоохранителните органи, добра превенция, особено изразени през последните две години.

Таблица: Върнати дела от съда

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.
1.	Върнати дела от съда	6	15	5	14	3
1.1.	по ОА	4	7	2	10	3
1.2.	по внесени споразумения	1	5	1	0	0
1.3.	по внесени предложение по чл.78а от НК	1	3	2	4	0
2.	Внесени в съда прокурорски актове	306	308	297	361	374
	Относителен дял на брой върнати към брой внесени, %	1,96	4,87	2,02	3,88	0,80

От

таблицата е видно че през 2014 година значително е намалял броят на върнатите от съда дела – 6 бр., в сравнение с 2013 год., когато са били 15 бр.; за периода на 2012 г. са били 5 бр.; за 2011 г. 14 бр., а за 2010 г. 3 бр.

Оновните причини за връщане на делата от съда се дължат най-вече на допуснати процесуални нарушения от страна на прокурорите при изготвяне на обвинителния акт и от страна на разследващите полицаи при процесуално-следствените действия по повдигане и предявяване на обвинение, а именно:

- Несъответствие между обстоятелствената част и диспозитива на повдигнатото обвинение, липсата на конкретика в какво точно се изразява извършеното престъпление от обвиняемия и допускане на технически грешки.
- допуснати процесуални нарушения в досъдебната фаза, изразяващи се в некоректно изписване на диспозитива в постановлението за привличане на обвиняем.
- неодобрени споразумения.
- неуважени предложения по чл.78а НК.
- Следва да се отбележи, че някои от делата са върнати вследствие на противоречива практика по приложението, както на материалния, така и на процесуалния закон.

За последния отчетен период на 2014 г., с цел отстраняване на допуснатите слабости, са взети мерки, като ежесечно се провеждат работни срещи с разследващите полицаи при РУ гр. Асеновград и периодично се обсъждат с прокурорите причините за върнатите дела. Броят на върнатите дела от общия брой внесени за разглеждане в съда за целия период в процентно съотношение е незначителен – 2,61%, при среден за страната 5,3%.

В повечето случаи се касае за технически грешки, дължащи се на натовареността и трайния кадрови проблем.

Таблица: Постановени оправдателни присъди

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.
1.	Брой постановени оправдателни присъди	7	4	4	2	4
2.	Бр. внесени в съда прокурорски актове	306	308	297	361	374
	Относителен дял на брой постановени оправдателни присъди към брой внесени прокурорски актове в съда, %	2,29	1,30	1,35	0,55	1,07

Видно от горепосочените данни е, че в периода на 2014 г. се констатира увеличаване броя на постановените оправдателни присъди /7 бр./ спрямо предходната 2013 год. /4 бр./ и спрямо 2012 г., когато също са били 4 бр.; за 2011 г. са били 2 бр. и за 2010 г. са били 4 бр. Относно постановените оправдателни присъди в края на 2014 г. две от тях са резултат от съществуващата в Окръжен съд практика, касаеща престъпления квалифицирани по чл.354а ал.5 вр. ал.3 т.1 от НК. Спрямо две лица, срещу които е повдигнато обвинение по посочения текст от НК, прокурорите от Районна прокуратура гр. Асеновград са внесли актове в Районен съд гр.Асеновград, който се е произнесъл с осъдителни съдебни актове. Постановените присъди на първоинстанционния съд са били поддържани пред въззивната инстанция от представителите на горестоящата прокуратура. Окръжен съд гр. Пловдив, позовавайки се на наложената съдебна практика, е приел, че съответното деяние следва да бъде квалифицирано като малозначително и непростъпно по смисъла на чл.9 ал.2 пр.1 от НК, поради което подсъдимите са оправдани. Тази практика е поддържана и от ВКС, оставяйки в сила решенията на Окръжен съд гр.Пловдив.

В повечето случаи причините довели до оправдателни присъди, не се дължат на пропуски в досъдебната фаза или пороци в процесуално-следствените действия, както и в действията на прокурора, а по-скоро са следствие от промяна на свидетелските показания в съдебната фаза на процеса. Много често се стига до отделяне на материали и образуване на досъдебни производства по чл. 290 от НК.

За периода 2010 - 2014г. са протестирани общо 18 съдебни акта – присъди и решения по /чл.78а от НК/ ,от които 6 протеста са уважени изцяло от Окръжен съд -Пловдив.

В изпълнение на Заповед № ЛС 4133/17.12.2013 г. на Главния прокурор на Република България бяха въведени и се следват към настоящия момент Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателно-съдебния надзор. Стриктно се спазва Заповед ОП № 24/28.01.2014 год. и в указаните срокове се въвеждат приложение № 2 и № 3, изготвя се справка до Окръжна прокуратура гр. Пловдив, относно причините, довели до връщането на всяко едно дело.

Ниският процент на върнатите дела и постановените оправдателни присъди е резултат от добрата работа на Районна прокуратура гр. Асеновград, унифициране практиката със съда и непосредствения контрол върху работата на разследващите полицаи. В тази връзка при всяко изменение на нормативната уредба, касаеща разследването, се провеждат срещи с разследващите полицаи, с цел изясняване практическото приложение на новите разпоредби.

За последните пет години броят на осъдените лица с влезли в сила присъди е относително еднакъв. За този период осъдените лица с влезли в сила присъда е 1912 , оправданите лица са 22, или около 1,15 % от общия брой осъдени лица с влязла в сила присъда.

Таблица: Осъдени лица с влязла в сила присъда. Наложени наказания

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.
1.	Осъдени лица с влязла в сила присъда	369	307	342	422	472
2.	Общ брой наложени наказания от тях:	475	386	438	446	555
2.1.	• лишаване от свобода реално	43	39	48	55	70
2.2.	• лишаване от свобода условно	132	125	140	197	191
2.3.	• пробация	115	93	98	83	135
2.4.	• лишаване от права	79	66	81	67	97
2.5.	• други наложени наказания/глоби,общ.порицание/	106	63	71	44	62

В Районна прокуратура – гр. Асеновград са наблюдавани две дела, по които са изготвени ЕЗА по реда на ЗЕЕЗА.

Работата по надзора за законност през 2014 г. и извършените проверки, както и инициирани от прокурор, бяха съобразени с Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите при тясно взаимодействие с органите на местното самоуправление и администрация.

Изброяването на статистическите данни може да продължи по редица други направления и показатели, но и вече посочените очертават, че в Районна прокуратура гр. Асеновград въпреки намаления състав на реално работещите прокурори през по-голямата част на отчетния период е запазен броят на внесените прокурорски актове. Запълването на щата ще доведе до по-малка средна натовареност на един прокурор, което неминуемо ще се отрази и на качеството на работа.

Натовареността на прокурорите в РП Асеновград за последните пет години в сравнение със средната за страната се вижда от данните в следващата таблица:

Таблица: Обем и средна натовареност

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2014 г.	2013 г.	2012 г.	2011 г.	2010 г.
1.	Общ обем на натовареност в РП Асеновград	6527	6750	6609	3499	5515
2.	Реално работили прокурори в РП Асеновград	3.86	4	4	4,9	4.6
3.	Средна натовареност на един прокурор в РП Асеновград	1686.6	1687.5	1652.3	1429	279.7
4.	Средна натовареност на един прокурор – за страната	1035,4	1085.6	1138.8	1211	265.9

Тази статистика сочи, че натовареността на един прокурор в Районна прокуратура - Асеновград е значително над средната за страната или в процентно съотношение е с около 35 % повече.

От следващата таблица, показваща броя внесени прокурорски актове в съда е видно, че Районна прокуратура гр. Асеновград е на първо място в съдебния район и е внесла двойно повече актове от средния процент за страната за периода 2010-2014 г.

Таблица: Внесени прокурорски актове в съда

ГОДИНА	ПРОКУРАТУРА	БРОЙ АКТОВЕ ОБЩО	БРОЙ РЕАЛНО РАБОТИЛИ ПРОКУРОРИ	СРЕДНО АКТОВЕ НА ПРОКУРОР
2010	ПРБ	45598	1203,5	37,9
	РП - АСЕНОВГРАД	374	4,6	81,3
	РП -КАРЛОВО	271	5	54,2
	РП -ПЪРВОМАЙ	74	3	24,7
	РП -ПЛОВДИВ	2116	35	60,4
2011	ПРБ	46524	1230,2	37,8
	РП - АСЕНОВГРАД	361	4,9	73,7
	РП -КАРЛОВО	233	5	46,6
	РП -ПЪРВОМАЙ	89	2	44,5
	РП -ПЛОВДИВ	1958	36	54,4
2012	ПРБ	41162	1218,8	33,8
	РП - АСЕНОВГРАД	297	4	74,2
	РП -КАРЛОВО	259	5,25	49,3
	РП -ПЪРВОМАЙ	73	2	36,5
	РП -ПЛОВДИВ	1647	34	48,4
2013	ПРБ	39372	1233	31,9
	РП - АСЕНОВГРАД	308	4	77
	РП -КАРЛОВО	244	6	40,7
	РП -ПЪРВОМАЙ	106	2	53
	РП -ПЛОВДИВ	1501	34	44,1
2014	ПРБ	35540	1255,6	28,3
	РП - АСЕНОВГРАД	306	3,87	79,1
	РП -КАРЛОВО	226	5,75	39,3
	РП -ПЪРВОМАЙ	77	2	38,5
	РП -ПЛОВДИВ	1515	37	40,9

Кадрово обезпечаване и квалификация

В Районна прокуратура Асеновград е утвърден щат за 6 магистрати: административен ръководител, заместник административен ръководител и четирима прокурори. Към настоящия момент са заети пет от тях и един щат за прокурор е незает. С ранг "прокурор във ВКП/ВАП" е един – който е получил този ранг за работата си като следовател, трима са с ранг "прокурор в АП" и един – с ранг „прокурор в ОП“.

От втората половина на 2012 г. до края на 2014 г., поради командироване на прокурор в Окръжна прокуратура Пловдив, реално работиха четирима магистрати.

Служителите в администрацията на Районна прокуратура гр.Асеновград са общо 8.5 щата, съгласно длъжностното разписание, утвърдено от Главния прокурор на Република България, а именно: главен счетоводител/административен секретар, главен специалист, трима съдебни деловодители, двама съдебни секретари, шофьор и ½ щат чистач. Всички съдебни служители притежават необходимото образование и квалификация и изпълняват задълженията си, вписани в утвърдените им длъжностни характеристики. Правилника за вътрешния трудов ред на Районна прокуратура Асеновград, Правилника за организация на дейността на администрацията на Прокуратура на Република България и Етичния кодекс на съдебните служители.

Поддържането и повишаването на професионалната квалификация на магистрати и служители, се осъществява от една страна чрез участия в организирани семинари от Националния институт на правосъдието, Висшия съдебен съвет и Върховна касационна прокуратура и от друга, чрез включване в методически обучения по теми, касаещи пряката прокурорска работа, провеждани в Окръжна прокуратура Пловдив, и обучителни семинари, организирани от Администрацията на Главния прокурор, свързани с трудовите задължения на магистрати и служители.

Своевременно се изготвят предложения чрез Главния прокурор до Висшия съдебен съвет за откриване на процедури за периодично атестиране на магистратите, при наличие на предпоставки за това.

Финансово и материално осигуряване

Районна прокуратура гр. Асеновград ползва част от шести етаж на административна сграда, предоставена за управление на Министерство на правосъдието. В същата сграда се помещават още Районно управление и Районен съд гр.Асеновград. Прокурори и служители изпълняват служебните си задължения в съвременни оборудвани кабинети и канцеларии. Всяко работно място е осигурено с персонален компютър и принтер, като по този начин се обезпечават технически работата на всички прокурори и съдебни служители. Изградена е локална компютърна мрежа, което улеснява прокурорите и служителите в ежедневната им работа. Осигурена е възможност за ползване на правно-информационната система „АИИС“, чрез която се осъществява достъп до българското и европейското законодателство. Техническата обезпеченост е на ниво, което към настоящия момент отговаря на потребностите на магистратите и служителите и е предпоставка за качествено изпълнение на задълженията на целия колектив. Тъй като в същата сграда се намират и разследващите органи, това допълнително допринася за по-доброто взаимодействие с тях и качествено и спокойно обслужване на гражданите от нашия съдебен район.

Районна прокуратура Асеновград е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Финансово-стопанската дейност се осъществява в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Закона за

обществените поръчки. Правилника за администрацията на Република България. Решения и Указания на ВСС, Счетоводната политика на Република България и изготвените Вътрешни правила за счетоводния документооборот. Ползва като счетоводен продукт WEB БП КОИТО 66, а така също и ТРЗ програма. Разплащанията и финансирането се извършват чрез Системата за електронни бюджетни разплащания СЕБРА. Информацията от счетоводните документи за извършените стопански операции се обобщава и периодично изпраща под формата на статистически форми на съответния отдел към Администрацията на Главния прокурор.

Организация на работата

Организацията на работата в Районна прокуратура гр. Асеновград е добре структурирана. Съблюдава се изпълнението на указанията дадени от горестоящите прокуратури.

Като надзори в Районна прокуратура гр. Асеновград са обособени:

- досъдебен надзор;
- наказателно-съдебен надзор;
- гражданско-съдебен надзор;
- надзор законност;
- административно съдебен надзор и
- надзор за законност при изпълнение на наказанията.

На всеки от прокурорите съобразно надзора, в който е включен, се разпределят задачи по ежегодно изготвяния План за работата на прокуратурата.

Нивото на организация на работния процес и спазването на трудовата дисциплина в деловодството на РП гр. Асеновград е високо. Служителите са мотивирани в своята работа и изпълняват компетентно и ефективно служебните си задължения. Създадена е организация между тях за взаимно заместване при отсъствие, с цел запазване нормалния ритъм на работния процес. Създадени са условия за непрекъснато повишаване квалификацията чрез участието им в различни обучителни мероприятия, както и чрез придобиване на умения и знания от други по-опитни служители в прокуратурата. Обслужването на гражданите в деловодството на РП гр. Асеновград е своевременно и организирано непрекъснато в рамките на работния ден. Отношенията между магистрати и служители в прокуратурата са етични. Благодарение на срочното и качествено изпълнение на трудовите си задължения, служителите от администрацията на РП гр. Асеновград осигуряват много добра организация на документооборота, с което изключително подпомагат дейността на магистратите.

В Районна прокуратура гр. Асеновград успешно се работи с данни, извлечени от Национална информационна система „Бюра съдимост“ към Министерство на правосъдието. Достъпът до тази система определено улеснява прокурорската работа.

Унифицираната информационна система (УИС) се използва активно в Районна прокуратура гр. Асеновград от 2011 г. От м. юни 2014 г., в изпълнение на Заповед № ЛС-1157/15.04.2014 г. на Главния прокурор на РБ, в Районна прокуратура гр. Асеновград започна въвеждането на данните в УИС-2 за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки. Информацията по всички преписки и досъдебни производства се въвежда ежедневно от съдебни служители, на които това е възложено по надлежен ред след предварителна деловодна обработка на съответните материали. Използват се

максимално функциите и възможностите на информационна система, като се следи стриктно за коректността на въведените данни.

Разпределянето на всички новопостъпили преписки и дела се извършва на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределяне с програмния продукт Law Choice, съобразно поредността на завеждането им, съгласно установените параметри за работа и създадените работни групи, които се променят само с изрична заповед на Административния ръководител. Към всеки новопостъпил материал се прилага протокол, който удостоверява определения на случаен принцип наблюдаващ прокурор.

През 2013 г., с цел подобряване организацията на работата в Районна прокуратура гр. Асеновград, въведох практиката при постъпване на материали – преписки и досъдебни производства, образувани от полицейски служители в почивните и празнични дни и докладвани от тях на дежурния прокурор, да се разпределят чрез програмния продукт на принципа на случаен избор, чрез използване на опцията „по дежурство“. Водещ аргумент за това беше, евентуална преценка за образуване на ИП или БП, както и неизбежното запознаване с делото от дежурния прокурор и даване на задължителните указания по него. Разпределение на делото по общия принцип в първия работен ден след дежурството и повторно запознаване с делото от друг прокурор, само би забавило и усложнило производството, поради което считам, че е излишно. Много пъти опцията делото да се разпредели след дежурство между всички прокурори, демотивира дежурният в почивните дни прокурор да се ангажира максимално с работата по делото, тъй като ако не го приеме по дежурство има вариант при разпределение между всички прокурори да не се падне на него.

Създадена е организация за изготвяне на месечните графици за дежурства на прокурорите, както в работни, така и в почивни дни, които своевременно се изпращат до горестоящата прокуратура, ОД на МВР – Пловдив и Районно управление гр. Асеновград.

ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.АСЕНОВГРАД

Организацията на работата на Районна прокуратура гр. Асеновград може да бъде определена като много добра. Считам, че това е резултат, както от усилията ми като Административен ръководител, така и тези на всички прокурори и съдебни служители.

Въведох практика, чрез надлежна заповед, съответният дежурен прокурор да се запознава с всички новопостъпили жалби и сигнали и да осъществява личен контакт със съответния жалбоподател, на когото се разяснява процедурата, която предстои. Възлагането на предварителни проверки от страна на прокурорския състав по постъпили жалби и сигнали се извършва своевременно с постановление на основание чл.145 от ЗСВ, в което се дават конкретни и подробни указания за изпълнение, както и срок за извършване на проверката. Първоначално определеният се продължава само при доказана обективна невъзможност проверката да приключи в този срок, но не по-дълго от шест месеца. Съществува практика в РП Асеновград всички преписки, за които наблюдаващият прокурор счита, че са с фактическа и правна сложност, да указва преди приключването им да бъдат докладвани. Не се отказва съдействие на полицейските служители, когато срещат затруднения.

Прокурорите от Районна прокуратура гр.Асеновград спазват стриктно Заповед ОП № 80 от 18.06.2012 г. на Окръжен прокурор гр. Пловдив, издадена във връзка с подобряване организацията и движението по прокурорските преписки, образувани по чл.157 от Закона за здравето. Изготвените искания от прокуратурата се базират на справки от Центъра за психично здраве гр.Пловдив, медицински документи и обяснения на свидетели, което в

много от случаите води до непълна преценка и прекратяване на производствата по реда на чл.159 ал.4 от ЗЗ въз основа на становището на експерт-психиатъра в съдебно заседание.

Стриктно се следи работата по преписките и делата, наблюдавани от Районна прокуратура гр. Асеновград, водени за корупционни престъпления, съобразно единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС- 726 от 18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България, с която са очертани критериите, въз основа на които престъпления по чл.201-203, чл.311 от НК биват приети за корупционни. В срок се представя в Окръжна прокуратура гр. Пловдив стандартизиран обобщен аналитичен доклад и образци за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления за района на Районна прокуратура гр. Асеновград.

Тук е мястото да се посочи, че с влезли в сила присъди бяха осъдени главният архитект и главният специалист в отдел „Строителство, благоустройство и строителен контрол“ при Община Асеновград, за извършени престъпления във връзка със службата им, като и двамата бяха отстранени от длъжност по реда на чл.69 от НПК, както и кмета на село Болярци.

Контролът по сročността на приключване и съответно решаване на преписките и делата се осъществява от Административния ръководител, чрез изискване на необходимите оперативни справки, извлечани от базата данни на УИС. Създадена е организация по изпълнението на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече ДП, образувани и водени срещу едно и също лице. Резултати дават и ежеседмичните проверки, които се извършват на въведените електронни регистри за: сročността на разследването, за задържаните лица, за сроковете по чл.368, ал.1 и чл.234, ал.8 от НПК, като своевременно се обръща внимание на наблюдаващите прокурори за предприемане на съответни действия по приключване на делата. Резултатна се оказва и въведената практика за ежедневен контрол на сроковете на неприключените досъдебни производства, както и на възложените предварителни проверки, чрез изпращане писма до разследващите органи и полицаите, извършващи проверки, с които се напомня за предстоящото им изтичане и предприемане мерки за приключването им. Това неминуемо отнема технологично време в работата на прокурори и служители, но действия дисциплиниращо и дава добри резултати.

Прокурорите следва да полагат усилия за постигане на максимална ефективност в прокурорската дейност и за оптимално съкращаване на времето от извършване на престъплението до неговото наказване. В тази връзка, с оглед работата на прокурорите с полицейските служители по наблюдаваните от тях преписки и с цел подобряване качеството и организацията на работата, бяха издадени редица заповеди, разпореждания и указания. Следва да се отбележи добрата комуникация и с разследващите полицаи при РУ гр. Асеновград, изразяваща се в перманентни срещи във връзка с обсъждане и даване указания по наблюдаваните дела и оказване на методическа помощ от страна на прокурорите. При необходимост последните лично се ангажират с извършването на проверки или процесуално-следствени действия по дела с правна и фактическа сложност. Разследващите полицаи стриктно изпълняват дадените им указания, докладват делата в срок, недопускат просрочване. Сериозен проблем за тези пет години си остава кадровият. През целия отчетен период те са били най - натоварените в апелативния район, което няма как да не доведе до

леко занижаване на критериите и допускане на слабости в дейността им. Това неминуемо се отразяваше и на качеството на прокурорската работа в определени моменти. Положително при разследващите полицаи, въпреки намаления числен състав е, че те са със значителен трудов стаж и са добре подготвени професионално. Непосредствената близост до прокурорите и възможността за своевременно методически указания по наблюдаваните дела, компенсират отчасти високата натовареност.

Всички тези усилия и позитивни действия в нашата обща работа с разследващите полицаи доведоха до осезаеми резултати, особено що се касае до увеличаване броя на бързите и незабавни производства във всички случаи, когато са налице основанията в НПК.

Положителна тенденция в работата на Районна прокуратура -Асеновград е ниският процент на върнатите дела - 2,61%, при средно върнати за страната 5,3% и на оправдани лица -1,09%, при оправдани средно за страната 3,84%, за последните пет години.

Проверки и ревизии

През периода от 2010 г. – до настоящия момент от страна на Окръжна прокуратура гр. Пловдив бяха извършени комплексни ревизии за периодите на 2010 г., 2011 г., 2012 г. и 2014 г. Както при посочените комплексни ревизии, така и при извършените различни тематични проверки от страна на Окръжна прокуратура гр. Пловдив са давани много добри оценки за работата на Районна прокуратура гр. Асеновград. Констатациите винаги са били, че прокуратурата е структурно много добре уредена, работи се професионално, с добро мотивиране на прокурорските актове и приключването им в законоустановения срок.

В последния доклад за 2014г. са констатирани незначителни пропуски, за които са предписани съответните указания. Заключениеето на проверяващите е, че върнатите дела и оправдателните присъди са сведени до един напълно приемлив минимум, на фона на общия брой внесени за разглеждане дела в съда и броя на подсъдимите и осъдените лица. Отбелязано е, че трайно е запазена тенденцията към ограничаване на постановените оправдателни присъди до един минимум, което според проверяващите налага извода, че и през отчетния период дейността на прокурорите в РП-Асеновград остава на традиционно високо професионално ниво.

Относно прекратените досъдебни производства изводите са, че прокурорските актове са добре мотивирани и обосновани, всичките произнесени в срок, взето е отношение по веществените доказателства и копия от постановленията са изпратени на страните.

Според оценката в доклада, голяма част от потенциала на прокурорите се е изразходвал в хода на досъдебното производство и при упражняване на ръководството и надзор върху разследването. В Районна прокуратура Асеновград са урегулирани взаимоотношенията с разследващите органи и е намерен баланс между давани указания и оперативна самостоятелност на самите разследващи органи. Въпреки гореупоменатите обективни причини – кадровия дефицит и при прокурорския, и при полицейския състав, това не е довело до влошаване качеството на изготвяне и мотивиране на прокурорските актове, а също и до спазване сроковете по всички наблюдавани преписки и досъдебни производства.

През 2012 г. на основание Заповед № ПП-01-13/01.03.2012 г. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС и съгласно Методическите указания за провеждане на тематични ревизии, изготвени от Отдел „Инспекторат“ към ВСС, беше извършена планова проверка, за цялостен анализ и оценка на организацията на Районна прокуратура гр. Асеновград за периода 01.01.2010 г. 31.12.2011 г. В изготвения от проверяващия екип Акт за резултатите от плановата проверка бяха констатирани и отразени основно пропуски, допуснати в деловодната работата на служители и по един от пунктовете в работата на прокурора.

определен за привеждане на присъдите в изпълнение. Посочените в акта пропуски бяха своевременно отстранени още по време на проверката.

През 2014 г. бе извършена проверка от страна на звено „Вътрешен одит“ при АГП, чиято оценка по отношение съществуващите контролни механизми, правила и процедура е, че е осигурено съответствие с нормативните актове, регулиращи финансовата и административната дейност.

При последната проверка, извършена от Окръжна прокуратура Пловдив през м.февруари 2015 г., във връзка със случайното разпределение на преписките и делата в прокуратурата, не са констатирани нарушения на принципа на разпределяне.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Считам, че през изминалия мандат бяха утвърдени не малко добри практики, свързани с организацията на работата, обезпечени със значителен брой заповеди. Създадох се добри и делови отношения със съда, полиция, контролни органи и медии на една принципна и професионална основа. Това направи Асеновградската прокуратура авторитетна и уважавана от гражданите и обществото институция. Създаан беше един много добре работещ и професионално подготвен колектив, в който всеки има своето място и е готов да подпомогне колегите си при необходимост. Постигнатите резултати за тези пет години бяха относително константни и положителни, особено през последните три. Горесцитираните резултати сочат, че Асеновградската прокуратура и полиция, като постигнати положителни резултати в Окръжния съдебен район, са на лидерско място. Особено показателни са данните за големия брой образувани и приключени НП и БП, за които смея да твърдя, че имаме трайно изграден подход и методика съобразени със закона за изработването и приключването на този тип дела. Бързите и незабавните производства представляват около 50% от внесените в Асеновградския районен съд, което е и атестат за срочно правораздаване, спестяване на време и средства, и най – вече бърз резултат, който освен превенция и респект в обществото, издига авторитета на прокуратурата и повишава доверието в българската съдебна система.

С цел балансиране на натовареността, приоритет на Административния ръководител занапред, следва да бъде попълване на прокурорския щат в РП Асеновград, както и на разследващите полицаи.

И въпреки постигнатите резултати и много добре създадената организация на работа считам, че както аз, така и колегите не следва да спираме до тук. Потенциал виждам най-вече в утвърждаване и усъвършенстване на досега постигнатото и перспектива в следните няколко аспекта:

- Доминиращ приоритет за Асеновградската районна прокуратура ще бъде ефективното противодействие на престъпността в района, при стриктно спазване на действащите законови разпоредби, срокове за разследване, както и стремеж към постановяването на качествени, законосъобразни, мотивирани и обосновани прокурорски актове, като мярка за преодоляване на отмяната на актовете на прокурора и постановяването на оправдателни присъди от съдилищата.

- Ще акцентувам още повече на непосредственото взаимодействие и сътрудничество на прокурорите с разследващите органи, полицията и съда, целящо постигане на оптимална организационна ефективност за качествено, срочно и проведено в рамките на закона правораздаване.

- С цел прозрачност и за повишаване авторитета на институцията и доверието на гражданите и обществото в нея е комуникацията с медиите, с цел вярно и обективно подаване на информация, спазвайки Медийната стратегия на Прокуратурата на РБ.

- Продължава тенденцията Прокуратурата да се възприема като орган, отговарящ за решаване на всякакви проблеми – от гражданско-правен или административен характер, попадащи извън обема на правомощията ѝ, което явно е резултат от липса на доверие в съответните контролно-административни органи или поради тяхната ненавременна намеса. В тази връзка следва да се работи върху утвърждаване образа на Прокуратурата като стабилна, отговорна, независима, безпристрастна, високо професионална и авторитетна институция, за повишаване общественото доверие в българската съдебна система.

- Водещ приоритет в дейността на РП гр.Асеновград и за напред следва да бъде стриктното изпълнение на задълженията за изготвяне на подробни ежемесечни справки до горестоящите прокуратури, касаещи дела, водени за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със Заповед № 726/18.03.2014г. на Главния прокурор на Прокуратура на РБ. В срок се представя в Окръжна прокуратура гр. Пловдив стандартизиран обобщен аналитичен доклад / по обр. 1/ за отчитане и наблюдение на делата за корупционни престъпления за района на Районна прокуратура гр. Асеновград. Справките се изготвят под надзора на съответните наблюдаващи прокурори и са съобразени с изискванията. Засилен е контрола и надзора от страна на Административния ръководител по делата от тази категория, както с оглед на провеждане на своевременно и ползотворно разследване, така също и за осигуряване на методическа помощ, в това число и от висшестоящите прокуратури, предвид на спецификата на тези дела. Утвърждаването на добра и компетентна практика при разследването на дела, водени за корупционни престъпления, с оглед постигане на оптимални резултати и осъдителни присъди. При необходимост създаване на съвместни екипи за работа с ТД на КОНПИ /Териториална дирекция на Комисия за отнемане на незаконно придобито имущество/.

- Противодействие и превенция на престъпленията извършени от непълнолетни, както и противообществените прояви на малолетни и непълнолетни ще бъде приоритет, като естествено продължение на постигнатото до момента.

- Следва да се оптимизират усилията към разкриване на престъпления по чл.234 от НК, тъй като регионът е известен с този вид престъпност. Необходимо е да се предприемат повече съвместни действия със служителите от Агенция "Митници" и НАП от досега извършените, с цел предотвратяване държането и продажбата на акцизни стоки без бандерол.

- Друг специфичен вид престъпления, характерно за региона, са тези по чл. 354а ал.3 от НК, касаещи придобиването и държането на наркотични вещества и техните аналози и в тази насока следва да се засили оперативната работа и методическата помощ от страна на прокуратурата към разследващите органи.

- Принципът на екипност, не само между прокуратурата и разследващите полицаи, а и с полицията по оперативни дела.

- Приоритетна работа по досъдебни производства, водени срещу лица с две и повече неприключени наказателни производства, чрез постоянен контрол относно продължителността на разследване и проверка извършени ли са необходимите възможни действия.

- Използване на всички възможни законови и организационни способности и инициативи за вземане на правилни управленски решения.

- Активна професионална дейност от всички магистрати, с цел да се осигури високо качество, пълнота и срочност на водените разследвания по наказателни производства.

- Оптимизиране процеса на пряката прокурорска работа, в която основна фигура е наблюдаващият прокурор, ръководещ разследването и участващ активно в съдебното производство по наказателни дела, като държавен обвинител. Доусъвършенстване и

утвърждаване на постигнатите добри резултати в образуването и приключването на съкратените форми на разследване – НП и БП.

- Задълбочено изследване на върнатите от съда за доразследване дела, на влезлите в сила оправдателни присъди, с цел минимизиране на допусканите типови грешки при разследването и при изготвянето на прокурорските актове, внасяни в съда.

- Поддържане и надграждане на добра комуникация между прокуратурата и контролните органи по линия на надзора за законност.

- Повишаване квалификацията на прокурорите и служителите от Асеновградската районна прокуратура, чрез всички форми на обучение, най-вече участието в семинари, регионални обучения и програми на НИП.

- Усилията на целия колектив на Районна прокуратура гр. Асеновград-прокурори и служители, занапред ще следва да бъдат насочени към спазване на етичните правила на професионална етика, които се имат предвид при атестирането на всеки магистрат и служител.

- Водещ принцип в моята дейност и тази на прокурорите от Асеновградската районна прокуратура и на разследващите органи, следва да продължи да бъде върховенството на закона.

- Водеща цел ще бъде недопускане създаването на среда за корупционни практики в Асеновградския съдебен район.

- Да се продължи тенденцията за стриктно спазване принципа за случайно разпределение на делата и преписките съгласно чл.9 от ЗСВ.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

Предлагам на Вашето внимание тези мои идеи, подкрепени с много добри постигнати досега резултати, за които принос има и целия колектив, с който работя, при една изградена и утвърдена организация на професионални и човешки отношения в работеща прокуратура, каквата е Асеновградската. Позовавайки се на всичко казано до тук и опитът, натрупан през последните пет години, считам че имам увереността да утвърдя постигнатото и да доразвия създаното на по-високо ниво, в нашата авторитетна и отговорна институция, разбира се ако Вие ми гласувате това доверие и сметете, че имам потенциала за втори път да се справя с тази отговорност.

С уважение:



/Калоян Димитров/