

ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА  
ПРОКУРАТУРА ГР.БУРГАС

По чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ

от Калина Стефанова Чапкънова-Кючукова – Административен  
ръководител-Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Бургас

Във връзка с участие в конкурс за избор на Административен  
ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-гр.Бургас

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Настоящата концепция за стратегическо управление на  
Окръжна прокуратура гр.Бургас е изготвена, във връзка с изискването  
за участие в конкурса за избор на Административен ръководител –  
Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-гр.Бургас.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В системата на прокуратурата на РБългария работя от 1997  
година, а от 20.07.2010 г. изпълнявам функциите на Административен  
ръководител-Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Бургас.

Започнах трудовата си дейност като младши прокурор в  
Районна прокуратура гр.Айтос. През 1998 г. постъпих на работа, като  
прокурор в Районна прокуратура гр.Бургас, а след това бях избрана за  
заместник на Административния ръководител-Районен прокурор на  
Районна прокуратура гр.Бургас. От 2002 година работя в Окръжна

прокуратура гр.Бургас. Първоначално като прокурор, последствие като заместник на Административния ръководител - Окръжен прокурор, а към момента съм административен ръководител на тази прокуратура.

В продължение на повече от пет години придобих административен опит, свързан с начина на управление на човешките ресурси. Личните ми функции и задължения през този период от време, не се свеждаха единствено до администриране на Окръжна прокуратура гр.Бургас. Винаги съм била работещ прокурор, наред с колегите си и активно съм участвала в същинската прокурорска дейност. Това ми дава увереност, че бих могла реално да оценя, във всеки един аспект, състоянието на органа на съдебната власт, в конкурса за чийто административен ръководител участвам и да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното достигане, които съм извела като действащ прокурор и административен ръководител. Увереността ми е базирана и на постигнатите резултати от Окръжна прокуратура гр.Бургас през последните години и на трайно очертаните положителни тенденции в работата на прокуратурата.

Притежавам умение да работя в колектив и с пряката си дейност като прокурор, а ако получа Вашето доверие и като административен ръководител, бих могла да мотивирам колегите си прокурори и следователи за постигане на по-добри резултати.

Ще насоча усилията си към оптимизиране на създадената организация на работа в Окръжна прокуратура Бургас, с цел подобряване на основните показатели характеризиращи дейността ѝ, като изцяло следвам новите виждания, относно функционирането на системата на прокуратурата на РБългария .

Всички тези цели, биха могли да се постигнат само при запазване на добрата работна среда и микроклимат за прокурори, следователи и служители създадена в Окръжна прокуратура Бургас и съблюдаване на прозрачни правила за администриране.

Следвайки очертаните накратко насоки и с придобития от мен опит в личен и професионален план, в случай, че получа Вашето доверие, ще работя безрезервно, за да успея да ги реализирам в пълнота.

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ.

Окръжна прокуратура – Бургас осъществява дейността си на територията на Бургаска област. Основните характеристики на областта са: територия /7 608 кв. км. / - най-голяма в страната,

население 425 366 души - на четвърто място, с 13 общини и общо 257 населени места, от които 16 града и 241 села. Почти половината от населението /около 47%/ е съсредоточено в Бургаска община. Град Бургас е четвъртият по големина град с население около 200 000 души. В съдебния район са структурирани осем районни прокуратури, а в рамките на Окръжна прокуратура Бургас е обособен Окръжен следствен отдел.

Специфичен белег произтичащ от географското разположение на Окръжна прокуратура – Бургас, е рязкото нарастване на интензивността на извършените престъпления през месеците юни, юли, август и септември. През този период от вътрешността на страната и от други държави, в района пристигат и преминават стотици хиляди хора. Тези миграционни процеси пряко определят криминогенната обстановка и нивото на престъпността. Лицата, извършват престъпленията, след което напускат територията на Окръжна прокуратура – Бургас и се завръщат към постоянното си местоживееене.

Това води до неравномерно натоварване на полицейските, разследващите органи и прокуратурата през годината и необходимостта от бързо и ефективно противодействие на престъпността през летния период.

В местната компетентност на Окръжна прокуратура попада четвъртият по големина град в страната –Бургас. На територията ѝ са разположени и функционират летище, пристанище, гранично пропускателни пунктове, множество промишлени предприятия. Пряка последица от описаната географска даденост и индустриална инфраструктура на региона е голямата палитра от видове престъпления, които се извършват и съответно регистрират в него.

Окръжна прокуратура – Бургас функционира в две сгради. Едната - част от Съдебната палата на гр.Бургас, е актувана с акт за публична държавна собственост № 2352/22.10.2001 г. на Областния управител на област Бургас, като преди това с Решение № 390/01.06.2001 г. и Решение № 604/20.08.2001 г. на Министерски съвет, сградата е безвъзмездно предоставена за управление на Министерство на Правосъдието. Кабинетите на магистратите - прокурори и съдебните служители са разположени на два етажа. Окръжния следствен отдел и обслужващата го администрация, ползват част от сградата на ОД на МВР-Бургас, като кабинетите на служителите и следователите са разположени на два етажа.

Щатната численост на Окръжна прокуратура гр. Бургас, към 01.06.2015 г. включва 26 щатни бройки за прокурори, от които

Административен ръководител – Окръжен прокурор и трима заместници на Административния ръководител. Заети са 22 щатни бройки, незаети 4 щатни бройки за прокурори. От предвидените 22 щатни бройки за следовател в ОСО при ОП-Бургас, 21 броя са заети, като в тях се включва и Завеждащ отдел ОСО при ОП-Бургас.

В Окръжна прокуратура гр.Бургас, работят както прокурори и следователи с дългогодишен стаж в системата и доказани професионални качества, така и колеги встъпили след проведения последен конкурс, през 2015 година .

Щатната численост на служителите в Окръжна прокуратура гр.Бургас, към настоящия момент е в оптимални граници, отчетено като съотношение към общия брой на реално работещите прокурори и следователи. В случай, че се заемат предвидените магистратски длъжности, броя на специализираната администрация би бил недостатъчен.

Административният състав на Окръжна прокуратура град Бургас от 2014 г., включва 49 служители, които работят в обособени структурни звена, съгласно Решение по Протокол № 30/03.07.2014 г. на Висш съдебен съвет и Утвърдено Ново длъжностно щатно разписание на Главен прокурор на РБългария, в сила от 16.07.2014 г., както следва:

1. 1 съдебен администратор;

2. 1 административен секретар;

3. Обща администрация в структурно звено „Финансова-стопанска дейност и административна дейност” със следните длъжности:

- 1 главен счетоводител, 1 главен специалист – счетоводител, 1 старши специалист – счетоводител, 1 главен специалист-човешки ресурси, 1 касиер и 1 домакин.

4. Обща администрация - Структурно звено "Информационно и техническо обслужване" със следните длъжности:

- 2 бр. системен администратор – 1-ва степен; 1 призовкар; 1 шофьор; 4 шофьор - призовкари ; 1 – пазач-невъоръжена охрана; 2 - чистач.

5. В специализираната администрация работят трима прокурорски помощници, както и новообособената Служба „Регистратура, деловодство и архив”, която се състои от 1 – завеждащ служба; 15 съдебни деловодители и 1 съдебен архивар.

6. В „Окръжен следствен отдел”, са предвидени длъжностите:

1 – завеждащ служба и 9 съдебни деловодители.

През м. юни 2015 г. едната щатна бройка шофьор – призовкар, бе трансформирана в съдебен деловодител, както и 1 щ.бр. „съдебен администратор първа степен” от м. май 2015 г. бе трансформирана в „съдебен администратор втора степен”.

По щат съдебните служители са 49, като към момента незаети са три бройки, за които са обявени съответните конкурсни процедури.

Предвидената щатната численост на магистратите и служителите в осемте районни прокуратури в окръга също е в оптимални граници.

Анализирайки кадровото обезпечение на прокуратурите следва да се посочи, че в продължение на няколко години изключителни затруднения съществуват в работата на РП-Несебър, а от тази година и РП-Царево, поради непопълване на магистратските места. Към момента щатът на Районна прокуратура град Несебър се състои от 7 магистрати, от които - 1 Административен ръководител-Районен прокурор и 6 прокурори, от тях 3 щатни бройки за прокурори са незаети, а две от колежките ползват продължителен отпуск за отглеждане на малко дете. Това обстоятелство налага непрекъснато командироване на прокурори от различни районни прокуратури от окръга, основно РП-Бургас, което допълнително затруднява работата и на командироващата прокуратура.

Прокурорите от районна прокуратура град Царево, също срещат трудности с обема на работа, предвид бежанската вълна засегнала района и редуциране на реално работещите прокурори с един, считано от 01.04.2014 г. Към настоящия момент щата на прокурорите е трима, от които един незаеет. Проблемът отново е решен посредством командироване на прокурор от по-ненатоварена прокуратура – РП-Средец.

Материално-техническата база ползвана от Окръжна прокуратура – Бургас е на добро ниво. За всеки прокурор, следовател и служител е оборудвано работно място и са предоставени всички необходими офис и други консумативи за нормалната им работа.

Всички магистрати и служители са обезпечени с компютърни конфигурации, като по-голяма част от тях са морално остарели и е необходима подмяната им.

Прокурорите и съдебните служители имат персонален акаунт за ел. поща, за работа с УИС и за достъп до локалната страница на ПРБ.

Окръжна прокуратура гр. Бургас поддържа сайт, създаден с цел своевременно и обективно поднасяне на информацията от значение за работата с граждани и организации .

Със Заповед на Административен ръководител Окръжен прокурор, през 2015 година, прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Бургас са разпределени в следните основни надзори:

1. Надзор „Досъдебно производство“.
2. „Съдебен надзор“, с включени към него ,
  - 2.1. „Наказателно съдебен надзор“.
  - 2.2. „Изпълнение на наказанията“.
  - 2.3. „Гражданско-съдебен надзор“.
3. Надзор „Противодействие на организираната престъпност и корупцията“.
4. „ Специален надзор” .
5. „Административен надзор”, с включени към него,
  - 5.1. „Административно съдебен надзор – участия в съдебни заседания“.
  - 5.2. „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“.
6. „Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетни лица“.
7. „Надзор за законност в местата за лишаване от свобода и изпълнението на пробационните мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража” в местата за задържане“.
8. Надзор „Международно правно сътрудничество“.
9. Надзор „Административно - ръководна дейност“.

Тази организация на работата на прокурорите е в съответствие със заповедта за приложение на случайния подбор при разпределение на преписките и делата между прокурорите и следователите от ОП-Бургас. Основните групи, в които се разпределят новопостъпилите преписки и досъдебни производства между прокурорите са следните:

1. Преписки от компетентност на Окръжния прокурор /ОП/- /дисциплинарни производства, контролна дейност, екстрадиции, възобновяване на наказателни и административни дела, условно предсрочно освобождаване, прекъсване и отказ от прекъсване изпълнение на наказание ЛОС и пробация, предложения за създаване на съвместни екипи с КУППД, предложения по чл.194 ал.1 т.4 и по чл.195 ал.4 от НПК и др./
2. Преписки по молби на граждани, ЮЛ и постъпили по компетентност /ПП/,
3. Преписки - инстанционен прокурорски контрол /ИПК/,
4. Образувани досъдебни производства, европейски заповеди за арест /ДПД/,
5. Образувани досъдебни производства и преписки касаещи корупционни престъпления, пране на пари и сложни икономически и данъчни престъпления /КП ПП

ИДП/, 6. Международно правно сътрудничество /МПС/, 7. Преписки и образувани досъдебни производства с особен обществен интерес /ООИ/, 8. Изпълнение на присъди /ИП/, 9. Проверки в затвора и ареста /ПЗА/, 9. Проверки по молби на граждани и ЮЛ – Административна дейност /ПАД/, 10. Искане за удължаване на срока по чл.234 ал.3 от НПК от районните прокуратури /ИУС 1/, 12. Искане за удължаване на срока по чл.234 ал.3 от НПК от прокуратурите от ОП-Бургас /ИУС 2/, 13. Гражданско-съдебен надзор /ГСН/, 14. Престъпления против интелектуалната собственост и компютърни престъпления /ПИСКП/, 15. Преписки и образувани досъдебни производства с изключителен особен обществен интерес, фактическа и правна сложност /ИОИ ФПС/, 16. Специализирано звено /СЗ/, 17. Спрени досъдебни производства /СДП/.

Натовареността на двамата заместниците на адм. ръководител – окръжен прокурор е редуцирана на 90 % в съответните групи, в които са включени, а на говорителят на ОП-Бургас, който е и зам. на адм. ръководител - окръжен прокурор на 80% в съответните групи, с изключение на група ИП, в която е със 100 % натовареност.

Прокурорите от административния отдел при ОП-Бургас са със 100% натовареност в група ПАД и 50% в останалите участващи групи.

Адм. ръководител - Окръжен прокурор е със 100% натовареност в групи ОП, ИУС1, ИУС2 и ИОИ ФПС и на 50% в останалите участващи групи.

Работата между следователите в ОСО при ОП-Бургас се разпределя също при стриктно спазване принципа на чл.9 от ЗСВ в следните групи: 1. Новопостъпили досъдебни производства, 2. Втори и следващ следовател, 3. Следствени поръчки, 4. Международни следствени поръчки, 5. Спрени следствени дела, 6. Следствени дела и дознания за възобновяване, 7. Възлагане на отделни действия по разследването на основание чл.218 ал.1 от НПК.

Следователите са включени със 100 % натовареност във всички групи, с изключение на завеждащият отдела, който е със 70 % натовареност.

В ОП-Бургас със Заповед на Окръжния прокурор на гр.Бургас, са определени персонално трима прокурори, които са включени в отдел административен при ОП-Бургас, като един от тях е ръководител на така сформирания отдел.

Деловодната дейност в Окръжна прокуратура гр.Бургас, в това число и ОСО при ОП-Бургас, е изцяло съобразена с Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България /ПАПРБ/ , обн. ДВ бр.106/10.12.2013 г. Водят се изискуемите книги и регистри.

Администрирането на прокуратурата се осъществява посредством издаването на заповеди и указания от окръжния прокурор, като техния брой за 2014 г. е бил 1584, съответно 1404 за 2013 г., а през 2012 г. - 1451 бр.

С оглед изискването за съдържание на настоящата концепция и по-конкретно за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, ще се спра съвсем накратко на някои статистически показатели, които считам, че най-точно характеризират прокурорската дейност към момента, съпоставена с изминалите две години.

През 2014 година в прокуратурите в района на Окръжна прокуратура-Бургас са наблюдавали общо 19 841 преписки по следствения надзор, през 2013 г. - 18 344 преписки, а през 2012 г. те са били общо 17 261. Броят на решенията през 2014 г. преписки по следствения надзор възлиза на 18 904, което съставлява 95,27 %, от тези по които са работили прокурорите, срещу 95,49 % през 2013 г. и 96,40% през 2012 г.

Процентното съотношение на решенията през 2014 г. преписки е изключително висок, което налага извода за по-ефективна работа на прокурорите и по-добро взаимодействие със съответните органи, извършващи проверката. Извършването на проверките се възлага с мотивирани постановления, съдържащи конкретни указания и срокове за тяхното изпълнение.

Срочността за произнасяне с прокурорски актове по всички преписки е много добра, което е една трайна тенденция за прокуратурите в Бургаски съдебен окръг. До 1 месец са решени 99,96 % от общо решенията преписки. За този резултат способства и създадената деловодна организация в ОП-Бургас и районните прокуратури от окръга за контрол върху сроковете.

Като инстанционна прокуратура Окръжна прокуратура Бургас, през 2014 г., след извършена проверка е потвърдила 85,54 % от общо разгледаните инстанционни преписки. В сравнителен аспект за 2013 г. броя на потвърдените актове е бил 814, съставляващи 83,14%, а за 2012 г. броя на потвърдените актове - 717, съставляващи 87,76 % . Тази статистика свидетелства за качествено изготвени прокурорски актове на районните прокуратури, съдържащи формално изискуемите реквизити, постановени въз основа на задълбочен анализ на събраните данни.

През 2014 г. в района на Окръжна прокуратура – Бургас са образувани 9 529 досъдебни производства срещу 10 096 досъдебни производства за 2013 г. и при 9 987 досъдебни производства през 2012 г. Налице е тенденция към намаляване на броя на образуваните



досъдебни производства, което е обективна даденост, пряко обусловена от криминогенната обстановка в района и намаляване на регистрираната престъпност в района на ОД на МВР-Бургас.

През 2014 година в района на ОП-Бургас са наблюдавани общо 229 незабавни производства, от тях 95 в РП-Бургас, 36 в РП-Средец, 22 в РП-Айтос, 24 в РП-Карнобат, 19 в Несебър, 18 в РП-Царево, 13 в РП-Поморие, 2 в РП-М.Търново. В сравнителен аспект, през 2013 година са наблюдавани общо 164 незабавни производства, а през 2012 г. -143 броя.

От така наблюдаваните през 2014 година 229 незабавни производства, 191 са приключени със съответен прокурорски акт, по 38 е постановено разследването да продължи по общия ред. За 2013 г. от наблюдаваните 164 НП, 163 незабавни производства са приключени и 1 е изпратено по компетентност. От приключените 163 незабавни производства, 138 са решени със съответен прокурорски акт, а по 17 е постановено разследване по общия ред. През 2012 г. от приключените 143 незабавни производства, 126 са решени със съответния прокурорски акт, а по 17 е постановено разследване по общия ред.

През 2014 г. са наблюдавани общо 1245 бързи производства.

В сравнителен аспект през 2013 г. са наблюдавани 1246 бързи производства, през 2012 г. 823 бр.

Общо приключените бързи производства през предходната 2014 г. е 927, съставляващи 74.76 %. През 2013 г. техният брой е бил 1240, съставляващи 99.51 % от общия им брой. През 2012 г. общо приключените бързи производства са били 804, 97.69 % от общия им брой.

Разпоредено е разследване по общия ред по 318 бързи производства поради фактическа и правна сложност. За 2013 година броят им е бил 270; 200 за 2012 г., 187 за 2011 г.

Трайно наложената тенденция за тази по-бърза форма на реализиране на наказателната отговорност е положителен белег в работата на прокурорите и израз на добро взаимодействие между разследващия орган и прокурора.

Общият брой на приключените досъдебни производства през 2014 г. е 10 739. Това съставлява 65.64 % от общо наблюдаваните 16 360 дос. производства. В сравнителен аспект, приключените през 2013 г. досъдебни производства възлизат на 11 335. Това съставлява 60.31 % от общо наблюдаваните досъдебни производства; през 2012 г. приключените досъдебни производства възлизат на 11 119, което е съставлявало 56.17 % от общо наблюдаваните досъдебни

производства. Анализът на тези данни води до заключение, че макар и незначително, броя на приключените досъдебни производства съотнесен към наблюдаваните за периода е нараснал. За постигането на тези резултати способстват, както отговорното изпълнение на задълженията на прокурорите и разследващите органи, така и провежданите ежемесечни съвещания между Административните ръководители на прокуратурите от окръга, Апелативния прокурор на гр.Бургас и ръководството на ОД на МВР, ТД на ДАНС, на които се дискутират основните проблеми възникващи в хода на разследването и се вземат конкретни решения за тяхното отстраняване.

Броят на решенията досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през 2014 г. е 12 354. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 16316 това съставлява 75.71%. В сравнителен аспект решенията досъдебни производства от прокурорите в Бургаски съдебен окръг през 2013 г. е 14 381. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства, които възлизат на 18 794 това съставлява 76.51%. През 2012 г. този брой е бил 15 301. Спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства 19 792 това съставлява 77.30%. Въпреки намалението на общия брой на решенията ДП, се запазва стабилен относителния дял на решенията спрямо общо наблюдавани ДП за окръга.

Срочността на решаване от прокурорите в Бургаски съдебен окръг е добра. В предвидения в закона срок са решени 12 314 досъдебни производства. Извън срока са едва 40 ДП. От тях две са на ОП-Бургас, 32 са на РП-Бургас и 6 на РП-Царево.

Във връзка със срочността на разследване в доклада за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2014 г. е изведена като негативна констатация големия брой дела приключени извън законоустановените срокове в РП-Бургас, Поморие, М.Търново и ОП-Бургас. В случая се касае за неправилна статистическа отчетност, с оглед преценката, кои действия са такива , включващи се в срока за разследване по чл.234 ал.1, респ ал.3 от НПК. Реално около 90 % от тези дела са били приключени в срок, каквото е и становището на Апелативна прокуратура гр.Бургас.

Продължава да е голям броят на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години от образуването, респ. започването. Към края на м.юни само за ОП-Бургас техния брой е възлизал на 127 /общо срещу известен и неизвестен извършител/.

Отчитайки продължителността на досъдебната фаза на наказателните производства в окръга, следва да се посочи, че към края на 2014 г. неприключените и нерешени дела срещу известен извършител, разследването по които е продължило повече от една година, за ОП-Бургас са 95 бр., за РП-Бургас 170 бр. от които досъдебната фаза е продължила над пет години по 28 дела в РП-Несебър и РП-Бургас -25 бр. Към настоящия момент броя на тези дела водени срещу известен извършител отново е голям - над 5 г. за ОП-Бургас -27 бр., за РП-Бургас 20 броя, а за РП-Несебър 27 броя.

В тази насока беше създадена съответна организация във Окръга.

На основание чл.143 от ЗСВ, във всички прокуратури, персонално определени магистрати, съблюдават спазване сроковете за разследване по всички дела, включително и от посочените категории. Прецизират се исканията за удължаване на сроковете по делата, но тези мерки се оказаха недостатъчни. Наложително е преценката за необходимите действия по разследването, да се извърши по всяко едно досъдебно производство, с оказване на методическа помощ от съответната горестояща прокуратура вкл. и чрез сформирани екипи за разследване. Със заповед № РД 04-15/29.01.2015 г. на Административен ръководител – Окръжен прокурор, бе създадена нова организация, като съдебният администратор на ОП-Бургас изготви на списък на наблюдаваните от прокурорите от ОП-Бургас досъдебни производства /известен и неизвестен извършител/, по които разследването е продължило повече от две години, които лично бяха докладвани на прокурорите. Към 10.02.2015 г. се изготвиха календарни планове за разследване по всяко висящо досъдебно производство. Персонално определен прокурор организира ежемесечно изготвяне на справка по посочената категория дела, която се докладва на Адм.ръководител-окръжен прокурор в края на съответния месец. Разпоредено бе прокурорите да упражняват непрекъснат контрол върху наблюдаваните от тях досъдебни производства, чрез изготвяне на писмени указания по реда на чл.196 от НПК.

Въпреки наличието на немалък брой дела от фактическа и правна сложност, по които наблюдаващите прокурори срещат трудности в хода на досъдебното производство, все още не се предприемат активно необходимите действия във връзка с оказване на методическа помощ от по-горестоящата прокуратура по предмета на разследване. Не се сезира административния ръководител, при констатирано бездействие от страна на разследващите органи, за

преценка реализиране, респ. сигнализиране за реализиране на дисциплинарна отговорност, както и да се предприемат действия за прилагане на механизмите визирани в чл. 196, ал. 1, т. 4 и 5 от НПК.

Организация за приключване на тези дела е създадена и в Районна прокуратура гр.Бургас и Несебър, където броя на тези дела е най-голям както и в останалите районни прокуратури от окръга.

Броят на спрените дела през 2014 г. възлиза на 5453. Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства, тези дела съставляват 33.33 %, а спрямо общо решените дела – 44.13 %. Срещу известен извършител през 2014 г. са спрени 148 досъдебни производства. Срещу неизвестен извършител са 5305. Броят на спрените дела през 2013 г. е възлизал на 5302. Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства, тези дела съставляват 28.2% а спрямо общо решените дела – 36.9%. Срещу известен извършител през 2013 г. са спрени 191 досъдебни производства, срещу неизвестен извършител са 61757. С оглед възможността за приключване по същество на производствата спрени срещу известен извършител, с акт различен от постановлението за спиране на наказателното производство през 2014 г. бе извършена проверка, като всички наблюдателни производства по тези дела се съхраняват при съответния наблюдаващ прокурор. Констатирано бе, че до спиране на наказателното производство в преобладаващия брой от случаите се е стигнало по причини, които не могат да бъдат преодолені посредством способите на НПК.

Броят на прекратените досъдебни производства /извън тези по давност/ от прокурорите в Бургаски съдебен район през 2014 г. възлиза общо на 2290 дела /срещу 6239 за 2013 г.; 7144 за 2012 г./ . Съотношението спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства е 13.99 %. Спрямо общия брой решени дела, това съставлява 18.53 %.

Броят на прекратените по давност досъдебни производства през 2014 година възлиза на 1701. От тях срещу известен извършител са прекратени 52 дела по давност и срещу неизвестен извършител 1649 дела.

До намаляване на броя на прекратените дела се стигна в резултат на работата на прокурорите по старите залежали дела, които бяха прекратени по давност. Техния брой значително е редуциран.

Като абсолютни стойности се касае за немалък брой дела, като усилията на прокурорите следва да се насочат към редуцирането им, чрез прецизиране на данните даващи основание да се образува досъдебно производство.

През 2014 г. общия брой на внесените с обвинителни актове, със споразумения и с постановления по чл. 78а от НК в съда дела е 2 332 , като през 2013 г. те са били 2 632, а през 2012 г. са възлизали на 2 567. Налице е намаляване на броя на внесените в съда дела, което свидетелства за по-слаба ефективност на работата на разследващите органи и прокуратурата, като този факт налага оптимизиране на срочността и качеството на разследване.

Образуваните дела по внесените в съд прокурорски актове се разпределят по видове така:

Обвинителни актове – 960 броя /от които за ОП-Бургас 91/, като за 2013 година са били 1 101 бр. /от които за ОП-Бургас 87/, а за 2012 година – 1 214 бр. /от които за ОП-Бургас 136/. За ОП-Бургас е налице минимално увеличение на броя в сравнение с предходната година. Рязко увеличение на внесените обвинителни актове се наблюдава при РП-Царево, които през 2014 г. са 62 бр., срещу 45 за 2013 г. и 49 за 2012 г.

Споразумения – 1 058 броя, като за 2013г. са били - 1 257 бр., а за 2012 година – 1 104 бр.

Увеличаването на процента на внесени в съда дела със споразумение, спрямо общия брой внесени в съда дела се забелязва при РП-Средец и РП-М.Търново. При останалите прокуратури – РП-Бургас, РП-Карнобат и РП-Поморие, РП-Айтос се забелязва намаление. За ОП-Бургас тази цифра варира в минимални граници 2014 г. -41 бр.,2013 г. -43 бр., а за 2012 година – 47 бр.

Постановления по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – 355 броя, като за 2013 г. са били - 361 бр., а за 2012 година - 354 бр.

Увеличаване на броя на делата решени по реда на чл.78а от НК през 2014 г. е налице в РП- Царево, РП-Бургас, РП-М.Търново и РП-Поморие в сравнение с 2013г.

За ОП-Бургас те са 2014 г. -8 бр.,2013 г. -10 бр., а за 2012 г. – 19 бр.

През 2014 г. съдилищата са образували общо 2 435 дела по внесени от прокурорите от района на Окръжна прокуратура – Бургас актове /общо обвинителни актове, споразумения и постановления по чл. 78а НК за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание/. Прокурорските актове, които са внесени в съда са общо 2 372 бр. За сравнение през 2013 година са внесени 2 719 дела, а през 2012 г. - 2 672 дела или налице е трайна тенденция към намаляване на този брой.

През 2014 г. съдилищата са разгледали и решили 2 522 дела по внесените прокурорски актове, които са 2 372, като за 2013 година решените дела са били 2 805, а за 2012 година - 2 813 /бройката включва и останалите за решаване дела от предходен период/.

През 2014 г. на съд са предадени общо 2770 лица срещу 3 188 лица за 2013 г. Техният брой през 2012 г. е бил 3 157 лица. Тази тенденция на редуциране и на този показател е в пряка връзка от понижените предходни показатели, както и липсата на компетентност за разглеждане на престъпления извършени от организирани престъпни групи.

Осъдените и санкционирани лица през 2014 г. са 2731, за 2013 г. са 3 045, срещу 3 090 през 2012 г. Ускоряване на наказателната репресия е един важен фактор на генералната превенция за борбата срещу престъпността. Бързото разкриване, разследване и наказване на извършителите на престъплението оказва възпиращо въздействие върху лицата с престъпни намерения, към което следва да се насочат усилията .

През 2014 година прокурорите от Бургаски съдебен район са участвали в 3 917 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор, 2013 година - в 4 469 съдебни заседания по наказателно-съдебния надзор, а през 2012 г. – в 4 834.

Влезлите в сила през 2014 г. оправдателни присъди и решения в окръжния район са общо 47, като за сравнение през 2013 г. те са били 49, а през 2012 г. са отчетени 47 влезли в сила оправдателни съдебни акта. Видно е, че показателите през последните три години са сходни, като все пак през 2014 г. е налице подобряването им.

Конкретно по прокуратури статистиката е следната: ОП-Бургас - 8, РП-Бургас-15 , РП-Айтос-3 , РП-Карнобат- 1, РП-есебър-13 , РП-Поморие-2, РП-М.Търново-1, РП- Царево-1 и РП-Средец- по 3бр. влезли в сила оправдателни присъди и решения.

Съотношението на 47 влезли в сила през 2014 г. оправдателни присъди и решения към общия брой на внесените в съда през същия период актове на прокурор /2 372/ е 1,98%. По прокуратури това съотношение е както следва: за ОП-Бургас – 5,7 %, РП-Бургас - 1,55 %, РП-Айтос- 1,67%, РП-Карнобат- 0,49 %, РП-Несебър- 4,11%,РП-Поморие- 1,27 %, РП- М.Търново-0,75 %, РП- Царево-0,60 % и РП-Средец- 2,5 %. Обяснимо е този процент да е най-голям за ОП-Бургас, тъй като делата които се внасят от тази прокуратура са значително по-обемни и усложнени.

С оглед подобряване на тези показатели периодично в прокуратурите се обсъждат и анализират конкретните оправдателни

присъди, причините поради които е постановен този съдебен акт. Но отчетената статистика следва да се приеме като изключително добър атестат за работата на прокурорите, трайно наложен във времето.

За 2014 година съдилищата са върнали на прокурорите 95 бр. прокурорски актове. Те представляват 4,00 % от всички внесени в съд дела. В сравнение за 2013 година, в процентно съотношение те са 4,3 % от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове. По този показател е налице намаление в сравнение с 2012 година, когато върнатите дела са били 5,61% от всички внесени в съд дела с различни видове прокурорски актове.

За ОП-Бургас –процентното съотношение на върнатите спрямо внесените дела е 7,85 % и е най-голям, което е резултат от посложните от фактическа и правна страна дела, по които работят прокурорите. Тези данни свидетелстват за добро качество на прокурорската работа. За да бъдат избегнати често повтарящите се грешки и оптимизиране на тези показатели, във всички прокуратури от окръга е създадена организация за периодично обсъждане и анализиране на конкретните върнати дела и причините за този резултат.

През 2014 г. в съда са внесени 24 иски молби от прокурорите при ОП Бургас, работещи по гражданско съдебния надзор и една от РП-Айтос. В сравнение с предходната отчетна година исковите молби са с 8 повече. 11 от исковите молби са уважени, а останалите са разгледани но неприключени като производство. Това обстоятелство сочи на факта, че прокурорите са внесли обосновани от гледна точка на доказателствата, добре мотивирани и правно издържани иски молби.

През 2014 година прокурорите от региона са изпратили общо 156 бр. уведомления до КОНПИ. Най-голям брой -85 са те в Районна прокуратура Поморие.

Прокурорите от Бургаския окръжен район стриктно изпълняват задълженията си, произтичащи от чл.5 ал.1 от Споразумението за създаване и дейност на съвместни екипи между Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество /КОНПИ/ и Прокуратурата, като незабавно изпращат писмено уведомление по образец от Инструкция №513/2013 г. както на директора на съответната териториална дирекция, така и на прекия си административен ръководител.

С Разпореждане РД-04-81/2013 година и РД-04-80/2014 на Окръжен прокурор Бургас, работата относно приложението на

разпоредбите на чл. 83а-83е от ЗАНН е била възложена на ръководителя на отдел „Административен“. През 2014 година в Административен съд-Бургас са били внесени общо 5 бр. Предложения по чл. 83б, ал. 1, т. 1 от ЗАНН.

През 2014 г. както в ОП Бургас така също и в районните прокуратури няма случаи на солидарна отговорност на прокуратурата и съда по дела за обезщетение за наложена мярка „Задържане под стража“. Заведените срещу Прокуратурата дела са за оправдателни присъди и прекратени досъдебни производства.

През 2014 г. прокурори при Районните прокуратури, са участвали по 14 дела по от ЗОДОВ.

През 2014 прокурорите от ОП Бургас са участвали в общо 9 дела по чл.2 от ЗОДОВ.

През 2014 г. в прокуратурите от Бургаски съдебен район са получени за изпълнение общо 1 500 броя присъди и споразумения по брой лица. За сравнение през 2013 г. този брой е 1 607 броя, а за 2012 г. е 1 725бр. Само за ОП – гр. Бургас, статистиката е следната- 2014г.- 77бр. срещу 93бр. за 2013 г. и 99бр. за 2012 г.

През 2014г. дейността на прокуратурата по НИНДПМ в местата за лишаване от свобода и следствените арести се ръководеше от Указание № И - 30/09 г. и изх. №308/15. 10. 2008г. на Върховна Касационна прокуратура. През годината са извършени общо 15 проверки в следствените арести в гр. Бургас.

Общо наблюдаваните през 2014 година досъдебни производства взети на „специален надзор“ са 22, от които 20 са наблюдавани от ОП-Бургас. Общо от всички дела новообразувани са само 2. В сравнителен аспект, през 2013 година досъдебни производства взети на „специален надзор“ са били 20, като от тях новообразувано е било само 1 дело, през 2012 година са били 23, като новообразувано също така е било само 1, а през 2011 година досъдебни производства взети на „СН“ са били 21, от тях новообразувани са били 3. Статистиката налага извода за липса на активност на прокурорите по указанието на ГПрокурор регламентиращо специалния надзор.

През 2014 г. са били наблюдавани от прокурорите от Бургаски окръжен район общо 235 досъдебни производства с предмет корупционни престъпления. От тях новообразувани са 55. Приключени са 80 досъдебни производства, от тях само 26 са внесени в съд. От всички наблюдавани производства само 21 бр. са с предмет същински корупционни престъпления, от които 12 са приключени, а седем



внесени съд. Тези цифри свидетелстват за недостатъчно ефективна работа по тази категория дела.

През 2014 г. бе извършена проверка от ВКП и оказване на методическа помощ на място в района на Апелативна прокуратура гр.Бургас по наказателни производства, водени за корупционни престъпления, съгласно Единния каталог на корупционните престъпления, за организирана престъпност и с продължителен срок на разследване. Изготвен бе доклад, относно резултатите от тази проверка и проведено съвещание. Прокурорите съсредоточиха вниманието си по тези досъдебни производства и повече от половината от тях са приключени. Преобладаващата част от тези дела бяха такива с често сменяли се наблюдаващи прокурори, поради настъпилите кадрови промени в ОП-Бургас и дългия период на непопълнен щат на прокуратурата и командироване на колеги от РП-Бургас.

През 2014 г. прокурорите в отдел „Административен“ при ОП - Бургас, са взели участие общо в 1747 административни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1944 съдебни заседания. За сравнение през 2013 г. прокурорите в отдел „Административен“ при ОП - Бургас, са взели участие общо в 1618 административни дела. По така посочения общ брой административни дела са били проведени общо 1863 съдебни заседания. За сравнение, през 2012 г., общия брой на делата, в които са участвали прокурорите от отдел „Административен“ са 1898.

През 2014 г. по надзора за законност от Окръжна прокуратура и Районните прокуратури са подадени 89 предложения и протести, от които 86 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ и 3 протеста. За сравнение, през 2013 г. общия брой на подадените предложения и протести е бил 38 бр., от които 29 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ и 9 протеста. За сравнение, през 2012 г. общия брой на подадените предложения и протести е бил 88, а през 2011 год. – 68.

Анализът на тези данни показва, че и през 2014 г. се е запазила тенденцията за завишена активност по този надзор. Прокурорите от ОП-Бургас са на второ място в страната по натовареност, средно на прокурор по административносъдебния надзор.

Окръжна прокуратура –Бургас изпълнява функциите си по контролно ревизионната дейност по отношение на първоинстанционните прокуратури. В тази насока традиционно се

изпълняват заложените задачи в плана на ОП-Бургас за проверки и ревизии на РП-и, извършват се и редица извънпланови проверки

С изрични Заповеди на Административен ръководител-Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура град Бургас, всяка година през последните шест, бе разпореждано извършване на комплексни ревизии в Районните прокуратури от Бургаски окръжен съдебен район по планираните задачи и цялостната им дейност по всички надзори за съответната година.

В ревизиите участваха всички прокурори от ОП-Бургас. Изготвените доклади се изпращаха на съответната районна прокуратура, за обсъждане на констатациите на общо събрание и с оглед тяхното изпълнение.

През 2014 г. бяха извършени проверки на Районните прокуратури от окръжния район град Бургас за спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата, във връзка с изпълнение на д.т. 22.2 от решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 14/27.03.2014 г. за извършване на проверки на всеки шест месеца.

На Комисията определена със Заповед №РД-04-78/2014 г. на Административен ръководител-Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-гр.Бургас, бе възложено да извърши контролна проверка в РП-М.Търново.

По отношение на извършените проверки на Районните прокуратури от окръжния район град Бургас за спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата, бяха изготвени доклади от назначената комисия, с които са запознати Административните ръководители на РП-и от окръжния район. Възражения по тях също не постъпиха.

През 2013 г. бе извършена бе ревизия на районните прокуратури от окръга, в която участваха всички прокурори от ОП-Бургас, в изпълнение на разпоредбата на чл.15 ал.2 от Инструкцията за провеждане на предварителни проверки на ГПрокурор.

Ежегодно със Заповеди на Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура град Бургас, се извършват комплексни ревизии на Окръжна прокуратура град Бургас.

Резултатите от ревизиите на ОП-Бургас се обсъждат на общо събрание на прокурорите от ОП-Бургас.

Всички дадените указания за подобряване на работата в Окръжна прокуратура град Бургас, съдържащи се в доклада на прокурорите от Апелативна прокуратура град Бургас, се изпълняват,

като се издават съответните заповеди на Административен ръководител-Окръжен прокурор.

Ревизии и проверки от ИВСС касаещи дейността на Окръжна прокуратура град Бургас през 2014 г. не са извършвани.

Такава бе извършена през 2013 г., като в изпълнение на препоръките на ИВСС, бе издадена Заповед № РД – 04 - 93/2013 г. на Адм. ръководител –Окръжен прокурор гр.Бургас, с която бе подобрена организацията относно, книгите, регистрите и дневниците, водени в Окръжна прокуратура град Бургас на хартиен носител.

В изпълнение на препоръките на ИВСС, бе издадена Заповед № РД – 04 - 92/2013г. на Адм. ръководител –Окръжен прокурор гр.Бургас, касаеща контрола върху неприключените досъдебните производства с изтекъл срок на разследване и такива с изтекъл срок за произнасяне по реда на чл. 242 и следващите от НПК.

В изпълнение на препоръките на ИВСС, бе изменена точка 7 от Разпореждане РД – 04 – 124/2011 г. от 22.11.2011 г. на Адм. ръководител-окръжен прокурор на гр.Бургас и променен персонално прокурорът оправомощен на основание чл. 143 ал. 4 ЗСВ, който да осъществява контрол за спазване сроковете на разследване.

В изпълнение на препоръките на ИВСС, бе създадена организация всички спрени наказателни производства на основание чл.244 ал.1 т.1 и т.3 от НПК да се съхраняват в прокуратурата.

Със заповед №РД 04-85/2013 г. на Адм.ръководител окр. прокурор гр.Бургас, бе сформирана комисия в състав от седем прокурори от ОП-Бургас, която извърши контролна проверка в РП-Карнобат, относно изпълнение на предприетите мерки от Административен ръководител - районен прокурор на град Карнобат, във връзка със съдържащите се констатации и препоръки в Акта за резултатите от извършена планова проверка на Районна прокуратура град Карнобат.

За извършената проверка прокурорите от ОП-Бургас изготвиха писмен доклад, видно от който препоръките на ИВСС са изпълнени.

Със заповед №РД 04-85/2013 г. на Адм.ръководител - окр. прокурор гр.Бургас, бе възложено извършване на цялостна проверка на всички внесени в съд обвинителни актове от прокурорите в РП-Поморие през 2011 и 2012 година.

ОП-Бургас проследи изпълнението на указанията на ИВСС от

страна на РП-Несебър, Бургас, Царево и Айтос, като осъществи контрол на издадените от административните ръководители на прокуратурите заповеди и тяхното съответствие с дадените от ИВСС препоръки. Изискана бе информация за изпълнението им.

Изпълнени бяха и всички препоръки от Инспектората към ВСС, относно организацията на деловодната дейност в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура град Бургас.

При отчитането и анализирането на всички посочени по-горе показатели следва да се отбележи, че през 2014 г. и 2013 г. ОП-Бургас е била една от най-натоварените прокуратури в страната, като по показателя среден брой на наблюдавани досъдебни производства на прокурор е на първо място през 2014 г.

През 2014 общия брой на разследваните от следовател при ОСО при ОП-Бургас дела възлиза на 382. От тях новообразувани през 2014 г. са 51 дела. За 2013 г. новообразуваните дела са били 83 дела; 122 за 2012 г. Възложени по реда на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК са били 29 досъдебни производства. За 2013 година разследвани от следовател, съгласно разпоредбите на чл.194, ал.1 от НПК – 235 следствени дела.

Средно през 2014 г. на един следовател от отдела е са били възложени 19,8 досъдебни производства /без съдебни поръчки/. Отчитайки статистиката за страната натовареността на следователите от ОСО при ОП-Бургас е малко над средната за окръжен район, която е 16,3 досъдебни производства.

Въпреки издадените разпореждания от страна на Окръжния прокурор, относно приложението на чл.194 ал.1 т.4 от НПК и провеждани съвещания с прокурорите, не се стигна до увеличаване натовареността на следователите, което се очаква с новите изменения в НПК.

Работата на ОСО при ОП-Бургас пряко се следи от Административния ръководител-Окръжен прокурор, чрез предоставяне на ежемесечни персонални справки от всеки следовател отчитащи реално свършената от него работа. Изисквани са и инцидентни такива отчитащи, ефективността на работа на следователите в конкретно посочени дни. По всички дела са изготвени следствено календарни планове, за изпълнението на които се следи и от зав. отдел ОСО при ОП-Бургас.

### III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Изнесените данни свидетелстват за добро качество на работата на прокурорите и следователите от Окръжния район, но съществуват и аспекти по които работата ни следва да се активизира.

Като традиционно добра следва да се отчете дейността на Окръжна прокуратура Бургас и районните прокуратури по преписките по следствения надзор.

Като положителна тенденция в работата на прокуратурата, свидетелстваща за бързо и адекватно правосъдие, реализиращо индивидуалната и генерална превенция на наказанието, е трайно увеличаващият се през последните години процент на бързите и незабавни производства.

Друг показател, свидетелстващ за константно добро качеството на прокурорската работата е ниския брой на оправдателните присъди за окръга и намаляване броя на върнатите дела за допълнително разследване. Постигането на този резултат бе приоритет задаван през последните години като водещ в работата на прокурорите и като един от показателите за оценка на дейността им. Изпълняваха се действащите към момента указания на прокуратурата на РБългария.

Наложената за прокуратурите от региона практика един прокурор да наблюдава делото от образуването до приключването му с краен акт, е показала преимуществата си във времето, поради което следва да бъде запазена и занапред.

Като положителен момент в работата на всички прокуратури в района на Окръжна прокуратура гр.Бургас, следва да се отчете приоритетното приключване на дела, водени срещу лица с три и повече наказателни производства в досъдебната и съдебна фаза на процеса.

Дейността на прокуратурата по изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки и по надзора за законност в местата за лишаване от свобода и изпълнението на пробационните мерки и мерките за неотклонение „задържане под стража“ в местата за задържане, се осъществява при много добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП, което обстоятелство се отчита през последните години в докладите на АП-Бургас и ВКП.

Добра е създадената организация в прокуратурата по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и гражданско съдебния надзор.

Със Заповед на Административния ръководител-Апелативен прокурор в Апелативна прокуратура гр.Бургас е определен прокурор, който изпълнява функциите на говорител на тази прокуратура.

С оглед повишаване на професионалната квалификация на прокурорите се провеждат обучителни семинари.

Организирант се и обучения за служители от системата на администрацията.

Като проблем в досегашната дейност на прокуратурата следва да се посочи големия броят на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години от образуването, респ. започването.

Недостатъчно активна е работата по дела с предмет корупционни престъпления.

Не се използва в пълен обем на капацитета на следователите като разследващи органи.

#### IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избрана отново за Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-Бургас, ще осъществявам дейността си в следните направления, по които ще работя съвместно с колегите и служителите в прокуратурата. Предложената от мен концепция е изцяло съобразена със Закона за съдебната власт, Указанията на Главния прокурор на РБългария, ВКП и ВАП и изведените приоритети в дейността на Прокуратурата на РБългария в доклада за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2014 г.

Съгласно чл.140 от ЗСВ, административният ръководител на съответната прокуратура, организира и ръководи дейността ѝ, назначава и освобождава служителите в нея. В този смисъл, приоритетите, които представям пред Вас, ще бъдат разделени в две групи, а именно касаещи работата на магистратите –прокурори и следователи и на съдебните служители. По отношение на прокурорите ще развия едновременно вижданията си за окръжна прокуратура-Бургас и районните прокуратури от окръга.

А.

1. Стриктно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от ЗСВласт в Окръжна прокуратура

гр.Бургас, вкл.ОСО при ОП-Бургас и периодичен контрол, относно изпълнението му в районните прокуратури от окръга.

2. Непрекъснато взаимодействие на Окръжния прокурор с Административните ръководители на Районните прокуратури, с цел своевременно решаване на всеки възникнал проблем в работата на съответната прокуратура. Незабавно информиране на Окръжния, съответно Апелативния прокурор за всеки случай от обществена значимост в региона.

3. Максимално използване на принципа на екипност, особено по дела от фактическа и правна сложност. Определяне на съвместния екип от първоначалните моменти на разследване и включване в същия на конкретни оперативни служители, разследващи органи, както и прокурори от първоинстанционната и надзорна инстанция.

4. Подобряване качеството на прокурорската работа, включващо непрекъснато усъвършенстване на прокурорите, чрез включване в различни обучителни семинари, съвместно обсъждане на проблемни моменти, запознаване с актуалната съдебна практика. По отношение на районните прокуратури подобряването на качеството би се постигнало посредством наблюдение на прокурорските актове, особено на внесените в съд и чрез извършване на ежегодни ревизии и контролни проверки. Интензивността им, не следва да е само предварително зададена, но и пряко свързана с реално постигнатите резултати и констатираните слабости при изготвяне на периодичните статистически таблици.

5. Оптимизиране срочността за приключване на досъдебните производства в ОП-Бургас и районните прокуратури от окръга. Детайлен анализ на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години от образуването, респ. започването.

6. С оглед подобряване срочността и качеството на разследване и на изготвените прокурорски актове, делата с изключителен обществен интерес, лично да се наблюдават и от Административните ръководители на районните и окръжната прокуратура, наред с избория на случайния принцип прокурор.

7. Периодичен анализ на всички постановени оправдателни присъди и върнати дела за допълнително разследване, което да доведе до отчитане на често повтарящите се грешки и тяхното преодоляване. Провеждане на съвместни съвещания между прокурорите на районно и окръжно ниво.

8. Повишаване ефективността на работата в окръга по наказателни производства с предмет корупционни престъпления. При

изрично искане от прокурори от районните прокуратури или при служебно констатиране на слабости в работата по дела от тази категория, отличаващи се с фактическа и правна сложност, прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Бургас, да оказват помощ, при оформяне на постановления за привличане в качество на обвиняеми лица, определяне на конкретни въпроси за отговор от вещи лица и назначаване на експертизи, при изготвяне на молби за правна помощ или други форми на международно правно сътрудничество.

За постигане на тази цел е нужно районните прокуратури да проявяват по голяма активност, да познават в детайли делата които наблюдават. Да искат точна и конкретна помощ, да предлагат различни варианти за решаване на спорните моменти. От своя страна прокурорите от ОП-Бургас, реално да подпомагат колегите си с конкретни решения, а не с изразяване на принципни виждания по спорни моменти.

9. Активизиране на работата по делата взети на специален надзор, съгласно новите критерии и ред за това регламентирани в Указание за специалния надзор, въведеното със Заповед №ЛС-729/2014 г. на Главен прокурор на РБългария.

10. Специализация на прокурорите, в разследването на дела с предмет различни категории престъпления, освен корупционните и данъчните престъпления, изискващи специфични познания. Специализацията следва да обхване и престъпленията свързани с правата на интелектуална собственост, компютърни престъпления, трафик на хора, международно правно сътрудничество и др. чрез разпределянето на колегите в съответни групи или звена и обучението им в определената област.

Специализацията не трябва да е сведена до работата по наказателни дела, а така и по административни и граждански, в които участва прокурор.

11. Упражняване на ефективна контролно-ревизионна дейност от Окръжна прокуратура гр.Бургас, спрямо районните прокуратури. Същата следва да бъде сведена, не само до изпълнение на годишно планираните комплексни ревизии и тематични проверки. Във всеки случай на констатирана невъзможност за самостоятелно справяне и преодоляване на проблеми в работата на районните прокуратури, своевременно да се задействат тези контролни механизми, в посока установяване на причината за възникналия проблем и набелязване на конкретни мерки за отстраняването му.

В контролно-ревизионна дейност да бъдат ангажирани всички прокурори от Окръжна прокуратура гр.Бургас.



12. Повишаване ефективността на работа на Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура, което да не се очаква единствено като пряка последица от приетите промени в НПК, касаещи компетентността на разследващите органи. Във всеки случай на дело с фактическа и правна сложност наблюдаващите прокурори да преценят нуждата от сезиране на Окръжния прокурор за възлагане разследването на следовател, в съответствие с чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

13. Персонален ежемесечен контрол от страна на Окръжния прокурор върху работата на всеки следовател, чрез изискване на справки, относно делата на производство и приключените такива, информация за изпълнение на изготвените следствено календарни планове осигуряващи ритмичност на провежданото разследване. Извършване на ежегодни ревизии от страна на Окръжна прокуратура гр.Бургас в Окръжния следствен отдел, относно цялостната му дейност, както и персонална натовареност на следователите.

14. Организиране на ежемесечни обучения с участието на всички прокурори, като тематиката на тези срещи да е съобразена с проблемните области в работата на низовите прокуратури.

Акцент в лекциите да е обсъждане на практически казуси и противоречива прокурорска практика. Да се прилага и дистанционната форма на обучение, без откъсване на магистратите от трудовия процес.

15. Провеждане на периодични срещи с ръководството на Окръжната дирекция на МВР, главните разследващи полицаи и старшите разследващи полицаи, с ръководството на ТД на ДАНС и Митниците, Административните ръководители на районните прокуратури от окръга, както и със завеждащия окръжния следствен отдел към ОП-Бургас, на които да се анализира съвместната работа, да се изведат съществуващите проблеми и се набележат мерките за тяхното преодоляване.

16. Активно взаимодействие на ОП-Бургас и районните прокуратури с контролните органи на регионално ниво и местни държавни органи, както при извършване на проверки по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, така и при решаване на наказателни преписки.

17. Насърчаване на работата на прокурорите по самосезиране, при наличие на съответната необходимост и предпоставки за това.

18. Изготвяне на графици за дежурства на всички прокурори, следователи и служители от всички Районни прокуратури и Окръжна

прокуратура гр.Бургас, които да продължават в рамките на 24 часа, имащи за цел да обезпечат неотложните действия по разследване.

19. Детайлно познаване и спазване на законовите изисквания за възлагане на обществени поръчки и единните вътрешни правила в системата на прокуратурата уреждащи тази материя. Финансова дисциплина при разходване на средствата.

20. Провеждане на активна медийна политика, основаваща се на обективен обмен на информация с представителите на средствата за масово осведомяване, подчинена на общата цел за повишаване на общественото доверие към институцията.Тясно взаимодействие с очакваното встъпване в длъжност на „медияен съветник” към Апелативна прокуратура гр.Бургас, с оглед своевременно запознаване на гражданите с актуалните за тях теми и представяне на работата на Окръжна прокуратура.

21. Подобряване качеството на сайта на Окръжна прокуратура гр.Бургас, изхождайки от критерия за по-голяма достъпност, разбираемост и удобство за гражданите, като негови основни потребители.

22.Използване на единен стандарт при оценка на предпоставките регламентирани ЗСВласт за ангажиране на дисциплинарна отговорност на магистрати, така и тези предвиждащи възможност за поощрения на колеги или цели прокуратури.

23. Поддържане на добра работна атмосфера, отношения на колегиалност и взаимно уважение между магистратите и служителите. Строго спазване на етичните норми на поведение.

24. Подобряване на взаимодействието с неправителствени организации и използване на натрупания от тях опит в сфери имащи връзка и отношение към правораздаването.

## Б.

1. Стриктно спазване на конкурсното начало при първоначално назначаване на служителите в Окръжна прокуратура -Бургас, в предвидените от закона случаи.

2. Изработване на прецизни длъжностни характеристики на служителите от Окръжна прокуратура гр.Бургас и детайлизиране дейността на прокурорските помощници.

3. Повишаване на квалификацията на административния персонална прокуратурите в Окръга, вкл. и ОСО при ОП-Бургас. Организиране на обучения за служителите, както и посещение на мероприятията организирани от НИП, засягащи аспекти от тяхната

работа. Усъвършенстването на професионалните им качества, следва да се превърне в тяхна ежедневна цел, като се наложи и принципа за взаимозаменяемост на заетите в специализираната администрация служители.

4. Спазване на правилата за атестиране на служителите, с оглед обективна и безпристрастна оценка на възможността им за повишаване в по-горен ранг, което от своя страна би бил водещ мотив за по-отговорно, качествено и срочно изпълнение на преките им служебни задължения. Обективност и безпристрастност или прилагане на предвидените в системата на Прокуратурата форми на поощрение.

5. Ежедневно използване на предимствата на информационните технологии в работа на администрацията.

#### УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В случай, че приемете, че изпълнението на представената на Вашето внимание стратегия за управление ще доведе до подобряване на постигнатите резултати на Окръжна прокуратура гр.Бургас, издигане на авторитета и повишаване на общественото доверие към институцията като цяло, ако получа Вашето доверие, ще вложа цялото си старание и професионален опит за да я реализирам докрай.

24.06.2015 година  
Гр.Бургас

С уважение:

Калина Чапкънова