

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ И
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**

ГР.ТЕРВЕЛ

от МАРИНЕЛА ИВАНОВА МАРЧЕВА – прокурор при Районна прокуратура
гр.Тервел

кандидат за заемане на длъжността административен ръководител – районен
прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел /обявен конкурс за длъжността с
решение по протокол №28/ 27.05.2015 г., обн. в ДВ бр.43/2015 г./

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ.

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр.Тервел, която е изготвена от мен във връзка с нормативните изисквания на чл.194б, ал.2 т.1 от ЗСВ и съгласно Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебна власт, приети на основание чл.167 ал.1 т.2-4 от ЗСВ от Външния съдебен съвет. Същата съм съобщила с Конституцията на РБългария, Закона за съдебната власт, Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи, План за действие на прокуратурата на РБългария за периода 2013 -2015 г., утвърдения от Главния прокурор на РБългария Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия от 22.01.2014 г., Указанието за специален надзор, доклад за дейността на Районна прокуратура гр.Тервел и др.

В концепцията ще изложа личната ми мотивация за кандидатстването ми за длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел, като на база на оценката на състоянието на този орган на съдебна власт, ще посоча стратегическите си виждания, цели и приоритети за по-нататъшното му развитие в административно-организационен и управленски аспект. За изработването ѝ е ползвана информация от обобщени статистически таблици и анализи, както и данни от годишните отчетни доклади за дейността на Районна прокуратура гр.Тервел през 2014 г., изводите отразени в Акт за резултати от извършена проверка на Инспектората към ВСС по Заповед № ПП - 01-59/28.04.2014 г. на Главния инспектор на дейността на Районна прокуратура гр.Тервел в периода 01.01.2012 – 31.12.2013 г. Съобщила съм приоритетите на РП Тервел с вътрешноведомствения регламент на работа на прокуратурата и със специфичните приоритети на РП Тервел, обусловена от местни икономически, географски и демографски фактори.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЪЛЖНОСТТА

Решението ми да участвам в процедурата за избор за заемане на длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел се основава на знанията, натрупани от мен при изпълнение на служебните ми задължения като прокурор, професионален опит и желанието ми да работя за нормалното функциониране и ефективно развитие на Прокуратурата – в частност Районна прокуратура гр.Тервел.

Висшето си образование специалност „Право“ съм завършила в СУ „Кл. Охридски“ София през 2000 г. с отличен успех 5.67 от положените държавни изпити и общ успех 5.59 от курса на обучение/ Диплома №144089/2000 г./ . След едногодишния стаж в Окръжен съд гр.Добрич. през месец май 2001 г. успешно съм положила държавния практико-теоретичен изпит за правоспособност /Удостоверение за придобита юридическа правоспособност №854/28.05. 2001 г./.

Стажът ми в съдебната система е само като прокурор. От 01.06.2001 г. с Решение по Протокол №20 от 16.05.2001 г. на ВСС съм назначена на длъжност младши прокурор в Районна прокуратура гр.Тервел. От 01.06.2001 г. до момента съм работила в тази прокуратура. като считано от 01.06.2003 г. съм назначена на длъжност „Прокурор“ в Районна прокуратура гр.Тервел с Решение по протокол №18/08.05.2003 г. на ВСС.

При проведените ми през посоченото по-горе време две атестации /през 2007 г. и 2010 г./ ми е била определяна комплексна оценка „ Много добра“. През целия ми трудов стаж като прокурор не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Притежавам ранг „Прокурор в Окръжна прокуратура“, съгласно Решение на Висш съдебен съвет по протокол №35/ 30.09.2010 г.. считано от датата на вземане на решението.

Дългогодишната ми работа в Районна прокуратура гр.Тервел ми предостави възможност постепенно да формирам опит и знания в прокурорската работа, включително с оглед спецификите на конкретния орган на съдебна власт. Това е една от основните причини, да считам за изключително важно да работя за нормалното и ефективно функциониране на този орган на съдебна власт, както и че мога да допринеса за развитието му и за постигане на по-високи резултати.

Дейността ми като прокурор в Районна прокуратура гр.Тервел. през всичките тези години е свързана с работа в Надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, Надзора Противодействие на престъпления, извършени от непълнолетни и посегателства срещу непълнолетни и малолетни. Наказателно- съдебен надзор, Надзор Противодействие на престъпленията против човешките права и общоопасните престъпления. За изпълнение на възложените задачи ежегодно съм изготвяла план за работа по надзорите и съм осъществявала мероприятия по изпълнението им, инициирала съм работни съвещания и мероприятия за усъвършенстване на работата. Осъществявала съм методическо ръководство на разследващите, полагала съм усилия своевременно да ги запознавам с практиките по правоприменение.

Като прокурор в Районна прокуратура гр.Тервел, съм наблюдавала ДП с предмет почти всички реално осъществявани престъпления от местната и материалната компетентност на тази прокуратура. В резултат на това, считам, че имам изграден поглед върху работата по делата, подследствени на районната прокуратура. В Районна прокуратура гр.Тервел привеждам в изпълнение влезлите в сила и подлежащи на изпълнение от прокурора съдебни актове на Районен съд Тервел, както и на други равни по степен съдилища в случаите, в които изпълнението им е било делегирано на РП Тервел.

Включена съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип със 100% натовареност. През периода 2011 г. – 15.01.2015 г. съм внесла за разглеждане в съда общо 143 дела, от които 84 с обвинителен акт, 35 със предложения за споразумения, и 24 с предложения по чл.78 а от НК за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание. През посочения период съм наблюдавала и приключила общо 59 бързи и незабавни производства, и съм постановила общо - 341 постановления за отказ да се образува наказателно производство. През посочения период съм привела в изпълнение общо 211 Присъди и Определения, с които на осъдените лица са били наложените наказания, подлежащи на изтърпяване. Осъществявала съм дежурства по утвърден от Административния ръководител на Районна прокуратура гр.Тервел график, включително – в празнични и почивни дни - 730.5. За периода от време, в който работя в Районна прокуратура гр.Тервел съм изградила много добри умения да планирам и организирам служебните си задължения. В работата си не съм подхождала шаблонно, а съм извършвала преценка за правилността и законосъобразността, анализирайки цялостното правно положение на осъдените лица, съобразно което съм предприемала съответните необходими правни действия. Работила съм по линия на международно правно сътрудничество с компетентните органи на държави членки на ЕС във връзка с издавани от мен ЕЗА. Изготвяла съм и предложения за възобновяване на дела. Решавала съм разпределените ми преписки и досъдебни производства в указаните законови срокове и стриктно съм следяла за спазването на законоустановените срокове за разследване.

През годините, съгласно Заповеди на Административния ръководител, многократно ми е възлагано участие в комисии за агестирание на служители в прокуратурата, в конкурсни комисии – във връзка с избор на съдебни служители, както и в комисии за провеждане на обществена поръчка.

Със заповед №28/10.07.2011 г. на Административния ръководител на РП Тервел отговарям за контрола при изменение на акта за заемане на длъжност на

прокурорите, трудовите договори и допълнителните споразумения към тях на служебните служители.

Със Заповед №РД-04-13 от 03.06.2013 г. съм назначена за председател на постоянно действаща експертна комисия, която ежегодно проверява наличността, условия за съхранение и опазване на документите и тяхната експертиза, да изготвя номенклатурата на делата и актовете за унищожаване на неценни документи с изтекъл срок на съхранение и други дейности, произтичащи от Закона за Националния архивен фонд и Наредбата за реда за организирането, обработването, експертизата съхраняването и използването на документите в учрежденските архиви на държавните и общински институции.

Изпълнението на описаните допълнителни възложени ми дейности, извън пряката ми прокурорска работа по наблюдаване и разследване на преписки и дела, ми даде възможност на усвоя знания и умения, необходими за организация и ръководство – решаване на ежедневни проблеми, своевременно и адекватно вземане на управленски решения и др. което ми дава увереност, че на базата на този опит бих могла да бъда полезна за развитието и утвърждаването на РП Тервел като още по-ефективно работеща институция.

Увереност и мотивация да участвам в настоящата процедура ми дава и факта, че по време на работата ми като прокурор в Районна прокуратура гр.Тервел, при извършените проверки – годишни ревизии и тематични проверки от Окръжна прокуратура Добрич, както и две проверки от Инспектората на Висш съдебен съвет не са били констатирани съществени пропуски и нарушения в работата ми като прокурор.

Познавам спецификата на съдебния район, динамиката на развитие на престъпността. През годините на професионална реализация и във връзка с работата ми като прокурор съм установила професионални контакти и работя много добре с местните ръководители на венчки институции, имащи пряко отношение към прокурорската работа – Началник на РУ МВР Тервел, Директор на ТП Държавно ловно стопанство гр.Тервел, Директор на Дирекция „Социално подпомагане“ гр.Тервел и др. Като завеждащ „Надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“ ежемесечно участвам в заседанията на Пробационния съвет при звено Тервел при ОС“ИН“ гр.Добрич – на основание чл.202, ал.4 и чл.203 ал.1 от ЗИНЗС. Считаю, че тези контакти ще ми бъдат изключително полезни и за напред, тъй като динамиката на ежедневната работа налага вземането на бързи и адекватни решения.

Водена от стремеж към усъвършенстване в професията съм завършила успешно множество обучения: „Семейно право и права на човека“

14.04.2015 г. – 09.06.2015 г. НИП. Българо-английски курс „Прилагане на чл.101 и чл.102 ДФЕС и други въпроси на правото в областта на конкуренцията в ЕС“ / EU Competition Law for National Judges / 27.01.2015- 04.03.2015 г. НИП. „Права на децата, участващи в правни процедури“ 30.03.2015 – 31.03.2015 г. УБ Цигов Чарк гр.Батак. „Процесуални нарушения в наказателното производство“ 2015 г. НИП. „Счетоводни и правни проблеми в производството по несъстоятелност и свързаните с него производства“ 10.03.2015 – 17.04.2015 г. НИП. „Транспортни престъпления“ 2014 г. НИП. „Престъпления против данъчната система – чл.255-257 НК. Специфика на доказване, особености на съдебно-счетоводните експертизи“ 2014 г. НИП. „ Мерки за процесуална принуда“ - 30.09.-11.11.2014 г. НИП. „Етични предизвикателства в работата на магистратите“ - 16.09.-27.10.2014 г. НИП. „Производство за налагане на мерки за защита от домашно насилие“ - 04.11.-08.12.2014 г. НИП. „Първа национална конференция на магистратите в България“ 17-18 ноември 2006 г. и др.

Със заповед на Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Добрич е планирано и организирано обучително мероприятие на прокурори от съдебен район на ОП Добрич по предварително поставена тема „Споразумението по раздел 5, глава 20 на НК – Правни аспекти“, която съм подготвила и изнесла пред колегите прокурори.

Кандидатствайки за длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел, добре разбирам отговорността и високите изисквания, на които трябва да отговаря и съм готова да ги поема. Считам, че длъжността, за която кандидатствам ще бъде полезно продължение в професионален план и безспорно ще допринесе за изграждането ми като по-добър магистрат. Желание и увереност да участвам в настоящия избор за административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел ми дава основание факта, че добре познавам спецификата на работа на органите на досъдебното производство, опита ми на юрист, придобит в РП Тервел и придобитите познания.

Макар формално да не съм заемала административна длъжност, част от нужните знания и умения, необходими за организация и ръководство съм добила през годините, в които съм замествала Административния ръководител на РП Тервел. Тогава съм имала възможност да проявя известна оперативна самостоятелност при взимане на решения по възникналите към момента въпроси – от административен и юридически характер, както и да нося отговорност за тях. Липсата ми на опит като административен ръководител ще компенсiram с нужните усилия, упоритост и креативност за осъществяване на успешна работа. Виждането ми е, че качествено и отговорно управление следва принципа на

приемственост, като практически се запазват и утвърждават създадените и работещи добри практики, върху които се надгражда с конкретни правила и принципи на администриране, стремеж към по-висок професионализъм, ефективност в работата и обективна оценка на работата на всеки магистрат и служител.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.ТЕРВЕЛ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура гр.Тервел попадат населените места и землищата, намиращи се в Община Тервел - 25 села и 1 град. Град Тервел (6 966 жители) попада в категорията "много малки градове". В групата на селата влизат 3 от категорията "средни" (1 000 до 2 000 жители), 12 "малки" (250-1000 жители) и 10 "много малки села" (до 250 жители). Района на местната компетентност обхваща площ 579,677 кв.км с общо население от 18 226 души.

На територията на съдебния район има едно РУ на МВР – гр.Тервел. Разследването в района се извършва от разследващи полицаи при РУ МВР Тервел /работят двама/ и от следователи при Следствения отдел на Окръжна прокуратура Добрич /към края на 2014 г. 6 следователи, в т. ч. Завеждащия Окръжен следствен отдел при ОП Добрич/. На територията на района са разположени предприятия от частния сектор – „Пластхим Т АД“, шивашка фирма „Дека“ООД и др.

Районна прокуратура гр.Тервел попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура гр.Варна, в структурата на Окръжна прокуратура гр.Добрич. Демографските промени, характерни за страната, са изразени и в община Тервел – ниска раждаемост, застаряващо население, висока безработица. Характерно е обезлюдяването на селата, в които са останали преобладаващо възрастни, често самотно живущи хора. Голяма част от къщите там не са постоянно обитавани. Това рефлектира силно в извършването различни на противоправни деяния и отклонения в поведението на различните групи и категори лица, което извежда битовата престъпност на челно място. Преобладаваща част от населението живеят под прага на социалния минимум, като същевременно са нискоквалифицирани, необразовани, неграмотни, което води до затрудняване намирането на работа и трайни трудови доходи. По тази причина, част от тях са се насочили към дейности забранени от закона, като например кражби, добив на дърва без съответно разрешително и др.

Статистическите данни сочат, че през 2014 г. прокурорите от Районна прокуратура гр.Тервел са били с натовареност под средната за страната. Към 01.01.2015 г. утвърдения щат на Районна прокуратура гр.Тервел е 2 щатни бройки за прокурори и 5 съдебни служители. Разпределението на щата на прокурорите е, както следва:

- Административен ръководител - Районен прокурор.
- Магистратски длъжности – 1 щатна бройка за прокурор.

Считано от 02.02.2015 г. всички щатни бройки за прокурори и служители са заети – 1 бр. главен специалист административна дейност, 1 бр. съдебен секретар, 1 бр. компютърен оператор с деловодни функции, 1 бр. главен счетоводител на 4 часов работен ден и чистач-призовкар на 4 часов работен ден. Екипът на Районна прокуратура гр.Тервел е високо квалифициран, което води до постигнати и същевременно поддържане на добри резултати. Прокурорите са мотивирани, инициативни и отговорни в работата си.

В Районна прокуратура гр.Тервел е изграден екип от образована, компетентна и добре организирана администрация. Тя е структурирана и конкретните задължения на служителите са определени съобразно регламента в Правилника за администрацията на прокуратурата и утвърденото щатно разписание. Служителите са подбирани и назначавани в резултат на прозрачно и обективно провеждани конкурси. Обемът от задачи за изпълнение в администрацията е оптимално разпределен.

Значение за динамиката на престъпността в съдебния район са социално-икономическото развитие на региона, стандартът на живот на гражданите и др.

Общият брой на регистрираните в РУ на МВР – Тервел престъпления през 2014 г. е 250 броя. В сравнение с предишна 2013 година са регистрирани 243 броя престъпления.

На фона на отчетената престъпност за района през 2014 г. е следната разкриваемост на престъпленията – за 2014 – 98 броя разкрити престъпления, при 92 през 2013 г.

Общият дял на разкритите спрямо регистрираните престъпления през 2014 г. е 39.20%, спрямо 2013 г- 37.86%.

Тези обективни показатели са в основата на обема на работа на Районна прокуратура гр.Тервел.

1. Материална база, техническа обезпеченост и финансова дейност

Районна прокуратура гр.Тервел заема част от първия етаж в сграда, общинска собственост на ул.Св. Св. Кирил и Методи 2, гр.Тервел. Помещенията са предоставени за безсрочно безвъзмездно управление на РП Тервел с решение №9-140 от Протокол №9/07.11.2005 г. на Общински съвет Тервел. В два кабинета са настанени двама прокурори. За нуждите на съдебната администрация се ползват три кабинета – обособено е помещение за служител в деловодството на прокуратурата, като е осигурен постоянен достъп на граждани, един кабинет е предоставен за ползване от Гл. специалист административна дейност, един кабинет за ползване от счетоводител и съдебен деловодител, изпълняващ компютърни функции и архивно помещение.

На всички прокурори и служители, изпълнението на чиято служебни задължения изисква работа с компютър е осигурена необходимата техника, макар, че част от нея е вече остаряла. В прокуратурата се използват 6 бр. компютъра и 3 бр. принтери и други многофункционални устройства. Всички магистрати и съдебни служители имат достъп до правно-информационни системи.

Финансово стопанската дейност в Районна прокуратура гр.Тервел се осъществява в съответствие с нормативната уредба, при стриктно спазване на решенията на ВСС и подзаконовите нормативни актове на ПРБ. Прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. В Районната прокуратура считано от 02.02.2015 г. е назначен на половин щатна бройка главен счетоводител, в изпълнение на правилника за администрацията на прокуратурата на Република България. Последния в изпълнение на служебните си задължения подпомага Районния прокурор при изпълнение на бюджета и спазване на режим на икономии. Информацията от счетоводните документи за извършените стопански операции се обобщава и периодично изпраща под формата на статистически форми на съответния отдел към Администрацията на Главния прокурор.

2. Организация и работа

Организацията на работа в Районна прокуратура гр.Тервел е добре структурирана, като се държи сметка за своевременно изпълнение на текущите задачи и стриктно съблюдаване и изпълнение на указанията на Окръжна прокуратура гр.Добрич, Апелативна прокуратура гр.Варна и Върховна касационна прокуратура.

Всички жалби, сигнали, преписки, досъдебни производства и присъди/определения/ постъпили в Районна прокуратура гр.Тервел за първи път се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно

разпределение на преписките и делата „Law Choice“. Наред с основните принципи за работа на програмата, в Районната прокуратура са изготвени и се прилагат Вътрешни правила, утвърдени на 22.02.2013 г. Административния ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел със заповед е разпоредил преписките и делата да се разпределят с програмата само при първоначалното им постъпване в прокуратурата, съобразно поредността на постъпването им. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващия прокурор. Параметрите с работа със софтуера и тяхната последваща промяна са регламентирани в мотивирани заповеди на административния ръководител. Всяка издадена заповед се изпраща за сведение в Окръжна прокуратура Добрич и Върховна касационна прокуратура. Разпределението на преписките и делата между прокурорите се извършва в общо 10 групи.

Със заповед №47/22.10.2007 г. на административния ръководител на РП е определен служител, който да извършва разпределението на преписките и делата с програмния продукт „Law Choice“. Със заповед са определени и лицата, заместващи го. Протоколите от разпределението от програмата за случайното разпределение се прилагат към всяка наблюдателна преписка. Обособяването на групи от преписки и досъдебни производства, в рамките на които се извършва разпределението, чрез програмата за случаен избор, определянето на прокурорите включени във всяка от групите, броят на преписките за всеки от прокурорите, както и процентът на натоварването им в тях, се извършва само със заповед на административния ръководител. От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор, започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първата инстанция.

Като надзори в Районна прокуратура гр.Тервел са обособени със Заповед №РД-04-12/15.12.2012 г. на Административния ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел: Надзор върху работата по предварителните проверки и досъдебните производства. Наказателно-съдебен надзор. Гражданско съдебен надзор. Надзор за законност и защита на общественния интерес и правата на гражданите. Надзор изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки. Надзор противодействие на престъпленията извършени от непълнолетни и посегателства срещу малолетни и непълнолетни лица. Специален надзор и надзор върху наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления. Надзор

противодействие на престъпленията против финансовите интереси на ЕС и РБългария. Надзор противодействие на престъпленията против човешките права и общоопасните престъпления.

В Районна прокуратура гр.Тервел са въведени индивидуални дневници за всеки прокурор, в които се записват вида и датата на предаване на съответния материал за решаване, респ. – датата на предаване на същия в деловодството. Служителите от администрацията осъществяват ежедневния разнос на разпределените препишки и досъдебни производства в работните помещения на прокурорите, както и получаването за деловодна обработка на извършените произнасяния. По този начин се осигурява сигурност в документооборота, а и съобразно данните, отразявани в регистъра за произнасянето от прокурор, създаден при Прокуратурата на Република България, значително се улеснява контрола на сročността на произнасяне на прокурорите.

В Районна прокуратура гр.Тервел е създадена много добра организация по изпълнение на Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създадения в тази връзка регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта за обединяване на дела, водени срещу един и същ извършител, предвид разпоредбата на чл.217, ал.2 от НПК. Във всички случаи е била прецизирана мярката за неотклонение на обвиняемите.

Ежеседмично, в Районна прокуратура гр.Тервел се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“, и регистъра за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НПК, и при необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и/или изменение на мярката за неотклонение в по-лека.

От месец октомври 2007 година Районна прокуратура гр.Тервел започва работа с Унифицираната информационна система. Актовете на прокурорите се въвеждат съобразно правилата за работа с УИС. От 2008 г. данните необходими за изготвяне на статистическите справки – периодични и годишни, се извеждаха и съпоставяха едновременно от УИС и от деловодните дневници. При установени на различия в един и същи показател, служителите

незабавно извършваха паралелна проверка, за откриване и отстраняване на причината за констатираната разлика. Периодично прокурор проверява на случаен принцип идентичността на въведената в УИС информация с отразената в деловодните книги. Наред с това регулярни проверки за правилното въвеждане на данните в УИС се извършват от Окръжна прокуратура Добрич. При така създадената организация на работа се постига пълно съответствие на вписванията на деловодните дневници с отразяванията в УИС, което гарантира обективността и достоверност на въведената в УИС информация. Това ни даде възможност в най-ранен етап от въвеждане на УИС да използваме наличните в електронната система статистически данни.

В Районна прокуратура гр.Тервел е създадена организация, при която в съдебните заседания участва прокурора, който е осъществявал ръководство и надзор на проведеното разследване и е изготвил акта по същество. Само по изключение – при обективна невъзможност съответния прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага на друг прокурор. Прокурорите се явяват в заседанията за разглеждане на делата добре подготвени.

Прокурорите дават дежурства, по график, изготвян за съответния месец, като информацията се предоставя на ОД МВР Добрич, Районен съд Тервел и др. Тези дежурства осигуряват и обезпечават спазването на процесуалните срокове, при изисквания за незабавни и бързи действия, които са в компетентност на прокуратурата.

Платеният годишен отпуск на прокурорите и служителите се ползва съобразно график, утвърден от административния ръководител до 31 декември на предходната календарна година, целящ оптимално обезпечаване на нормалния работен процес.

3. Натовареност и резултати

Съобразно данните от докладите на Районна прокуратура гр.Тервел, последната е с натовареност под средната за страната. Средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура гр.Тервел за 2014 г. е 1018.5, /при общата средна натовареност на прокурор в РП за страната - 1225, 6 според Доклад за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2014 г., а средната натовареност на един прокурор за районна на ОП - Добрич през 2014 год. е 857.7 единици/. Средна натовареност са имали прокурорите в РП - Добрич - с по 1 709.3 единици, прокурорите от РП - Балчик - с по 1 488.3 единици; РП - Ген. Тошево - с по 1 419.5 единици; РП - Каварна - с по 976.3 единици.

С цел придобиване на представа за състоянието на Районна прокуратура гр.Тервел, Ви представям и някои статистически данни, съдържащи се в цялата им пълнота в годишните статистически отчети на прокуратурата. Ефективната прокурорска дейност през 2014 г. намира израз в следните показатели:

През 2014 г. прокурорите при РП Тервел са наблюдавали общо 548 преписки, от които 532 е броя на новообразуваните. Прокурорите в Районна прокуратура гр.Тервел са решавали всички преписки в законния едномесечен срок. Общо 547 са решени до 1 месец, а в края на годината е останала при прокурор 1 преписка.

Отказано е образуване на досъдебно производство по 159 от образуваните преписки. По 124 преписки прокурорите са образували досъдебни производства.

През 2014 г. прокурорите от Районна прокуратура гр.Тервел са работили по общо 376 досъдебни производства. От тях разследвани от разследващ полицаи са 365, а от следовател са 11 досъдебни производства. Образувани са 267 наказателни производства. От всички новообразувани, от разследващ орган са били образувани 143 досъдебни производства, а от прокурор образувани 124 бр.

Реално, през настоящата година, капацитета на ОСЛО при Окръжна прокуратура гр.Добрич не се използва. През 2014 г. разследванията възложени на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК са 4 на брой.

От всички новообразувани 267 досъдебни производства, най голям е дялът на образуваните по гл.V от НК – „Престъпления против собствеността“ – 129 бр. На следващо място са производствата, образувани за престъпления по гл.XI от НК – „Общопасни престъпления“ – 41 бр. досъдебна производства, следвани от производства за престъпления по гл.VI от НК – „Престъпления против стопанството“ – 34 бр. досъдебни производства, следват престъпления по гл.II от НК – „Престъпления против личността – 33 броя. Броят на извършените престъпления и образувани ДП по гл.IV от НК – „ Престъпления против брака и семейството“ - 10 бр. Горните се следват от производствата, образувани за престъпления по гл.IX от НК – „Документни престъпления“ - 8 бр. На следващо място са досъдебни производства, образувани за престъпления по гл.X от НК – „Престъпления против реда и общественото спокойствие –8 бр. досъдебни производства, по гл. III от НК – „Престъпления против правата на гражданите“ – общо 2 броя. Образувани за престъпления по гл.VIII – „Престъпления против дейността на държавните органи и обществени организации“ - 2 броя.

Структурата на внесените в съда дела отчита водещо място на внесените в съда дела, свързани с разследване на общоопасни престъпления по глава XI от НК. В съда са внесени 30 досъдебни производства, преобладаващата част от които са по чл.343 б НК. Едни от престъпленията в региона с най-голям относителен дял, определящи структурата на престъпността са престъпленията против собствеността – произнесените осъдителни съдебни актове са 23. Продължават да бъдат актуални престъпленията против брака и семейството - 10 осъдени. На следващо място са делата за престъпления против личността – 8 осъдени лица, дела за престъпления по чл.235 ал.1 от НК - осъдени 3 лица.

През 2014 г. от разследващ орган са приключени общо 250 досъдебни, бързи и незабавни производства. Досъдебните производства са 219, бързите производства - 19, а незабавните - 12 бр.

Приключени са 250 производства в законовия срок.

През 2014 г. по 110 бр. досъдебни производства разследването е приключено в двумесечен срок. В шестмесечен срок са приключени 124 бр. досъдебни производства, а тези приключени в срока, удължен от административния ръководител – Окръжен прокурор /до една година/ са 12. Над 1 година разследването е продължило по 4 бр. дела.

От бързите производства в 7-дневен срок са били приключени 13 дела. От образуваните 19 бързи производства – 6 са преобразувани в досъдебни производства по общия ред. Причини за преобразуването им е невъзможността да бъдат събрани доказателства необходими за разкриване на обективната истина в 7-дневен срок.

От незабавните производства в 3-дневен срок са приключени 6 дела. От общо образуваните 12 незабавни производства - 6 са преобразувани в досъдебни производства по общия ред.

На практика, в голямата си част, в законоустановения двумесечен срок приключват делата, образувани срещу неизвестен извършител, които след приключване на разследването биват спирани на основание чл.244, ал.1 т.2 от НПК. Продължава тенденцията в голямата си част делата да се разследват в шестмесечен срок, което е характерно и за минали години.

През отчетния период прокурорите от РП Тервел са решили общо 332 досъдебни производства.

През 2014 г. общият брой на прекратените от прокурорите ДП е 109, като от тях 32 е броят на прекратените по давност ДП, разследването, по които се е провеждало срещу „НИ“.

Общият брой на прекратените през 2014 г. ДП, без тези, които са били прекратени по давност е 77, като по 13 от тях разследването се е провеждало срещу „ИИ“, а за други 64 ДП разследването е било срещу „НИ“.

Общият брой на спрените ДП през 2014 г. е 110.

В РП Тервел към настоящия момент има 1 досъдебно производство, образувано преди 01.01.2012 г., което е спряно срещу известен извършител. Наблюдаващия прокурор периодично изисква справки от РУ „Полиция“ гр.Тервел за извършите проверка дали към настоящия момент е налице основанието, поради което е било спряно с постановление на РП гр.Тервел.

През 2014 г. прокурорите в Районна прокуратура гр.Тервел са наблюдавали 5 дела срещу непълнолетни лица. През 2013 г. в Районна прокуратура Тервел са наблюдавани общо 4 досъдебни производства за престъпленията, извършени от непълнолетни.

Когато са налице кумулативно дадените предпоставки по чл.63 от НПК, прокурорите от РП Тервел внасят искане за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“. През 2014 г. са изготвени общо 3 искания по реда на чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ до съда, които са уважени.

Внесени в съда са общо 63 досъдебни производства с 63 прокурорски актове /обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78 а от НК срещу 76 лица за 63 престъпления по тях, както следва:

1. ОА – 39 срещу 47 лица за 39 бр. престъпления, което съставлява 62% от общия брой образувани дела по внесени прокурорски актове.
2. Споразумения – 10 срещу 15 лица за 10 бр. престъпления, което съставлява 16% от общия брой образувани дела по внесени прокурорски актове.
3. Постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78 а от НК – 14 дела срещу 14 Лица за 14 Бр. престъпления, което съставлява 22% от общия брой образувани дела по внесени прокурорски актове.

За сравнение през 2013 г. 98 дела са образувани по внесени прокурорски актове, разпределени, както следва: образувани по обвинителен акт

са 59, което съставлява 60% от общия брой образувани дела по внесени прокурорски актове, със Споразумение по чл.381 НПК -13, което съставлява 13% от общия брой образувани дела по внесените прокурорски актове, с Предложения по чл.375 НПК - 26, което съставлява 27% от общия брой образувани дела по внесените прокурорски актове.

Всички дела са били внесени в месечен срок. Този проблем – непознаване в месечния срок по чл.242, ал.3 от НПК от наблюдаващия прокурор, в практиката на Районна прокуратура Тервел не съществува.

На пръв поглед разликата /20 бр. по-малко/ от внесените в съда през 2013 г. обвинителни актове, изглежда смущаваща. Налице е намаление и на общо внесените в съда актове с 35 бр. по-малко. Установена е тенденция за намаляване броя на внесените прокурорски актове в съда и по-малкия брой на осъдените лица се дължи на не по-малко ефективната работа на правоохранителните органи, в т.ч. и РП Тервел, а на добрата работа на тези органи през последните години, довела до реалното намаляване на нивото на престъпността на територията на община Тервел, въпреки икономическите и социалните условия.

Обвиняемите лица по внесените обвинителни актове през 2014 г. са 47 бр. По внесените споразумения обвиняемите лица са общо 15 бр. По внесените в съда с предложения по чл.78 а от НК обвиняеми са 14 бр. Общо предадените на съд са 76 бр.

През 2014 г. са постановени общо 57 осъдителни присъди и решения по внесени прокурорски актове в съда срещу 78 осъдени лица. За сравнение през 2013 г. са постановени общо 81 осъдителни присъди и решения по внесени прокурорски актове в съда срещу 115 осъдени лица.

Осъдени лица по внесени прокурорски актове – обвинителни актове, споразумения по чл.381 от НПК, предложения по чл.375 от НПК през 2014 година в Районна прокуратура гр.Тервел са 78. През 2013 година техния брой е бил 115, а през 2012 година – 102.

Общо осъдени и санкционирани жени през 2014 г. в РП Тервел са 4.

През отчетания период общо наложени наказания са 95, от тях наложени по реда на чл.55 от НК са 35 наказания.

Осъдени лица на ефективно лишаване от свобода са 12.

Спрямо 20 осъдени е постановено лишаване от свобода условно на основание чл.66 от НК.

Осъдените на наказание пробация са общо 24.

В Районна прокуратура Тервел са наложени 22 наказания глоби, като общия размер на наказанията глоба е в размер на 22 800 лв.

През 2014 година други наложени наказания са 16.

Влезлите в сила осъдителни присъди и решения през 2014 г. са 78.

През 2014 г. със Заповед ЛС- 4133 от 17.12.2013 г. на Главен прокурор на РБългария, в изпълнение на Мярка 14 от Плана за действие на Прокуратурата на Република България, утвърден с решение на ВСС /Протокол №30 от 24.07.2013 г./ са утвърдени Указания за подобряване на организацията на работа в Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор. С разпореждане №А-281/02.01.2014 г. на Административния ръководител на РП гр.Тервел е създадена необходимата организация по изпълнението на Указанията и произтичащите от него задължения. В изпълнение на т.4. от Указанията, незабавно след съдебното заседание, на което е постановена каквато и да е присъда, участвания прокурор изготвя писмена форма на Приложение 1 по прокурорското дело и предава същото, ведно с нея на служител, който прикачва в електронен вид същата в Унифицираната информационна система на ПРБ.

Като резултат, в Районна прокуратура гр.Тервел по внесени през 2014 г. прокурорски актове в съда няма постановени оправдателни присъди.

Върнати на прокуратурата дела от съда през 2014 г. са общо 3. Налице е тенденция на намаление на върнатите от съда дела спрямо 2013 и 2012, когато върнатите на прокурора дела са общо 4.

От общия брой върнати дела – 2 са по обвинителни актове.

От съдия-докладчик на основание чл.249 НПК няма върнато дело, като и двете дала са върнати от въззивния съд по чл.334 т.1 от НПК.

Неодоброено и върнато е едно дело внесено със споразумение.

Съгласно критериите, приети в Приложение 3 от УНСН, върнатите дела могат да се квалифицират по следния начин:

Две от делата са били върнати на основанието посочено в т.1 от Приложение 3: Върнати дела поради допуснати от разследващия орган във

фазата на разследването съществени процесуални нарушения, които прокурорът, внесъл обвинителния акт не е забелязал и отстранил : констатирано е противоречие относно лицето, явяващо се пострадало от престъплението, респ. позоваване на част от материали, които са били във форма на фотокопия, без заверка за верността им/.

Друго дело е било внесено със споразумение за решаване на делото в досъдебното производство, но съдът не е одобрил споразумението прекратил е съдебното производство и е върнал делото на прокуратурата поради това, че разпоредбата на чл.381 ал.2 от НПК не допуска споразумение за тежки умишлени престъпления по глава II, раздел VIII от Особената част на НК.

От началото на 2015 г. до юли върнати от съда дела са 2.

За преодоляване на проблемите с връщането на внесените в съда досъдебни производства, в РП Тервел се осъществяват множество мерки. Създаден е и се поддържа регистър на върнатите от съда досъдебни производства и доснета на върнатите от съда дела, както и регистър на оправдателните присъди. При връщане на делото се анализират причините довели до този неблагоприятен резултат, за да се прецени дали се касае за типична, трайно проявена грешка в работата на прокурора, респ. разследващия орган. След изготвяне на анализа се провежда работна среща с участие на разследващи полицаи и съдии, на която се обсъждат констатираните резултати, като се набелязват мерки за преодоляване на установените слабости.

Прилагането на института на съкратеното съдебно следствие заема широко място в практиката на Районен съд Тервел. За 2014 г. по приложението на този институт са приключили 10 броя дела. В предходните отчетни периоди за 2013 г. и 2012 г. относително по-голям брой дела са приключили при ускорената процедура предвидена в закона - 36 осъдителни присъди за 2013 г., 26 за 2012 г. Използването на съкратено съдебно следствие води до улесняване и ускоряване на съдебната фаза на процеса.

През 2014 г. в Районна прокуратура Тервел, на специален надзор от горестоящата прокуратура няма взети дела.

През 2014 г. прокурорите от РП Тервел са участвали в общо 96 съдебни заседания по Наказателно съдебен надзор, по общо 80 наказателни дела.

Дейността по изпълнение на влезлите в сила присъди се провежда в съответствие с „Указанията за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“, утвърдени със

заповед №5306 на Главния прокурор на Република България. В Районна прокуратура Тервел присъдите се изпълняват от мен, като отговорник по „Надзор изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“, а в случаите на отсъствие от районния прокурор. През 2014 г. са получени за изпълнение 43 присъди/ срещу 63 през 2013 г./ За 2014 година са приведени в изпълнение 43 присъди срещу 43 лица. Като положителен показател следва да се отчете, че няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди, изтърпяване на присъдата над срока на наложеното с присъдата наказание или незачитане на мярка за неотклонение, несвоевременно изпратени от прокурор присъди и несвоевременно изпълнени присъди. За периода 2011 – 2014 г. са издадени общо 8 Европейски заповеди за арест с цел привеждане в изпълнение на постановена присъда. От тях само една е останала неизпълнена през 2014 г. Към настоящия момент предстои привеждането на осъденото лице за изтърпяване на наказанието и по тази ЕЗА в пенитенциарно заведение в РБългария – в прокуратурата е получено писмо от МВР ДМОС, че лицето е задържано в РГърция.

Резултатите от работата по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки сочат, че всички присъди се привеждат незабавно в изпълнение, осъществява се ефективен контрол по изпълнение на присъдите, предприемат се мерки за издирване на лицата с влезли в сила присъди с наказание „Лишаване от свобода“ с неустановено местонахождение.

Създадена е организация по изпълнение на функциите и правомощията на прокурора във връзка с гражданско-съдебния надзор. Създаден е електронен регистър и входящ дневник на получените призовки от съда за насрочени граждански дела. През 2014 броят на гражданските дела, по които са взели участие по закон прокурорите от РП Тервел са 18 дела.

В хода на административния надзор за законност и защита на общественния интерес са били извършени общо 10 бр. проверки. При извършените текущи проверки по този надзор не са констатирани данни за престъпления и не са подавани протести срещу незаконосъобразни административни актове на Общински съвет.

През 2014 г. в Районна прокуратура гр.Тервел са налице положителни показатели, постигнати и през предишните отчетни периоди, касаещи бързина и качество на разследването при всяко извършено престъпление. През 2014 г. е продължено доброто взаимодействие с ОД на МВР Добрич, РУ на МВР Тервел, и ОСлО при ОП Добрич. Това е следствие от ежедневните контакти с

разследващите органи и служителите от тези звена, организирани с тях периодични срещи и оказаната методическа помощ от страна на прокурорите.

През 2013 г. е извършена от Окръжна прокуратура –Добрич пълна ревизия на дейността на прокуратурата. В хода на същата не са констатирани значими пропуски. Направените констатации включени в доклада на Окръжна прокуратура Добрич, са че “прокурорите стриктно изпълняват задълженията си” съдържат се констатации за добре обосновани прокурорски актове, съответстват на изискванията на закона и сочат на добра теоретична подготовка на прокурорите от РП Тервел.

Последната планова проверка от Инспектората на ВСС бе извършена през м. май 2014 г. Същата касаеше движението на прокурорски дела и преписки през 2012 и 2013 г. Констатациите от нея, отразени в Акт за резултатите от извършена планова проверка сочат, че не са налице нарушения и слабости в прокурорската дейност – Прокурорите в РП Тервел се произнасят по преписките и досъдебните производства в законните срокове, като не се допускат забавяния и нарушаване на сроковете определени в закона, както по отношение на решаването на преписките, така и по отношение на разследването на досъдебните производства и действията на прокурора след приключването им. При проверка на книгата за привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди е установено, че влезлите в сила присъди получени в РП –Тервел се описват редовно в дневника в деня, в който е получена информацията от съда, постановил влязлата в сила присъда, същата се изпраща още на същия ден на органа по изпълнението. Изпращането за изпълнение на присъдата е в предвидения в чл. 416, ал.5 от НПК срок.

III.ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП ГР.ТЕРВЕЛ

1.Очертаване на достиженията в дейността на РП гр.Тервел

Организацията на работа, създадена от досегашния административен ръководител може да бъде определена като много добра. В тази насока следва да бъдат отчетени следните аспекти: недопускане на разследване на делата извън указаните срокове, недопускане на решаване на преписки и дела извън сроковете, свеждане до минимум на оправданите лица, върнатите дела от съда на прокуратурата и отменените актове на прокурори поради немотивираност.

Ежеседмично се изготвят справки от Регистъра за сръчност на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор и се връчва на наблюдаващите прокурори при необходимост за предприемане на мерки. Видно от Регистъра за сроковете по чл.368 ал.1 и по чл.234 ал.8 от НПК за 2014 г. няма наблюдавани досъдебни производства, при които тези срокове да не са спазени.

Създадена е много добра организация в деловодната дейност на прокуратурата, която осигурява своевременно и качествено изпълнение на задълженията на съдебните служители.

Осигурен е постоянен и гарантиран достъп на гражданите до институцията.

Създаден е ефективен механизъм и контрол на делата срещу лица с неприключили наказателни производства, в резултат на което същите са сведени до нула.

Като много положителна следва да се отчете практиката за създаване на екип между разследващ орган, оперативен работник и наблюдаващ прокурор.

На следващо място, добра тенденция е поддържаният през годините нисък процент на постановените оправдателни съдебни актове и върнатите от съда дела.

Районна прокуратура гр.Тервел има добра организация по основните надзори. Работните задачи се разпределят с акт на административния ръководител. Прокурорите планират и осъществяват дейностите, като не е допускано несвоевременно изпълнение на задачи.

Постигната е отлична сръчност по привеждане на присъдите в изпълнение. В резултат на действията на отговорника по надзора към настоящия момент в РП Тервел няма неприведени повече от 30 дни ефективни наказания лишаване от свобода и всички отклонили се от правосъдие в РБългария осъдени, са изтърпели или в момента изтърпяват наложено наказание в съответния затвор.

В Районна прокуратура гр.Тервел се изградени добри отношения с другите органи, свързани с работата на прокуратурата.

2. Очертаване на проблеми в досегашната дейност на РП Тервел

- Слабости в качеството на разследване. Налице е ниска разкриваемост на престъпленията през 2014 г. , което се дължи на кадровата и материално-техническа необезпеченост на РУ МВР Тервел. През последните две години

съставът на РУ МВР Тервел се е променил и намалял значително, налице е тежестта на разследващи полицай и назначаване на такива без опит в разследването.

- Налице е тенденция за забавяне при показателя срочност на разследване, като не се спазват двумесечните срокове на разследване. Забавяне на разследването при дела с продължителност над една година.

- В Районна прокуратура Тервел не се използва в пълен обем самосезирането.

- Като цяло наложените наказания по приключили дела са без лишаване от свобода, където това е възможно, т.е. там където закона го допуска. Наказанията лишаване от свобода не са за продължителен период.

- Повишаване на квалификацията на прокурори и служители е наложително с оглед тенденциите в законодателството и стратегиите за реформа.

- Следва да се разработи и система за по-добра оценка изпълнението на задълженията от съдебния служител и за неговото стимулиране.

3. Набелязване на цели за развитие и мерки за тяхното достигане

Дейността на Районна прокуратура гр.Тервел следва да се осъществява в съответствие с наказателната политика на Република България, при съобразяване с Конституцията и действащата законодателна уредба, Стратегията за развитие Прокуратурата на Република България и Плана за действие, както и с ангажиментите на Република България като член на Европейския съюз. В този раздел на концепцията бих желала да подчертая, че създадените добри и положителни практики в работата на Районна прокуратура гр.Тервел трябва да бъдат запазени и доразвити, за да се запазят положителните резултати в работата. По този въпрос и в личен план намирам приемственост, тъй като за постигнатите добри резултати на РП Тервел несъмнено се е отразила и моята работа като прокурор и отговорник по надзора „Изпълнение на наказанията“, „Наказателносъдебен надзор“ и „Надзор противодействие на престъпленията извършени от непълнолетни и посегателства срещу малолетни и непълнолетни лица“. Ето защо мога да заявя, че бих продължила своята работа с воля и решимост за постигане на още по-добри резултати, със съзнанието за последователност и приемственост.

Основни насоки които си поставям в работата си като Административен ръководител са следните:

Една от насоките в дейността ще е свързана с изпълнение на препоръките на Европейската комисия по отношение на съдебната система. Стратегията за реформа на съдебната власт, показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност, както и на изводите, направени от прегледа на уважените заявления за бавно правосъдие.

- Приоритет ще бъде качеството на работа по всички дела, както и срочното изпълнение на всички действия по разследването, за да не се допуска връщането на дела, заради процесуални нарушения в хода на досъдебното производство. Продължаване дейността съобразно Указанията за подобряване организацията на работа на Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор. Способи за това виждам в засилената възискателност към качеството на разследването, чрез даването на подробни указания и качеството на прокурорските актове за внасяне на делата в съда, в обучението на прокурорите, в своевременното реагиране на промяната в законодателството и съдебната практика.

- Приоритетна работа по делата, включени в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповеди ЛС №726/18.03.2014 г. и ЛС №727/18.03.2014 г. на Главния прокурор при спазване и прилагане Указанието за специалния надзор на Прокуратурата, утвърдено със Заповед ЛС №729/18.03.2014 г. Активизиране работата на органите на МВР по установяване на случаи на престъпления попадащи в Единния каталог за корупционните престъпления, съобразно компетентността на РП Тервел, чрез провеждане на срещи с ръководителите на съответната структура за анализиране на налична информация и определяне на насоки за работа. Необходимо е Административния ръководител на Районната прокуратура да знае за всяко дело, взето на специален надзор от Апелативния прокурор, да подпомага наблюдаващия прокурор в работата по тези дела, в осъществяване на контакти с други институции, в координиране на работата на съвместните екипи, включване на контролни органи и оперативни служби в работата, намиране на експерти.

- Един от основните приоритети в работата ми ще бъде осъществяване на постоянен контрол върху срока на разследване, както и сроковете за процесуална принуда, като ще продължа да осъществявам ежеседмичен контрол на данните в електронния регистър във ведомствения сайт на ПРБ относно срочността на произнасяне по преписки и дела на лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“ и електронния регистър на сроковете по чл.368 ал.1 /за приключване на разследването след привличане на обвиняемо лице/ и по чл.234 ал.8 от НПК/за отмяна на мерките за процесуална

принуда/. Ще проявявам необходимата възискателност към наблюдаващия прокурор и разследващите по конкретните дела с оглед недопускане прекратяване на делото от съда по искане на обвиняемия и нарушаване правата на гражданите, заради действие на мерки за процесуална принуда извън законовите срокове.

- Контрол върху сročността на разследването и недопускане на бездействие от страна на разследващия орган при провеждане на процесуално-следствени действия и пасивност при приключване на досъдебното производство. Следва да се предприемат мерки за скъсяване на досъдебната фаза на наказателните производства, като същите по правило да приключват до 2 месеца. Мерките които могат да се приложат според мен за да се постигне тази цел са следните:

- провеждане на периодични срещи между прокурорите и разследващите органи, на които се обсъждат често срещани пропуски и процесуални нарушения
- извършване на проверки на случаен принцип по делата, по които се иска продължаване на срока на разследване с оглед установяване на ритмичността на извършване на процесуално-следствени действия по тях
- засилен контрол върху досъдебните производства, по които разследването продължава повече от година – чрез стриктен контрол върху прокурорската работа при тази категория дела.

- За повишаване ефективността при противодействието на престъпността следва да се подобри на първо място организацията на работа на полицейските органи, както и да се полагат необходимите усилия за повишаване личното квалификационно ниво на разследващите органи и прокурорите. Административния ръководител да проявява активност за организиране на периодични срещи с ръководството и с редовите полицейски служители пряко ангажирани в разследването и работата по преписките – за повишаване на знанията и практическия опит, за осигуряване на годни доказателства по досъдебните производства, недопускане на процесуални нарушения и поазване на права и законни интереси на гражданите при извършване на полицейски операции, събиране на доказателства, за даване на конкретни указания по проблемни въпроси от практиката.

- Приоритетно направление ще продължи да бъде запазването на доброто взаимодействие с РУ на МВР гр.Тервел и постигането на екипен

принцип на работа. С оглед спецификата на конкретните дела създаване на екипи от прокурор, разследващ полицай и оперативен работник. Екипната работа способства обмяната на идеи и вземането на решения за предстоящите процесуално следствени действия, събирането на голям обем от доказателства.

- Продължаване на усилията за запазване и подобряване на постигнатите резултати по отношение на образуваните бързи и незабавни производства. Необходимо е да се продължи отчетността за броя на тези производства и увеличаване на този показател, тъй като това е начин за упражняване не само на лична превенция по отношение на извършителя на престъплението, но и на генерална такава, по отношение на останалите членове на обществото, защото посредством предоставянето на информация за срока на проведеното производство и наложеното наказание, останалите хора, биват възпирани от извършването на подобен вид престъпления. За целта разследващия полицай следва да уведомява дежурния прокурор възможно най-бързо за извършеното престъпление и да се обсъди възможността за провеждане на разследването по някоя от двете съкратени процедури.

- Периодичен контрол върху работата по прекратените досъдебни производства. При осъществяване на този контрол ще се акцентира върху делата с привлечено обвиняемо лице и прекратени впоследствие поради липса на извършено престъпление от общ характер. Ще се извършва анализ на този вид дела, който ще има за цел да изясни дали постановеното прекратяване на разследването се дължи на обективни причини – напр. събиране на доказателства по искане на обвиняемия наличието на които не е било известно на органите на досъдебното производство или на субективни причини – пропуски в разследването довели до изключване на доказателства от доказателствената съвкупност, грешна преценка на наблюдаващия прокурор и др. Периодичен обобщен анализ на прекратените дела ще бъде сведен до знанието на разследващите полицай и ръководството на РУ МВР –Тервел с оглед намаляването на случаите на неоснователно образуване на досъдебни производства.

- Намаляване броят на спрените досъдебни производства, подобряване усилията за повишаване ефективността на издирването, пълноценно използване на средствата на международното издирване, активизиране на наблюдаващите прокурори за действителен контрол върху работата на разследващите полицай и оперативните служби на МВР за разследване и стриктно наблюдение. Контролът ще обхваща основанието за спиране, период на спиране, резултати от проведени оперативно –издирвателни мероприятия.

- Важен акцент при изпълнение на дейността ми като административен ръководител ще е строг контрол по спазване на случайния подбор, съгласно чл.9 от ЗСВ, като ще заложа допълнителни критерии при извършване на проверките, насочени към: установяване на поредността на постъпване на делата и преписките и извършване на последващо разпределение, установяване между кои лица е извършено разпределението, с оглед наличието на основания за изключване на даден магистрат от разпределението, анализ на резултатите от плановите проверки и изпълнение на препоръките във връзка с разпределението на делата и прокурорските преписки на случаен принцип.

- Ще продължи активното наблюдение на неспретените в изпълнение влезли в сила присъди. Ще се изискват периодични справки от органите на полицията, натоварени с издирването на осъденото лице. Регулярно ще се проверява за наличието на информация относно лицето в съответните електронни регистри ползвани от прокуратурата - регистъра за лица с неприключили наказателни производства, регистъра на лица с мярка за неотклонение. При наличие на предпоставки за постановяване на ЕЗА, ще се пристъпи незабавно към нейното издаване.

- Подобряване работата по надзора за законност за защита на обществения интерес и правата на гражданите. Необходимо е да се прешизират извършваните проверки, за да са актуални с проблемите в обществото през различните периоди / състоянието на язовири, опасни пътни участъци, застрашени от самосрутване сгради, упражняване на контрол по чл.36 ал.1 т.1 от ЗНП за задължително обучение на ученици и др./. Счита за необходимо да съдействам между прокурора по този надзор и ръководителите на различните контролни органи с цел установяване на лични контакти, които ще ги подпомагат в работата.

- Приоритет ще бъде продължаване на традицията на взаимодействие на прокурорите с местните органи на власт и самоуправление, като в същото време ще се осъществява своевременен надзор върху техните действия.

- Установяване на колегиален микроклимат в РП Тервел. Абсолютно необходим е диалог между административния ръководител и работещия прокурор, което от една страна ще доведе до предвидимост в работата, до уеднаквяване на практиката по определени категории дела, от друга страна се създава атмосфера на взаимно доверие, необходимо условие в работата на прокуратурата. Необходимо е налагане на практика, при която се обсъжда в диалог текущата дейност на прокуратурата, приключените разследвания.

приключени проверки, постановени прокурорски актове, потвърдени, отменени, анализ на мотивите за отмяна, анализ на върнатите дела, акцентиране върху внесените в съда дела. Работата на административния ръководител не се изчерпва единствено в званието и възможността да формира политика да издава заповеди. Важни качества, които трябва да притежава са умението да бъде лидер, да води предимно принципна политика и да има ясни стандарти, да умее да разпознава проблема в неговия зародиш, да умее да мотивира колегите си и да работи в екип. Ще се стремя да установя добър дух и уважение между колегите, тъй като съм уверена, че добри резултати се постигат само в добра и спокойна работна среда.

- Активизиране на дейността на прокурорите по самосезиране при наличие предпоставки и необходимост за това.

- Ще се работи в насока превенция на детската престъпност на територията на общината и превенция на престъпления, извършвани срещу деца, чрез периодични беседи и срещи с ученици и учители. Чрез персонална разяснителна работа от страна на прокурор от РП Тервел работещ по този надзор, съвместно с МКБПМН, отдел „Закрила на детето“, училищните ръководства, инспектор ДПС при РУ на МВР ще иницирам изготвяне на съвместни планове за разяснителна работа и превенция, редовни срещи, изнасяне на лични беседи за рисковете пред които са изправени, адекватни мерки за защита, противодействие и формиране на непримиримост към противообществените прояви и престъпления, употреба на алкохол и наркотични вещества

- Следва да се увеличат направените предложения до Окръжния прокурор за възлагане на разследване на повече дела на следователи от ОСЛО при ОП Добрич. Същите имат възможност да се справят с по-сложните и изискващи по-задълбочени знания досъдебни производства, като ще се постигне преодоляване на прекомерната натовареност на разследващите полицаи в РУ на МВР Тервел и повиши качеството на работа изобщо. В тази насока възнамерявам при досъдебни производства разследването при които продължава над 6 месеца да обсъждам с наблюдаващия прокурор на какво се дължи тази продължителност на разследването – на обективни причини /забавяне изготвянето на заключения по експертизи, невъзможност да бъде осигурено явяването на свидетел и др./ или на фактическа и правна сложност. При втората хипотеза прокурорите следва да проявяват по-голяма активност и правят предложения до Административния ръководител на Окръжна прокуратура гр.Добрич, за възлагане на делата за разследване от следовател.

- Взаимодействие с ТД КОНПИ във връзка с изпълнение на споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество /КОНПИ/ и Прокуратурата на Република България, подписано от Главния прокурор на РБългария и Председателят на комисията, задълженията които произтичат от тях.

- Повишаване на професионалната квалификация на прокурорите и служителите чрез участието им в семинари и квалификационни курсове съобразно конкретните нужди. Специални обучения на прокурорите по надзори и обучения по линията на международноправното сътрудничество.

- Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства за подобряване условията за работа и материалната база за прокурорите и служителите.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключителна част на моята концепция бил желала да декларирам готовността и желанието си за подобряване на създадените положителни практики в дейността на Районна прокуратура гр.Тервел, да положи максимални усилия за оптимизиране ефективността на работата и постигане на по-добри резултати, заявявам, че при реализирането на стратегията ще работя заедно с колегите си професионално, при спазване на принципите на законосъобразно управление, координация и взаимодействие с останалите Районни прокуратури от Добрички съдебен район, Окръжна прокуратура гр.Добрич и другите държавни органи за постигане заложените цели пред Прокуратурата.

24.06.2015 г.

Гр.Тервел

С уважение:



Маринела Марчева