

**ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА  
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр.ГАБРОВО**

От Милен Спасов Миков – прокурор в Районна прокуратура гр.Габрово

Относно: Участие в конкурс за избор на Административен ръководител -  
на Районна прокуратура гр.Габрово, открит с Решение на ВСС  
по Протокол №28/27.05.2015г., обн. в ДВ №43/12.06.2015г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ  
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ и Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл.167, а.1, т.2-4 от ЗСВ представям на вниманието Ви концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр.Габрово в качеството си на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител-Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Габрово“, като съм я съобразил със ЗСВ, План за действие на прокуратурата на Република България за периода 2013г. – 2015г., утвърдения от Главния прокурор на Република България Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на Европейската комисия от 22.01.2014г., Доклада за дейността на Районна прокуратура гр.Габрово.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Почти целият ми професионален опит е натрупан в органите на съдебната власт разположени на територията на съдебен район гр.Габрово, като последните 9 години от него в Районна прокуратура гр.Габрово.При работата ми в тях съм имал възможност непосредствено да се запозная с начина на управлението им и със спецификата на образуваните преписки и досъдебни производства.В процеса на работата получих лично впечатление от

магистратите и служителите, които работят в Районна прокуратура гр.Габрово.Правилното разпределение на задачите на работещите в прокуратурата, за да изпълняват качествено и своевременно служебните си задължения е обусловено от придобития опит на административния ръководител за индивидуалните възможности и характери на всеки един от тях.Също така, за да изпълняват ефективно задълженията си работещите в съответната прокуратура се нуждаят от благоприятна работна среда, а за последното основна роля има и административния ръководител, който с личното си поведение и адекватни и справедливи административни решения да създаде такава.

До момента трудовия ми стаж е над 25години, като от тях 23години е преминал в съдебната система.На 01.09.1992г. започнах работа, като дознател в Окръжна следствена служба гр.Габрово.На 01.02.1994г. бях назначен за следовател в Окръжна следствена служба гр.Габрово, като с Протокол №15/24.04.2002г. от заседание на Висшия съдебен съвет придобих ранг „Следовател в отдел на НСлС“.С Протокол №21/29.06.2005г. от заседание на Висшия съдебен съвет бях повишен в ранг „Ръководител на отдел в НСлС“.С Протокол №1/11.01.2006г. от заседание на Висшия съдебен съвет бях назначен на длъжност прокурор в Районна прокуратура гр.Габрово.С Протокол №24/10.06.2009г. в заседанието си Висшия съдебен съвет допълни решението по Протокол №1/11.01.2006г. в частта на ранга, като същият следва да се чете „Прокурор във ВКП и ВАП“.

С Протокол №32/02.07.2012г. от заседание на Висшия съдебен съвет във връзка с проведеното периодично атестиране ми е определена комплексна оценка „Много добра“.

Като имам в предвид постигнатите високи резултата в досегашната работа на Районна прокуратура гр.Габрово съм наясно с високите очаквания и изисквания от новия административен ръководител.Считам, че ако ми гласувате такова доверие и ме изберете на Административен ръководител на Районна прокуратура гр.Габрово, с оглед натрупания житейския и професионален опит имам потенциал, за да изпълня тези очаквания и изисквания.

## **II.Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт**

Районна прокуратура гр.Габрово е част от структурата на Окръжна прокуратура гр.Габрово, съответно на Апелативна прокуратура-Велико Търново.

Съдебния район на Районна прокуратура гр.Габрово обхваща Община Габрово с едно Районно управление на МВР в гр.Габрово.

Населените места в района са 134 от, които само един град разположени на обща площ от 561,66кв.км. и население от 76 239 жители.В основната си част населението е съсредоточено в областния град в следствие на, което селата са обезлюдени.В тях поради планинския релеф в голямата си част земеделието, като средство за препитание е слабо застъпено.Възможността за селски туризъм е в процес на развитие, като поради икономическата криза той е твърде бавен и все още не е толкова масов.В гр.Габрово поради намаляване на производството, липса на инвестиции и нови работни места е довело до значително нарастване на безработицата и обедняване на населението.Туризма в града и свързаните с него хотелиерство и

ресторантьорство генерират приходи основно при епизодични масови мероприятия. Тези фактори са обуславящи за най-типичните и характерни престъпления извършени на територията на град Габрово, а именно, тези срещу собствеността и по-специално кражбите, както и престъпленията по транспорта.

През 2014г. по данни на ОД-МВР гр.Габрово са регистрирани общо 677 заявителски материали, като от тях 305 са разкрити от, което следва, че процента на разкриваемост е 45,05%. В сравнение с предходните години за 2014г. се отчита намаляване на регистрираните заявителски материали и разкриването им-за 2013г. 981 от тях разкрити 416 и за 2012г. 920 от тях разкрити 695.

През 2014г. общия брой на наблюдаваните преписки по следствия надзор в Районна прокуратура гр.Габрово е 1 948, като от тях новообразувани за периода са 1 698. При съпоставка с общия брой новообразувани преписки през 2013г.-1208 и през 2012г.-1180, може да се направи извод за увеличаване броя на преписките, по които са работили прокурорите през 2014г. спрямо тези през предходните две години.

През изтеклата 2014г. в РП Габрово са решени общо 1 883 преписки, като от тях с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени общо 728 преписки. Общия брой на образуваните от прокурорите в РП гр.Габрово, при условията на чл.212 ал.1 от НПК досъдебни производства е 387. Общо 35 преписки са били решени с възлагане на предварителна проверка.

Всички 1883 преписки са решени в законоустановения едномесечен срок от прокурорите от РП гр.Габрово, като няма решени преписки извън този срок.

Общия брой на останали нерешени преписки в края на 2014г. е 65, като от тях при прокурорите от РП гр.Габрово за решаване в законоустановения за това срок са общо 57 преписки, извън този срок няма нерешени преписки.

През 2014г. прокурорите в Районна прокуратура гр.Габрово са наблюдавали 1503 досъдебни производства, за 2013г. са били 1593, а за 2012г. техния брой е бил 2018.

Общия брой на наблюдаваните през горния период досъдебни производства без тези прекратени по давност е 995.

Новообразуваните досъдебни производства през 2014г. са 751-49,97% от броя на всички наблюдавани през 2014г. досъдебни производства и 75,48% от наблюдаваните през периода ДП без тези прекратени по давност. Наблюдаваните в РП гр.Габрово досъдебни производства за 2013г. са били 771, а за 2012г. техния брой е бил 762. Сравнявайки броя на новообразуваните досъдебни производства за периода 2012г.-2014г., следва извода, че е налице тенденция за трайно запазване на броя им.

Общия брой на наблюдаваните незабавни производства през 2014г. от прокурорите при Районна прокуратура гр.Габрово е 5, като има незначително намаляване по отношение на 2013г., когато са били 6 и за 2012г., когато броя им е бил 8.

Общия брой на наблюдаваните бързи производства през 2014г. в Габровската районна прокуратура е 74, като всички са новообразувани. Като има незначително намаляване на броя им през предходната 2013г., когато са били 88 и през 2012г., когато броя им е бил 81. От общия брой бързи производства за 2014г. 16 са преобразувани и е разпоредено разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност.

Общия брой на наблюдаваните от РП гр.Габрово досъдебни производства по общия ред /вкл. преобразуваните бързи производства/, без прекратените по давност, през 2014г. е 932.От тях 879 са разследвани от разследващ полицай, 43 са разследвани от следовател, 7 ДП са разследвани от разследващ митнически инспектор, а 3 ДП са разследвани от разследващ агент от ДА"НС".Няма наблюдавани ДП разследвани по общия ред, които да са разследвани от прокурор.Съотношението на наблюдаваните ДП разследвани по общия ред без прекратените по давност спрямо общия брой наблюдавани ДП без прекратените по давност през 2014г. е 93,67%.

Новообразуваните досъдебни производства разследвани по общия ред през 2014г. са 672, от тях 639 са разследвани от разследващ полицай, 25 са разследвани от следовател, 6 са разследвани от разследващ митнически инспектор, а 2 са разследвани от разследващ агент от ДА"НС".Съотношението на новообразуваните през 2014г. досъдебни производства разследвани по общия ред спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред без прекратените по давност през горния период е 72,10%.

През 2014г. се отчита незначително намаляване броя на наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред без прекратените по давност в сравнение с предходните 2013г. и 2012г., когато са били съответно 947 и 994.

От направеното сравнение на общия брой наблюдавани ДП/НП, БП и ДПРОР, без прекратените по давност, през 2014г. с тези през предходните две години, може да се направи извода, че е налице тенденция на трайно запазване броя на наблюдаваните досъдебни производства от Районна прокуратура гр.Габрово.

Общия брой на приключените през 2014г. досъдебни производства през 2014г. е 744, като всички са приключени в законовия срок.Неприключилите ДП през горния период са общо 160, всички в законовия срок на разследване.

Общия брой на прекратените и внесените в съда ДП е 379.Продължителността на досъдебната фаза от образуването на ДП до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда е както следва:

-по 329 ДП досъдебната фаза е продължила 7 месеца/ 278 ДП за 2013г. и 365 ДП за 2012г./,

-по 30 ДП досъдебната фаза е продължила до 1година /40 ДП за 2013г. и 23 ДП за 2012/,

-по 20 ДП тя е продължила над 1година/ 612 ДП за 2013г. и 996 ДП за 2012г./

При направеното сравнение следва извода, че продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на ДП до решаването му от наблюдаващия прокурор е намаляла в сравнение с предходни години.Този резултат е постигнат в следствие на осъществявания надлежен контрол от наблюдаващия прокурор по всяко конкретно дело.

Общия брой на прекратени ДП през 2014г. включително и тези по давност са 639.От тях прекратени по давност ДП са 508, които представляват 79,49% от всички прекратени ДП за 2014г., като от тях водени срещу известен извършител за 5, а 503 са водени ДП срещу неизвестен извършител.

Общия брой на прекратените през 2014г. ДП извън тези прекратени по давност са 131, които са 20,50% от всички прекратени ДП пред периода.От тях

прекратени ДП водени срещу известен извършител за 91, а 40 са прекратените ДП водени срещу неизвестен извършител.

От горното може да се направи извод, че през 2014г. прекратените ДП са намалели в сравнение с общия брой наблюдавани и решени ДП.

Причините за прекратените по давност ДП са свързани с продължилото във времето бездействие на издирвателните служби в МВР и липса на активност от страна на разследващите органи при установяване на местонахождението на известните извършители и издирване на неизвестните извършители, довело до изтичане на давностните срокове.

В РП гр.Габрово са предприети мерки по отношение на спрените ДП с оглед решаването им преди изтичане на давностния срок. Всеки наблюдаващ прокурор изисква от разследващите органи и от оперативните служби на МВР информация относно обстоятелството установено ли е местонахождението на извършителя по дела, спрени срещу известен извършител и относно предприетите мерки по издирването на извършителя по дело, спрени срещу неизвестен извършител. Освен горепосочените мерки, всеки прокурор от РП гр.Габрово следи наблюдаваните от него спрени ДП и при възможност за извършване на следствени действия ги възобновява с оглед прекъсване на давността.

През отчетния период няма прекратени ДП внесени в съда по искане на обвиняемия по реда на чл.368 и чл.369 от НПК.

През 2014г. в РП гр.Габрово са били спрени общо 403 Досъдебни производства, разделени по основания за спирането им се подреждат така:

-срещу известен извършител- общо 19 ДП или 4,72% от всички спрени ДП,

-срещу неизвестен извършител- общо 384 ДП, които представляват 95,28% от всички спрени ДП.

През 2014г. в РП гр.Габрово от общо 403 спрени ДП са били възобновени 85 ДП.

Действията по спрени ДП през 2014г. показва нужда от подобрене на работата във връзка със задължението за съгласуване на план за действия по спрени досъдебни производства. Такова подобрене е било постигнато чрез систематизиране на данни по всички спрени ДП чрез изготвяне на електронни таблици, в които са въведени спрени ДП, наблюдаващите прокурори, както и периода през, който изтича относителната и абсолютна давност.

По ДП спрени срещу известен извършител- лицата станали причина за спиране на производството се обявяват за издирване, а действията във връзка с това са от компетентността на Сектор „Издирване“ при ОД-МВР гр.Габрово. Водещия разследването и наблюдаващия прокурор имат възможност и задължението да изискват справки за проведени издирвателни действия. Организацията на тези действия не са от тяхната компетентност. В този смисъл за всички прокурори и разследващи органи възникват затруднения относно съдържанието на плана за действията по спрени досъдебни производства. След въвеждане на организацията, свързана с воденето на горните таблици е по-лесно контролирането на спрените досъдебни производства, извършването на действия по тях във връзка с установяване местонахождението или издирване на извършителя и своевременна реакция преди изтичане на давностния срок.

През 2014г. в Районен съд гр.Габрово са внесени общо 248 досъдебни производства с общо 248 прокурорски акта срещу 290 лица. За сравнение през 2013г. в ГРС са били внесени общо 268 ДП, а през 2012г.- 307 ДП. От данните е

видно, че през настоящата година внесените в съда ДП с прокурорски актове са намалели, макар и не със значителен брой в сравнение с предходните години.

По видове внесените в съда актове от РП гр.Габрово се разпределят така:

-Обвинителни актове- 187 срещу 229 лица,

-Предложения за споразумения- 27 срещу 27 лица;

-Предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание- 34 срещу 34 лица.

Внесените в съда ДП с прокурорски актове съставляват 16,5% от наблюдаваните ДП /включително прекратените по давност/ и 19,08% от решените ДП. За сравнение през предходните две години внесените в съда ДП с прокурорски актове са съставлявали съответно през 2013г.-16,82%, за 2012г.- 15,21% от наблюдаваните ДП и 19,38% за 2013г. и 16,91% за 2012г. от решените ДП.

От направената съпоставка следва извода, че въпреки по-малкия брой на внесените през отчетния период ДП с прокурорски актове в съда в сравнение с предходните две години, трайно се е запазило съотношението на внесените ДП в съда спрямо общия брой наблюдавани и общия брой решени ДП.

Общия брой на внесените искания в съда от прокурори при РП гр.Габрово по чл.64 от НПК е 6, като всички от тях са уважени.Общия брой на лицата с наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ през 2014г. е 6.

В края на 2014г. има две лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключени досъдебни производства, срокът за задържане към края на периода е до 8 месеца, като по отношение на тях е спазен законоустановения срок по чл.63 ал.1 от НПК.

През 2014г. няма случаи на изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ от прокурор при РП гр.Габрово, на основание чл.63 ал.5 или ал.6 от НПК. За същия период няма констатирани случаи и на просрочие във връзка с действията на прокурора и отмяна на мерки за процесуална принуда, съгласно разпоредбите на чл.234 ал.8 от НПК и чл.234 ал.9 от НПК.

През 2014г. по внесени прокурорски актове в Габровския районен съд са образувани общо 248 срещу 276 за 2013г. и срещу 312 дела за 2012г., като общо решени дела от съда за 328, като за 2013г. са били 291, а за 2012г.- 337.

През 2014г. Районна прокуратура гр.Габрово е внесла за разглеждане в съда общо 248 прокурорски акта, като от тях 187/ 217 за 2013г. и 246 за 2012г./ са внесените обвинителни актове. С предложение за споразумение са внесени 27 производства/ 29 за 2013г. и 40 за 2012г./ .С Постановление за приложение на чл.78а от НК са внесени 35 ДП /23 за 2013г. и 26 за 2012г./ .Всички прокурорски актове са внесени в срок до един месец.

Общия брой на осъдителни и санкционни решения на Габровския районен съд през 2014г. са 254 срещу 278 за 2013г. и 314 за 2012г., от, които 198 са по внесени прокурорски актове през 2014г., като относителния дял на последните спрямо внесените прокурорски актове 249 е 79,52%.

През 2014г. са били осъдени и санкционирани 304 лица по досъдебни производства, като за 2013г. са били 331 и 390 са за 2012г.

От горепосочените с влязъл в сила съдебен акт са 297 лица срещу 299 лица за 2013г. и 408 за 2012г.

Предадените на съд лица за 2014г. са 290, като за 2013г. са 330 срещу 376 за 2012г.Относителния дял на осъдените с влезли в сила присъди и решения /297/ спрямо предадените на съд лица е 102,4%.

Видно от изложеното през 2014г. сравнена с предходните две години се констатира тенденция към намаляване на образуваните дела в съда и съответно към намаляване на осъдителните и санкционни решения и осъдени лица по абсолютни цифри.

Делата по реда на чл.371-чл.374 от НПК, приключили с осъдителна присъда са общо 42, срещу 59 за 201г. и 65 за 2012г., като не е постановявана оправдателна присъда.Налице е една относителна устойчивост видно с предходните години в прилагане на този институт за приключване на делата.

Приложението на този институт отчитано като становище, дори и след измененията на чл.58а от НК, по същество не водят до промяна в наказателната политика при прилагането му.Приложението на този институт по същество не води до промяна в наказателната политика при прилагането му.Налице е формално разделение при нормите на чл.58а ал.1 и ал.4 от НК, но на практика при определяне на наказание при условие на чл.58а ал.1 от НК се налага по-леко от евентуално наложено такова при прилагане на съда на чл.55 от НК и се явява несправедливо леко наказание, без наличие на многобройни смекчаващи вината обстоятелства.

Горното противоречи в определена степен на обществения интерес, разколебава целите на генералната превенция, пречи за реализиране функциите на държавното обвинение, накърнява в голяма степен интересите на пострадалите лица/ не се възстановяват имуществените щети, предмет на престъплението, налага се в много случаи явно несправедливо ниско наказание/.Налице е тенденция за предпочитане на този институт от обвиняемите лица пред института на споразумението по изложените причини.

Необходими са законодателни промени в следните посоки- от една страна, становището на представителя на прокуратурата да е обвързващо за съда, необходимост от изключване на определени тежки умишлени престъпления от възможност за приключване на наказателното производство по този ред от НПК, както и така определеното редуцирано наказание при условията на чл.58а ал., от НК, да не се явява еднакво или по-леко при евентуалното приложение на чл.55 от НК.

През 2014г. няма прекратени от съда на основание чл.250 и чл.289 от НПК.

През 2014г. 1 наказателно производство е прекратено от съда по реда на чл.378 ал.4 т.3 от НПК/разпоредбата на чл.343 ал.2 от НК е използвана в съдебната фаза/.

През 2014г. прокурорите от РП гр.Габрово са подали общо 12 въззивни протести, като за 2013г. са били 9, а за 2012г. са били 20.От общия брой протести за 2014г. 7 са срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения, като за 2013г. са били 5, а за 2012г. са били 10.Относителния дял на тези протести спрямо решените наказателни дела за 2014г. е 2,13%, срещу 1,72% за 2013г. и 2,96% за 2012г.

От горепосочените 7 протеста за 2014г. са разгледани 5, като е уважен 1.

Подадените през 2014г. въззивни протести извън тези срещу оправдателни присъди са 5 срещу 4 за 2013г. от, които 4 са разгледани и 1 е уважен.Върнати протести няма.

През 2014г. няма възобновени дела по реда на чл.425 ал.1 т.1 вр. чл.423 ал.1 от НПК, като такива не е имало и през предходните две години.

През 2014г. Габровския районен съд и Габровския окръжен съд са върнали на Районна прокуратура габрово общо 3 дела, срещу 11 за 2013г. и 11 за 2012г.

За 2014г. след внесен обвинителен акт е върнато 1 дело, за 2013г. са върнати 5 дела, а за 2012г. са били 8. По внесени постановления за приложение на чл.78а от НК са върнати 2 дела, за 2013г. са били 5 дела, а за 2012г. е 1. По внесени в съда предложения за споразумение през 2014г. не са връщани дела, като за 2013г. е върнато 1 дело, а през 2012г. са били 2 дела.

През 2014г., както и през предходните години всички върнати дела са били обект на анализ на проведени общи събрания на прокурорите от РП гр.Габрово. Целта на тези обсъждания е била недопускане на пропуски, водещи до връщане на делата. В този смисъл се спазват Указания за подобряване организацията на работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед ЛС 4133/17.12.2013г. на Главния прокурор на РБ. След докладване акта за връщане на делото на наблюдаващия прокурор, последния незабавно докладва делото на прокурора по наказателно-съдебния надзор с оглед преките му задължения по запознаване с материалите по делото и обективизирано им във форма за анализ по приложение №3 от Указанията. Своевременно служител от деловодството на РП Габрово актуализира информацията и в нарочно въведения електронен регистър на върнатите дела на върнатите дела в РП Габрово.

Безспорно е налице тенденция към понижаване процента на върнатите от съда дела, като резултатите в тази насока през 2014г. са два и три пъти по-добри от предходните години. През изминалата година е акцентирано върху качеството на работата на наблюдаващите прокурори, като през 2014г. съставите на ГРС не са се възползвали от разпоредбата на чл.288 от НПК и тази тенденция в предходните години е преодоляна.

Оправдателните присъди и решения през 2014г. са общи 5/ 4 по внесен обвинителен акт и по предложение по чл.78а от НК /, като за 2013г. са били 2, а за 2012г. 10. Оправдателните присъди и решения са влезли в сила, като относителният им дял спрямо разгледаните и решени дела/328/ е 1,52% срещу 0,69% за 2013г. и 2,96% за 2012г. Всички оправдателни присъди и решения са били протестирани.

Относителният дял на оправдателните присъди и решения спрямо внесените прокурорски актове /248/ е 2,00% срещу 0,74% за 2013г. и 3,20% за 2012г. През 2014г. няма влезли в сила оправдателни присъди и прекратени НОХД, по които е имало задържани лица.

Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2014г. са 6 срещу 4 за 2013г. и 14 за 2012г.

Причините довели до оправдателни присъди през 2014г. не са в следствие слаба подготовка и липса на активност на прокурорите от РП гр.Габрово, а са в резултат от различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокуратурата.

Следва да се отбележи, че през изминалата година е запазена положителната тенденция в сравнение с предходни години на нисък дял на оправдателни присъди и решения спрямо решени дела и внесени прокурорски актове и съответно оправдани лица.

През 2014г. делата, по които са постановени и влезли в сила решения срещу ПРБ с правно основание чл.2 от ЗОДОВ са 3, като по две дела са налице осъдителни решения срещу ПРБ, размерът на присъдените обезщетения е общо 3 912лв, срещу 7 758 за 2013г.



Прокурорите от РП Габрово са взели активно участие в гражданските дела по ЗОДОВ, проявили са изключителна активност, изразяваща се в своевременно и детайлно изготвяне и депозиране на писмен отговор по предявената искова претенция при аргументирано излагане на основанията по допустимост и основателност на същата. Последващо взимат активно участие в хода на съдебните заседания и при изготвяне на въззивна жалба.

Организацията по изпълнение и самото изпълнение на присъдите в РП гр.Габрово се осъществява от административния ръководител. През 2014г. са били получени за изпълнение общо 191 срещу 200 за 2013г. и 254 за 2012г. присъди по лица.

През 2014г. от РП гр.Габрово са били приведени в изпълнение 190 срещу 201 за 2013г. и 252 за 2012г. присъди, като в края на годината е останала една неприведена присъда.

През 2014г. в Габровската районна прокуратура са наблюдавани 34 срещу 37 за 2013г. и 34 за 2012г. преписки за прилагане на принудителни медицински мерки, като от тях 32 са новообразувани. За същия период са внесени 9 срещу 10 за 2013г. и 10 за 2012г. предложения за принудителни медицински мерки, като от съда са разгледани 9 предложения и 5 от тях са уважени, а 2 прекратени.

През 2014г. в РП гр.Габрово не са наблюдавани досъдебни производства на специален надзор.

През 2014г. РП гр.Габрово е издала една Европейска заповед за арест, във връзка с изпълнение на наложено с влязла в сила присъда наказание лишаване от свобода, като до края на годината ЕЗА е останала неизпълнена.

През 2014г. прокурорите от РП гр.Габрово са иницирали 4 молби за правна помощ, срещу 4 за 2013г. и 9 за 2012г.

Със Заповед на административния ръководител на Районна прокуратура гр.Габрово през 2014г. дейността по административния надзор и надзора за законност е осъществявана от трима прокурори. През 2014г. определените за това прокурори в съответствие с чл.145 ал.1 от ЗСВ са извършили общо 8 проверки, като освен тях в съответствие с Указанията на ВАП-София продължава да извършва и постоянен текущ надзор за законност на дейността и издадените административни актове от общинските органи, чрез изискване от Община Габрово на заверени копия от всички административни актове касаещи разпореждане с имоти общинска собственост, като по този ред лично от прокурор са проверени общо 1 066 такива административни актове.

През 2014г. при извършените проверки за законност като цяло не са констатирани незаконосъобразни актове или съществени пропуски в действията на проверяваните органи на територията на общи Габрово.

Общият обем на прокурорската дейност в РП гр.Габрово през 2014г. е 5 851 срещу 4 268 за 2013г. и 4 758 за 2012г.

Общо наблюдаваните през същата година досъдебни производства от всички прокурори е 1 503, срещу 1 593 за 2013г. и 2 018 за 2012г.

Решените досъдебни производства са 1 302 срещу 1 383 за 2013г. и 1 815 за 2012г.

Горните данни налагат извода за намаляване обема на работа в РП гр.Габрово в сравнение с предходните две години. Причините за това са обективни, тъй като касаят намаляване броя на наблюдаваните досъдебни производства, причината, а което е намаления брой на регистрираните престъпления на територията, обслужвана от РП гр.Габрово.

През 2014г. в Районна прокуратура гр.Габрово са постановени средно по 48,38 срещу 43,82 за 2013г. и 49,88 за 2012г. постановления за образуване на ДП.

Постановени са средно по 91 срещу 66,98 за 2013г. и 33,49 за 2012г. постановления за отказ за образуване на ДП.

През 2014г. в РП гр.Габрово средно са били наблюдавани от един прокурор 187,87 срещу 189,2 за 2013г. и 239,7 за 2012 ДП.

През 2014г. в РП гр.Габрово средно един прокурор е решил 162,75 срещу 164,3 за 2013г. и 215,6 за 2012г. досъдебни производства.

През 2014г. всеки прокурор в РП гр.Габрово средно е спрял 50,38 срещу 42,87 за 201г. и 41,33 за 2012г. производства.

През 2014г. всеки прокурор в РП гр.Габрово средно е прекратил 79,88 срещу 86,7 за 2013г. и 135,7 за 2012г. производства.

През горната година всеки прокурор от РП гр.Габрово средно е внесъл в съда 31 срещу 31,95 за 2013г. и 36,46 за 2012г. производства.

През 2014г. всеки прокурор от РП гр.Габрово средно е участвал в 52,13 срещу 61,88 за 2013г. и 71,02 за 2012г. наказателни производства и в 1,38 срещу, 1,42 за 2013г. и 1,43 за 2012г. заседания по граждански дела.

Анализа на горните данни налага извода, че прокурорите от Районна прокуратура гр.Габрово през 2014г. са работили с натовареност сходна с предходните две години. По някои показатели, като постановени откази от образуване на ДП е налице значително увеличение, което се обяснява с отмяна на чл.9 ал.3 т.1 от ИППП.

### **III.Очертаване достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП гр.Габрово**

За поредна година структуроопределящи за съдебния район по наблюдаваните от Районна прокуратура гр.Габрово досъдебни производства са престъпленията по Глава V от НК „Престъпления против собствеността“ и по Глава XI от НК „Общо опасни престъпления“.

От обобщените данни следва извод за намаляване обема на работата в Районна прокуратура гр.Габрово, но то е незначително и се дължи на обективни причини характеризиращи особеностите на съдебния район, който никога не е регистрирал висока престъпност.

От друга страна, намалелият обем работа през 2014г. е довел до повишаване качеството и за което говори ниския процент върнати дела и оправдателни присъди, както и влезли в сила осъдителни присъди.

Въпреки доброто взаимодействие с разследващите органи възникват затруднения за невъзможност за приключване на разследванията в двумесечен срока поради несвоевременно изготвяне на заключения по авто-технически, физико-химически и съдено-счетоводни експертизи.

Отчетените резултати от Габровската районна прокуратура през 2014г. дават основание да се направи извод, че в действията си прокурорите са се ръководили и стриктно са прилагали разпоредбите на НПК и ЗСВ, като са давали конкретни, навременни и точни указания на разследващите органи, следили са за сръчността на разследване по досъдебните производства и са постановявали своите актове в изискванията на закона. Малкия брой върнати

дела от съда за доразследване и постановено оправдателни присъди са критерий за качеството на работата на прокурорите от РП гр.Габрово.

През 2014г. за поредна година в РП гр.Габрово е създадена добра организация за робата по отделните надозри, добра връзка и координация с действията на разследващите органи.

През 2014г. РП гр.Габрово са работили 8 прокурори при щат 8 прокурори, като към момента след преминаване в Окръжна прокуратура гр.Габрово на един прокурор от РП гр.Габрово работят 7 прокурори.

Всички прокурори в РП гр.Габрово са обезпечени с необходимите за осъществяване на професията материални активи-компютърна техника и програмни продукти.Всички прокурори в РП гр.Габрово изключение на Административния и зам. административния ръководител работят по двама в кабинет, поради липса на достатъчно помещения в стопанисвания IV етаж от сградата на съдената палата в гр.Габрово.

Като се им в предвид, че голяма част от техниката /компютри и друга офис техника/ с която работят прокурори и служители в РП гр.Габрово е твърде остаряла/ на повече от 10години/ и е изчерпана възможността за голяма част от нея да бъде ремонтирана е наложително работещите в РП гр.Габрово да бъдат обезпечени с необходимата им за изпълнение на задълженията техника, най-вече компютри, като и нова операционна система, тъй като поддръжката на инсталираната версия на „Windows HP” от 08.04.2014г. е прекратена.

Към момента при щат 9 служители в РП гр.Габрово работят 8 служители, като от месец юни 2014г. поради бременност и раждане е незаета длъжността „младши специалист-касиер-счетоводител”.Служителите са с много добри познания и подготовка, изпълняват отговорно и с необходимия професионализъм задълженията си.Въпреки това с оглед по-добрата организация на работа и повишаване знанията и уменията на служителите е удачно да бъдат предвидени курсове за обучението им в областта на административното обслужване.

#### **IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

Ако ми гласувате доверие и ме изберете за Административен ръководител на Районна прокуратура гр.Габрово ще следвам принципа на приемственост по отношение на постигнатите до сега високи резултата в работата, като ги съчетаая с полагане на усилия за тяхното надграждане.Считам, че имам качества за адекватно и компетентно управление на РП гр.Габрово, което да допринесе за повишаване положителното отношение към прокуратурата, като цяло.

В изпълнение на горното целите ми развитие на РП гр.Габрово са следните:

Стриктно спазване на принципа на случайния избор при разпределяне на преписките и делата по реда на постъпването им.

Настоятелност за увеличаване на броя на бързите и незабавни производства, при наличие на законовите предпоставки за това.

Запазване на малкия брой върнати от съда за доразследване дела и оправдателни присъди.

Намаляване броя на спрените дела срещу известен извършител чрез използване на всички законови предпоставки за разглеждането им по реда на задочното производство.

От посочените в стратегията данни става ясно, че макар и не толкова сериозен проблем със срочността на разследването е налице. От една страна, причините са свързани с тежестта на разследващите полицаи, което макар и не толкова изразено в ОД-МВР гр. Габрово, все пак съществува и влияе, както върху качеството, така и върху срочността на разследването. От друга е свързан с ограничен брой компетентни вещи лица/авто-експерти, икономически експерти/. Въпреки че всеки наблюдаващ прокурор осъществява непрекъснат контрол върху разследването на възложеното му досъдебно производство, считам, че искането за удължаване срока на разследване от 4 до 6 месеца трябва да е придружено с личен доклад на разследващия орган пред съответния наблюдаващ прокурор.

По дела с взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“ да се изготвя месечна справка с цел приоритетното приключване на разследването.

Приоритетна работа по дела включени в Единния каталог за корупционни престъпления въведен със Заповед №ЛС 726/18.03.2014г. на Главния прокурор на Република България, чрез повишаване ефективността по упражняването на ръководството и надзора на наблюдаващия прокурор по тях.

Да се използва активно механизма на самосезирането на прокурорите от РП гр. Габрово, при наличие на данни за извършено престъпление.

С цел повишаване качеството на разследването по досъдебните производства, провеждане на обучителни беседи между прокурорите, разследващите полицаи и следователите при наличие на нова съдебна практика или законодателни промени.

Активно участие на прокурорите от РП гр. Габрово в междуведомствения Координационен механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца жертви на насилие или в риск от насилие. Макар и алтернативен орган по този механизъм РП гр. Габрово има възможност за участие и по-специално в досъдебната фаза спрямо деца жертви на престъпление и деца свидетели на такива.

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Ако ми гласувате доверие и ме изберете за Административен ръководител на Районна прокуратура гр. Габрово ще направя всичко по силите си, като вложа цялата си енергия за ефективното и управление. Считам, че предложените пред Вас мерки за развитие на РП гр. Габрово са реално осъществими и ще спомогнат за подобряване работата и.

19.06.2015г.  
Гр. Габрово

С уважение :

  
/ Милен Миков /