

ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
на РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр. ГАБРОВО

От Пламена Петкова Дичева – Атанасова – заместник на административния ръководител, заместник районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Габрово

Кандидат за заемане на длъжността административен ръководител, районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Габрово

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

В съответствие с изискванията на чл. 194б ал. 1 т.2 от Закона за съдебната власт и Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167, ал. 1, т. 2 - 4 от ЗСВ представям на вниманието Ви своята концепция за стратегическо управление на РП – гр. Габрово.

1. Лична мотивация за заемане на длъжността

Личната ми мотивация за заемане на длъжността е изградена въз основа на знанията, натрупани от мен при изпълнение на служебните ми задължения като прокурор, както и на опита ми като заместник на административния ръководител на Районна прокуратура-гр.Габрово.

Убедена съм, че едно от условията за успешно справяне с работата на административен ръководител е доброто познаване на съответната структура. Целият ми трудов стаж е преминал в Прокуратурата на Република България и то единствено в състава на Районна прокуратура – гр. Габрово. През изминалите 17 години съм преминала последователно

през всички длъжности в нея. Започнах работа на 23.06.1998 г. като младши прокурор, след това работих на длъжност „прокурор“, а към настоящия момент съм заместник-районен прокурор. В това си качество отговарям за надзора върху провеждането на досъдебното производство, упражняван от Районна прокуратура – Габрово. Стремя се да повишавам квалификацията си чрез участие в различни обучения, в това число и в чуждоезикови курсове. В продължение на две години изпълнявах функциите и на наставник на младши прокурор в РП – Габрово.

Дългогодишната ми работа на различни позиции в Районна прокуратура - гр. Габрово ми дава увереност, че познавам добре спецификата на дейността ѝ, както и професионалните умения и лични качества на колегите – прокурори и на служителите в нея. Отношенията в колектива са отлични и това допринася за нормалното протичане на работния процес. Вярвам, че мога да разчитам на тяхната подкрепа и считам, че всички са мотивирани да работят добросъвестно, да повишават компетентността си и с това да подобряват като цяло дейността на Районна прокуратура-гр.Габрово.

През годините съм установила професионални контакти, основаващи се на коректност и уважение с колегите от съда, останалите прокуратури в съдебния район, както и с разследващите органи. Взаимодействието между ръководството на Районна прокуратура-гр.Габрово и ръководствата на всички институции, имащи пряко отношение към прокурорската работа-ОД на МВР, ТД”ДАНС”, ОС”ИН” и други е на много добро ниво. Успешните контакти с представителите на тези органи ще бъдат изключително полезни и напред, тъй като динамиката на ежедневната работа налага вземането на бързи и адекватни решения.

Освен опита, който имам като прокурор, през годините, в които съм работила като заместник-районен прокурор, съм придобила и умения, свързани с организацията на работа в Районна прокуратура – гр. Габрово. Те не са свързани само с функциите по администриране на ежедневните дейности в прокуратурата, като случайното разпределение на преписките и делата, но и със способността за предприемане на действия за усъвършенстване на прокурорската институция в условията на променящо се законодателство и повишаващи се професионални стандарти.

Въз основа на досегашната ми професионална практика, постигнатите добри резултати, създадената работна среда на доверие и коректност в отношенията с колегите и гражданите, доброто взаимодействие при работата с разследващите органи и Районен съд – Габрово, считам, че бих могла успешно да продължа традициите в доброто ръководство на Районна прокуратура – гр. Габрово.

2. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – гр. Габрово.

Дейността на всяка прокуратура се определя до голяма степен от спецификата на района и населението в него. Съдебният район на Районна прокуратура – Габрово съвпада с административните граници на Община Габрово. Общината се намира в централната част на Република България и заема площ от 555.57 кв. км. По данни на НСИ тя включва общо 134 населени места, в които живеят общо 65 268 души. Административен център на общината и на Област Габрово е гр. Габрово, разположен на площ 233.817 кв. км. с население 56003 души. В гр. Габрово са разположени основните институции и контролни органи на областта.

Община Габрово е с влошаващи се демографски показатели и невисоки средни доходи на населението. Най-многобройни и следователно структуроопределящи престъпления, извършени на територията ѝ, са престъпленията против собствеността и престъпленията по транспорта.

Районна прокуратура – Габрово е най-голямата районна прокуратура в Съдебен окръг – Габрово, като е включена в структурата на Окръжна прокуратура – гр. Габрово и е част от Апелативен район - гр.Велико Търново.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура - гр. Габрово са разположени поделенията на ОД на МВР - гр. Габрово, в която са включени сектори "Противодействие на криминалната престъпност", „Противодействие на икономическата престъпност" и „Пътна полиция", както и РУ "Полиция" - гр. Габрово. В гр. Габрово функционира и ТД на ДАНС Габрово.

Понастоящем в Районна прокуратура – Габрово работят 7 прокурори. Всички те са с дългогодишен стаж и опит. Няма и не е имало образувани дисциплинарни производства срещу магистрати или служители в Районна прокуратура - гр.Габрово. Към момента е свободна една длъжност „прокурор", овакантена на 04.05.2015г. и една длъжност за „младши прокурор", разкрита с решение на ВСС по протокол 03/22.01.2015 г.

Съдебната администрацията в Районна прокуратура – Габрово е структурирана съгласно Правилника на администрацията на ПРБ. Дейността ѝ се ръководи от съдебен администратор, подпомаган от административен секретар. По щат общият брой на служителите в Районна прокуратура – гр. Габрово е 9. Към настоящия момент работят 8 служители, тъй като от м.юни 2014 г. е незаета длъжността"младши специалист касиер-счетоводител и КОИДФ", поради бременност и раждане. Общата администрация се осъществява от 4 служители – двама от тях в звено"Финансово-стопанска и административна дейност" и двама в звено "Информационно и техническо обслужване". Специализираната администрация е в състав от общо 3 служители в служба "Регистратура и

деловодство”. Служителите в Районна прокуратура-гр.Габрово са с необходимата квалификация, повечето от тях и с дългогодишен стаж. Всички те отговорно изпълняват професионалните си задължения и през годините не е имало повод за отправяне на забележки към тяхната работа.

Районна прокуратура - гр. Габрово се намира на последния, четвърти етаж на Съдебната палата в гр. Габрово, заедно с Окръжна прокуратура – Габрово. Материално-техническото обезпечаване позволява на прокурорите и служителите да изпълняват нормално задълженията си. Въпреки това следва да се отбележи, че голяма част от ползваните от прокурорите и служителите компютърни конфигурации и друга офис техника са вече остарели и съществува необходимост от тяхната подмяна с нови. Всички магистрати имат достъп до правно-информационна система. Функциите на системен администратор на районната прокуратура се изпълняват от системния администратор на Окръжна прокуратура. С оглед подобряване на условията на труд е планирано извършването на ремонт на ползваните от прокурорите и служителите на Районна прокуратура - гр. Габрово кабинети. Такъв е особено наложителен в деловодството на Районна прокуратура – гр. Габрово и в помещението на архива, които са пострадали от дъждовете и разразилата се през 2013 г. на територията на гр. Габрово буря.

Финансово – стопанската дейност на Районна прокуратура – Габрово се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ, решенията и указанията на ВСС, Закона за обществените поръчки, Правилата за провеждане на процедурите за възлагане на малки обществени поръчки от ПРБ, Счетоводната политика на ПРБ и правилниците за документооборота и др. нормативни актове. Районна прокуратура – Габрово е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Разплащанията и финансирането се извършват чрез Системата за електронни бюджетни разплащания – СЕБРА.

От 2007 г. в Районна прокуратура – гр. Габрово, като част от съдебния район на Апелативна прокуратура – Велико Търново, е въведена Унифицираната информационна система на Прокуратурата на Република България. От 01.11.2013г. поетапно е внедрено и следващото поколение на системата – УИС-2, която се експлоатира от 02.06.2014 г., съгласно заповед на Главен прокурор № 1157/15.04.2014 г.

Разпределението на преписките и делата в Районна прокуратура-гр.Габрово се извършва с приложението на програмен продукт ”Law Choise” съобразно поредността на постъпването и завеждането им, съгласно чл. 9 ал. 1 от ЗСВ. Преписи от протоколите за разпределение се прилагат към наблюдателните досиета на всяка преписка. Обособяването на групите и вида на разпределяните преписки е въз основа на заповед на административния ръководител. Съгласно заповедта, в програмата са

обособени 10 групи: 1. Преписки; 2. Жалби; 3. Досъдебни производства, образувани срещу неизвестен извършител; 4. Досъдебни производства, образувани срещу известен извършител; 5. Бързи производства; 6. Незабавни производства; 7. Присъди; 8. Преписки и досъдебни производства по сигнали на лица в следствия арест; 9. Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите; 10. Преписки, свързани с организацията на работа на Районна прокуратура-гр.Габрово.

Следва да се отбележи, че участието на всички прокурори в РП-гр.Габрово, в това число и на административния ръководител е със 100% натовареност във всички групи, в които са включени. Всички прокурори участват без изключение в първите 6 групи, като от тях се формира и най-големият обем на прокурорската натовареност. Считаю, че така описаната практика е правилна и следва да продължи.

Пълен архив от приложението на програмния продукт за случайно разпределение на преписките и делата се изпраща по електронен път ежемесечно на горестоящата Окръжна прокуратура - гр. Габрово и на Върховна касационна прокуратура. Извършената през 2015 г. проверка от Окръжна прокуратура – гр. Габрово по спазването на принципа на случайния подбор по чл.9 ал.1 от ЗСВ за разпределението на дела и преписки, е констатирала, че разпределянето на преписките и делата в Районна прокуратура – гр.Габрово е съобразено с действащите правила.

Ежемесечно административният ръководител на Районна прокуратура – гр. Габрово утвърждава графици за дежурства на прокурорите в работни и почивни дни, за които се уведомяват Окръжна прокуратура - гр. Габрово /в т.ч. следствия отдел/, ОД на МВР-гр. Габрово и Районно управление „Полиция -гр. Габрово.

Организацията на дейността и резултатите на РП – Габрово традиционно получават висока оценка през предходните години, като въпреки немалкия брой на решени преписки, дела и внесени в съда актове, прокурорите успяват да постигнат нисък абсолютен и относителен дял на оправдателните присъди, върнатите за доразследване дела и отменените прокурорски актове. Цитирани по-долу, тези данни показват много добрата теоретична и практическа подготовка на работещите в прокуратурата магистрати и отговорното изпълнение на служебните задължения от тяхна страна. С цел онагледяване състоянието и натовареността на РП - гр. Габрово посочвам някои от тях, съгласно годишния отчет за дейността на прокуратурата през 2014 г.:

През 2014 г. по данни на ОД на МВР-Габрово на територията на Община Габрово са били регистрирани общо 677 престъпления, спрямо 981 за 2013г. и 920 за 2012 г. Процентът на разкриваемост е 45,05%, спрямо 42,40% за 2013г. и 75,54% за 2012 г. Тези данни сочат спад на регистрираните и съответно на разкритите престъпления, както и лек ръст

в процента разкриваемост спрямо предходната 2013 година, и спад спрямо 2012 г.

Общият брой преписки по следствения надзор, решени от прокурорите от РП - гр. Габрово през 2014 г. е 1883. От тях с постановление за отказ са решени общо 728 преписки или 38.66%, а с постановление за образуване на досъдебно производство са решени общо 387 преписки или 20.55%. Постановвяването на повече откази за образуване на наказателно производство в сравнение с образуваните досъдебни производства не би могло да се разглежда в негативен аспект, тъй като броят на постановленията за отказ е увеличен след отмяната на ИППП № И-89/10.03.2011 г. Основната част от решените преписки, а именно 1698, са новообразувани през текущата година, което е положителна практика в работата на по данни на Районна прокуратура - гр. Габрово.

Наблюдаваните през 2014 г. в Районна прокуратура - гр. Габрово досъдебни производства са 1503 спрямо 1593 за 2013 г., като през 2012 г. техният брой е бил 2018. Както беше посочено по-горе, основният дял в тях заемат досъдебните производства, образувани за престъпления по глава V от НК - „Престъпления против собствеността“ и по глава XI от НК “Общопасни престъпления“. Налице е тенденция за устойчивост в броя на наблюдаваните новообразувани досъдебни производства.

От общия брой наблюдавани досъдебни производства през 2014 г., тези, разследвани по общия ред са общо 932. От тях разследваните от разследващ полицай досъдебни производства са 879. 43 са досъдебните производства, разследвани от следовател. 7 досъдебни производства са разследвани от разследващ митнически инспектор, а 3 досъдебни производства са разследвани от разследващ агент на ДАНС.

От общи брой наблюдавани през 2014 г. дела 751 досъдебни производства са новообразувани. Съпоставянето с броя на новообразуваните досъдебни производства през 2013г. /771 бр./ и през 2012г. /762 бр./, води до извода, че е налице тенденция за устойчивост в броя на новообразуваните ДП, наблюдавани от Районна прокуратура – гр. Габрово.

Взаимодействието между прокурорите от Районна прокуратура - Габрово и разследващите органи е много добро. Разследващите полицаи докладват периодично на наблюдаващите прокурори досъдебните производства, с цел съгласуване и планиране на необходимите процесуално-следствени действия.

Съотношението между отделните видове производства е следното:

Общият брой на наблюдаваните незабавни производства в Районна прокуратура-гр. Габрово през 2014 г. е 5, като всички са новообразувани. Съотношението на наблюдаваните незабавни производства спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства, без прекратените по давност, е 0.5%. През 2014г. се отчита незначително намаляване броя на незабавните

производства в сравнение с предходните 2013 г. и 2012 г., когато наблюдаваните незабавни производства са били съответно 6 и 8.

Общият брой на наблюдаваните бързи производства в ГРП през 2014г. е 74, като всички са новообразувани. Съотношението на наблюдаваните бързи производства спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства е 7.44%. През 2014г. се отчита незначително намаляване в броя на бързите производства в сравнение с предходните 2013г. и 2012г., когато те са били съответно 88 и 81.

Намаляването на бързите и незабавните производства не следва да се цени като негативен показател за работата на РП-гр.Габрово, тъй като такъв спад е констатиран като всеобща тенденция за прокуратурите в съдебния район. В тази насока, базирайки се на доброто взаимодействие до момента между Районна прокуратура - гр.Габрово и ръководството на ОД на МВР-Габрово и РУ "Полиция"-Габрово, следва да се наложи трайна практика да се започват бързи и незабавни производства при наличие на законните основания за това.

Като положителна тенденция при провеждане на досъдебните производства следва да се отчете запазване сročността на разследване. Общият брой на приключените през 2014 г. досъдебни производства е 744, като всички са приключени в законовия срок на разследване – както и в предходните години.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на досъдебно производство до решаването му от прокурор по същество с прекратяване или внасяне в съда е както следва: По 329 дела досъдебната фаза е продължила до 7 месеца, по 30 дела досъдебната фаза е продължила до 1 година, а по 20 тя е продължила над 1 година. Този положителен резултат е постигнат вследствие на осъществявания надлежен контрол от наблюдаващия прокурор по всяко конкретно дело. Контролът върху сročността на разследването се осъществява посредством „Електронен регистър за сročността на разследването и произнасянето от прокурор“, както и по данните от УИС на ПРБ.

В Районна прокуратура - гр. Габрово е създадена много добра организация и във връзка с изпълнение на Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на РБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създаденият за целта регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта от обединяване на дела, водени срещу един и същ извършител.

Общият брой прекратени досъдебни производства през 2014 г., вкл. по давност, възлиза на 639 дела. Прекратените по давност досъдебни производства са общо 508. От тях водени срещу известен извършител са 5,

а 503 са водените ДП срещу неизвестен извършител. Броят на прекратените през периода ДП извън тези, прекратени по давност, е 131.

През 2014 г. няма прекратени досъдебни производства, внесени в съда по искане на обвиняемия по реда на чл.368 и чл.369 от НПК.

Спрените дела пред 2014 г. са били общо 403. Разделени по основания за спирането им, се подреждат така: водени срещу известен извършител – общо 19 досъдебни или 4,72% от всички спрени; срещу неизвестен извършител - общо 384 досъдебни производства или 95.28% от всички спрени. Спрените досъдебни производства на основание чл. 244 ал. 1 т. 1 и т.3 от НПК, водени срещу известен извършител, се съхраняват в прокуратурата, а спрените поради неразкриване на извършителя се изпращат на РУ "Полиция" – гр.Габрово.

За подобряване на работата по спрените досъдебни производства и намаляването на прекратените по давност дела в Районна прокуратура – Габрово е извършено систематизиране на данните по всички спрени досъдебни производства в електронни таблици. В тях са въведени спрените досъдебни производства, наблюдаващите ги прокурори и датата, на която изтича давността им. Така извършената систематизация позволява осъществяването на оптимален контрол по спрените досъдебни производства, особено по водените срещу известен извършител. Всеки наблюдаващ прокурор периодично изисква от оперативните служби на МВР информация относно провежданите издирвателни действия. Освен горепосочените мерки, прокурорите от Районна прокуратура - гр. Габрово следят наблюдаваните от тях спрени дела и при възможност за извършване на следствени действия, ги възобновяват, с оглед прекъсване на давността.

През 2014 г. Районна прокуратура Габрово е внесла за разглеждане в съда общо 249 прокурорски акта. От тях 187 са внесените обвинителните актове, като през 2013 г. те са 217, а през 2012 г. – 246.

С предложение за споразумение са внесени 27 производства, спрямо 29 за 2013г. и 40 за 2012г.

С постановление за приложението на чл.78а от НК са внесени 35 досъдебни производства, при 23 за 2013 г. и 26 за 2012г.

Предадените на съд лица през 2014г. са 290, като за 2013г. те са 330, спрямо 376 за 2012г.

Внесените в съда досъдебни производства с прокурорски актове съставляват 16,5% от наблюдаваните /вкл.прекратените по давност/ и 19,08% от решените досъдебни производства. За сравнение, през предходните две години внесените в съда дела с прокурорски актове са съставлявали съответно за 2013г. - 16,82%, за 2012 г. - 15.21% - от наблюдаваните, и 19.38% за 2013г., респ. 16.91% за 2012г. – от решените досъдебни производства.

От направената съпоставка следва извода, че въпреки по-малкия брой на внесени през 2014г. досъдебни производства с прокурорски актове в съда в сравнение с предходните две години, трайно се е запазило

съотношението на внесените досъдебни производства в съда спрямо общия брой наблюдавани и общия брой решени дела.

В Районна прокуратура - гр. Габрово е създадена организация в съответствие с разпоредбата на чл. 144 от ЗСВ, вследствие на която в съдебните заседания участва прокурорът, който е осъществявал ръководството и надзора на досъдебното производство и е внесъл делото в съда. Като изключение, само при обективна невъзможност съответният наблюдаващ прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага от административния ръководител на друг прокурор. Тази практика гарантира до голяма степен успешно приключване на внесеното в съда наказателно производство.

Общият брой осъдителни и санкционни решения на Габровски районен съд през 2014 г. възлиза на 254 спрямо 278 за 2013 г. и 314 за 2012г. От тях 198 са по внесени прокурорски актове през 2014 г., като относителният дял на последните спрямо внесените прокурорски актове 249 е 79,52%.

Осъдените и санкционирани лица през 2014 г. са 304, като за 2013г. са били 331 и 390 са за 2012г. От посочените такива с влязъл в сила съдебен акт са 297 лица срещу 299 лица за 2013г. и 408 за 2012г.

През 2014г. прокурорите от РП - Габрово са подали общо 12 въззивни протести, като за 2013г. те са били 9 и 20 за 2012г. Подадените през 2014г. протести срещу изцяло и частично оправдателните присъди и решения са 7, като за 2013г. те са били 5 и съответно 10 за 2012г. Подадените през 2014г. въззивни протести, извън тези срещу оправдателни присъди, са 5 срещу 4 за 2013г.

Габровският районен съд и Габровски окръжен съд са върнали на Районна прокуратура - Габрово през 2014 г. общо 3 дела, срещу 11 за 2013г. и 11 за 2012 г. Върнатите дела представляват 1,20% спрямо внесените прокурорски актове. За 2013г. те са били 4,09%, а за 2012г. са били 3,52%. От цитираните общо три дела, две са върнати от открито съдебно заседание от състав на Окръжен съд - Габрово и едно е върнато от разпоредително закрито заседание на Районен съд-Габрово.

Безспорно е налице изключително положителна тенденция към понижаване процента на върнатите от съда дела. Посоченият резултат нарежда през 2014 г. Районна прокуратура - гр. Габрово на второ място сред прокуратурите с най-нисък относителен дял на върнати дела в Апелативен район-гр. Велико Търново, съгласно годишния доклад на ВТАП за посочената година.

През 2014 г., както и през предходните години, всички върнати дела са били обект на анализ на проведени общи събрания на прокурорите от Районна прокуратура – Габрово. Целта на тези обсъждания е била недопускане на пропуски, водещи до връщане на делата. В този смисъл се спазват Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно – съдебния надзор, утвърдени със заповед ЛС 4133/17.12.2013

год. на Главния прокурор на Република България. След докладване на акта за връщане на дело на наблюдаващия прокурор, последният незабавно докладва делото на прокурора по наказателно - съдебния надзор, с оглед преките му задължения по запознаване с материалите по делото и обективирането им във форма за анализ по приложение №3 от Указанията. Своевременно служител в деловодството на РП - Габрово актуализира информацията и в нарочно въведения електронен регистър на върнатите дела на прокуратурата.

През 2014 г. оправдателните присъди и решения по внесени от Районна прокуратура – Габрово прокурорски актове са 5, като от тях по внесени обвинителни актове – 4 бр., а по предложение по чл.78а от НК – 1 бр. За 2013 г. техният брой е бил 2 оправдателни присъди и решения, спрямо 10 бр. за 2012 г. Цитираните оправдателни присъди и решения са влезли в сила. Относителният им дял спрямо разгледаните и решени 328 дела е 1,52%, при 0,69% за 2013 г. и 2,96% за 2012 г. Относителният дял на оправдателните присъди и решения спрямо внесените прокурорски актове е 2,00%, при 0,74% за 2013 г. и 3,20% за 2012г. Всички оправдателни присъди и решения са били протестирани от прокурорите от РП Габрово.

Няма влезли в сила оправдателни присъди и прекратени дела, по които е имало задържани лица.

Оправданите през 2014 г. лица с влязъл в сила съдебен акт, са 6 срещу 4 за 2013 г. и 14 за 2012г. Относителният им дял спрямо осъдените и санкционирани 297 лица с влязъл в сила съдебен акт е съответно 2,02%, при 1,21% за 2013г. и 3,59% за 2012г.

Причините, довели до оправдателните присъди през отчетния период не са вследствие слаба подготовка и липса на активност на прокурорите от РП Габрово, а са резултат от различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и различия в съвкупната преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора. Следва обаче да се акцентира на запазване положителната тенденция в сравнение с предходни отчетни периоди за нисък дял на оправдателните присъди и решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове и съответно оправдани лица, което изразено и в абсолютни стойности и в относително процентно съотношение, разкрива подобрили резултати и качество на работа.

През 2014 г. прокурорите при РП - Габрово са взели участие общо в 11 съдебни заседания спрямо 12 за 2013г. и 12 за 2012 г. по 10 първоинстанционни граждански дела. За 2014 г. решените гражданските дела са, както следва: 1 дело по ЗОДОВ, 2 дела за лишаване от родителски права и 4 дела за установяване на смърт.

Дейността по изпълнение на влезлите в сила присъди се извършва в съответствие с Указанията за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, утвърдени със

заповед № 5306/2014г. на Главния прокурор на Република България. В Районна прокуратура - гр.Габрово е създадена и утвърдена необходимата организация във връзка с привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като с този надзор е ангажиран административния ръководител на Районна прокуратура - гр. Габрово, а в негово отсъствие – заместник административния ръководител.

През 2014 година в Габровската районна прокуратура са били получени за изпълнение присъди срещу 191 лица, спрямо 200 за 2013г. и 254 за 2012г. От тях на 63 лица е било наложено наказание “лишаване от свобода”, спрямо 85 за 2013г. и 87 за 2012 г. На 102 лица през 2014 г. е било наложено наказание „пробация” срещу 84 за 2013г. и 145 за 2012г. На 56 лица е било наложено наказание” лишаване от права”, спрямо 60 за 2013г. и 63 за 2012 г. На 9 лица е наложено наказание „обществено порицание” срещу 9 за 2013 г. и 6 за 2012 г.

Горните резултати налагат извод за намаление в броя на наложените наказания лишаване от свобода в сравнение с предходните две години. Запазила се е тенденцията при налагане на наказания, различни от наказанието лишаване от свобода, като се забелязва ръст на наложените наказания „Пробация“.

Всички присъди се изпращат за изпълнение от Прокуратурата до съответните органи в 5-дневен срок от получаването им от Габровски районен съд. Към 31.12.2014 г. има 5 бр. лица, които не са задържани по изпратените за изпълнение присъди „лишаване от свобода”. В това число са осъдени с влезли в сила присъди от предходни години. Всичките 5 лица са обявени за общодържавно издирване.

През 2014 г. прокурорите от РП - Габрово са внесли в Районен съд - Габрово 27 предложения по реда на чл.306 от НПК, спрямо 24 за 2013г. и 51 за 2012г. През последните две години броят на внесените предложения от прокурор по чл. 306 от НПК се е запазил сравнително невисок, което налага извода за проявена по-голяма прецизност от страна на прокурорите в съдебната фаза на процеса.

През 2014 г. в Районна прокуратура - Габрово няма случаи на задържани осъдени лица на лишаване от свобода над срока, посочен в присъдата. През 2014 година не са констатирани случаи на допуснати закононарушения при изпълнение на мярката за неотклонение „задържане под стража” в Арест гр. Габрово. Определен от административния ръководител прокурор от РП – Габрово осъществява постоянен надзор върху ареста, чрез извършване на редовни посещения в него.

По отношение на делата, върху които се осъществява специален надзор и наказателните производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес, следва да бъдат съобразени следните факти:

През 2014 г. в Районна прокуратура - Габрово са наблюдавани общо 4 досъдебни производства за корупционни престъпления, съгласно

критериите, въведени с Единния каталог на корупционните престъпления, утвърден със Заповед № ЛС 726/18.03.2014г.

През 2014г. са наблюдавани общо 19 данъчни престъпления срещу 12 за 2013г. и 11 за 2012г. досъдебни производства.

През 2014 г. от РП - Габрово са наблюдавани общо 39 досъдебни производства с предмет наркотични вещества, при 61 за 2013г. и 52 за 2012г.

През отчетната година РП-Габрово е наблюдавала общо 37 преписки и досъдебни производства с извършители непълнолетни лица, срещу 81 за 2013г. и 84 за 2012 г. Тези дела и преписки винаги са били с приоритет за прокурорите, възлагани са на разследващи органи със специална подготовка и са разследвани и решавани в максимално кратки срокове.

В работата си по дела, свързани с международното правно сътрудничество Районна прокуратура - Габрово отчита следните показатели:

През 2014 г. е издадена една Европейска заповед за арест. През 2013г. Районна прокуратура - Габрово е издала 2 европейски заповеди за арест, а през 2012 г. година броят на издадените ЕЗА от РП-Габрово също е бил 2, като 1 от тях е била по досъдебно производство.

През 2014 г. РП-Габрово е изготвила 4 молби за правна помощ срещу 4 за 2013г. и 9 за 2012г. по досъдебни производства. През 2014 година в РП-Габрово не са получавани за изпълнение молби за правна помощ, докато през 2013г. техният брой е бил 9, а през 2012г. - 6 бр.

Със заповед на административния ръководител на РП-Габрово през 2014 г. дейността по административно-съдебният надзор и надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите в РП-Габрово е осъществяван от трима прокурори, в следните насоки: По сигнали на заинтересовани лица във връзка с незаконосъобразни актове и действия на административните органи на територията на община Габрово. Непосредствено установяване на такива актове и действия от органите на ОД МВР. Установяване на такива актове и действия при лични проверки от прокурор. Проверки, разпоредени от горестоящите прокуратури. За дейността по този вид прокурорски надзор ежегодно се изготвя план.

През 2014 г. Районна прокуратура - Габрово е извършила общо 8 проверки по чл.145 ал.1 от ЗСВ, като през 2013 г. те са били също 8, а през 2012 г. – 9 бр. Освен тях, съобразно указанията на Върховна административна прокуратура, РП - Габрово извършва и постоянен текущ надзор за законност на дейността и издадените административни актове от общинските органи съобразно правомощията им по ЗА, ЗМСМА, ЗОС, ЗОП, и съответните им подзаконови нормативни актове. Проверките се извършват, като РП-Габрово изисква от Община Габрово получаването на копия от всички административни актове, касаещи разпореждане с имоти – общинска собственост – продажби, замени, отдаване под наем. През 2014

г. от прокурор лично са проверени общо 1066 такива административни актове, съответно през 2013 г. – 686 бр., а през 2012 г. – 932 бр.

През 2014 г. в РП-Габрово са образувани общо 78 преписки по административно-съдебния надзор и надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, като 2013 г. те са били 89, а през 2012 г. - 92. През отчетния период, както и през предходните две години, при така извършените проверки за законност не са констатирани незаконосъобразни актове или съществени пропуски в действията на проверяваните органи на територията на община Габрово. През 2014 г. не са били отправени предложения по чл.145 ал.1 т.6 ЗСВ. При проверките не са установени и данни за извършени престъпления, които да налагат образуване на наказателни производства.

3. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Районна прокуратура – гр. Габрово:

Изложените по-горе данни и техният анализ водят до извода, че организацията и качеството на работа в Районна прокуратура – гр. Габрово са на много добро ниво, което се дължи както на компетентността и мотивацията на досегашния административен ръководител, така и на усърдието и отговорното отношение на всички прокурори и служители. Текущите проблеми в работата на Районна прокуратура – Габрово не произтичат от същността и естеството на прокурорската дейност, а са последица от проблемите в други органи, например – продължителното отсъствие на служители от ОДМВР - Габрово поради командироването им в пограничните райони, трудностите при намиране на квалифицирани вещи лица, някои затруднения от материален характер, проблеми, произтичащи от законодателната уредба и недостатъчната активност на контролните органи, и др.

Създаденият и поддържан през годините благоприятен микроклимат е способствал за изграждане на служебни отношения между прокурорите и служителите, основани на разбирателство и взаимно уважение. Районна прокуратура – Габрово има установени традиции в стриктното спазване на правилата за етично поведение, поддържане на добри отношения със съда, полицейските и следствените органи, както и с останалите колеги-прокурори от съдебния район.

Ето защо пред следващия административен ръководител на районната прокуратура стои задачата да запази постигнатото до момента и да доразвие положителните тенденции.

4. Цели за развитие на Районна прокуратура - гр. Габрово и мерки за тяхното достигане

Поставянето на цели за развитието на Районна прокуратура – Габрово и предприемането на мерки за тяхното достигане трябва да съответства на цялостната визия и действията на ръководството на Прокуратурата на Република България, тъй като всички териториални прокуратури са част от нейната единна и централизирана структура. Усъвършенстването на прокурорската институция е възможно само с усилията на всички работещи в нея магистрати и служители. Административните ръководители на отделните звена в нея носят отговорността по организиране, контролиране и отчитане на дейностите в различните направления на разнообразната прокурорска дейност в съответствие със законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове.

Считам, че оптимизиране на работата на Районна прокуратура - гр. Габрово може да бъде постигнато чрез набелязване и изпълнение на следните приоритети в средносрочен и дългосрочен план:

Своевременна реакция на всяко извършено престъпление в съдебния район, чрез неговото разследване, прилагане на адекватни мерки за процесуална принуда спрямо извършителите и внасяне на делото за разглеждане в съда в максимално кратки срокове.

Неотменна цел на прокурорската дейност е разследването по всички досъдебни производства да се извършва, както и досега, в законоустановените срокове. Удължаването на срока на разследване от административния ръководител следва да бъде извършвано при наличието на достатъчно аргументирано искане от наблюдаващите прокурори. При това следва непрекъснато да бъдат търсени и използвани възможности за подобряване на сročността и качеството на разследване, с цел скъсяване на досъдебната фаза на наказателния процес. В тази връзка следва да продължи прилагането на мерки за увеличаване на броя на образуваните и приключени бързи и незабавни производства. За постигането на тази цел е възможно, успоредно с извършеното съгласуване на ръководно ниво, да се използват възможностите на по-бързите неформални отношения при осъществяване на координация между дежурните разследващи органи и дежурните прокурори, като същите редовно обсъждат възможностите за провеждане на започващо разследване под една от двете форми на тези особени производства. Следва да се използва широко и предоставената от закона възможност за извършване на действията по чл. 212 ал. 2 от НПК от полицейски органи, както и други действия, възложени им от прокурора или разследващите органи.

Повишаването на бързината на разследването може да бъде постигната и посредством максималното използване на капацитета на следователите, като бъде увеличен броят на възложените им за разследване дела с фактическа и правна сложност на основание чл. 194, ал.1, т. 4 от НПК.

За полезна мярка, насочена към подобряване на работата, считам провеждането на периодични съвещания между прокурорите от Районна прокуратура - Габрово и разследващите органи, на които да се обсъждат често срещани пропуски, процесуални нарушения и да се изслушват предложения за подобряване на взаимодействието.

Стриктното спазване на случайния принцип на разпределение на преписките и делата следва да продължи да бъде един от основните ангажименти на административния ръководител.

Както и досега, в работата на Районна прокуратура – Габрово следва да имат приоритет делата, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със заповед № ЛС 726/18.03.2014 г. на Главния прокурор, като стриктно се прилага Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със заповед на Главния прокурор № ЛС 729/18.03.2014 г. Във връзка с тази цел прокурорите следва активно да прилагат разпоредбата на чл. 72 от НПК по тези досъдебни производства. С особено внимание следва да продължи да се работи по дела за престъпления, засягащи финансовите интереси на ЕС, незаконен трафик на хора и наркотици, престъпления, извършени от непълнолетни лица и с пострадали непълнолетни, компютърни престъпления и свързаните с интелектуалната собственост, и други престъпления от висок обществен интерес.

Основна цел в работата на прокурорите в Районна прокуратура – Габрово следва да бъде свеждането до минимум на спрените досъдебни производства, водени срещу известен извършител. Постигането на тази цел е възможно чрез осъществяването на непрекъснат контрол върху дейността на издирвателните органи, както и чрез широкото използване на инструментите на международното правно сътрудничество по наказателни дела – издаване на ЕЗА, изготвяне на поръчки за международна правна помощ и др.

Запазване на съществуващата практика всички произнасяния на прокурорите да са в законоустановените срокове. Това може да бъде постигнато чрез полагане на постоянни усилия за поддържане на съществуващата мотивация за работа, на добър микроклимат и посредством своевременно решаване на възникналите проблеми от различно естество. Административният ръководител следва да продължи да отстоява позицията на недопускане на вмешателство при изграждане на вътрешното убеждение на прокурорите и защита на независимостта им, като в рамките на своята компетентност им осигури професионална свобода за вземане на решения, основани единствено на доказателствата и закона. Успоредно с това административният ръководител е необходимо да проявява възискателност за постоянното повишаване на качеството и ефективността на прокурорската дейност чрез:

Изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания.

Запазване на ниския относителен и абсолютен дял на оправдателните присъди и върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове. За постигане на набеязаната цел във всеки случай на върнато от съда дело и постановен влязъл в сила оправдателен съдебен акт от прокурорите в Районна прокуратура – Габрово следва да се извършва обстоен анализ на причините за това, с разискване на допуснатите грешки при преценката на доказателствата и недопускане на процесуални нарушения в бъдеще. При извършването на тези анализи е необходимо да участват и разследващите органи, ангажирани с делото. В тази насока следва да бъдат спазвани Указанията за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № ЛС 4133/17.12.2013 г. на Главния прокурор на Република България.

Повишаване професионалната квалификация на прокурорите, посредством тематично обучение, внимателно анализиране на констатираните в практиката грешки и пропуски, своевременно запознаване с промените в законодателството и установената съдебна практика.

Постоянна основна цел пред административното ръководство на Районна прокуратура – Габрово е поддържане на създадената много добра организация за обслужване на гражданите, въз основа на принципите за непрекъснат целодневен прием, коректност и бързина. Средство за постигането ѝ упражняването на непрекъснат контрол и извършването на периодична оценка на дейността на служителите в РП – Габрово, с цел обективен анализ на показаните от тях качества, съществуващите възможности за подобрене, повишаване на мотивацията и квалификацията, и не на последно място повишаването на място в ранг и заплата, при действително констатирано изключително изпълнение на служебните задължения. В тази връзка административният ръководител разполага и с възможностите за поощряване на магистрати и служители, уредени в ЗСВ и Вътрешните правила за поощряване в ПРБ, утвърдени със заповед № ЛС 3587/27.11.2013 г.

С цел гарантиране на правата и законните интереси на една от най-уязвимите части на обществото считам за необходимо предприемане на съвместна с други институции инициатива за изграждане и използване на т.нар. „синя стая” в гр. Габрово, където да бъдат провеждани разпити на деца и подрастващи в щадяща среда.

Основна цел пред административното ръководство на Районна прокуратура – гр. Габрово ще продължи да бъде подобряването на условията на работа и материалната база на прокурори и служители, постигнато чрез законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства.

И занапред активната дейност за защита правата и законните интереси на гражданите следва да продължи да бъде приоритет в работата на прокуратурата. За тази цел следва да бъдат максимално широко използвани възможностите за взаимодействие с всички специализирани контролни органи. За активизиране на взаимодействието с тях е възможно провеждането на периодични съвместни съвещания, увеличаването на броя възложени им проверки извършването на лични проверки от прокурор в тяхната дейност.

Необходимо е повишаване на общественото доверие в прокуратурата. Считаю, че тази цел може да бъде постигната чрез:

Осъществяване на активна медийна политика от Районна прокуратура – Габрово. Необходимо е своевременното предоставяне на информация чрез говорителя на прокуратурата за успехи в прокурорската дейност, по дела с висок обществен интерес, както и на незабавното предоставяне на допълнителни сведения или опровержения на неточности относно работата на прокурорите.

Ежегодно включване в инициативата „Ден на отворени врати” и други мероприятия за запознаване с работата на съдебната система.

Активизиране на прокурорите за самосезиране при сигнали в медиите.

Така изложената концепция не би могла да предвиди всички предизвикателства, които предстоят пред Районна прокуратура – Габрово в следващите години. В този смисъл постоянната задача, която стои пред административното ръководство на всеки един орган на съдебната власт, е осигуряването на условия за възможно най-доброто осъществяване на правомощията му в съответствие със законите на страната и обществените очаквания към работата на съдебната система, и на прокуратурата в частност. За постигане на тази цел разчитам на личните си усилия и на подкрепата на колегите – прокурори и служители за запазване на създадените добри управленски практики, съществуващия отличен работен микроклимат и утвърждаването на Районна прокуратура - гр. Габрово като организирана, работеща и ползваща се с доверието на обществото прокуратура

гр. Габрово
19.06.2015 г.

С уважение:



Пламена Дичева