

ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
ГРАД СОФИЯ

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - АРДИНО**

от Петър Младенов Борисов -районен прокурор в Районна прокуратура – Ардино за участие в конкурс за Административен ръководител- районен прокурор на Районна прокуратура- Ардино

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ  
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167, ал. 1, т.2 - 4 от ЗСВ, в качеството си на кандидат за административен ръководител на Районна прокуратура Ардино представям пред Вас концепция , в която излагам вижданията си ,мотивацията ми и идеите си за управлението, както и нейното по- нататъшно развитие съобразно спецификата на региона попадаща в териториалната компетентност на прокуратурата като част от ПРБ.

#### **1.Лична мотивация за заемане на длъжността**

Житейският и професионален опит натрупан от мен ми дава увереност, че ако ми бъде гласувано доверие ще имам възможността още повече да оптимизирам и подобрявам работата на Районна прокуратура Ардино. Считам, че през изминалият ми мандат съм се справил успешно със задачите и отговорностите, както в личен професионален план така и като административен ръководител.

Висше юридическо образование завърших през 1997г. в „Юридическия факултет“ на Бургаски свободен университет-редовно обучение.Средното си образование съм завършил през 1989г. в СОУ “Св.Св.Кирил и Методий“ гр.Неделино. След придобиване на юридическа

правоспособност от 01.07.2000г. до 15.07.2001г съм работил като юрисконсулт в Община Златоград. След проведен конкурс на 16.07.2001г. до 16.07.2003 г.бях назначен за Младши прокурор в РП-Ардино. /Протокол № 27/11.07.2001 г. на ВСС/.От 16.07.2003 г. до 01.03.2010 г. заемах длъжността Прокурор в РП -Ардино-/Протокол № 20/ 21.05.2003 г. на ВСС/. От 02.03.2010г. до 01.07.2010г. заемах длъжността И.ф.Адм.ръководител, районен прокурор в РП-Ардино. /Протокол № 9/04.03.2010г. на ВСС/. От 02.07.2010 г. до момента след проведен конкурс заемам длъжността Административен ръководител, районен прокурор в РП-Ардино. /Протокол № 23/17.07.2010 г. на ВСС/.

По голяма част от професионалния ми трудов стаж е преминал в Районна прокуратура Ардино, заемал съм различни длъжности в нея, като познавам в детайли работата както на прокурорите, така и на служителите в нея.Изграден е един много добър колектив справящ се отлично със служебните си задължения и възложените му задачи.През мандата ми на административен ръководител са извършвани множество планови проверки от Окръжна прокуратура Кърджали и Инспектората на ВСС,като са посочени много добри резултати, без съществени забележки. Считам,че постигнатите много добри практики и резултати следва да се запазят и доразвият през следващият мандат.Ще вложа всички усилия в тази насока при гласуване доверие на моята кандидатура.

## **2. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт.Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност.**

Районна прокуратура Ардино е част от структурата на Окръжна прокуратура Кърджали, съответно на Апелативна прокуратура - Пловдив.

Районна прокуратура Ардино обслужва една община-Ардино. Община Ардино е типична планинска община, разположена на границата между Западните и Източните Родопи. В административно отношение, територията на общината принадлежи към област Кърджали, като формира нейните западни и югозападни части и състояща се от 27 села По отношение на географското си положение, територията на общината може да се характеризира като периферна както за страната, така и за областта, но с важни транспортно-географски функции. Населението на Община-Ардино, по данни от последното преброяване през 2011г., възлиза на 11 572 души, които живеят в 53 населени места, от които само общинският център е град, а останалите са села, които са обхванати административно от 18 кметства и 9 кметски наместничества.

През 2014 година на територията на Районна прокуратура гр.Ардино, органите на МВР основно РУ-Ардино са регистрирали заявителски материали - 130, от които 116 бр. по криминална линия и 14 бр. по икономическа, срещу 167 бр. за 2013 год., от които 148 бр. по криминална линия и 19 броя по икономическа линия.

Забелязва се намаление на общият брой регистриран заявителски материали с 37 бр., като по криминална линия са с 32 бр. по малко, а по икономическа линия с 5 бр. по малко.

През 2014 год. от регистрираните 116 бр. ЗМ по криминална линия е постигната разкриваемост от 97.73 %, като за 2013 год., от регистрираните 148 бр. ЗМ по криминална линия е постигната разкриваемост от 78.13%. Разкритите извършители са общо 43, от тях 2 жени и 3 непълнолетни лица.

През 2014 год. от регистрираните 14 бр. ЗМ по икономическа линия е постигната разкриваемост от 0.00%., като за 2013 год., от регистрираните 19 бр. икономически престъпления е постигната разкриваемост от 20.00%.

Престъпления против личността - през 2014 год. са регистрирани 24 бр. ЗМ, срещу 27 бр. ЗМ за същият период на 2013 год. За периода е регистрирано 1 бр. умишлено убийство, което е разкрито. Не са регистрирани опити за убийства, изнасилвания, отвлечения, противозаконно лишаване от свобода и др. тежки престъпления против личността.

Престъпления против собствеността - регистрирани са 46 бр. ЗМ, срещу 52 бр. ЗМ за 2013 год., от които 31 бр. кражби, 2 бр. джебчийски, 2 бр. взломни, 14 бр. домови, 1 от магазин, 1 на части и вещи от МПС, 2 на оръжие и боеприпаси, 2 от селскостопански постройки и 15 бр. други престъпления против собствеността, срещу 52 бр. престъпления против собствеността за 2013 год., от които 41 бр. кражби, от тях 9 бр. домови, 2 бр. взломни, 1 бр. измама, 9 бр. от селскостопански постройки, дом животни и др. и 10 бр. други престъпления против собствеността.

Общопасни престъпления - през 2014 год. са регистрирани 17 бр. ЗМ, срещу 23 бр. ЗМ за 2013 год., от които 2 бр. палежи и 15 бр. по транспорта.

Противодействие на престъпленията свързани с културно-историческото наследство на страната - през 2014 год. нямаме регистрирани ЗМ по тази линия.

Престъпления против стопанството, финансовата, данъчната и осигурителната система - през 2014 год. са регистрирани 14 бр. ЗМ, срещу 19 бр. ЗМ за 2013 год., от които 1 бр. против собствеността, 3 бр. против стопанството, 2 бр. в горското стопанство и 8 бр. други.

Престъпления свързани със засягане на финансовите интереси на Европейския съюз, корупционни престъпления и други - през 2014 год. нямаме регистрирани ЗМ по тази линия.

Няма заведени ЗМ за престъпления по републиканската пътна мрежа.

През 2014 год. нямаме заведени ЗМ, свързани с отглеждане и съхранение на наркотични вещества.

Разкрити престъпления и противообществени прояви, извършени от малолетни и непълнолетни лица - разкрити са 8 бр. ЗМ, които са изпратени на МКБППМН за налагане на възпитателни мерки.

Разследванията са възлагани на един разследващ полицай към ОДМВР-Кърджали, с местоизпълнение на служебни задължения в РУ-Ардино и само инцидентно дейността по разследване се възлага на заместващ същия. В определени случаи с това е затруднена дейността по разследване на делата и приключването им в по кратки срокове, като въпреки това не е допуснато просрочване на разследването. За отчетния период разследващият полицай е разследвал общо 47 бр. досъдебни производства срещу известен извършител.

За отчетния период не са възлагани дела на следствените органи за разследване, тъй като горепосочените не попадат в обхвата на чл.194, ал.1 от НПК и касателно по т.4, дела с фактическа и правна сложност възложени от адм. ръководителя на окръжна прокуратура, където е дадена такава възможност за преценка.

През 2014г. в РП-Ардино е работено по 212 преписки, /за 2012-152, 2013 г.-153/. От тях:- новообразувани 190 /за 2012 г.-152, 2013г.-144/

Общия брой на решените преписки през 2014 г. е 204, всички решени в срок до 1 месец.

Срочност на решаване на преписките – 204 бр.-в срок до 1 месец  
Няма нерешени преписки над 1 месец.

Относителния дял на образуваните ДП – 10, спрямо отказите за образуване на ДП – 175 е 5,71 %.

През отчетния период в прокуратурата няма взети преписки на специален надзор.

Традиционно за прокуратурата като и тенденцията и през тази година е запазена е да се решават преписките във възможно най кратки срокове. В тази насока следва да се отбележи ,че няма преписки решени в срок над 1 месец, като в повечето случаи същите са били решени в срок до 20 дни.

Всички проверки са възложени в срок до 3 дни, като са давани подробни указания по провеждането им ,с което се обяснява и малкото на брой преписки върнати за допълване на данни по тях. Същите са приключвани в дадения от прокурора срок.

Обема на работа по преписките е запазен и съответства на този от предходен период.

При осъществен периодичен инстанционен контрол или обжалвани от заинтересовано лице, следва да се отбележи като положителен резултат изключително малкия брой отменени актове на прокурора. От общо постановени откази 175 - 5 са отменени .

През отчетния период ,по материали на ДАНС са образувани 5 преписки, като 3 от тях са приключили с отказ да се образува досъдебно производство и по 2 преписки са образувани ДП.

През годината няма образувани преписки след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролни органи .

През изтеклата 2014г. Районна прокуратура Ардино е наблюдавала общо 59 ДП / за 2012 г.-82,за 2013г.- 82 /, от тях 32 са новообразувани; / 2012 г.- 80, 2013г.-64/. Наблюдаваните досъдебни производства се разпределят, както следват: -Наблюдавани незабавни производства- 3;- Наблюдавани бързи производства – 7;-Наблюдавани ДП,разследвани по общия ред -40. По материали на ДАНС са образувани 2 досъдебни производства.Няма образувани досъдебни производства по сигнал на контролен орган, след самосезиране на прокуратурата ./За предходните 2012 г.,2013г.-няма/.

Административния ръководител на РП-Ардино е изпълнявал стриктно задълженията си по чл.143,ал.4 от ЗСВ, касаещо осъществяване на контрол за спазването на сроковете по приключване на досъдебните производства.

За отчетния период няма просрочени досъдебни производства,като са извършвани редовно справки в електронните регистри/съобразно дадените указания в тази насока/ за състоянието на образуваните дела и сročността по приключването им.

Приключените досъдебни производства са докладвани в срок на наблюдаващият прокурор, следена е работата по всяко досъдебно производство. Работено е обективно, законосъобразно и при необходимост с оглед пълнота на доказателствения материал, при съгласуване на досъдебните производства е указвано извършване на необходимите процесуални действия или са били извършвани допълнително от наблюдаващия прокурор, съобразно изискванията на НПК. През годината искания за удължаване на срока по досъдебни производства са уважени тъй като естеството на самите производства е с фактическа и правна сложност,и определения законов срок се оказвал недостатъчен.

Няма неоснователно образувани дела или констатирана такава тенденция,поради което да е последвало прекратяване.

Към настоящият момент от ОДМВР-Кърджали е разпределен 1 разследващ полицай с район на действие РУ-Ардино.Същият е назначен в началото на 2015г./не притежава практически опит/,което значително затруднява и обременява наблюдаващите прокурори с работата по досъдебните производства,но се надявам с общи усилия през следващите години да преодолеем този проблем.

През отчетния период общо решените дела от съда по внесените прокурорски актове са 18, разпределени по видове прокурорски актове,както следва:-решения по обвинителен акт – общо 14, от тях: 9 с осъдителна присъда, като по 1 е приложен института на съкратено съдебно следствие по чл.373, ал.3 във вр.с чл.372, ал.4 във вр.с чл.371, т.2 от НПК; със споразумения-5.-решения по внесени предложения за споразумения – няма.-решения по внесени предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание -78а от НК – 3 , по 2 дела е постановено освобождаване от наказателна отговорност и са наложени административни наказания,едно дело е върнато на прокуратурата на основание чл.378,ал.3 от НПК.

По внесените прокурорски актове през отчетната година са осъдени и санкционирани общо 16 лица, като 2-ма от тях са на младежка възраст от 14-29 години, 5 лица са с предишни осъждания.

Наложени са следните видове наказания – лишаване от свобода ефективно – 1, лишаване от свобода условно – 6, пробация – 6, друг вид наказания – 12, административно наказание по реда на чл.78а от НК – 3.

Относителен дял на осъдителните и санкционни решения спрямо внесените прокурорски актове е 100 %.

През отчетния период РП-Ардино е упражнила правото си на протест по 2 определения на РС-Ардино, както следва: 1. Определение на Ардинския районен съд на основание чл.243, ал.4, вр. с ал.5 от НПК, с което е отменено прекратяването на ДП №107/2013г. и делото е върнато за доразследване. Протеста е неуважен от въззивна инстанция. 2. Определение по НАХД №60/2014г. по внесен акт по 78А от НК по ДП №, на основание чл.278, ал.3 от НПК. Протеста е неуважен.

За 2014г. РС-Ардино е върнал 1 дело по внесено предложение по 78А от НК, /което е извън хипотезата на чл.377 от НПК/ на основание чл.278, ал.3 от НПК. В случая предложението е върнато за ново доразследване, поради установяване на нови фактически положения. За отчетния период нямаме постановени оправдателни присъди.

За отчетния период няма дела от особен обществен интерес върнато от РС-Ардино на прокуратурата.

През отчетния период са получени за изпълнение 8 присъди, както следва: Лишаване от свобода ефективно -1, лишаване от право по чл.37, ал.1, т.6 от НК - 5, пробация - 4, обществено порицание - 1.

По всички присъди в края на отчетния период е получено потвърждение за начало на изпълнението по привеждане на присъдите. Няма незадържани лица по изпратените за изпълнение присъди „лишаване от свобода”. Няма задържани осъдени лица на „лишаване от свобода” над срока на присъдата. Не се срещат проблеми и затруднения при привеждане на присъдите в изпълнение, а също и при последващият контрол. Изпращането на присъдите за изпълнение става в най-кратък срок.

В Районна прокуратура – Ардино през 2014 година са работили двама прокурори. Същите не са участвали в семинари, касаещи специализирани тематика, свързани с практическата подготовка на прокурорите.

През 2014 г., по надзора за законност са получени, образувани и решени общо 22 преписки, като и 22-те са новообразувани.

Създадената организация е в съответствие с поставените задачи по Плана за работа през 2014 г. на Районна прокуратура-Ардино, Окръжна прокуратура – Кърджали и съответно по-горестоящите прокуратури. През 2014г. няма изготвени предложения и протести срещу незаконосъобразни административни актове. / През 2012г-няма, за 2013г.-2 предложения/.

Няма образувани досъдебни производства след извършена проверка по надзора за законност. / През 2012 и 2013г.-няма/.

Средната натовареност на един прокурор за 2014г. е -574,5.,за 2013г.-668. Не се забелязват диспропорции в натовареността на прокурорите,като в цифрово изражение в сравнение с предходен период.

Утвърдената щатна численост на Районна прокуратура-Ардино е двама прокурори и трима служителя.

По щат магистратите са 2;-1.Адм.ръководител районен прокурор и един прокурор.

По щат администрацията се състои от 3 –ма служителя;-гл.счетоводител,съдебен деловодител и чистач.

Прокурорите и служителите притежават необходимото образование и квалификация за работа.

За отчетния период е извършена комплексна ревизия за дейността на прокурорите от РП-Ардино от прокурор при Окръжна прокуратура Кърджали.Констатациите са следните:

Работата на прокурорите в РП-Ардино е на много добро ниво.С цел подобряване на дейността си по приложението на чл.72 и сл. от НПК,същите да активизират работата си в случаите на предвидените наказания глоба и конфискация да инициират производства по налагане на обезпечителни мерки.

Няма образувани дисциплинарни производства срещу магистрати и няма наложени наказания на прокурорите.

Считам,че кадровата обезпеченост на прокуратурата е оптимална и даваща възможност на магистратите и служителите безпроблемно да изпълняват задълженията си.

В съответствие с Правилника на администрацията на ПРБ и Методиката се извършва ежегодно атестиране на служителите.Същите имат разработени индивидуални длъжностни характеристики.Служителите са с дългогодишен стаж и при необходимост безпроблемно се съвместяват.

През ноември 2006г. в Районна прокуратура е внедрена Унифицираната информационна система .Със нарочна заповед е определен служител който да въвежда преписките и делата, като е определен и прокурор който да упражнява ефективен контрол върху пълното и правилно въвеждане на преписките и делата.

От 02.06.2014г. със Заповед на Гл.Прокурор в изпълнение на Мярка №26 от Плана за действие на ПРБ е внедрена в експлоатация УИС2.Извършват се проверки за достоверното въвеждане на преписките и делата ,с оглед извеждане на коректна статистическа информация.

Считано от 15.10.2007г. преписките и досъдебните производства се разпределят ,чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение на преписки и дела – LAW CHOICE.

Със Заповед №6/02.03.2010г. са определени групи преписки и дела, които ще се разпределят, прокурорите участващи в групите и процентът

им на натовареност .Административния ръководител участва във всички групи със 100 % натовареност.

В изпълнение на Заповед на И.Ф.Окръжен прокурор –Кърджали се извършват тематични проверки за спазване принципа на случайното разпределение на преписките и делата.Давани са препоръки ,които своевременно са изпълнявани.Установено е ,че програмата за случайно разпределение на преписките и делата в прокуратурата се използва правилно,съгласно заповедите и в съответствие с наличните технически и човешки ресурси.

Офис оборудването и информационните технологии за дейността на прокурорите е на много добро ниво. Изградена е локална вътрешна мрежа с общ сървър.

Районна прокуратура гр.Ардино се помещава в една сграда заедно с Районен съд гр. Ардино.Сградата е публична държавна собственост с Разпореждане №31 от 02.07.2001г. на МС и е предоставена безвъзмездно за управление на Министерството на правосъдието за нуждите на Районен съд –Ардино. Същата се стопанисва от Районен съд – Ардино.Прокуратурата ползва ½ част от II етаж на сградата и разполага с четири стаи: кабинет районен прокурор; кабинет прокурор в Районна прокуратура; канцелария Административен секретар-1служител и канцелария деловодител-1служител.

Районна прокуратура Ардино е третостепенен разпоредител с бюджетни средства, като изготвянето на бюджета за календарната година е съобразен с дадените указания от ВСС и ПРБ.

### **3.Набелязване цели за развитието и мерки за тяхното достигане**

В работата си винаги съм се стремял към почтеност, безпристрастност,спазването на закона и етичното отношение между колеги и служители,създаването на добър микроклимат между тях,изграждането на добри колегиални отношения с всички правоприлагащи органи. Изпълнявал съм точно и своевременно указанията на горестоящите прокурори.Ще положа всички усилия да запазя и доразвия постигнатите успехи в предходните периоди,като бъдещите ми цели за развитието на Районна прокуратура Ардино са :

-Повишаване качеството на разследването.Мерки:Запознаване със константната съдебна практика,периодични срещи на набл.прокурори и разследващи с поставяне на проблеми по разследването и организацията по преодоляването им.

-Подобряване срочността на разследване с оглед недопускане или намалянето на броя на разследванията с продължен срок.Мерки:Провеждане на периодични срещи с разсл.органи с набелязване на конкретни мерки по своевременното им приключване. Периодични справки в електронния регистър за срочността на разследване и произнасяне от прокурор.



-Запазването и подобряването на показателите касаещи върнатите дела и постановените оправдателни присъди. Мерки: Периодични доклади от разследващия полицаи с обсъждане на конкретика по производството. Провеждане на обучителни беседи между прокурорите и разсл.полицаи.

-Нарастване на броя на приключилите бързи и незабавни производства/с оглед издадените заповеди в това направление от ОП-Кърджали/.Изискване на доклад от разсл.полицаи при наличието на законовите предпоставки за провеждане на незабавно или бързо производство,защо същото е проведено по общия ред.

-Приоритет при работата по престъпленията включени в Единния каталог за корупционни престъпления утвърден със заповед ЛС-726/2014г. на Главния прокурор. Мерки: При фактическа и правна сложност, адм.ръководител да инициира създаването на съвместни екипи от прокурори и разсл.полицаи, още повече и възможността за използване капацитета на следствието, чрез искане за възлагане при фактическа и правна сложност от адм.ръководител на ОП-Кърджали.

-Продължаване стриктното спазване принципа на случайното разпределение на преписки и дела.

-Участие на прокурорите от РП-Ардино в обучителни семинари и мероприятия с оглед повишаване на професионалната им квалификация. Мерки: Съобразяване с годишния календар на НИП и др. организации провеждащи такива обучителни мероприятия и включването на прокурори от РП-Ардино по тях.

-Запазването на установените добри колегиални отношения между магистрати и служители .

#### **Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,**

Направеното изложение в концепцията ми очертават общи рамки, за евентуалната ми бъдеща дейност като административен ръководител, ако ми бъде гласувано доверие.Считам,че притежавания от мен професионален и житейски стаж ще ми позволят успешно да се справя с бъдещите предизвикателства като административен ръководител,при гласуване на доверие от Ваша страна.Заедно с изградения и подготвен екип от прокурори и служители , в състояние съм да допринеса за утвърждаването на върховенството на закона ,спазването на човешките права и очакванията на обществеността.

19.06.2015г.  
Гр.Ардино

С УВАЖЕНИЕ:

  
/Петър Борисов/