

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – КРУМОВГРАД

изготвена на основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ, съгласно чл.4, ал.2, т.7 от
Правилата за избор на административни ръководители на органите на
съдебната власт по чл.167, т.2- 4 от ЗСВ

от ПЕТЯ ГЕОРГИЕВА ЧОТРОВА – прокурор при Районна прокуратура –
Крумовград

Кандидат в откритата с решение на ВСС по протокол № 28 от 27.05.2015 г.
процедура за избор на административен ръководител – районен прокурор на
Районна прокуратура – Крумовград, обн. В ДВ бр.43 от 12.06.2015 г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат в откритата процедура за избор на административен
ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Крумовград
представям концепцията си за управлението и развитието на Районна
прокуратура – Крумовград, базирана на Закона за съдебната власт,
Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система
(обн. в ДВ бр.7 от 27.01.2015 г.), Плана за действие на Прокуратурата на
Република България, утвърден с решение на ВСС (Протокол № 30/ 24.07.2013
г.) и съобразена със специфичните особености на региона, попадащ в
териториалната компетентност на Районна прокуратура - Крумовград.

Концепцията се основава на практическия ми опит и познаване на
достиганията и проблемите в дейността на Районна прокуратура –
Крумовград, като си поставям за цел запазване на постигнатите добри
практики и резултати, повишаване на ефективността в работата на прокурори и
служители и увеличаване на доверието към Прокуратурата на Република
България.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Кандидатствам за длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Крумовград, мотивирана от дългогодишната ми работа в този орган на съдебната власт, като считам, че притежавам необходимите професионални и нравствени качества и управленска компетентност, за да допринеса за неговото развитие.

Завършила съм висше образование, специалност „Право“ през 1996 г. във ВТУ „Св. Св. Кирил и Методий“ – гр. Велико Търново. За периода 09.12.1996 г. до 09.12.1997 г. съм била съдебен кандидат към Окръжен съд – Велико Търново и през 1998 г. съм придобила юридическа правоспособност.

От 17.04.2000 г. до 27.07.2001 г. заемах длъжността „младши прокурор“ в Районна прокуратура – Крумовград, а от 27.07.2001 г. до настоящия момент заемам длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура – Крумовград, като съм изпълнявала задължения по следствения надзор – 100% натовареност, общия надзор за законност – 100 % натовареност, наказателно – съдебен надзор, чрез участия в съдебни заседания по наказателни дела. Със заповеди съм била определена като специализиран прокурор за работа по преписки и досъдебни производства, касаещи престъпления, свързани с посегателства на средства, предоставени от фондове на Европейския съюз, по преписки и досъдебни производства с пострадали малолетни и непълнолетни лица и с непълнолетни извършители и др. Със Заповед РП № 25/ 11.03.2015 г. на административния ръководител ми е възложено да изпълнявам функциите на „говорител“ на Районна прокуратура – Крумовград. Участвала съм в семинари и обучения на регионално и национално ниво с теоретическо и практическо значение за повишаване на квалификацията ми като прокурор.

Многократно съм изпълнявала за кратки периоди от време, съгласно заповеди по заместване, длъжността „административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Крумовград“, при което съм имала възможността да се запозная в детайли със задълженията и отговорностите на тази длъжност. Дългогодишната ми работа в този орган на съдебната власт е преимущество, тъй като познавам професионалните и личните качества на всеки магистрат и служител, имам изградени много добри колегиални отношения със съдиите и служителите в Районен съд – Крумовград, с прокурорите и служителите от районните прокуратури в състава на Окръжна прокуратура - Кърджали. Познавам спецификата на съдебния район, динамиката на престъпността и ще се стремя да запазя постигнатите положителни резултати в дейността на Районна прокуратура – Крумовград, да осигуря ефективно взаимодействие с разследващите органи и останалите институции, да съблюдавам спазването на процесуалните срокове на разследване. В случай, че бъде избрана за административен ръководител ще продължа да отстоявам принципите на законност, почтеност и прозрачност.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – КРУМОВГРАД

Общи характеристики в дейността на Районна прокуратура – Крумовград – териториален обхват, специфика на региона, състояние на регистрираната престъпност и тяхното отражение в работата на органа на съдебна власт.

Районна прокуратура – Крумовград е в структурата на Окръжна прокуратура – Кърджали и следи за спазване на законността на територията на община Крумовград.

Община Крумовград е гранична за Република България, като територията ѝ от 843,320 кв.км. заема части от южната граница с Република Гърция. Близо 49% от площта са заети с горски територии, 48% са земеделски територии, 2% са заети от населени места и други урбанизирани територии, а 1% са водни площи, транспортна инфраструктура и други. Населението на община Крумовград към 31.12.2012 г. наброява 17 454 души (по данни от НСИ). Общината включва 80 населени места - 1 град и 79 села. С почти 80% защитени територии община Крумовград е една от общините в България с най-високо покритие от Натура 2000.

За периода 2004-2012 година движението на населението в община Крумовград показва тенденция към намаляване, което се дължи на миграцията на трудоспособни лица към други райони на страната и извън пределите на Република България. Броят на активните фирми през 2012 г. е 356, като повечето от тях са дребни, създаващи малка заетост с ниска продуктивност и конкурентоспособност. Инвестициите в община Крумовград за периода 2007-2013 година са свързани с изпълнението на Общинския план за развитие и реализирането на проекти, финансирани по различни оперативни програми на Европейския съюз. Находище на злато е открито в местността „Ада тепе” в близост до гр. Крумовград, като според експертни оценки запасите от златна руда са между 28-32 тона с високо процентно съдържание. Това е и основната бъдеща значителна инвестиция в региона.

Голяма част от местното население е с двойно гражданство (българско и турско), което заедно с близостта на ГКПП „Маказа” и ГКПП „Славеево” предпоставя извършването на престъпления, както от български граждани, живеещи постоянно в Република Турция, така и от чужди граждани, посещаващи района на община Крумовград.

Очертаните икономически и географски характеристики определят структура на престъпността, близка до тази на останалите районни прокуратури в състава на Окръжна прокуратура – Кърджали.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура – Крумовград са разположени Районно управление на МВР – Крумовград и Граничен полицейски участък – Крумовград.

През 2014 г. в РУ – Крумовград са били регистрирани 132 престъпления, спрямо 140 за 2013 година и 201 за 2012 година и 189 за 2011 г., което отразява тенденция на занижаване на регистрираната престъпност. Тук следва

да се отбележи, че освен заявителските материали в РУ – Крумовград постъпват множество други сигнали и жалби, по които се извършват предварителни проверки. Същите, съгласно Разпореждане АП № 14/07.03.2014 г. на АП – Пловдив постъпват за решаване в Районна прокуратура – Крумовград. Основна причина за намаляване на регистрираната престъпност е миграцията на населението по социално – икономически причини. В перспектива този процес може да бъде овладян чрез започването на златодобивна дейност през 2016 – 2017 г. и съпътстващите я инвестиционни проекти за откриване на голям брой работни места.

Намалял е и относителният дял на разкритите престъпления в РУ – Крумовград – 77, 46 % за 2014 г. спрямо 92, 06 % за 2013 г., 78, 57 % за 2011 г., като тези показатели не открояват трайна тенденция. Като проблеми в дейността на РУ – Крумовград следва да се отбележат недобрата кадрова обезпеченост и материално – техническа база.

През 2014 г. в ГПУ – Крумовград са били регистрирани 2 престъпления, спрямо 13 за 2013 година и 14 за 2012 година, което отразява тенденция на значително занижаване на регистрираната престъпност. Основна причина за тези показатели е липсата на престъпления по чл.279 и чл.280 от НК, след 2007 г. – влизането на Република България в Европейския съюз. Към настоящия момент няма случаи на незаконно преминаване на държавната граница от лица, търсещи убежище. Голяма част от състава на ГПУ – Крумовград през последните години е командирован в други гранични райони на страната поради миграционния натиск.

Занижаването на регистрираната престъпност обуславя и намаляване броя на наблюдаваните досъдебни производства и преди всичко на внесените актове в съда от Районна прокуратура – Крумовград:

- 39 досъдебни производства, внесени с актове в съда за 2014 г. (44 за 2013 г., 49 за 2012 г., 46 за 2011 г.), като броят им за текущата година е още по – малък.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2014 г. са 135, като за 2013 г. те са 160, за 2012 г. – 155 и за 2011 г. – 185. Следва да се отбележи, че освен намаляване на броя на новообразуваните досъдебни производства, причина за спада по този показател е създадената организация в Районна прокуратура – Крумовград за своевременно прекратяване на дела с изтекла погасителна давност. Създаденият електронен и писмен регистър на спрени дела даде възможност своевременно да бъдат прекратени всички дела с изтекла давност, като към настоящия момент спрените дела срещу известен извършител в Районна прокуратура – Крумовград са общо 6, от които само две дела са застрашени от изтичане на давност за наказателно преследване. Прекратените по давност дела през 2011 г. са 73, спрямо 25 за 2014 г.

Структуроопределящи в дейността на Районна прокуратура – Крумовград са общоопасните престъпления (32% за 2014 г.), престъпленията против собствеността (27 %), престъпленията против личността (15 %) и престъпленията против брака, семейството и младежта (12%).

Кадрова обезпеченост на Районна прокуратура – Крумовград, професионална квалификация на прокурорите и служителите и атестиране. Финансово и материално осигуряване.

Районна прокуратура – Крумовград разполага с общо 3 щата, които са заети – 1 щат за длъжност „Административен ръководител – районен прокурор” и 2 щатни бройки за длъжността „прокурор”.

Общата средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура – Крумовград за 2014 г. е 593, 7, което спрямо общата средна годишна натовареност на един прокурор в ПРБ – 890,3 показва сравнително ниска натовареност (най – вече по отношение броя на наблюдаваните досъдебни производства и внесените актове в съда). Най – значителен е делът на прокурорските актове по преписки (общо 530 акта, от които 355 са постановленията за отказ за образуване на досъдебно производство през 2014 г. при средно за районните прокуратури в страната 265,6). Дейността по преписките по следствения надзор е с най – значителен дял в работата на Районна прокуратура – Крумовград, като със заповеди на административния ръководител е създадена много добра организация за наблюдение, съгласуване, срочно и качествено приключване на предварителните проверки от полицейските органи, независимо дали жалбите и сигналите са постъпили в прокуратурата или в РУ – Крумовград. Обективното и пълно провеждане на предварителните проверки за събиране на достатъчно данни по смисъла на чл.211 от НПК има за най – важна последица ограничаване броя на неоснователно образуваните досъдебни производства. От друга страна, то има превантивен характер по отношение престъпността в региона.

Всички прокурори от Районна прокуратура – Крумовград са придобили статут на несменяемост и са с над 15 - годишен стаж в съдебната система, като двама са с достигнат ранг „прокурор в АП”, а един е с ранг „прокурор в ОП”. Прокурорите са атестирани периодично през 2014 г. и 2015 г. с комплексна оценка „много добра”. Дългогодишният опит в областта на наказателното право и процес предпоставя сравнително високо качество на постановените прокурорски актове в Районна прокуратура – Крумовград, което е видно от инстанционния контрол по конкретни преписки и дела и от положителните констатации при ежегодните ревизии от Окръжна прокуратура – Крумовград. Независимо от това, считам, че за повишаване на квалификацията на прокурорите следва да се увеличи участието им в обучения и семинари, което към настоящия момент е незадоволително (през 2013 г. двама прокурори са участвали в обучения, а през 2014 г. – един прокурор). Следва да бъде стимулирано изготвянето на заявки за участие в обучителни мероприятия по проекти, финансирани от Европейския съюз, семинари в НИП или на АПБ.

Поради малкия брой прокурори в Районна прокуратура – Крумовград, намирам за неоправдано и нецелесъобразно въвеждането на специализация, като считам, че преписките и делата следва да се разпределят единствено чрез системата и по правилата за случайно разпределение, което ще доведе до равномерно и справедливо натоварване на всички прокурори и ще ги мотивира

да повишават квалификацията си в различни области. В тази връзка, натовареността на административния ръководител следва да бъде 100 % в групите по следствения надзор (прокурорски преписки и досъдебни производства) и 100 % - по наказателно – съдебния надзор.

От общо наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред 97 % са възложени на разследващи полицаи при РУ – Крумовград, които са двама по щат. Съобразно нивото на натовареност, кадровата обезпеченост е оптимална, като следва да се организират периодично съвещания за анализиране на допуснати процесуални нарушения по конкретни дела, във връзка с приети законодателни изменения и тълкувателни решения, както и за разрешаване на текущи технически и оперативни проблеми.

В Районна прокуратура - Крумовград работят по утвърдено щатно разписание 5 служители: в звено „Финансово – стопанска и административна дейност” заетите длъжности са „главен специалист - административна дейност” и „главен счетоводител”, в звено „Специализирана администрация” заетата длъжност е „съдебен секретар” и в звено „Информационно и техническо обслужване” заетите длъжности са „шофьор – призовкар” и „куриер”. Съотношението между магистрати и служители към момента е 1: 1, 67, което съответства на натовареността на Районна прокуратура – Крумовград. Всички служители изпълняват задълженията си, съгласно утвърдените им длъжностни характеристики и заповедите на административния ръководител. В изпълнение на Правилника за администрацията на ПРБ служителите изготвят работни планове и ежегодно се атестират. Всички, с изключение на един са достигнали максималния I ранг, като до настоящия момент няма наложени дисциплинарни наказания. Считам за наложително включването на служителите в обучения и семинари, особено по отношение на УИС – 2, счетоводната отчетност и бюджетното планиране.

Районна прокуратура – Крумовград е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Утвърдени са вътрешни правила за предварителен контрол, стратегия за управление на риска, система за двойния подпис и система за финансово управление и контрол.

Районна прокуратура – Крумовград се помещава на втори етаж от двуетажна административна сграда – частна държавна собственост, предоставена безвъзмездно за управление на Министерство на правосъдието за нуждите на Районен съд – Крумовград. Част от помещенията с обща полезна площ 146, 24 кв. метра са предоставени за ползване на Районна прокуратура – Крумовград – 3 работни кабинета, коридор, санитарен възел и архив. През 2009 г. бе извършен основен ремонт, след който значително бе подобрена работната среда. В сградата няма изградена система за пожароизвестяване, което следва да бъде заложено при бъдеща реконструкция или основно обновяване. Има монтирана СОД система. Отоплението е локално и се осъществява с климатици.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТАТА В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – КРУМОВГРАД. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.

Разпределението на преписките и делата в Районна прокуратура – Крумовград се осъществява чрез програмата за случайно електронно разпределение „Law choice” лично от административния ръководител. Редовно се създават седмични и месечни архиви, които се изпращат в Окръжна прокуратура – Кърджали и Отдел 7 на ВКП. Със заповеди на административния ръководител са заложили групи преписки и процентно натоварване на прокурорите. Извън случаите на неотложни следствени действия и незабавни производства, разпределението се извършва веднъж дневно.

През 2006 година в Районна прокуратура – Крумовград започна работа с Унифицираната информационна система, което продължи до месец юни 2014 година. В изпълнение на Заповед №3170/29.10.2013 г. на Главния прокурор на РБ поетапно е внедрена УИС - 2 и съобразно Заповед №1157/2014 г. на Главния прокурор на РБ се експлоатира от месец юни 2014 г. Въвеждат се пълни и достоверни данни с прикачване на съответния прокурорски акт. За всички проблеми и недостатъци съдебният секретар своевременно информира административния ръководител и се търси съдействие от компетентния служител в Окръжна прокуратура – Кърджали, както и чрез форума в сайта на ПРБ.

Разпределението на отделните прокурори по надзори се определя със заповеди на административния ръководител, а конкретните задължения ежегодно се формулират в годишния план за дейността на Районна прокуратура – Крумовград.

Организация за работа с въведените електронни регистри във ведомствения сайт: „Регистър на лица с неприключени НП”, „Регистър за срочността на разследването”, „Регистър на лица с мярка за неотклонение”, „Регистър за сроковете по НПК”, „Регистър на върнатите от съда дела” и „Регистър на оправдателните присъди” е въведена с нарочни заповеди на административния ръководител на Районна прокуратура – Крумовград относно ежеседмична проверка на данните и предприемане на мерки по конкретните преписки и дела.

Воденето на всички книги, регистри и дневници в Районна прокуратура – Крумовград се извършва съгласно ПАПРБ, като отбелязванията се правят своевременно и пълно и два пъти в месеца те се предоставят за проверка на административния ръководител. Веществените доказателства по досъдебните производства се описват, съхраняват и предават, съгласно утвърдените правила, като има изградено специално помещение – склад за вещевени доказателства.

Основни показатели в дейността на Районна прокуратура – Крумовград.

1. Преписки по следствения надзор:

През 2014 г. в Районна прокуратура са наблюдавани общо 424 преписки, което спрямо 2011 г. – общо наблюдавани 146 преписки, бележи увеличение с 34 %. След отмяна на Инструкцията за провеждане на предварителни проверки, всички проверки, приключени от РУ – Крумовград и ГПУ – Крумовград, по сигнали и жалби до тях, както и възложените по чл.145 от ЗСВ от прокуратурата постъпват за решаване в Районна прокуратура – Крумовград. Новообразувани за 2014 г. са 400 преписки, което представлява 94 % от наблюдаваните и е много добър показател, водещ до извода, че в Районна прокуратура – Крумовград делът на възложените и неприключени предварителни проверки от предходни години е нищожен. Няма проверки, чиито срок да надвишава 6 месеца.

От общо наблюдаваните през 2014 г. преписки 416 са били решени, което представлява 98 % и е по – висок от средния за страната – 96 %, съгласно Доклада за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2014 г.

От решените преписки през 2014 г. 355 бр. са с постановление за отказ да се образува досъдебно производство и 42 са с постановления за образуване на досъдебни производства, от които всички са били възложени на разследващи полицаи. Общо обжалвани са 17 постановления за отказ, от които само едно е било отменено от горестоящата прокуратура.

Работата по преписките заема относително висок дял от дейността на Районна прокуратура – Крумовград, като за извършване на предварителните проверки – възлагане, уведомяване, наблюдение, съгласуване и приключване е създадена много добра организация със заповеди на административния ръководител и периодични съвещания с ръководството и служителите на РУ – Крумовград и ГПУ – Крумовград по технически и оперативни въпроси. Тази положителна практика следва да се запази и доразвие, което ще доведе до намаляване броя на неоснователно образувани досъдебни производства, както и до по – адекватна защита на правата на гражданите.

2. Надзор по досъдебните производства:

През 2014 г. в Районна прокуратура – Крумовград са наблюдавани общо 135 досъдебни производства (185 ДП са наблюдаваните през 2011 г.). От тях новообразувани са 89 досъдебни производства (89 ДП са новообразуваните през 2011 г.). Относителният дял на новообразуваните спрямо наблюдаваните за 2014 г. е 66 % спрямо 48 % за 2011 г., което следва да се обясни с по – големия брой дела, прекратени по давност през предходни периоди, които към настоящия момент са редуцирани значително. По отношение застрашените от

погасителна давност спрени дела се извършват регулярни действия за възобновяването и приключването им (издирват се част от съучастниците и по отношение на тях се внасят актове в съда, ежегодно се възобновяват делата, спрени по чл.244, ал.1, т.3 от НПК, стриктно се следи за обявяване на извършителите за общодържавно издирване и др.).

Приключените досъдебни производства (без прекратените по давност) са 97 за 2014 г., което представлява 92 % от наблюдаваните досъдебни производства (без прекратените по давност и изпратените по компетентност). По този показател Районна прокуратура надвишава средния за страната – 77, 4 % приключени дела. Неприключени към края на 2014 г.са едва 9 досъдебни производства. Тези резултати следва да се обяснят със сравнително ниската натовареност на разследващите органи поради нивото на регистрираната престъпност. Срочността на разследване е на много добро ниво – от общо приключените 97 досъдебни производства през 2014 г. в срок до 6 месеца са приключили 6 досъдебни производства, а 1 е приключено в срок над 6 месеца със срок удължен от административния ръководител на горестоящата прокуратура. Всички други дела са били приключени в по – кратък срок.

През 2014 г. общо **решени** са 130 досъдебни производства, от които 39 дела са внесени с прокурорски актове в съда, 20 досъдебни производства са спрени (4 срещу известен извършител) и 62 досъдебни производства са прекратени (от тях 25 по давност). Най – голям е делът на прекратените дела – 48 % спрямо общо решените, като 22 са прекратените досъдебни производства срещу известен извършител през 2014 г., от които по 9 досъдебни производства е имало привлечени лица в качеството на обвиняеми. Считам, че в тази насока следва да се подобри работата на РП – Крумовград чрез по – прецизна преценка на предпоставките на чл.219, ал.1 от НПК относно наличието на достатъчно доказателства за привличане на обвиняеми лица. По отношение на спрените и прекратените дела Окръжна прокуратура – Кърджали предприе действия за служебен контрол на непроверените постановления срещу известен извършител, като до настоящия момент няма отменени постановления на Районна прокуратура – Крумовград.

През 2014 г. по искания на Районна прокуратура – Крумовград е била наложена мярка за неотклонение „задържане под стража” на 3 лица, като и трите са били осъдени с влезли в сила присъди на ефективно наказание „лишаване от свобода”.

Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица - през 2014 г. са наблюдавани общо 3 досъдебни производства срещу непълнолетни извършители, от които едно новообразувано. В съда са били внесени два прокурорски акта срещу три лица. Регистрирани за 2014 г. в „Детска педагогическа стая” при РУ – Крумовград са били общо 31 лица, от които 10 непълнолетни лица и 6 малолетни лица. Новопроявени са били 11 лица. Регистрирани са 5 престъпления, извършени от 6 непълнолетни лица. Налице е запазване броя на непълнолетните извършители на престъпления по внесени прокурорски актове като цяло.

3. Наказателно – съдебен надзор:

Запазва се тенденцията на занижаване броя на внесените прокурорски актове в съда - общо 39 за 2014 г., от които 23 са обвинителните актове, 10 – споразумения и 6 предложения по чл.78а от НК. Това следва да се обясни с показателите на регистрираните и разкрити престъпления и е следствие преди всичко от обективни фактори. Решените от съда дела по внесени прокурорски актове са 38, което представлява 97.43 % от общо внесените актове в съда. Общо съдът е постановил 37 влезли в сила осъдителни решения срещу 40 лица по внесени актове. Относителният дял на осъдителните, влезли в сила решения на съда към внесените досъдебни производства с актове на прокурорите е 94.87 %.

През 2014 година няма постановени оправдателни присъди, което е дългогодишна положителна тенденция в работата на Районна прокуратура – Крумовград (с изключение на 2012 г.). Това се дължи не само на ниската натовареност, но и на прецизния и задълбочен анализ на доказателствения материал по делата и изготвянето на качествени актове.

През 2014 г. в Районна прокуратура – Крумовград има две върнати от съда дела, като не се касае за пропуски и нарушения в работата на прокурора, а за случаи на констатирани от съда пропуски в изготвянето на обвинителния акт, като преценката на съда се основава на прекален формализъм и необосновани изисквания, отклоняващи се от утвърдената съдебна практика. Това е и заключението в Ревизионния доклад на Районна прокуратура – Крумовград за 2014 г., изготвен от Окръжна прокуратура – Кърджали. По отношение върнатите от съда дела Районна прокуратура – Крумовград е традиционно с много добри показатели, като тук освен конкретните мерки за подобряване на ръководството и надзора при разследването и повишаване качеството на внасяните актове в съда следва да се отчита противоречивата съдебна практика по аналогични казуси – в Районна прокуратура – Крумовград периодично се провеждат съвещания със съдиите в Районен съд – Крумовград, а при констатиране на затруднения, се изготвят становища до Окръжна прокуратура – Кърджали и Апелативна прокуратура – Пловдив. Считаю, че тази практика следва да продължи и да не се допуска различно прилагане на закона в рамките на съдебния район.

През 2014 г. няма дела от особен обществен интерес, както и дела за корупционни престъпления, наблюдавани от Районна прокуратура – Крумовград.

4. Изпълнение на наказанията и контрол по изпълнение на присъдите:

През 2014 г в Районна прокуратура – Крумовград са получени общо 26 осъдителни присъди и споразумения срещу 26 лица, като всички са приведени в изпълнение. Реално преведени в изпълнение присъди с получени

потвърждения за начало на изпълнението към 31.12.2014 г. са по отношение на 23 лица. Стриктно се спазват Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража и Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, въведено в действие със Заповед № 5306/ 24.11.2014 г. на Главния прокурор на РБ. В Районна прокуратура – Крумовград, присъдите се изпълняват от административния ръководител и създадената в тази област организация води до висока ефективност. Едно лице с наложено наказание „лишаване от свобода” не е било задържано за изпълнение на наказанието, като за същото е изготвено предложение за екстрадиция до ВКП – София и Европейска заповед за арест.

5. Международно – правно сътрудничество:

В Районна прокуратура – Крумовград се води дневник на делата с изготвени молби за правна помощ и с изготвена Европейска заповед за арест.

През 2014 г. в Районна прокуратура – Крумовград е изготвено едно предложение до ВКП – София за международно – правна помощ.

6. Гражданско - съдебен надзор:

Със заповед на административния ръководител са определени прокурори, които да отговарят по този надзор. Дейността се изразява в участие в съдебния заседания по граждански дела, когато законът изисква такова. Няма случаи на отложени дела поради отсъствие на прокурор. Не са констатирани трудности и слабости във връзка с участието на прокурори по тези дела. През 2014 г. прокурорите в РП - Крумовград са участвали в 123 бр. граждански дела, разгледани в 141 заседания.

Дела по ЗОДОВ – през 2014 г. прокурорите от Районна прокуратура – Крумовград не са участвали в граждански дела по ЗОДОВ, както и през предходни години и няма влезли в сила осъдителни съдебни решения спрямо ПРБ. Тази тенденция следва да се запази и занапред като се повиши прецизността при преценяването на събраните по досъдебните производства доказателства за привличане на обвиняеми лица по чл.219, ал.1 от НПК, редуцира се броят на неоснователни искания за налагане на мерки за неотклонение „ домашен арест” и „задържане под стража”, да се предприемат мерки за намаляване на делата с продължителен срок на разследване.

Уведомления по ЗОПДНПИ през 2014 г. – общо 15 уведомления са изготвени до ТД на КОНПИ – Пловдив.

Във връзка със Заповед №РП-29 от 16.10.2007 година районен прокурор при Районна прокуратура – Крумовград, на основание указания на апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – Пловдив, дадени с писмо №2091/08.10.2007 година, Заповед ОП №49/10.10.2007 година на Окръжна прокуратура – Кърджали, във връзка с бъдещи обезщетения за вреди от престъпления и взаимодействието в тази насока на комисиите,

работещи по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност, е бил определен прокурор, който да следи изпълнението на дадените указания на Апелативна прокуратура – Пловдив и Окръжна прокуратура – Кърджали. Било е указано прокурорите да активизират дейността си относно правомощията, които имат по чл.72, ал.1 от НПК. По всяко конкретно досъдебно производство се указва на разследващите полицаи да съберат данни за притежаваното имущество от обвиняемите лица.

През 2014 г. прокурорите в РП – Крумовград не са внасяли в РС – Крумовград искания за налагане на обезпечителни мерки.

Прокурорите от Районна прокуратура – Крумовград не срещат трудности във връзка с приложението на ЗОПДИПД.

7. Дейност на Районна прокуратура - Крумовград по надзора за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите. Създадена организация, обем и основни области:

Със заповед на административния ръководител на Районна прокуратура – Крумовград са определени двама прокурори, които да отговарят пряко за този надзор. Прокурорите от РП – Крумовград са запознати и прилагат в дейността си приетата Методика за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

През 2014 година е било работено по общо 7 преписки по надзора за законност, като всички са новообразувани (9 са за 2013 година). Всички проверки са по инициатива на прокурор във връзка с изпълнение на задачи от плана за работата по основни надзори на Районна прокуратура гр. Крумовград за 2014 година. Няма образувани преписки по искане на граждани и организации (няма и за 2013 година). Няма преписки останали от предходен период. В резултат на осъществените проверки по надзора за законност няма констатирани закононарушения (няма и през 2013 г.).

За 2014 година са изготвени две предложение по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ до съответните административни органи (едно за 2013 година).

Няма образувани досъдебни производства в резултат на извършени проверки за законност.

Запазва се тенденцията от предходни години дейността на Районна прокуратура – Крумовград по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите да е ограничена до изпълнение на планови задачи, възложени от горестоящи прокуратури. В тази връзка следва да се има предвид, че голяма част от административните контролни органи са структурирани извън територията на община Крумовград, което до голяма степен затруднява възможностите за координиране на такива проверки. Независимо от това, следва прокурорите, отговарящи за този надзор ежедневно да се запознават с публикации в медиите, да полагат повече усилия за своевременно установяване и атакуване на незаконосъобразни административни актове на органите на местната власт и самоуправление.

Резултати:

Средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура – Крумовград за 2014 г. е 593, 7. За прокурорите от районните прокуратури, годишната средна натовареност е 1225, 6 прокурорски акта, дейности и участия в съдебни заседания.

Независимо от ниската натовареност на Районна прокуратура – Крумовград (в количествено изражение) се регистрират редица положителни резултати в дейността:

- спад на неоснователно образуваните досъдебни производства, като основно това се дължи на по – малкия брой производства, започнали по реда на 212, ал.2 от НПК (47 за 2014 г., 69 за 2013 г., 66 за 2012 г.). По отношение на делата, образувани от прокурор по чл.212, ал.1 от НПК отражение има повишаване качеството и пълнотата на предварителните проверки, извършвани от полицейските органи под прякото ръководство на прокурор.

- сročност на решаване на преписките и досъдебните производства – стриктно се спазва едномесечният срок за произнасяне от прокурор, като няма произнасяния извън този срок.

- ниско равнище на оправдателни присъди, върнати дела и отменени прокурорски актове.

- много добра организация на дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Проблемни области:

Следва да се повиши качеството на осъществявания надзор и ръководство върху разследването:

- по отношение разследващите полицаи при РУ – Крумовград – недостатъчно ефективно планиране на разследването и недостатъчна подготвеност на полицейските органи за извършване на неотложни следствени действия и действия по делегация.

- по отношение на следователите в Окръжен следствен отдел при ОП – Кърджали – за последните години броят на делата, които им се възлагат е незначителен.

Недостатъчно добро на този етап е взаимодействието между прокурорите и контролните органи, което води до сравнително ниска ефективност на общонадзорната дейност, както и във връзка със сигналната функция на контролните органи, съгласно чл.205, ал.2 от НПК.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ:

Приоритетите в работата на Районна прокуратура – Крумовград с оглед запазване на постигнатите до момента положителни резултати, преодоляване на слабостите и повишаване на общественото доверие следва да се очертаят в следните насоки:

Повишаване на срочността и качеството на разследване по досъдебните производства.

Повишаване квалификацията на разследващите органи и полицейските органи чрез провеждане на обучения във връзка с извършването на неотложни следствени действия по НПК, за да се преодолеят допусканите съществени нарушения на процесуални правила още в началния етап на разследване, както и за събирането на повече годни доказателства. Утвърждаване екипния принцип на работа чрез ангажиране на съответните оперативни служители, районни инспектори и технически сътрудници, както и по – голяма ангажираност на вещите лица. Организиране на съвещания на всяко тримесечие за дискутиране на проблемни области и законодателни промени. Намаляване броя на неоснователно образувани досъдебни производства срещу известен извършител и на неоснователните искания за мерки за неотклонение „домашен арест“ и „задържане под стража“. Упражняване на постоянен контрол върху досъдебни производства, водени срещу лица с две и повече неприключили досъдебни производства и по дела, чието разследване продължава повече от шест месеца. По отношение на следователите в Окръжен следствен отдел при ОП – Кърджали – извън предвидените случаи в чл.194 от НПК, при наличието на дела с фактическа и правна сложност, наблюдаващите прокурори да предлагат възлагането им на следовател, като поради териториалната отдалеченост на Районна прокуратура – Крумовград, в тези случаи да се създаде организация за лично и непосредствено съгласуване на досъдебните производства.

Запазване на ниския относителен дял на оправдателни присъди и върнати от съда дела за допълнително разследване.

Непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурорите чрез по – активно участие в обучения и семинари на регионално и национално ниво. Преодоляване случаите на противоречива съдебна практика чрез организиране на съвещания със съдиите при Районен съд – Крумовград при констатирани случаи на различно прилагане на закона по идентични казуси, както и във връзка с приети законодателни промени.

Запазване ниско ниво на младежката престъпност.

Периодично провеждане на съвещания с участието на представители на Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни при Общинска администрация – Крумовград, инспектор „Детска педагогическа стая” при РУ – Крумовград, представители на Комплекс за социални услуги за деца и семейства в риск - в гр.Крумовград и отдел „Закрила на детето” при Дирекция „Социално подпомагане” – Крумовград за по – добра координация при решаване на конкретни случаи, за набелязване на насоки при работата с деца в риск, за разширяване на превантивната дейност.

Повишаване на общественото доверие към дейността на Районна прокуратура – Крумовград.

Стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата. Вместо веднъж дневно, разпределението да става незабавно след постъпване на материалите и тяхното завеждане във входящия дневник и УИС – 2. Увеличаване на приемното време за граждани на административния ръководител на Районна прокуратура - Крумовград, за да се разшири възможността за непосредствено подаване на жалби и сигнали, както и за разясняване правомощията и компетентността на прокуратурата. Подобряване на медийната политика, съобразно утвърдените Правила за медийна комуникация в системата на ПРБ –осъществяване на ежедневен мониторинг на медийната информация, имаща отношение към работата на Районна прокуратура – Крумовград.

Подобряване организацията на работа на служителите в Районна прокуратура – Крумовград.

Систематизиране в електронен вид на указанията и заповедите от горестоящи прокуратури и издадените заповеди на административния ръководител на Районна прокуратура – Крумовград за предходни и за текущата година чрез подреждането им в единни информационни масиви по направления. Това ще доведе до много по – добра организация по изпълнението им, при изготвяне на справки и при актуализация. Включване на служителите в обучения и семинари за повишаване на тяхната квалификация.

Предприемане на действия за активизиране дейността на контролните органи в региона.

Чрез способите, предвидени в Методиката за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и

правата на гражданите да се подобри комуникацията с контролните органи в община Крумовград и област Кърджали, като на съвместни съвещания се набележат проблемни области и се планират общонадзорни проверки.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Реализацията на посочените цели, наред със запазването и прилагането на въведените положителни практики в дейността на Районна прокуратура – Крумовград ще осъществя, разчитайки както на собствените си усилия и професионален опит, така и на подкрепата на прокурорите и служителите в Районна прокуратура – Крумовград. В случай, че бъде избрана за административен ръководител, ще се ръководя от принципите на законосъобразно управление, ефективно взаимодействие с разследващите органи и останалите държавни институции за постигане на устойчиви добри резултати и повишаване на общественото доверие към Прокуратурата на Република България.

22.06.2015 г.
Гр.Крумовград

С уважение:



/ Петя Георгиева Чотрова /