

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ И СТРАТЕГИЧЕСКО
УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.ЛОМ**

Изготвена на основание чл.194а, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт

от РОСЕН ОБРЕТИНОВ СТАНЕВ – ИФ Административен ръководител, Прокурор в
Районна прокуратура - гр.Лом

КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

**„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА ГР.ЛОМ“**

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА	3
II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЛОМ .	4
Криминогенната обстановка в района на Районна прокуратура – гр.Лом.	4
Дейност по преписките в Районна прокуратура – гр.Лом.....	5
Дейност по досъдебните производства в Районна прокуратура – гр.Лом.....	6
Дейност по наказателно съдебния надзор в Районна прокуратура – гр.Лом	8
Дейност по гражданско-съдебния надзор в Районна прокуратура – гр.Лом.....	9
Дейност по надзора за законност в Районна прокуратура – гр.Лом	9
Дейност по изпълнение на наказанията в Районна прокуратура – гр.Лом.....	9
Натовареност на прокурорите от Районна прокуратура – гр.Лом	10
III. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТА В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЛОМ.....	10
IV. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ. АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННИ МЕРКИ	12
V. МАТЕРИАЛНА БАЗА И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ	13
VI. УПРАВЛЕНИЕ НА ФИНАНСОВО-СТОПАНСКАТА ДЕЙНОСТ	13
VII. НАБЕЛЯЗАНИ ЦЕЛИ, ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЛОМ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.....	13

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,
ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

На основание чл. 194б, ал.3, т.2 от Закона за съдебната власт и в съответствие с чл.4, ал.3, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт предлагам на Вашето внимание своята концепция за работата и управлението на Районна прокуратура – гр.Лом, относно личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура – гр.Лом, анализ и оценка на състоянието на прокуратурата, очертаване на проблемите и постиженията в досегашната дейност на Районна прокуратура – гр.Лом, както и набелязване на цели и излагане на основните ми виждания за организационните действия и мерки, които следва да се предприемат за тяхното реализиране.

Концепцията ми е изготвена съгласно изискванията на чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ, съобразена е с Актуализираната стратегията за продължаване на съдебната реформа в съдебната система в условията на пълноправно членство в ЕС, приета с Решение на Министерски съвет, утвърдения със Заповед ЛС № 518/28.02,2014 г, на Главния прокурор на Република България, Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на ЕК от 22.01,2014 г. Плана за действие на Прокуратурата на Република България, приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07,2013 г. и със специфичните особености на региона, попадащ в териториалната компетентност на прокуратурата, за чийто административен ръководител кандидатствам.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми за участие в конкурса за на длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура – гр.Лом”, са основани на натрупания опит през периода, в който съм работил като магистрат, съответно в Окръжна следствена служба Монтана като следовател, в Районен съд Дряново като съдия и в Районна прокуратура гр. Лом, като прокурор.

Работя в добре организирано звено на прокуратурата – РП Лом - прокурори със сравнително дълъг професионален стаж, мотивирани за съвестно изпълнение на трудовите задължения, Професионалният си опит съм натрупал, през последните повече от десет години като магистрат, при посочените условия. Управленския си опит и умения съм придобил по време на заместване на административния ръководител, тъй като през последните три години неизменно съм замествал районния прокурор при отпуск. Намирам посочените обстоятелства за преимущество, познавам в детайли работата, професионалните и лични качества на всеки едни магистрат и служител в Районна прокуратура-Лом. Наред с това имам поглед върху практиката на другите прокуратури в районна на Окръжна прокуратура -Монтана, както и съответната съдебна практика от региона на Окръжен съд -Монтана.

В отношенията си винаги съм проявявал необходимото уважение, както към горестоящите прокурори така и на всички колеги юристи, служители и граждани с които имам професионален досег. Разчитам на авторитета си изграден с много труд и резултат на дългогодишната ми практика, сред магистратите и представителите на всички институции, да ме прави достоен за длъжността за която кандидатствам.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЛОМ

Районна прокуратура – гр.Лом е в структурата на Окръжна прокуратура – гр.Монтана и е част от Апелативен район – София.

В териториалната ни компетентност попадат пет общини - Община – гр.Лом, Община – гр.Вълчедръм, Община – гр.Брусарци, Община – с.Якимово и Община – с.Медковец. Районна прокуратура – гр.Лом обхваща три града и 37 села.

В района обслужван от Районна прокуратура – гр.Лом по проведеното статистическо преброяване през 2011 година живеят общо – 51 478 жители, както следва по общини – Община гр.Лом – 28 129 жители, Община гр.Вълчедръм – 9 900 жители, Община гр.Брусарци – 5 078 жители, Община с.Якимово – 4 332 жители и Община с.Медковец – 4 029 жители.

От тези 51 478 жители, по данни на РУ МВР – гр.Лом около 19 000 бр. са от ромски произход или повече от 1/3 от населението в района е ромско, като процентът на престъпност при тях е изключително висок.

Криминогенната обстановка в района на Районна прокуратура – гр.Лом.

Множеството населени места /основно села/, които са със застаряващо население и множество необитаеми имоти създават предпоставки и улеснения за извършване на престъпления най - вече срещу частната собственост, респективно битовата престъпност. Много от престъпленията срещу собствеността се установяват месеци след извършването /когато собствениците на имота го посетят/. Големият период от време между извършване на престъпното деяние и съобщението от страна на собственика за това до прокуратурата и/или полицейските органи затруднява разследването, а още повече установяването на автора /авторите/ на престъплението.

Районът, обслужван от Районна прокуратура – гр. Лом, е с голям процент на безработица при трудоспособното население, като по данни на НСИ процента на безработица през 2013 год. се е увеличила с два пункта. Доходите на населението по НСИ са значително намалели, което обуславя и кризата към настоящия момент, респективно увеличава битовата престъпност, поради липса на нормална трудова заетост и доходи от тази заетост на местното население и то предимно в младежка възраст.

Основен проблем се явява неквалифицираната безработица, болшинството от безработните са без образование и професия. При лицата склонни към

престъпна дейност, престъпленията срещу собствеността в много от случаите се превръща в начин за добиване на средства за препитание – начин на живот, като е налице възходяща прогресия в тази област.

През отчетната 2014 год. отново значителен ръст бележат домовете кражби и битовата престъпност, с оглед безработицата, липсата на икономика и наличието на демографски срив.

През 2014 г. са регистрирани 643 бр. престъпления /2013 г. - 777 бр., 2012 г. - 912 бр./, от които икономически - 52 бр. /2013 г. - 64 бр., 2012 г. - 177 бр./, криминални - 591 бр. /2013 г. - 713 бр., 2012 г. - 735 бр./.

През 2014 г. от общо регистрираните 643 бр. престъпления в РУ МВР – гр.Лом са разкрити 369 бр. или 57,4 % от общо регистрираните, при разкрити 351 бр. престъпления (45,2 %) през 2013 год. и 456 бр. (50 %) през 2012 год.

Наблюдава се през последните години тенденция на намаляване на регистрираните престъпления и относителна устойчивост на тяхната разкриваемост.

Цитираните цифри сочат сравнително нисък процент на разкритите престъпления. Основна причина за този факт намирам в масово пенсиониране и напускане на оперативни работници от РУ МВР – гр.Лом, както по линия на криминална, и по линия на икономическа полиция. Кадровото необезпечаване с такива полицейски служители води до неразкриване на извършените престъпления, респективно до нереализиране на наказателна отговорност и до засилване на негативната нагласа на обществото, както към органите на МВР, така и към съдебната власт.

Визираните по-горе обективни показатели, относно регистрираната и разкрита престъпност са в основата на обема на работа на Районна прокуратура - гр.Лом.

Дейност по преписките в Районна прокуратура – гр.Лом

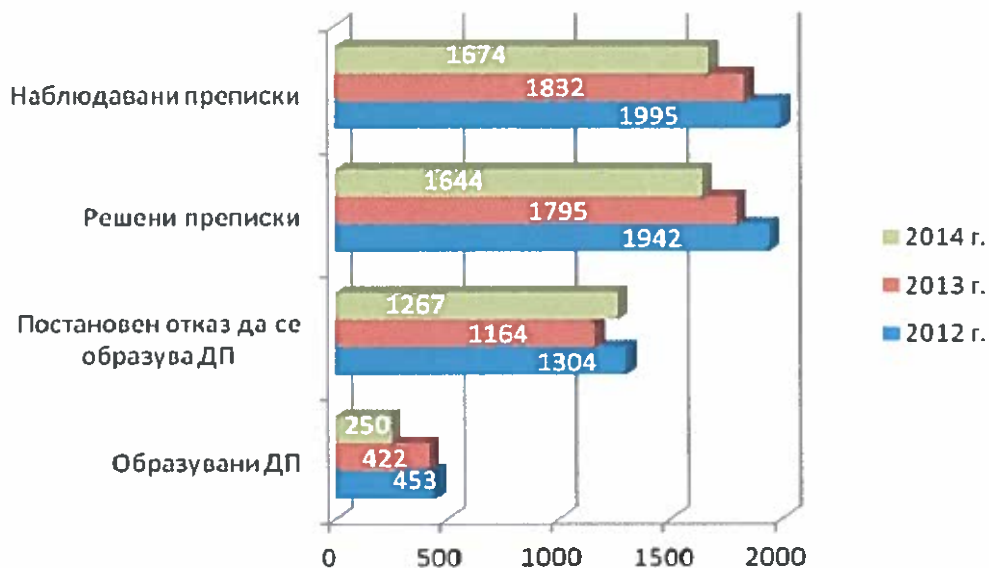
През 2014 год. в Районна прокуратура - гр.Лом са наблюдавани общо 1674 бр. преписки /при наблюдавани 1832 бр. през 2013 и 1995 бр. през 2012 год./, от които са решени общо 1644 бр. преписки /при решени 1795 бр. през 2013 год. и 1942 бр. през 2012 год./. Видно от посочените абсолютни цифри е, че броя на общо наблюдаваните преписки спрямо тези наблюдавани през 2013 г, е намалял с 9,44 %, а спрямо 2012 г. са по - малко с 19,17 %.

Причина за значително намаляване на броя на преписките, които са решени с постановление за образуване се дължи на увеличаване броя на досъдебните производства, образувани от разследващи полицаи с първи действия по разследването, което може да се посочи като положителна тенденция в посока увеличаване бързината на регистриране на престъпления и провеждане на разследване по тях.

От друга страна делът на решените спрямо общо-наблюдаваните преписки продължава да е висок – 98,2 % през 2014 год., 97,98 % през 2013 год. и 97,34 %.

С образуване на ДП през 2014 год. са решени общо 250 бр. преписки, /при 422 бр. през 2013 год. и 453 бр. през 2012 год./.

С постановен отказ да се образува досъдебно производство са решени 1267 бр. преписки /при 1164 бр. през 2013 год. и 1304 бр. през 2012 год./.



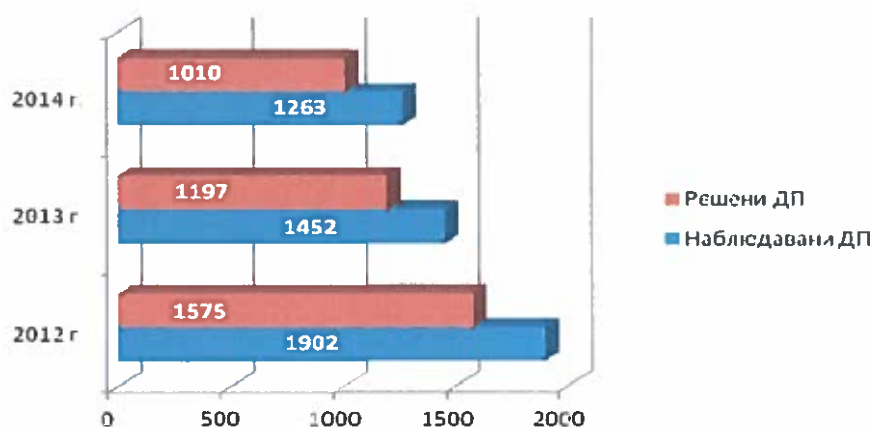
През отчетния период са възложени за извършване на РУ МВР – гр.Лом общо 418 бр. предварителни проверки с Постановление за възлагане на предварителна проверка на основание ЗСВ, докато през 2013 година са възложени общо 445 бр. предварителни проверки, а през 2012 година са възложени общо 444 бр. предварителни проверки.

По възложените предварителни проверки се осъществява постоянен контрол по спазване на сроковете за възлагането им, като своевременно се изготвят напомнителни писма и се предприемат действия за продължаване на срока по възложените предварителни проверки.

Решените през 2014 год. в Районна прокуратура – гр. Лом общо 1644 бр. преписки, както и решените през 2013 и 2012 год. са решени в срок до един месец, т.е. в законно установения срок.

Деятност по досъдебните производства в Районна прокуратура – гр.Лом

През 2014 год. в Районна прокуратура - гр.Лом са наблюдавани общо 1263 бр. досъдебни производства /при наблюдавани 1452 бр. през 2013 и 1902 бр. през 2012 год./, от които са решени общо 1010 бр. досъдебни производства /при решени 1197 бр. през 2013 год. и 1575 бр. през 2012 год./.



Видно от посочените абсолютни цифри е, че броя на общо наблюдаваните досъдебни производства и намалел - спрямо тези, наблюдавани през 2013 год. с 14,96 %, а спрямо наблюдаваните през 2012 год. с 50,59 %.

Новообразуваните досъдебни производства през 2014 год са 632 бр. /при 815 бр. през 2013 год. и 900 бр. през 2012 год./ . Спрямо предходната 2013 год. новообразуваните досъдебни производства са с 28,95 % по - малко и с 42,4 % по - малко в сравнение с 2012 год.

От новообразуваните през 2014 год. досъдебни производства (632 бр.), 5 бр. са били разследвани като незабавни производства /при 1 бр. през 2013 год. и 7 бр. през 2012 год./, а 70 бр. са били разследвани като бързи производства /при 55 бр. през 2013 год. и 34 бр. през 2012 год./

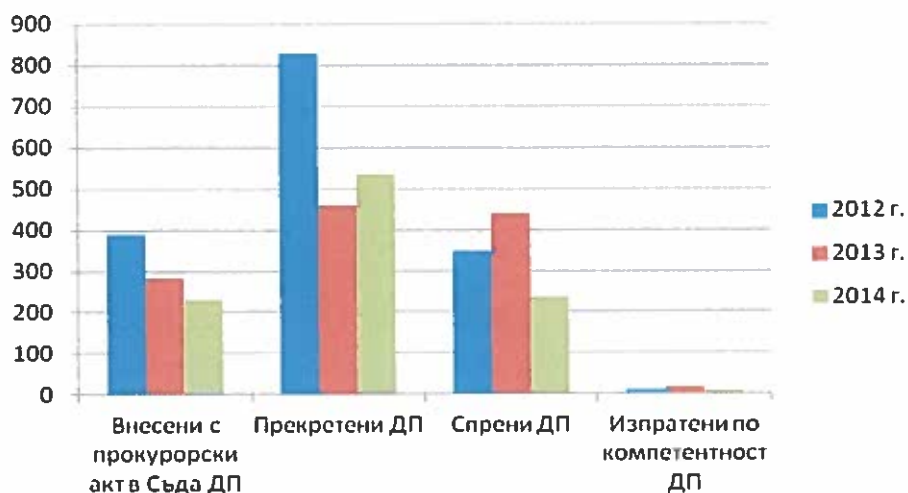
Констатира се положителна тенденция за трайно увеличаване броя на бързите производства през последните 3 години. Новообразуваните БП са 11,07 % от всички новообразувани ДП през 2014 год., /при 6,75 % за 2013 год. и 3,78 % за 2012 год./.

През 2014 год. от Районна прокуратура – гр.Лом в съда с прокурорски акт са внесени общо 231 бр. досъдебни производства, като през 2013 год. в съда са внесени 283 бр. досъдебни производства, а през 2012 год. са внесени 389 бр. досъдебни производства, т.е. по този показател може да се каже, че е налице трайно намаляване на броя на внесените в съда прокурорски акта по реда на чл, 242 от НПК. Това, както се посочи по-горе е следствие от установената трайна тенденцията за намаляване на общо регистрираните и разкрити престъпления.

През 2014 год. от прокурорите в Районна прокуратура – Лом са прекратени общо 534 бр. досъдебни производства, като за 2013 год. са прекратени 459 бр. досъдебни производства, а през 2012 год. са прекратени 827 бр. досъдебни производства.

Спрените ДП през 2014 г. от прокурорите в Районна прокуратура – Лом са общо 236 бр. досъдебни производства, като за 2013 год. са спрени общо 438 бр. досъдебни производства, а през 2012 год. са спрени общо 348 бр. досъдебни производства.

През 2014 год. от прокурорите в Районна прокуратура – Лом са изпратени по компетентност на други прокуратури общо 9 бр. досъдебни производства, като за 2013 г. изпратените по компетентност дела са били 17 бр., а през 2012 год. - 11 бр.



Дейност по наказателно съдебния надзор в Районна прокуратура – гр.Лом

През 2014 година прокурорите от Районна прокуратура - гр.Лом са взели участие в общо 718 бр. съдебни заседания, през 2013 год. техният брой е бил 816, а през 2012 год.- 1159.

Върнати от съда на прокуратурата за доразследване през 2014 год. са 13 бр. дела /при 13 бр. през 2013 год. и 15 бр. през 2012 год./.

В последните години не се забелязва положителна промяна по отношение на броя на върнатите дела. Относителният дял на върнатите от Съда дела спрямо внесените прокурорски актове през 2014 год. е 5,62 % , през 2013 год. - 4,59 % , а през 2012 год. - 3,85 %.

Анализът на върнатите от съда дела сочи, че най - общо причините се състоят в допускане на процесуални нарушения, довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия, като данните за нарушението са разкрити в съдебната фаза и преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика и развитието на делото до голяма степен не е било предвидимо и трудно би могло да бъде избегнато дори и при прецизна работа на наблюдаващия прокурор, както и че преценката на съда се отклонява от доминиращата съдебна практика относно съдържанието на обвинителния акт /предявяват се необосновани изисквания за съдържанието на обвинителния акт, основани на прекален формализъм/.

През 2014 година от Районен съд – гр.Лом са осъдени и санкционирани 236 бр. лица с влязъл в сила съдебен акт, като са им наложени общо 272 бр. наказания, в сравнение с 2013 год., когато общо осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са били 374 бр. с наложени 408 бр. наказания, а през 2012 год. техният брой е бил 435 с наложени 467 бр. наказания, Намалването на броя на осъдените и санкционирани лица е в неразривна връзка с тенденцията по намаляване на броя на внесените в съда актове.

С влязъл в сила съдебен акт през 2014 год. са оправдани общо 5 бр. лица, докато през 2013 год. оправданите лица са били общо 15 бр., както и през 2012 год. - 15 бр. Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през 2014 година в сравнение с осъдените и санкционирани лица са били 2,1 % , през 2013 год. са били 4%, а през 2012 год. – 3,4 %.

Водеща причина за постановяване на оправдателните присъди през отчетната 2014 год. продължава да бъде събирането на нови доказателства в съдебната фаза на процеса, които не са установени на досъдебното производство.

Налице е констатация за значително по – малък брой, съответно процент на оправданите лица, което води до извода за повишаване качеството на прокурорската дейност , както и работата на разследването.

Считам, че за постигане на по-добри резултати е необходимо, пренасочване на разследването по делата по отношение на които са налице основанията на чл,194 ал,1 т.4 от НПК, към ангажиране на разследващият капацитет на следователите от ОСЛО при Окръжна прокуратура - гр.Монтана.

Дейност по гражданско-съдебния надзор в Районна прокуратура – гр.Лом

През 2014 година прокурорите от Районна прокуратура – гр.Лом са наблюдавали общо 97 бр. граждански дела и са участвали в 136 бр. съдебни заседания по граждански дела.

В сравнение с 2013 год., през която прокурорите в Районна прокуратура гр.Лом са участвали в 132 бр. съдебни заседания по 125 бр. граждански дела, а през 2012 год. са участвали в 110 бр. съдебни заседания по 92 бр. граждански дела, е налице намаляване броя на гражданските дела, но повишаване броя участията в съдебни заседания по тях.

Дейност по надзора за законност в Районна прокуратура – гр.Лом

Прокурорите от Районна прокуратура – гр.Лом осъществяват и действия по надзора за законност. Както по инициатива на прокурорите, така и след сигнали на граждани и организации периодично се проверяват актове на Общинската администрация – по изпратени от тях протоколи от проведени заседания, както и наредби касаещи дейността на общинските органи. Дават се указания и предложения с цел гарантиране спазването на нормативните актове касаещи тяхната дейност.

Дейност по изпълнение на наказанията в Районна прокуратура – гр.Лом

В прокуратурата е създадена и утвърдена необходимата организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като с този ресор е ангажиран Административният ръководител на Районна прокуратура - гр.Лом, а в негово отсъствие на заместващия го със заповед прокурор.

През отчетната 2014 година в Районна прокуратура – гр.Лом са приведени в изпълнение общо 179 бр. присъди по наложени общо 198 бр. наказания, от които 59 бр. „лишаване от свобода“, 32 бр. „Лишаване от права“ по чл. 37, ал. 1, т. 6-10 от НК, 95 бр. „Пробация“ и 12 бр. „Обществено порицание“. През 2013 година са приведени в изпълнение общо 244 бр. присъди по наложени общо 268 бр.

наказания, а през 2012 година са приведени в изпълнение общо 291 бр. присъди по наложени общо 312 бр. наказания, т.е. налице е намаляване на показателите през отчетните периоди по приведени в изпълнение присъди и наложени наказания, което съответства и на намалелия брой осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

Натовареност на прокурорите от Районна прокуратура – гр.Лом

Средната натовареност на един прокурор от Районна прокуратура – гр.Лом през 2014 год. е 1423,6 бр., съответно през 2013 год. - 1292,6 бр. и през 2012 год. - 1653,6 бр. или над средната натовареност на прокурор за страната.

Видно от доклада за дейността на работната подгрупа „Прокурори и следователи“ към работната група за изготвяне на средносрочна стратегия на човешките ресурси в съдебната система към Комисията за анализ и отчитане на степента на натовареност на органите на съдебната власт за периода от декември 2012 год. до ноември 2014 год. приет от ВСС с Решение по Протокол №60 от заседание проведено на 11.12.2014 год., съобразно данните изведени от пилотното изследване, Районна прокуратура гр.Лом се нарежда на ТРЕТО място по натовареност с 4,8 акта на прокурор, при среден коефициент получен за районните прокуратури от 2,81 акта на прокурор дневно.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ НА РАБОТА В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЛОМ

Организацията на работата в Районна прокуратура - гр.Лом е много добре структурирана, като се съблюдава и изпълнението на указанията на Окръжна прокуратура - гр.Монтана, Апелативна прокуратура - гр.София и Върховна касационна прокуратура.

Унифицираната информационна система се използва активно в Районна прокуратура – гр.Лом от 2007 година за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки, като информацията се въвежда ежедневно от служители, на които това е възложено със Заповед на административния ръководител, след предварителна деловодна обработка на съответните материали. От 01.07.2014 год. успешно стартира и усъвършенстваната Унифицираната информационна система в ПРБ – УИС 2.

Всички новопостъпили жалби, сигнали, преписки, досъдебни производства и присъди, постъпили в Районна прокуратура – гр.Лом се разпределят чрез програмата за разпределение на преписките и делата на случаен принцип - „LowChoice“. Разпределението се извършва съобразно поредността на постъпването и завеждането на преписките и досъдебните производства. Със заповед на административния ръководител са обособени групи от преписки и досъдебни производства, в рамките на които да се извършва разпределението, чрез програмата за случаен избор, определени са прокурорите, включени във всяка от групите, както и процентът на натоварването им.

Всички прокурори от Районна прокуратура – гр.Лом са включени с еднакъв процент натоварване в групите, докато адм.ръководител е с 5 % по ниска

натовареност, тъй като той води изпълнителните преписки по влезлите в сила присъди и административни преписки. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващия прокурор. Обособени са 7 броя групи, които са съобразени с многообразието на прокурорската дейност.

Водят се индивидуални докладни за всеки прокурор, в които са номерът и датата на предаване на съответния материал, респ. датата на представяне на същия в деловодството. По този начин, а и съобразно данните, отразявани в регистъра за срочността на разследването на дела срещу известен извършител и произнасянето от прокурор, създаден при Прокуратурата на Република България, значително се улеснява контрола на срочността на произнасяне от прокурорите.

В Районна прокуратура – гр.Лом е създадена много добра организация по изпълнение на Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създаденият в тази връзка регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта за обединяване на дела, водени срещу един и същ извършител.

Ежеседмично се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“ и регистърът за сроковете по чл. 368, ал. 1 и по чл. 234, ад. 8 от НПК. При необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването или изменение на мярката за неотклонение.

В Районна прокуратура - гр.Лом е създадена организация, при която в съдебните заседания участва прокурорът, който е осъществявал ръководство и надзор на досъдебното производство и е внесъл делото в съда.

Само по изключение - при обективна невъзможност съответния прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага на друг прокурор.

Ежемесечно Административният ръководител на Районна прокуратура - гр.Лом утвърждава графици за дежурствата на прокурорите в работни и почивни дни, които се представят на Окръжна прокуратура - гр.Монтана, РУ МВР – гр.Лом, ОСЛО при ОП – гр.Монтана, Районен съд – гр.Лом, ОЗ „Охрана“ – гр.Монтана, ТМУ – гр.Лом, за сведение.

В прокуратурата е създадена и утвърдена необходимата организация по провеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като с този ресор е ангажиран Административният ръководител или заместващия го със заповед прокурор.

Наблюдаващите прокурори осъществяват стриктен контрол по отношение продължителността на мярката за неотклонение „Задържане под стража“ в досъдебното производство, като не е допуснато освобождаване на обвиняеми поради изтичане на сроковете по чл. 63, ал. 4 от НПК.

Прокурорите от Районна прокуратура – гр.Лом повишават своята квалификация, участвайки в различни курсове, обучителни мероприятия,

семинари, организирани от Прокуратурата на Република България. Министерство на правосъдието, НИП, Апелативна прокуратура - гр. София и Асоциацията на прокурорите.

В Районна прокуратура – гр.Лом е определен и приемен ден за граждани на Административния ръководител – всеки четвъртък от 14.00 – до 16,00 часа.

Изложеното показва, че организацията и дейността на Районна прокуратура - гр.Лом е на много добро ниво и за следващия Административен ръководител ще бъде предизвикателство да запази и доразвие постигнатите резултати. Последните са следствие от професионалната работа на всички прокурори в екипа, наличието на мотивация и взаимно доверие между колегите, съчетани със значителният професионален опит на всеки от тях, чието запазване ще бъде гаранция за утвърждаване и доразвиване на постигнатите до момента резултати.

IV. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ. АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННИ МЕРКИ

През 2014 год. в Районна прокуратура – гр.Лом са работили 5.9 бр. прокурори при щат 8 бр. и 9 бр. съдебни служители при щат 9 бр. Няма незаети щатни бройки за съдебни служители, но към настоящия момент незаети са две щатни бройки за длъжността „прокурор“.

Разпределението на прокурорите по длъжности в Районна прокуратура – гр.Лом, са както следва;

- 1 /една/ щатна бройка за длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор“ – незаета;
- 7 /седем/ щатни бройки за длъжността „Прокурор“, от които 5 бр. - заети и 2 бр. - незаети.

В изпълнение Решение от Протокол № 28/26.06.2014 год. на ВСС и писмо Изх. № 664/08.07.2014 на Главния прокурор на Република България, относно утвърдено длъжностно разписание на съдебните служители в Районна прокуратура – гр.Лом, съдебни служители от Районна прокуратура – гр.Лом, заемат следните длъжности:

- 1 /една/ щатна бройка за длъжността „Административен секретар“ - заета;
- 1 /една/ щатна бройка за длъжността „Старши специалист – счетоводител“ – заета;
- 1 /една/ щатна бройка за длъжността „Съдебен секретар“ - заета;
- 3 /три/ щатни бройки за длъжността „Съдебен деловодител“ - заети;
- 1 /една/ щатна бройка за длъжността „Съдебен архивар - чистач“ - заета;
- 1 /една/ щатна бройка за длъжността „Призовкар“ – заета.

Деловодството на Районна прокуратура - гр.Лом има непрекъснат работен ден за работа с граждани.

V. МАТЕРИАЛНА БАЗА И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Районна прокуратура – гр.Лом ползва 10 бр. помещения в сградата на Съдебната палата в гр.Лом, намиращи се на втория и приземния етаж, от които:

- 6 бр. прокурорски кабинети;
- 2 бр. деловодства;
- 2 бр. Архивни и складови помещения.

Сградата на Съдебната палата е собственост на Министерство на правосъдието и е предоставена за стопанисване на Районен съд – гр.Лом.

Работните места на прокурорите и служителите са обезпечени с компютърна и комуникационна техника, както и със съответните програмни продукти и отговарят на условията по Закона за здравословни и безопасни условия на труд.

VI. УПРАВЛЕНИЕ НА ФИНАНСОВО-СТОПАНСКАТА ДЕЙНОСТ

Финансово-стопанската дейност на Районна прокуратура – гр.Лом се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на Прокуратурата на Република България, решения и указания на Висшия съдебен съвет, Правила за провеждане на процедурите за възлагане на обществени поръчки от Прокуратурата на Република България, Счетоводната политика на Прокуратурата на Република България и изготвени правилници за документооборота, както и с всички вътрешни актове, регламентиращи действията и функциите на прокуратурата.

Районна прокуратура – гр.Лом е третостепенен разпоредител с бюджетни средства, Разплащанията и финансирането се извършват чрез Системата за електронни бюджетни разплащания СЕБРА.

VII. НАБЕЛЯЗАНИ ЦЕЛИ, ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЛОМ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Стратегията за управление на Районна прокуратура - Лом не трябва и не може да се различава от Стратегията за развитие на прокуратурата на Република България като цяло. Развитие в положителна посока на прокуратурата е възможно само с усилията на всички магистрати и служители, работещи в системата и високата административна, морална и социална отговорност на административните ръководители в централизираната структура на Прокуратурата на Република България,

Административният ръководител, изпълнявайки функцията си по ръководство на дейността на прокуратурата, организира, контролира и отчита дейността си на направленията на администриране: Управление на човешките ресурси; Управление на финансово-стопанската дейност: Организация на деловодната дейност и документооборота; Защита на класифицирана информация; Осигуряване на достъп до обществена информация; Създаване на

здравословни и безопасни условия на труд,

В случай, че ми бъде гласувано доверие да ръководя Районна прокуратура - Лом, през следващите години, ще продължавам да работя за повишаване качеството на работа, за подобряване на взаимодействието между прокурорите и разследващите органи, както и взаимодействието между прокурорите и останалите институции. Смятам да продължа да прилагам натрупаният опит и да отстоявам принципите си, създадени от дългогодишния ми опит като в случай, че ми гласувате доверие бих работил в следните направления:

- Управление на поверената ми прокуратура в съответствие със законовите и подзаконовите нормативни актове, вътрешноведомствени и заповеди.

- Усъвършенстване на ролята на административния ръководител, като част от колектива на прокуратурата, изразяваща се съпричастност и разбиране проблемите породени в трудовият процес.

- Повишаване както моята компетентност и квалификация, така и на всички прокурори в Районна прокуратура – Лом.

- Постоянна комуникация и взаимодействие с разследващите органи и другите институции с които имаме професионален досег.

- Подобряване срочността и качеството на разследването, като се оптимизира максимално дейността на разследващите органи, чрез по-голяма активност от наблюдаващите прокурори, при упражняването на контрол над разследването за максимално съкращаване времетраенето на разследването, без това да влошава качеството.

- Постоянно подобряване качеството на прокурорските актове с цел свеждане до минимум на върнатите от съда дела и оправдателните присъди. Упражняване на ежедневен надзор над действията на разследващите органи, с цел недопускане нарушения на процесуалните правила, водещи до връщане на делата от съда. Задълбочаване на анализа на оправдателните присъди, събиране на информация и запознаване с практиката на други регионални прокуратури.

- Засилване на организацията, чрез бързи и ефективни организационни решения, което да създаде по досъдебните производства по-бърза и ефективна работа.

- Приоритетна работа по делата, включени в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповед ЛС №726/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България, при стриктно прилагане на Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния прокурор ЛС №729/18.03.2014 г.

- Упражняване на стриктен контрол от страна на административния ръководител на Районна прокуратура - Лом, за спазване на сроковете за извършване на разследванията и на сроковете за процесуална принуда, чрез ежеседмични проверки в електроните регистри на неприключените досъдебни производства, на спрените досъдебни производства, извършване на справки в електронните регистри на прокуратурата за нерешени дела и преписки, за със задържани лица над 4 месеца, както и чрез изискване от РУМВР - Лом на ежемесечна справка за движението на делата през текущия месец.

- Активизиране дейността по самосезиране на прокуратурата обективна необходимост и предпоставки за това.

- Осигуряване професионална свобода в работата на прокурорите,

напълно съвместима с контролните функции на административен ръководител за спазване на законови срокове, Прокурорите трябва да вземат решенията си свободно, по вътрешно убеждение и въз основа на закона и събраните доказателства, като наред с това се създаде единна политика на прокуратурата ни по отношение на наказателната репресия по отделните групи престъпления.

➤ Допълнително пренасочване част от разследването от разследващите полицаи от РУМВР - Лом, към високо квалифицираните следователи от Следственият отдел при Окръжна прокуратура - Монтана, винаги когато са налице предпоставките на чл.194 от НПК. Следва да се въведе практика възлагане на разследването на следовател още с образуването на досъдебно производство при наличието на законовите предпоставки.

➤ Периодична оценка на дейността на служителите в Районна прокуратура - гр. Лом с цел повишаване мотивацията им за работа чрез използване в пълна степен възможностите за поощряване в съответствие със ЗСВ и Вътрешните правила в системата на Прокуратурата на Република България. Изготвяне на предложения за повишаване в ранг и заплата на място, действително констатирано изключително изпълнение на служебните задължения.

➤ Повишаване квалификацията на служителите, чрез включване в обучителни мероприятия, съобразно конкретните нужди, поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите при стриктното спазване на трудовите задължения. Както и оптимизиране на щата, чрез предложения за трансформиране и взаимозаменяемост на длъжностите при необходимост.

➤ Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства за подобряване на условията за работа и материалната база за прокурори и служители, като се има предвид, че средствата се разпределят в условия на рестриктен бюджет, което налага прецизен контрол по отношение осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити.

В случай, че ми гласувате доверие и ме изберете за административен ръководител на Районна прокуратура - гр. Лом, ще се ръководя от високите изисквания, които обществеността поставя пред органите на съдебната власт и в частност към прокуратурата. Възнамерявам да организирам работата така, че да отговаря на високите изисквания на обществото, при законоустановените рамки за срочност, качество и ефективност на прокурорската работа. Да работя за утвърждаване авторитета на ръководителя чрез личен пример и труд.

Административният ръководител освен с чисто административните си задължения, следва с личният си пример да задава темповете на работа. Административният ръководител следва да участва активно в работния процес, да решава дела и преписки, които му се разпределят, чрез системата за случайно разпределение, тъй като това е основният начин за придобиване на непосредствена представа за възможностите на разследващите органи, като цяло и всеки един следовател, разследващ полицаи и други полицейски органи по отделно. Считаю, че това е необходимият подход при зараждане на вредни практики в работата да се реагира максимално бързо за тяхното отстраняване.

Следва да се поддържа колегиална и етична атмосфера между прокурорите, служителите и разследващият апарат, тъй като постигането на добри резултати в работата са възможни само с приноса на всички и при работа в отговорна и делова среда.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изложените в настоящата концепция принципи, цели и идеи за усъвършенстването на дейността на Районна прокуратура – гр.Лом не изчерпват всички дейности, които бих предприел, ако ми бъде гласувано доверие. Изложените идеи не могат и не биха могли да обхванат динамиката на работата в Районна прокуратура - гр.Лом, тъй като много голяма част от проблемите възникват в хода на работата и е необходимо вземането на адекватно и бързо решение, без предварително планиране.

В заключение искам да добавя, че това са основните насоки, които възнамерявам да следвам и използвам в ръководството и управлението на Районна прокуратура - гр.Лом, ако бъда избран да заема длъжността за която кандидатствам.

03.07.2015 год.
Гр. Лом

С УВАЖЕНИЕ:


/ P. СТАНЕВ/