

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.ХАСКОВО**

на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт

**от Румен Валентинов Сираков - Зам.Районен прокурор на Районна
прокуратура гр.Хасково**

**относно участие в конкурс за избор на Административен
ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура
гр.Хасково**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В качеството си на кандидат в откритата процедура по избор за длъжността - Административен ръководител на Районна прокуратура Хасково и на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4, ал.3, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт представям на Вашето внимание настоящата концепция, в която излагам идеите и вижданията си за ролята на административния ръководител и за начина на управление на ръководената от него институция.

Концепцията е основана на практическия ми опит и съдържа вижданията ми, за реализиране на компетентно и отговорно управление, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в прокуратурата.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Осъзнавам напълно високата отговорност, която се гласува на административните ръководители с оглед ефективното управление на съдебната система. Предлагам своята кандидатура с ясното съзнание, че административният ръководител следва да е този, който има волята и решителността да поеме отговорността за собствените си действия, както и за действията на магистратите и служителите на ръководената от него структура, да има ясни и конкретни виждания за насоките на работа, за да може адекватно и навреме да отговори на високите изисквания очаквани от цялото българско общество, като се съобразява своевременно с динамичните процеси в него и развитието на обществените взаимоотношения.

Върху административния ръководител тежи отговорността за създаването на условия за добра и ефективна работа, разписани прозрачни правила на работа, колегиален микроклимат в цялата прокуратура, упражняване на съответните контролни правомощия за своевременно установяване и разрешаване на възникналите проблеми.

Досегашният ми трудов стаж е преминал изцяло в системата на Прокуратурата на Република България.

На 16.07.2001г. започнах трудовата си дейност като младши прокурор в Районна прокуратура гр.Свиленград. През 2002г. бях назначен на длъжност прокурор в същата прокуратура.

На 02.02.2004г. бях назначен на работа като прокурор в Районна прокуратура Хасково, в която институция работя и до момента. От 01.03.2012г. съм назначен на длъжност Заместник Районен прокурор в РП-гр.Хасково.

Последният ми ранг е „прокурор в АП“ съгласно Решение на ВСС по Протокол № 38/24.11.2011г., а с Решение по Протокол № 8/20.02.2014г. на ВСС имам получена комплексна оценка „Много добра“.

Работя като прокурор в продължение на почти 14 години, като в последните 11 години съм изпълнявал служебните си задължения в РП-Хасково. През всичките тези години съумях да опозная в детайли естеството на прокурорската работа и да придобия значителен професионален опит. Винаги съм бил работещ прокурор и заедно с колегите си активно съм участвал в същинската прокурорска дейност.

От друга страна в процеса на работата ми и като Зам.Районен прокурор се сблъсквам ежедневно с проблемите на институцията, поради което бих могъл да ги анализирам адекватно и да взема необходимите решения за преодоляването им.

Притежавам способност да работя в колектив и отношенията ми с колегите магистрати и съдебни служители се основават на уважение, коректност, принципност, диалогичност и доверие. Считаю, че с работата си до момента съм

доказал своя професионализъм, организационни възможности и в същото време притежавам нужната решителност да отстоявам позициите си.

Познавам добре работата на Хасковската районна прокуратура, състава ѝ от прокурори и служители, възможностите и индивидуалните качества на всеки един от тях.

Ето защо смятам, че натрупания професионален, административен и житейски опит ми дава убеденост и увереност, че бих могъл да се справя с едно различно и ново предизвикателство в професионалната ми реализация и успешно да ръководя Районна прокуратура Хасково.

В случай, че получа вашето одобрение смятам да продължа и доразвия въведените добри практики, да създам един спокоен работен климат, като надграждам върху положителните управленски решения и въвеждам допълнителни такива, там където са необходими за подобряване организацията на работа в насока по-качествено и своевременно прилагано правосъдие в рамките на компетентностите, които законът е отредил за прокуратурата, в частност за Районна прокуратура Хасково.

При работата си ще се ръководя от философията, че всеки човек в един колектив е значим - от ръководителя до чистача, като ще стимулирам и давам възможност на всеки един да показва добрите си лични и професионални качества, да проявява инициативност и самостоятелност в работата си. По този начин би се създал един спокоен и колегиален климат за работа, който ще спомогне за повишаване на компетентността, мотивацията на прокурорите и служителите, като разбира се всички усилия и решения в тази насока ще са насочени към основния приоритет пред мен - осигурена добра работна среда и микроклимат за прокурори и служители, при които прокурорите да се ръководят единствено от вътрешното си убеждение, основаващо се на доказателствата по делото и закона. Добри условия за професионално усъвършенстване и мотивиране на колектива, изработване на ясни и принципни правила за администриране и обективна преценка за работата на всеки магистрат и служител, а от там и главната цел - по-високи резултати в работата.

От друга страна, както казах и по-горе съм диалогичен човек и ще търся разрешение на създалите се проблеми винаги с диалог с колегите си, с колегите от съда и разследващите. При работата си до момента като прокурор, на който стил на работа няма да изменя се водя винаги от една фраза на Апостола на свободата - „За Отечеството работя, байо! Кажете ми моите и аз твоите кривини, па да се поправим и всички да вървим наедно.“

Същевременно ясно осъзнавам, че авторитета на ръководителя следва да се гради пред обществото, пред магистратите и служителите - с личен пример и труд, почтеност, прозрачност, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите инициативи водещи до повишаване и утвърждаване на авторитета на прокуратурата пред обществото.

Ако ми се гласува кредит на доверие имам необходимата воля и желание да бъда полезен на колегите си, на обществото и на институцията.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Районна прокуратура - гр.Хасково е в структурата на Окръжна прокуратура - гр.Хасково и попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура - гр.Пловдив.

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура Хасково попадат населените места и землищата, намиращи се в Общините Хасково, Стамболово и Минерални бани.

Района на местната компетентност обхваща площ от около 1 232 км² с общо население от около 106 000 жители живеещи в 75 населени места, като гр.Хасково е 12-ти по големина град в страната. Разположен е в централната част на Южна България, на кръстопътя между Европа, Близкия и Средния Изток, което е добра предпоставка за международен, търговски и културен обмен. Първокласни пътища: транспортен коридор "Европа-Азия" включва първокласния път Е-80 и магистралната ЖП линия Е-70С.

Характерното географско разположение на района и близостта на ГКПП "Капитан Андреево", ГКПП - "Капитан Петко Войвода" и Митница – Свиленград, големият трафик на стоки и хора, преминаващите международни пътища с прилежащите към тях обществени места, потока от чужди граждани, водят до променлива динамика и изменчивост на престъпността в района, както по определени видове така и по степен и характер. От друга страна близостта на такова голямо тържище на стоки като Димитровградския пазар предполага създаването на много малки и средни предприятия за шивашки услуги в региона, които обаче освен с нормалната производствена дейност генерират и характерна престъпност по линия на интелектуалната собственост.

Предвид изискването за съдържание на настоящата концепция и по-конкретно за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, ще се спра съвсем накратко на някои статистически показатели, които считам, че най-точно характеризират дейността на Районна прокуратура Хасково към момента.

През 2014г. на производство при прокурорите са били общо 1 671 преписки по следствения надзор, при 1 541 за 2013г. и 1 340 за 2012г. Налице е увеличение през 2014г. в сравнение с 2013г. на общия брой на наблюдаваните преписки по следствия надзор, като през 2014г. спрямо 2013г. преписките са със 7 % повече, а спрямо 2012г. с 19% повече, като увеличението се дължи най-вече на новообразуваните такива. Решените преписки са 1 629, което представлява 97% от общо наблюдаваните. От атакуваните постановления на прокурорите са отменени само 1.3 % от тях. Всички преписки са решени в едномесечния срок за произнасяне.

Общо наблюдавани от РП-Хасково през 2014г. са били 3 119 бр. дела, от които решени са били 2 719 бр. Тоест са решени 87.2% от делата, които са били наблюдавани от прокуратурата. От тях внесени в съда са 269 дела и прекратени по давност от стари години 1 392, всички те срещу неизвестен извършител. Наблюдавани са били 1 727 бр. производства без прекратените по давност. От тях са били приключени 1 379 производства, за 2013г. те са били 1018, при 1051 досъдебни производства за 2012г. Няма досъдебни производства приключени извън законовия срок.

През 2014 година прокурорите от РП-Хасково са наблюдавали общо 116 бързи производства. За сравнение през отчетната 2013 година те са били 72 бр., а през 2012г. - 70. Данните сочат за увеличение за този род дела наблюдавани от РП-Хасково.

През 2014 година прокурорите от РП-Хасково са спрели общо 703 ДП, от които 38 дела са срещу известен извършител и 665 дела срещу неизвестен извършител. Спрените дела срещу известен извършител представляват 5,4 % от общо спрените дела за отчетният период. През 2013 година са бил спрени 90 дела са срещу известен извършител, при 71 за 2012г.

Видно от горните цифри е налице подобрене в работата на РП-Хасково, тъй като чувствително е спаднал процента на спрените дела срещу известен извършител. От друга страна има увеличение на спрените дела общо с 29% в сравнение с предходния отчетен период, но повечето от тези дела са спрени срещу неизвестен извършител и причините трябва да се търсят по скоро в работата на полицията, като прокуратурата ще следва да насочи своите усилия съвместно с ръководството на тази структура за подобряване на тези показатели. Следва да се засили контрола на прокурорите над спрените дела с неразкрит извършител, като в тази насока е необходимо да се въведе системен контрол върху работата на оперативно-издирвателните дейности на МВР.

През 2014 година прокурорите от Районна прокуратура-Хасково са прекратили общо 1 728 дела, за 2013 година те са бил общо 1871 дела, а за 2012 година общо 1193 дела. Отделно от делата по давност, от РП-Хасково са били прекратени 336 производства, от които 117 срещу известен извършител и 219 срещу неизвестен извършител.

Няма прекратени дела по искане на обвиняемия по реда на чл.368, чл.369 от НПК.

От общо внесените 269 досъдебни производства в съда през отчетния период - с обвинителен акт са 150 бр., с предложение за споразумение 85 бр. и с предложение за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК - 34 досъдебни производства. През 2013г. в съда са били внесени 254 производства.

Общо на съд през настоящия отчетен период са били предадени 303 лица, при 283 за 2013г. и 359 за 2012г.

Характерното за отчетния период на 2014г. е увеличение с 6.4 % на предадените на съд лица в сравнение с предходния отчетен период, паритет на броя на внесените обвинителни актове, увеличение на броя на внесените споразумения в съда с 22.4 % и запазване на стабилитет по абсолютни показатели по отношение на предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административни наказания.

Показателя за средна натовареност на един прокурор през 2014г. в РП-Хасково е 1 615, който е по висок от средната натовареност на един прокурор в страната, който е бил 1 225.6. По същия начин стои въпроса и със средния брой на наблюдавани досъдебни производство от едни прокурор, който за РП-Хасково е 445.6 при 263.8 средно за страната. Реално работилите прокурори през 2014г. в РП-Хасково са 7.

От общо внесените за разглеждане през 2014г. 269 акта, съда е върнал на прокуратурата общо 7. От тях 6 са били внесени за разглеждане с обвинителни актове и в 1 от случаите, делото е било внесено с постановление по чл.78а от НК. Няма неодобрени споразумения. Връщането на обвинителните актове е ставало 2 пъти при подготовката на съдебното заседание и 4 пъти в съдебно. През 2014г. относителната тежест на върнатите на прокуратурата 7 акта е 2.6 % спрямо внесените, което сочи за подобряване на дейността на прокурорите. Върнатите през 2013г., на прокуратурата 10 акта имат относителен дял от 3.94 %, а относителния обем на 13-те върнати на прокуратурата актове за 2012г. е 3.85 %.

Не е имало дела от особен обществен интерес, които да са били връщани на РП Хасково.

По внесените за разглеждане обвинителния катове и предложения по чл.78а, през 2014г. са постановени общо 5 съдебни акта, с които предадени на съд лица са признати за невиновни. През 2013 г. по внесените от РП-Хасково са постановени общо 4 оправдателни акта на съда срещу 4 лица. Към края на отчетната 2012г. са били налице 8 изцяло оправдателни съдебни акта и един частично оправдателен, като общо за невиновни са били признати 15 лица.

През 2014г., признатите за невиновни лица с окончателен акт представляват 0.98%, спрямо осъдените с влязъл в сила акт за санкциониране. През 2013г. те са били 4.33 %, а за 2012г. - 1.06%.

Горепосочените цифри относно едни от основните показатели на прокуратурата за качествена работа, а именно дела на върнатите дела и оправдателните присъди се подобряват, но въпреки това в тази насока ще следва да се вземат мерки, за да се намали до минимум този негативен показател за прокуратурата. За целта е необходимо да се изготвят анализи на върнатите дела и оправдателните присъди, като се очертаят обективните и субективните фактори довели до тези резултати. По моя преценка тези анализи могат да са ежемесечни и да се представят на общото

събрание на прокурорите, като всеки прокурор, в чиято работа са налице върнати от съда дела или оправдателни присъди да изготви подробна оценка на тези причини.

Традиционно на добро ниво е дейността по изпълнение на наказанията, осъществявана при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП. Следва да се отбележи, че на добро ниво е организирана и дейността във връзка с надзора по отношение на съществуващия в гр.Хасково арест при ОС „ИН“-гр.Хасково.

Както и досега, занапред ще следва административният ръководител да упражнява контрол на срочността за решаване на преписките и делата, изисквайки необходимите оперативни справки от УИС и съпоставяйки ги с въведените индивидуални тетрадки на всеки прокурор с посочване датата на разпределение и датата на решаване. В резултат на така създадената организация на работа, срочността по произнасянето на прокурорите е много добра. Няма просрочени прокурорски актове.

Създадена е организация, която следва да се запази по изпълнението на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Следят се електронните регистри за лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“. Два пъти месечно се извършва проверка в електронния регистър за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НК и се предприемат необходимите организационни мерки.

Щатната численост на магистратите от Районна прокуратура гр.Хасково се състои от 11 прокурорски щата, от които понастоящем само 6 са заети, а именно Районен прокурор, Зам.Районен прокурор и 4 прокурорски щата. Една от колежките-прокурори излезе в отпуск по майчинство и се очаква това да стори и втора, поради което и бройката на реално работещите прокурори в РП-Хасково драстично ще намалее. Понастоящем се чака решение на ВСС за назначаване на единия щат за мл.прокурор след проведено обучение в НИП и тече конкурс за другия такъв. Тече конкурс и за два прокурорски щата, като след протичане на процедурите и назначаване на съответните кандидати, ще остане един незаает щат за прокурор в РП-Хасково. По щат съдебните служители в РП-Хасково са 11, като няма незаети щатове. Съотношението на прокурори към служители е едно към едно. Същото е оптимално за нормалната работа в прокуратурата, с оглед съотношението на броя на заведените преписки и дела. В тази връзка генералния извод е, че не се нуждаем от промяна в щата и няма основание за отправяне на нови искания за увеличаване на този щат, след попълване на щатната численост на РП-Хасково.

В РП-Хасково работят общо 11 служителя, както следва: един административен секретар, един главен счетоводител, един ст.специалист-счетоводител, един гл.специалист адм.дейност, 2 съдебни секретари, съд.деловодител, съд.архивар, системен администратор, шофьор и призовкар. Във връзка с новия Правилник за администрацията на прокуратурата на РБ и утвърдените типови характеристики на съдебните служители от Главния прокурор, са изготвени и утвърдени нови за служителите в РП. Изготвено е и ново поименно щатно разписание на магистратите и съдебните служители, като е направена трансформация на щатни бройки и преназначаване на служителите, неотговарящи на изискванията за длъжността.

Районна прокуратура гр.Хасково се помещава в сградата на Съдебната палата в града и ползва помещения предоставени от ОСл.О при ОП-Хасково. Ползва 4 помещения в Съдебната палата, от които два прокурорски кабинета, в които са настанени трима прокурори, една стая, в която се помещава деловодството, и една стая за архив. В сградата на ОСл.О при ОП-Хасково ползва 4 помещения, от които три прокурорски кабинета, в които са настанени трима прокурори и кабинет, където се осъществява финансово-стопанската дейност на прокуратурата и са настанени гл.счетоводител и ст.специалист-счетоводител.

Всички кабинети са оборудвани с компютри, с правно- информационни продукти и счетоводни програми и са създадени условия за работа.

Помещенията, с които разполага РП Хасково са крайно недостатъчни. В помещението, в което се намира деловодството, работят 7 служители, като след разполагането на работните бюра и офис-техниката не остава свободно пространство, като там се приемат молби на граждани, адвокати, служители на МВР и други правоохранителни органи, като същевременно се извършва цялостната обработка на постъпващата и изпращаната кореспонденция на прокуратурата. Липсва помещение, което да бъде обособено като склад за веществени доказателства, каквото следва да има съобразно Правилника за дейността на прокуратурата. Невъзможно е и да се приведе помещението ползвано за архив в необходимия вид за такова помещение, както и да събере целия наличен архив, което вече представлява сериозен проблем.

Всичко това налага търсене на възможност за предоставяне на допълнителни помещения на РП-Хасково, с цел разширяване на деловодството, обособяване на стая за веществени доказателства и създаване на по-приемливи условия за работа на служителите. Считаю, че могат да се осигурят такива, след реструктуриране на някои от помещенията ползвани от ОП-Хасково и ОС-Хасково, които се помещават също на третия етаж на Съдебната палата. За осъществяване на тази цел следва да се проведат по-сериозни разговори, с предлагане на конкретни и приемливи решения на вниманието на Окръжния прокурор и Председателя на ОС-Хасково.

Финансово-счетоводната дейност е свързана с бюджета на съдебната власт. Районна прокуратура Хасково, съгласно ЗСВ е третостепенен разпоредител с

бюджетни средства на съдебната власт. Има обособен отдел финансово-стопанска дейност. Неговата работа се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Реп.България. Подпомага Районния прокурор при изпълнението на бюджета, като се упражнява прецизен контрол по изразходване на бюджетните средства и управлението на наличното имущество. Стриктно се спазва принципа, че с приоритет са разходите и плащанията само в рамките на утвърдените средства по бюджетна сметка и месечните лимити.

В Районна прокуратура Хасково се ползва усъвършенстваната Унифицирана информационна система / УИС-2/ считано от 02.06.2014г. съгласно Заповед № 1157/15.04.2014г. на Главен Прокурор за всички преписки и дела, като преди това данните са били въвеждани в УИС.

Преписките и делата в прокуратурата се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение „Law Choice“.

Със Заповед на Административния ръководител са определени групи в рамките, на които се извършва разпределението на случаен принцип със заложените различни проценти натовареност на различните прокурори. Групите са както следва: досъдебни производства/ДП/; преписки и ДП за корупционни престъпления, престъпления с предмет наркотични вещества и престъпления за незаконен трафик на хора; преписки и ДП против интелектуалната собственост и компютърни престъпления; преписки и ДП за престъпления от Глава XI, Раздел II от Особена част на НК /престъпления по транспорта и съобщенията/; преписки и ДП за престъпления от Глава VI, Раздел II от Особена част на НК /престъпления в отделни стопански отрасли/; преписки и ДП срещу непълнолетни, или свързани със защита на непълнолетни и малолетни лица; преписки и ДП срещу служители на МВР и ДАНС; изпълнение на наказания по влезли в сила съдебни актове; принудителни мерки по реда на Закона за здравето; гражданско-съдебен надзор; административно-съдебен надзор и други.

Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество, а именно административно-организационни, финансово-стопански информационно-аналитични и др. не се разпределят с тази програма. Ежеседмично се прави архив на хартиен носител на разпределените преписки и дела за седмицата, които се събира в отделна папка. След разпределение на постъпила преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор при обективна възможност участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция

Добра практика, която следва да бъде запазена е при извършване от дежурен прокурор на неотложни следствени действия по дадено дело - внасяне на искания

за одобряване на протоколи за претърсване и изземване и постановления за 72-часово задържане, както и при бързи и незабавни производства, да се представят на Административния ръководител за електронно разпределение на принципа на случайния подбор, съгласно софтуера разработен и представен от ВСС „Law Choice“ - по дежурство.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Набелязаните от мен цели и мерките за тяхното постигане са изведени от състоянието и нуждите на РП-Хасково и стремежа ми за постигане на по-високо ниво в работата, като дейността на прокуратурата следва да бъде подчинена, като основни цели към ефективна борба с престъпността, ефективна реализация на наказателното преследване, борба с корупцията във всичките ѝ форми, превантивна дейност и повишаване на общественото доверие.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура Хасково ще осъществявам дейността си в следните приоритетни направления, по които ще работя съвместно с колегите си от прокуратурата, като следва да уточня, че поредността на подреждането им не е по важност и всеки приоритет е значим и считам, че ще изиграе своята роля върху изграждането на цялостната стратегия на едно надявам се добро управление, което ще допринесе за повишаване на нивото на прокуратурата:

-Стриктно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура - гр.Хасково съгласно чл.9 от ЗСВ. Включване на административния ръководител и неговия заместник в същинската прокурорската дейност, с натовареност на 75-100% при неокомплектованост на прокуратурата и не по малко от 50-75% с натовареността на останалите прокурори, включени в системата за разпределение, при пълна кадрова обезпеченост на прокуратурата;

-Визията ми винаги е била за една прозрачна и активна прокуратура. Тази активност следва да се изразява в по-чести и периодични съвместни работни срещи с ръководствата на районните управления „Полиция“ и ръководството на ОД на МВР Хасково за набелязване и осъществяване на съвместни мероприятия за противодействие на престъпността, като ще следва да се акцентира върху недостатъчната работа по линия на престъпленията срещу интелектуалната

собственост. В тази насока ще следва да се активизира работата на полицейските служби, като при съответни повдигнати обвинения от особена важност е финансовото профилиране на дееца и инициране по необходимост от наблюдаващия прокурор чрез Административния ръководител, на производства по чл.83а-83е от ЗАНН при наличие на законовите основания за това;

-Подобряване работата по досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства с обвиняеми лица по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава 26 от НПК и досъдебни производства с продължителност на разследването повече от две години от образуването за тежки престъпления и над една година за останалите, като в тази връзка ще следва да се извърши стриктен контрол от наблюдаващите прокурори по тези дела, като се вземат адекватни мерки за неотклонение на обвиняемите и при необходимост да се създадат съвместни екипи за разследване от прокурори, разследващи органи и експерти. По тази категория дела, а и делата с висок обществен интерес и тези с правна и фактическа сложност, особена взаимопомощ от колектива следва да се изгради по отношение на младшите прокурори, които освен на назначените им наставници, следва изцяло да разчитат при затруднения и на ръководството на прокуратурата и общите събрания провеждани в прокуратурата. Те следва да се поощряват, да не се свенят при възникнали проблеми да поставят своите въпроси и те да намират адекватни отговори;

-Приоритетна работа и ефективно упражняване на функциите по ръководство и надзор върху разследването на досъдебните производства, водени за корупционни престъпления съгласно въведения Единен каталог съгласно Заповед № ЛС-726 от 18.03.2014г. на Главен прокурор на Р.България. Доколкото в Указанието не са предвидени изрични правомощия за Административния ръководител, считам, че неговата дейност би могла да се изразява в подпомагане на наблюдаващите прокурори по тези дела, в осъществяването на контакти с други институции, в координирането на работата на съвместните екипи, включване на контролни органи и оперативни служби в работата, намиране на експерти, своевременно администриране на преписките по жалби срещу постановления на разследващия и наблюдаващия прокурор - за срочно произнасяне по тях и др.;

-Продължаване на усилията за запазване и увеличаване на броя на бързите и незабавните производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни съдебни актове по този вид особени производства е най-осезаема и резултатна за обществото. Преоценка на досегашната практика за образуване на бързи

производства, както и вземане на мерки за намаление на случаите, за които впоследствие е постановено разследване по общия ред.

-Намаляване броя на досъдебните производства, по които разследването продължава над 6 месеца, подобряване сročността и качеството на разследване, като се оптимизира максимално дейността на разследващите органи с цел недопускане на неоснователни удължавания на сročа на разследване, по дела без правна и фактическа сročност. В тази насока е необходимо на първо място да бъдат предприети мерки за засилване на функциите на наблюдаващия прокурор при осъществяването на ръководството и надзора на досъдебното производство. За постигане на тази задача следва да бъде утвърдена практиката за изготвяне по всички досъдебни производства на следствено-календарни планове по всяко започнато досъдебно производство, ежемесечни справки до наблюдаващия прокурор за извършените и за предстоящите действия по разследването и за поддържането на тясна връзка с наблюдаващия прокурор, каквато и законът изисква. А на прокурорите ще се докладват ежемесечно наблюдателните материали по досъдебните производства, водени срещу известен извършител, с оглед по-ефективно осъществяване на функциите по реда на чл.196 от НПК и отстраняване своевременно на спънките за сročно приключване на делото.

Изготвянето на следствено-календарните планове задължително следва да става с участието на наблюдаващия прокурор и в плановете да бъдат посочвани процесуално-следствените действия и другите научно-технически способности и средства необходими с оглед конкретните особености на делото за пълното, всестранно и обективно изясняване на обстоятелствата по него, както и тяхната последователност, сročовете за извършването им и органите, които следва да ги извършат.

Ако наблюдаващите прокурори установят, че въпреки усилията им, работата по делото се забавя поради мудност на разследващия ще следва незабавно да се отстранява същия, а ако е необходимо и са допуснати съществени нарушения от негова страна и да се изготвя предложение за дисциплинарното му наказание;

-При обективна възможност максимално ефективно използване на принципа на екипност, особено по дела с фактическа и правна сročност и тези с висок обществен интерес. Определяне на съвместния екип от първоначалните моменти на разследване и включване в същия на конкретни оперативни служители, разследващи органи, на които наблюдаващия прокурор да възлага конкретни действия за изпълнение. Екипния принцип на работа от друга страна е и антикорупционен механизъм и гаранция за качество и изчерпателност на разследването. За ефективното действие на този принцип следва да бъде търсено съдействието на ръководствата на другите органи на досъдебното производство и

контролните държавни органи за определяне на съвместни екипи, както и за утвърждаване на практиките за добросъвестен обмен на информация с компетентните органи, периодичност на съвместното обсъждане и анализиране на наличните данни с участието на по-широк кръг от ръководен и експертен състав на съответното ниво и след определянето на пълния обхват от необходимите действия – възлагане от прокурора на компетентните органи на конкретни действия по разследването и извършването на най-важните от тях под личното му ръководство, или лично от него.

-Все по-голяма тежест и значение на ролята и решенията взети от общото събрание на прокуратурата по важни и значими за нея въпроси. Ролята на Административния ръководител трябва да е по-скоро на проводник на тези решения. Занапред считам, че именно общото събрание следва да излъчи и своя Административен ръководител, и тяхното решение да е с най-голяма стойност при избирането му;

-Подобряване на взаимодействието на прокуратурата с оперативните служби на МВР и ДАНС по водените от тях разработки и създаване на една среда на взаимно доверие. До скоро прокурора се информираше за тях, едва когато същите извършат „реализация“, т.е. в една много по-късна фаза. Необходима е по-голяма комуникация и координация с оглед максималното използване на капацитета на прокурора, тъй като той би дал насоки с оглед поредността на извършване на действията, начина и методите на извършването им, така че извършените действия да бъдат изцяло съобразени с закона и да бъдат събрани годни доказателства, които да издържат в съда. Ето защо изцяло адмирам и ще изисквам да се спазват утвърдените от Главния прокурор на РБ и Министъра на вътрешните работи „Правила за координация и взаимодействие между Прокуратурата на РБ и МВР по водени оперативни дела и преписки, извършване на проверки и провеждане на неотложни и първоначални действия по разследването“.

-Подобряване на координацията и взаимодействието с другите правоохранителни и правоприлагащи органи (Агенцията за финансово разузнаване, данъчната администрация, Комисиите за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, Комисията за финансов надзор, органите за установяване на имущество придобито от престъпна дейност и др.), чрез планирани срещи и набелязване на конкретни мерки;

-Използване ефективно капацитета на Следствения отдел при Окръжна прокуратура-Хасково;

- Изготвянето на подробен, а не на формален годишен план за действие, в който бъдат определени конкретни и измерими цели за резултатите от работата на РП-Хасково като цяло, така и на отделните ѝ звена, и бъдат регламентирани сроковете, условията и отговорностите за изпълнението им. Така ще бъде поставена основа за подобряване на управлението и отчетността и ще бъде постигната предвидимост и надеждност на действие на прокуратурата.

В плана следва да бъдат предвидени и конкретни действия за периодичното анализиране и отчитане на резултатите от дейността на прокуратурата, съвместни мероприятия свързани с повишаване на квалификацията, уеднаквяване на практиката и подобряване на координацията и взаимодействието с другите органи на съдебната система, както и с другите правоохранителни и правоприлагащи органи. Конкретни мероприятия за осъществяването на надзора за спазване на законността от страна на органите на държавната и местната администрация, както и мероприятията за контрол на спазването на законността при изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки.

-Засилване дейността по самосезиране на прокуратурата , като за целта се обсъдят с магистратите от РП-Хасково критериите за използване на тези възможности и начините за осъществяването им;

-Постоянно подобряване на качеството на внасяните актове с цел намаляване на броя на върнатите дела и постановените оправдателни присъди. Активно участие във фазата на съдебното следствие. В тази насока стриктно спазване на утвърдените със Заповед ЛС-4133/17.12.2013г. на Главния прокурор указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателносъдебния надзор. За целта следва да се продължи добрата практика на работни срещи със съдиите за уеднаквяване на практиката по наказателни дела, без лични пристрастия, без взаимни обвинения и най-важното без прехвърляне на отговорността;

-В съдебно заседание, както и до сега, следва да се явява прокурора изготвил акта, освен в случаите когато явяването му е невъзможно по обективни причини;

-Популяризиране работата на Районна прокуратура Хасково и повишаване на общественото доверие, чрез създаване на активна интернет страница на самата прокуратура и активизиране на медийната политика. В тази насока ще се продължат добрите практики на пряк контакт между представители на медиите и говорителя на Хасковската районна прокуратура, но при изключителен обществен интерес ще се провеждат и брифинги и други форми на официално информиране на медиите по актуален проблем. Ще бъде ползвана за тези цели и интернет страницата на Апелативна прокуратура Пловдив, на която ще се изнася

официалната информация, след съгласуването ѝ с пресаташето на тази прокуратура.

Самите наблюдаващи прокурори следва да преценяват каква и колко информация може да се предостави без да се наруши следствената тайна. По принцип обществеността следва да бъде информирана за всичко, свързано с прокурорската дейност, което ще спомогне да се повиши общественото доверие към прокуратурата. Прокурорите следва да бъдат насърчавани да заемат позиция пред общественото след произнасянето си колкото и да е популярно или не това, за да се видят правните им аргументи и да се създава чувство за откритост, яснота, почтеност и липсата на анонимност;

-Мотивиране на прокурорите към непрекъснато повишаване на квалификацията им най-вече в съответствие с най-добрите стандарти и практики на ЕС. Съдът на ЕС е определил поредица от ключови решения, които също следва да бъдат вземани предвид при правоприлагането от органите на българската съдебна власт.

В тази връзка следва да се засили участието на всички прокурори по предвидените в програмата на НИП текущи форми на обучение, както и организираните по линия на ПРБ. Отделните прокурори взели участие, от своя страна да запознават колегите си под формата на лекции и доклади с наученото, както и да бъде изградена в РП-Хасково база данни, в която да бъдат събирани посочените лекции и доклади и материалите от всеки отделен курс за обучение, което ще даде възможност за достъп до тях на всеки от прокурорите.

Като по-гъвкава и опростена форма за повишаване на квалификацията, въвеждането на която е изцяло в правомощията на административния ръководител, следва да бъде установена и практика за провеждане на общи събрания на прокурорите от РП-Хасково, а периодично и съвместно със съдиите от Наказателно отделение на РС-Хасково, на които да бъдат обсъждани конкретни проблеми и теми по правоприлагането, като това ще спомогне и за анализиране и уеднаквяване на практиката на прокуратурата по отделните престъпления и привеждането ѝ в съответствие с тази на съда;

- Административния ръководител следва да се стреми да поощрява прокурорите, които работят бързо и качествено, с висок професионализъм и полагат повече от обичайните усилия при работа в сравнение с колегите си. В обратния ред на мислене не трябва да се притеснява от необходимостта да инициира дисциплинарно производство срещу съответния прокурор, който е нарушил професионалните си задължения, като естествено това трябва да става след спокоен и задълбочен анализ и проверка на допуснатите нарушения и причините, довели до тях.

Тези поощрения и наказания следва да бъдат обявявани публично с оглед създаване чувство за почтеност, откритост, коректност и създаване на доверие от обществото по отношение на прокуратурата;

-Специализирано обучение на служителите, работещи с УИС. Качеството, обхвата и навременното въвеждане на данни ще предостави възможност за адекватен вътрешен контрол, ефективно използване на електронните регистри и оценка на постигнатите резултати от отделните прокурори;

- Подобряване на обслужването на гражданите, с въвеждане на непрекъснатата работа на служителите чрез използването на плаваща обедна почивка за някои от тях, каквато е и практиката досега в РП-Хасково. Поддържане на висок стандарт при обслужване, повишена квалификация, взаимозаменяемост и спазване на етичните правила;

-Стриктно следва да се спазват правилата за атестиране на служители с цел обективната оценка на възможността им и повишаване в по-горен ранг /вкл. прилагане на предвидените в системата на ПРБ форми за поощрение/, съобразно разпоредбите на ЗСВ, Методиката за атестиране на съдебните служители и Правилника за администрацията на прокуратура на Република България;

-Все по-пълно въвеждане на електронен оборот на документите;

-При осъществяване на финансово-счетоводната дейност, административния ръководител следва да упражнява строг контрол по изразходването на бюджетните средства и управлението на наличното имущество. Да извършва прецизен контрол по отношение на осъществяваните разходи, като приоритет се отдава на финансиране на най-неотложните разходи. Да спазва финансовата дисциплина и да не допуска ангажменти, които финансово не са обезпечени;

-Вземане на правилни управленски решения чрез осигуряване участието на целия екип на прокуратурата в процеса на тяхното обсъждане;

-Изграждане на силен ръководен екип, който с общи усилия да допринесе за осъществяване на целите, залегнали в концепцията;

-С личен пример административния ръководител следва да отстоява предприетите от него инициативи и заявените от него принципи в работата.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Напълно осъзнавам, че изложените идеи не могат и не биха могли да обхванат и планират динамиката на работа в Районна прокуратура гр.Хасково.

Формулираните цели нямат претенция за изчерпателност, като те подлежат на актуализиране и допълване в процеса на работа.

В заключение искам да кажа, че ако ми гласувате необходимото доверие ще дам всичките си сили, с подкрепата разбира се на колегите ми и колектива на РП-Хасково, да допринеса с работата си за издигане на авторитета на прокуратурата, за да може тя да е на необходимата висота и да отговори на очакванията на европейските ни партньори и българските граждани за ефикасно гарантиране на сигурността им, безпристрастно, открито и ефикасно правораздаване при нулева толерантност към корупционни явления.

21.06.2015г.
гр.Хасково

С уважение:


/Румен Сираков/