

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ГР. СОФИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА-ГР.ЗЛАТОГРАД**

**ОТ СТЕЛА ВЕСЕЛИНОВА ЮРЧИЕВА-БАШЕВА –
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-РАЙОНЕН
ПРОКУРОР В РП-ГР.ЗЛАТОГРАД**

**ОТНОСНО: УЧАСТИЕ В КОНКУРС ЗА ИЗБОР НА
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-
РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА-ГР.ЗЛАТОГРАД**

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В качеството си на кандидат в открита процедура по избор за длъжността „Административен ръководител” на Районна прокуратура-гр.Златоград за втори мандат, представям на вниманието Ви настоящата концепция, структурирана съобразно чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, съдържаща лична мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт, идеите и вижданията ми за управлението и развитието на РП-гр.Златоград, очертаване на постиженията и проблемите в досегашната дейност, набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация за заемане на длъжността „Административен ръководител” на РП-гр.Златоград е изградена на базата на образованието, натрупания през годините професионален опит и желанието ми за ефективно и нормално функциониране на този орган на съдебната власт, основаващо се на върховенството на закона, на принципите на прозрачност, диалогичност, откритост, независимост, безпристрастност и етичност. Познавам спецификите на работата както на редовия прокурор, така и на административния ръководител и смятам че в рамките на изминалия пет годишен период, в който заемах длъжността „Административен ръководител-Районен прокурор” на РП-гр.Златоград, бяха утвърдени добри и позитивни практики и съответно постигнати много добри служебни резултати, което ми дава увереност, че мога да се справя с предизвикателството на втори мандат като административен ръководител на тази прокуратура и да продължа усилията си за усъвършенстване на институцията, за повишаване ефективността и доверието в Прокуратурата на Република България.

Юридическото си образование съм завършила в Софийски университет „Св.Климент Охридски” през 1998 г. Преминах необходимия стаж за придобиване на правоспособност и от 1999 г. съм правоспособен юрист, съгласно Удостоверение за правоспособност № 2734/20.05.1999 г.

От 28.04.1999 г. до 14.01.2000 г. съм работила като по трудово правоотношение като „Главен специалист” към отдел „Трудово право и обществено осигуряване” в Министерство на труда и социалната политика.

В Прокуратурата на Република България започнах работа на 17.01.2000 г. на длъжността „Младши прокурор” при Районна прокуратура-гр.Златоград. На 01.10.2001 г. бях назначена като „Прокурор” в РП-гр.Златоград и работих на тази длъжност повече от десет години, като междувременно в законния срок придобих статут на несменяемост и бях повишена на място в ранг „Прокурор в Окръжна прокуратура”. С Решение на ВСС съм избрана за „Административен ръководител-Районен прокурор” на

Районна прокуратура-гр.Златоград, като съм встъпила в длъжност на 12.07.2010 г.

Трудовият ми стаж в съдебната система е само като прокурор и то само в РП-гр.Златоград и затова смятам, че съм запозната добре както с проблемите, така и с постиженията ѝ, познавам добре колектива, криминогенната обстановка в района и динамиката ѝ, имам виждане за насоките за работа и ясна представа за стоящите пред административния ръководител задачи, които смятам че успешно бих могла да осъществя с приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, с воля и решителност да поема отговорност за утвърждаване на колегиалността и професионалните отношения между прокурорите и служителите в прокуратурата, за да може адекватно да се отговори на изискванията на обществото поставени пред прокуратурата, за ефективно и справедливо правосъдие. През целият ми трудов стаж нямам налагани дисциплинарни наказания.

През периода, в който съм работила в РП-гр.Златоград, съм отговаряла за дейността на прокуратурата по преписки и дела, свързани с престъпления извършени с участието на непълнолетни и малолетни лица или с пострадали такива лица, както и по преписки и дела, касаещи интелектуалната собственост. Определена съм със заповед на районния прокурор за специализиран прокурор за надзор на досъдебните производства, касаещи престъпления по чл.235 и чл.236 от НК от компетентност на РП-гр.Златоград, както и като прокурор за контакт, с оглед изпълнение на задължението на административните ръководители да осъществяват оперативно ръководство и организация на сътрудничество и взаимодействието с АДФИ, съгласно чл.1, ал.2 от Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между Прокуратурата на Република България и АДФИ. Съгласно Заповед № ЛС-04-06/05.03.2013г. на Районния прокурор процесуалното представителство по образуваните съдебни дела по ЗДОИ, се осъществява от мен. Отговаряла съм за дейността на прокуратурата за надзорите „Надзор за законност”, „АСН”, „ГСН” и съм работила на 100% обща натовареност при разпределянето на преписки и дела.

Взела съм участие в множество семинари и обучения на различни теми, като: Групиране на наказанията при множество престъпления” – чл.23-25 от НК и данъчни и финансови престъпления”; „Престъпления против паричната и кредитната система”; „Професионална етика и антикорупция”; Курс за повишаване на компютърната грамотност на прокурорите и служителите от област Смолян; ”Допълнително укрепване на административния капацитет в борба с престъпленията по Закон за отнемане в полза на държавата на имущество придобито от престъпна дейност”; Участие в обучение свързано с проверки и досъдебни производства за престъпления по чл.192а от НК; „Разследване на престъпления срещу интелектуалната собственост” и „Разследване на дела за трафик на хора”; „Престъпления свързани със здравеопазването” и „Разследване на престъпления свързани с нарушаване на граничния режим”; „Документалната сигурност по защита на класифицираната информация”;

„Престъпления, свързани с усвояване на средствата от еврофондовете – запознаване с програми и фондове на ЕС, действащи в момента”; „Специални разузнавателни средства”; „Върнатите от съда дела”; „Запознаване с решения на Европейския съд по правата на човека по въпроси, свързани с прилагането на НК” и „Съществени процесуални нарушения в наказателното производство”; „Измами и други престъпления, извършени в интернет пространството”; „Разследване на стопански и финансово-икономически престъпления. Съдебна практика по този вид дела”; „Престъпления против политическите права на гражданите”; „Престъпления по Глава III-та от НК. Престъпления против правата на гражданите, Раздели I-ви, II-ри и VII-ми”; Обучение по провеждането на децентрализирани процедури по възлагане на обществени поръчки за доставки и услуги по реда на ЗОП; „Данъчни престъпления”; „Тактика на разследване на престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи”; „Престъпления по чл.209-чл.212 от НК с акценти върху т.нар. телефонни измами и измами, свързани с еврофондове, възникващи проблеми при прилагане на закона” и „Закон за обществените поръчки, общи положения. последни изменения на ЗОП”; „Изменение на обвинението по чл.287 от НПК и възникващи проблеми в тази връзка. Хипотези”, „Правата на пострадали при водене на наказателно производство и съпоставка с ошетенно юридическо лице. проблеми, свързани с нарушаване правото им на защита”.

Смятам че през периода, в който бях административен ръководител, успешно организирах работата в тази прокуратура, за което свидетелстват и констатациите при извършената ревизия на РП-гр.Златоград от Инспектората към ВСС, при която като единствена препоръка за работата на прокуратурата беше посочено да се създаде необходимата организация за стриктно изпълнение на разпоредбата на чл.110, ал.5 от НПК, касаеща съхранението на парите и другите ценности, иззети като веществени доказателства по досъдебни производства, както и констатациите от плановите ревизии извършвани от ОП-гр.Смолян и от одитния доклад за извършен вътрешен финансов одит на РП-гр.Златоград.

Описаният от мен професионален опит, постигнатите резултати в прокурорската работа, в дейността ми като административен ръководител и оценките за състоянието на РП-гр.Златоград, на която в момента съм административен ръководител, ми дават увереност, че ако ми гласувате доверие, мога успешно да се справя с отговорността вменена на административния ръководител на тази прокуратура, както и че мога да допринеса за подобряване на работата в нея чрез утвърждаване на колегиалността и професионалните отношения между прокурорите и служителите. Смятам че управлението на организационния процес обединява провеждането на правилни политики по отношение на управлението на човешките ресурси, финансови и материални ресурси, информационни технологии и контролни дейности и това гарантира постигането на целите поставени за РП-гр.Златоград в оперативен и стратегически план.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Районна прокуратура-гр.Златоград попада в структурата на Окръжна прокуратура-гр.Смолян и в съдебния район на Апелативна прокуратура-гр.Пловдив. Съдебният район на Районна прокуратура-гр.Златоград обхваща територията на Община Златоград, с брой на населението от 13353 души и Община Неделино, с брой на населението от 7254 души (или общо за съдебния район – 20607 души). На същата територия действа Районно управление “Полиция”-гр.Златоград (с изграден Участък “Полиция”-гр.Неделино), както и Граничен полицейски участък-гр.Златоград.

През 2014 г. не се забеляза особена промяна в положителна насока на онези фактори и обстоятелства, които обуславят и влияят върху състоянието, динамиката и структурата на престъпността. И двете общини от района на РП-гр.Златоград не отбелязаха ръст на икономическото си развитие, нещо повече – световната икономическа криза даде своето отражение и тук, като в резултат на това безработицата е увеличена. Освен това – значителна част от лицата работели през предходните години в сферата на строителството в други градове, предвид на липсата на работа в тази сфера, се завърнаха в родните си места, което рязко намали покупателната способност на населението. Голямата безработица в двете общини принуждава все по-голяма част от жителите да заминават на работа в чужбина, което довежда до обезлюдяване на района. Тези негативни фактори неминуемо се отразиха на динамиката на престъпността в района, тенденцията по отношение на която е към устойчивост на същата. Тази тенденция е факт и е във връзка с добре свършената работа през предходните години от страна на органите призвани да разкриват, разследват и наказват извършителите на престъпления, значителното скъсяване на времето между регистрирането на престъплението, разкриването на извършителя и неговото наказване (чрез налагането на незабавното и бързото производство като основен вид наказателно производство за района), както и при условията на изключително доброто взаимодействие на РП-гр.Златоград с РУ “Полиция”-гр.Златоград и ГПУ-гр.Златоград.

Показателни в горната насока са данните за брой престъпления извършени на 10 000 души. Този брой през 2014 г. е 54,35%, през 2013 г. е бил 55,21%, а през 2012 г. – 55,27%.

Характерното географско разположение на района, съществуващия и действащ ГКПП с Република Гърция в района на гр.Златоград (открит през 2010 г.) очертава променливата динамика и изменчивост на престъпленията в района, както по определени видове, така и по характер, като води до образуване и наблюдение на наказателни производства по характерни видове престъпления – престъпления против митническия режим, против реда на управлението – чл.279 и чл.280 от НК и документни престъпления.

За да се направят изводи относно дейността на прокуратурата и разследващите органи следва да се очертае състоянието, динамиката и структурата на престъпността в района, обслужван от РП-гр.Златоград, респ.- да бъдат отчетени регистрираните престъпления по данни на органите на МВР (в случая РУ "Полиция" и ГПУ-гр.Златоград). По критериите на МВР, регистрираните от РУ "Полиция"-гр.Златоград общо 97 престъпления се разделят на 76 криминални и 21 икономически (т.е. през 2014 г. регистрираните криминални престъпления съставляват 78,35 %, а икономическите – 21,65 % от общо регистрираните). Регистрираните от ГПУ-гр.Златоград през отчетната година общо 14 престъпления, като брой са повече в сравнение с 2013 г. с 1 (тогава същите са били 13) и спрямо 2012 г. по-малко с 1 (тогава техния брой е бил 15). Регистрираните престъпления в района за 2014 г. бележат тенденция на устойчивост на същите в дейността на РУ „Полиция“-гр.Златоград, в сравнение с 2013 г. и 2012г.

Що се касае до разкритите престъпления, то следва да се отбележи, че процента на разкриваемост за РУ "Полиция"-гр.Златоград бележи тенденция на спад. През 2014 г. от общо регистрираните от РУ "Полиция"-гр.Златоград 97 престъпления, като разкрити се отчитат 40, което определя общата разкриваемост като 41,24 %. През 2013 г. общата разкриваемост е била 51,04 % , а през 2012 г. общата разкриваемост е била 65,59 %.

По отношение на ГПУ-гр.Златоград, в случая следва да се отбележи, че през 2014 г. от регистрираните 14 престъпления се отчитат като разкрити 13 (или 92,86% разкриваемост),а неразкрито - 1 (или 7,14% спрямо регистрираните), което е нормално предвид на вида на престъпленията от компетентност на тази полицейска служба – предимно по чл.234, чл.279, чл.308, чл.319, чл.345 и чл.354 от НК.

Общо за района обслужван от РП-гр.Златоград, както бе посочено по-горе, регистрираните престъпления са 111 (от РУ "Полиция" и ГПУ-гр.Златоград), като от тях общо разкритите са 53, което съставлява 47,75 % разкриваемост. През 2013 г. този процент е бил 56,88%, а през 2012г. – 70,37%.

От страна на органите на МВР се отчита, че през 2014 г. не са допуснати и регистрирани тежки престъпления против личността - въоръжени грабежи, грабежи придружени с убийство или опит за убийство. Не са налице и престъпления (от компетентност на РП-гр.Златоград), извършени от организирани престъпни групи, както и няма действащи в района такива. Не са налице и регистрирани престъпления (от компетентност на РП-гр.Златоград), които да са с висока степен на обществена опасност и висок обществен интерес.

Относително най-високият дял на извършените престъпления през отчетния период са престъпленията против собствеността и по-конкретно по чл.194-чл.195 от НК – кражби, чл.209 от НК – измама и чл.216 от НК, следвани от общоопасните престъпления – чл.343б от НК, чл.343в от НК, чл.354а от НК (държане на наркотични вещества) и чл.354в от НК (засява, отглежда растения). През 2014 г. намаление, в сравнение с 2013 г. и

2012г., се наблюдава и в друг отчетан от органите на МВР критерий – регистрирани лица като извършители на престъпления. Докато през 2013 г., отчетаните извършители на престъпления са били 85 лица, а през 2012 г. – 91, през отчетната 2014 г. те са 62 (от тях – регистрирани от РУ “Полиция”-гр.Златоград 48 и от ГПУ –гр.Златоград – 14).

На база данните за регистрираната престъпност и регистрираните извършители на престъпления основния извод (който се прави от органите на МВР в района и се подкрепя от РП-гр.Златоград) е, че оперативната обстановка в района е относително спокойна, със сравнително ниска криминална активност, без съществени изменения в динамиката и структурата на престъпността и с тенденция към сравнителна устойчивост на броя на престъпленията и намаление на извършителите в сравнение с предходните две години.

През 2014 г. в Районна прокуратура-гр.Златоград са били наблюдавани общо 244 преписки по следствения надзор, от които новообразуваните са 215 (или 88,11 %), срещу 222 новообразувани за 2013г. и 200 за 2012 г.

Общият брой решени преписки (вкл. с възложена предварителна проверка) през 2014 г. е 240, като всичките са решени в срок до 1 месец. С Постановления за отказ за образуване на досъдебно производство, включително след извършени предварителни проверки (чл.213, ал.1 от НПК) са решени общо 115 преписки, което съставлява 47,92% от общо решените преписки. С Постановления за образуване на ДП, включително след извършени предварителни проверки (чл.212, ал.1 от НПК) са решени общо 36 преписки, което съставлява 15,00 % от общо решените преписки. Решени с възлагане на предварителна проверка са общо 19 преписки, което съставлява 7,92 % от общо решените преписки. От общо наблюдаваните преписки са изпратени по компетентност общо 22 преписки, което съставлява 9,17 % от общо решените преписки.

Към края на 2014 г. от посочените общо наблюдавани от РП-гр.Златоград 244 преписки по следствения надзор общо 240 следва да се отчетат като решени (или 98,36 % от преписките са решени). Във всички случаи преписките са решени в законните срокове (за предварителните проверки – в срока определен от прокурора, а за прокурора – всички в срок до 1 месец). Няма невърнати от органите на МВР преписки, които да са над срока, определен от прокурор.

През 2014 г. образуваните досъдебни производства са общо 82, което съставлява 34,17 % от общо решените през годината преписки. От прокурор са образувани 36 досъдебни производства (или 15,00 % от общо решените преписки), а започнатите от разследващ полицай досъдебни производства са 46 (което съставлява 19,17 % от посочените решени преписки).

От постановените през 2014 г. откази да се образува досъдебно производство (общо 115), по 8 от тях постановленията са били обект на инстанционни проверки (или обжалваните откази съставляват 6,96 % от

постановените), като 7 от тях са потвърдени и 1 - отменено. През 2014 г. в РП-гр.Златоград не е имало преписки на специален надзор.

Новообразуваните през 2014 г. производства са общо 82 (срещу 87 за 2013 г. и 76 за 2012 г.), като същите се разпределят както следва:

А/Досъдебни производства, разследвани по общия ред - 56 (срещу 66 за 2013 г. и 56 за 2012 г.), от тях: -разследвани от разследващ полицай - 52 (срещу 65 за 2013 г. и 52 за 2012 г.) и разследвани от следовател - 4 (срещу 1 за 2013 г. и 4 за 2012 г.).

Б/Бързи производства - 23 (срещу 17 за 2013 г. и 12 за 2012 г.).

В/Незабавни производства - 3 (срещу 4 за 2013 г. и 8 за 2012 г.)

През 2014 г. наблюдаваните от Районна прокуратура-гр.Златоград производства са били общо 117 (вкл. и прекратените по давност). Наблюдаваните досъдебни производства (без прекратените по давност) са общо 109 (срещу 117 за 2013 г. и 101 за 2012 г.), от които:

А/ Наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред - 88, от тях разследвани по общия ред 82 разследвани от разследващ полицай и 6 – разследвани от следовател.

Б/Наблюдавани бързи производства - 23 (срещу 17 за 2013г. и 12 за 2012 г.

В/ Наблюдавани незабавни производства - 3 (срещу 4 за 2013 г. и 8 за 2012 г.)

Общо приключилите през годината досъдебни производства са 88, всичките приключени в законовия срок.

Неприключените досъдебни производства към 31.12.2014 г. са общо 16, като тяхната срочност е в законовия срок.

Разследването по приключените производства е било качествено, поради което не се е налагало връщане за допълнително разследване, респ.– възлагане извършването на допълнителни действия след приключване на разследването. И по този вид производства проблеми не са констатирани.

Всички приключени и неприключени разследвания са в законоустановените срокове, като няма такива, които да са извън тези срокове.

През 2014 г. за решаване при прокурора са били общо 101 (срещу 96 за 2013г. и 92 за 2012 г.) досъдебни производства, от които 88 са приключените през годината (от тях 67 досъдебни производства разследвани по общия ред, 3 незабавни производства и 18 бързи производства). Към 31.12.2014 г. от РП-гр.Златоград окончателно са решени 99 производства (срещу 92 за 2013 г. и 90 за 2012 г.). Всичките 99 решени през 2014 г. от РП-Златоград досъдебни производства са решени в законния едномесечен срок за досъдебните производства, в тридневен срок от приключване на разследването за бързите производства и незабавно за незабавните производства. Относителният дял на общо решените производства спрямо наблюдаваните такива (117) е 84,62%.

Към 31.12.2014 г. са останали 2 нерешени от прокурора досъдебни производства (срещу 4 за 2013 г. и 2 за 2012 г.), като същите са в законния едномесечен срок за решаване.

През 2014 г. от страна на Районна прокуратура-гр.Златоград са спрени общо 17 досъдебни производства. Общият брой на спрените към 31.12.2014 г. досъдебни производства е 89. От този брой общо 10 са спрените срещу известен извършител (като 8 от тях са спрени поради отсъствие на обвиняемия, 1 – поради отсъствие на свидетел извън страната и 1 – поради тежко заболяване на обвиняемия. Относителният дял на спрените срещу известен извършител спрямо общо спрените досъдебни производства е 11,24%. Спрените срещу неизвестен извършител са общо 79. Относителният дял на спрените срещу неизвестен извършител спрямо общо спрените досъдебни производства е 88,76 %.

През 2014 г. РП-гр.Златоград се е произнесла с постановление за прекратяване на наказателното производство по общо 35 (срещу 31 за 2013 г. и 27 за 2012 г.) досъдебни производства. Няма отменени постановления за прекратяване от по-горестоящата прокуратура и от съда. Общо прекратените през 2014 г. досъдебни производства (35) се явяват 35,35% от общо решените през годината (99). Прекратените досъдебни производства (извън тези по давност – прекратени дела на производство) - 27 се явяват 27,27% от общо решените. Прекратените поради изтекла давност са общо 8, като и осемте от тях касаят досъдебни производства образувани срещу неизвестен извършител (като причина за прекратяването им е неиздирването на извършителите на престъплението до изтичане на давностните срокове). Прекратените по давност се явяват 22,86% от общо прекратените през годината.

През 2014 г. общо внесените прокурорски актове в съда са 46, което спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства съставлява 39,32%, а спрямо общо решените 46,46 %. През 2014 г. от РП-гр.Златоград са внесени общо 28 обвинителни актове (срещу 24 за 2013 г. и 40 за 2012 г.). Внесените в съда предложения за споразумение по чл.381 от НПК са 9 (срещу 7 за 2013 г. и 6 за 2012г.). Няма внасяни предложения по чл.61 от НК. През годината са внесени и общо 9 (срещу 13 за 2013 г. и 6 за 2012 г.) предложения по чл.375 от НПК – за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК. Спрямо общо внесените в съда прокурорски актове, обвинителните актове съставляват 60,86 %, тези с предложение по чл.381 от НПК – 19,57 % и тези с предложение по чл.375 от НПК също – 19,57 %.

През 2014 г. с влезли в сила съдебни актове са осъдени и санкционирани общо 50 лица (срещу 45 лица за 2013 г. и 65 лица за 2012 г.) за извършени общо 48 престъпления (срещу 46 за 2013 г. и 59 за 2012 г.).

През 2014 г. с влезли в сила присъди и одобрени споразумения са осъдени общо 41 лица за извършени 39 престъпления (от тях 23 лица за 22 престъпления с присъди, 8 лица за 8 престъпления със споразумения по чл.384 от НПК и 10 лица за 9 престъпления със споразумения по чл.381 от НПК). Осъдителните присъди, влезли в сила са общо 20, споразуменията по чл.384 от НПК – 7 и тези по чл.381 от НПК – 9. С влезли в сила осъдителни съдебни решения (общо 9 такива) по делата, образувани по предложенията за приложение на чл.78а от НК, са санкционирани общо 9 лица за извършени общо 9 престъпления. Относителният дял на влезлите в сила осъдителни

решения се явява 75,00 % от влезлите в сила съдебни актове, а на санкционните решения – 18,75 %.

През 2014 г. на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила присъди (решения) са наложени общо 72 наказания (от тях 16 – наложени по реда на чл.55 от НК), които са както следва: ”Лишаване от свобода” (ефективно) - 2; „Лишаване от свобода” (условно) – 26; „Пробация” – 10; „Глоба” – 19 (с размер на глобата – 33825,00 лв.), „Други” – 15. От тях наложени по реда на съкратеното съдебно следствие е осъдено 1 лице, като му е наложено наказание „Лишаване от свобода” (условно).

Досежно оправдателните присъди следва да се посочи, че по този показател дейността на РП-гр.Златоград е на изключително добро ниво. Запазва се трайно установената през годините тенденция за липса на оправдателни присъди и оправдани лица, като от 2010 г. до настоящия момент е налице постановена и влязла в сила само една оправдателна присъда през 2011 г.

През 2014 г. по внесени прокурорски актове в съда няма върнати на прокуратурата от съдия-докладчик на основание чл.249, ал.2 от НПК, по чл.288, т.1 от НПК (от съдебно производство), по чл.334, т.1 от НПК (от въззивен съд), няма върнати неодобрени от съда предложения за споразумения, както и върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила (в нарушение на чл.381, ал.2 и 3 от НПК). По този показател РП-гр.Златоград също запазва трайна тенденция през годините за липса на върнати от съда дела, като в периода от 2010 г. до настоящия момент е налице само едно дело, върнато през 2013 г. на прокуратурата от съдия-докладчик на основание чл.249 от НПК (по внесен прокурорски акт).

За изпълнение в Районна прокуратура-гр.Златоград през 2014 г. са получени общо 22 присъди (по лица), (срещу 25 такива за 2013 г. и 32 такива за 2012 г.). Наказанията по получените за изпълнение присъди са общо 24 (срещу 32 за 2013 г. и 39 за 2012 г.), като от тях: Лишаване от свобода - 1 (срещу 4 за 2013 г. и 2 за 2012 г.); Пробация - 9 (срещу 12 за 2013 г. и 12 за 2012 г.); Лишаване от права - 13 (срещу 14 за 2013 г. и 21 за 2012 г.) и Обществено порицание - 1 (срещу 2 за 2013 г. и 4 за 2012 г.). Общо приведените в изпълнение от РП-гр.Златоград през годината присъди по лица са 22 (всички получени през настоящата отчетна година). През 2014 г. няма несвоевременно изпратени от РП-Златоград за изпълнение присъди. Всички получени в прокуратурата присъди са изпращани незабавно (в деня на получаването или най-късно на следващия ден) на съответно компетентния орган по привеждане в изпълнение на наказанията. През годината не са констатирани нарушения по своевременното изпращане и привеждане на присъдите за изпълнение от страна на съда и Областно звено „Охрана”-гр.Смолян към ГД „Охрана”. Не са констатирани и случаи на неоснователно задържане след срока на наложеното наказание “Лишаване от свобода”. Няма и случаи на необосновано забавяне на изпълнението от страна на органите по изпълнение.

В РП-гр.Златоград има едно незадържано лице по изпратените присъди „Лишаване от свобода”, а именно по Присъда № 71/08.05.2008г. по

НОХД № 104/2008г. по описа на Районен съд-гр.Момчилград (влязла в сила на 17.07.2008г.), с която лицето Данчо Руменов Кирилов – от гр.Златоград, обл.Смолянска, е осъден за извършено престъпление по чл.279, ал.2 във вр. с ал.1 във вр. с чл.28, ал.1 във вр. с чл.18, ал.1 от НК, като му е наложено наказание „Лишаване от свобода” за срок от 1 година и 5 месеца. Първоначално присъдата е преведена в изпълнение от РП-гр.Момчилград (изпратена на РУ на МВР-Кирково). След като осъдения не е бил открит, с Телеграма № 42000/18.08.2008г. на ГД „ППООРП”-София, е обявен за общодържавно издирване. Присъдата е получена в РП-гр.Златоград за изпълнение по делегация на 09.04.2009г., като за получаването на присъдата за изпълнение в РП-гр.Златоград незабавно са уведомени Областно звено „Охрана”-гр.Смолян и РУ „Полиция”-гр.Златоград. От РУ „Полиция”-гр.Златоград се изискват и получават ежемесечни Докладни записки относно резултатите от провежданото Общодържавно издирване. До настоящия момент Кирилов не е издирен. С оглед получената информация, че осъдения Кирилов се намира на територията на Република Гърция, от страна на РП-гр.Златоград е изготвена (на 29.05.2009г.) Европейска заповед за арест, която е изпратена на МВР – Дирекция „Международно оперативно полицейско сътрудничество” (по указание на ВКП, Отдел „Международно правно сътрудничество” – превод на Европейската заповед за арест и изпращането ѝ на изпълняващата държава ще бъде извършен след издирване на осъдения Кирилов). Продължават усилията по установяване и задържане на лицето.

Дейността на Районна прокуратура-гр.Златоград през 2014 г. по линия на административния надзор за законност е била добре организирана и същата се е подчинявала на принципа на законност, като срочно и качествено са изпълнявани всички задачи в тази насока възложени от Върховна административна прокуратура, Апелативна прокуратура-гр.Пловдив и Окръжна прокуратура-гр.Смолян. През годината са изпълнени всички задачи, включени в плана на РП-гр.Златоград по този вид надзор. По линия на надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите през отчетната година са наблюдавани и решени общо 13 преписки - новообразувани (срещу 96 преписки през 2013г. и 103 преписки през 2012г.), които касаят проверени материали на Общински съвети – Златоград и Неделино; постоянни проверки (по изпълнение на включена в Плана на РП-гр.Златоград задача) относно административнонаказателната дейност на кметовете на Общини Златоград и Неделино по съответните Наредби, приети от общинските съвети, касаещи опазване на обществения ред, естетическия вид и хигиена в населените места; преписки, образувани по сигнали на граждани, изпратени на основание чл.145, ал.1, т.5 от ЗСВ на компетентните органи (кметове на Общини Златоград и Неделино); проверки на законосъобразността на актове и действия на административни органи. През 2014 г. са извършени проверки по реда на чл.145, ал.1, т.т.1-3 от ЗСВ за: законосъобразност на актовете, постановени при административнонаказателната дейност на Регионалните дирекции „Социално подпомагане” по изпълнение правомощията, визирани в чл.14а от Закона за социално подпомагане; законосъобразност на дейността на органите на общините във

връзка с предоставените им контролни и санкционни правомощия по Закона за народната просвета; за опазването на културното наследство при осъществяване на градоустройствената дейност по Закон за устройство на територията, Закона за културното наследство и Закона за военните паметници от страна на общинската администрация; законосъобразност в действията на МК за БППМН при ОБА-гр.Златоград и ОБА-гр.Неделино; за законността в действията на Детска педагогическа стая при РУ „Полиция“-гр.Златоград, относно работата във връзка с регистриране на малолетни и непълнолетни извършители на противообществени прояви, воденето на преписки и отчетността по изпълнение на възпитателните мерки през периода от 01.01.2014 г. до 30.11.2014 г.; за законосъобразността на актовете на кметовете на Общини Златоград и Неделино (в това число и отказите) за освобождаване и изземване на общински имоти за периода от 30.06.2013 г. до 30.06.2014 г.; за законосъобразността на проведените обществени поръчки за 2013 г. и първото полугодие на 2014 г.; за законосъобразност на наредбите на Общинските съвети, издадени на основание чл.1, ал.2 и чл.9 от Закон за местните данъци и такси; за прилагане на Закона за защита на потребителите (ЗЗП) в частта му относно осъществяването на контрол за безопасността на стоки и услуги, налаганите в резултат на това принудителни административни мерки по чл.88 от ЗЗП и направените предложения за отнемане на лиценз или разрешително за упражняване на дейност по чл.232 от ЗЗП, за периода от месец януари 2012 г. до месец декември 2013 г.; относно спазването на законовите изисквания от страна на действащите оператори на кабелни електронни съобщителни мрежи в района, по отношение изграждането на мрежите (подземни и въздушни електронни съобщителни мрежи; относно управление на отпадъците и етапа на изпълнение на Европейските директиви за депониране на отпадъци. Изпратени са справки от двете общини; относно спазването на императивните норми на ЗУО и ЗООС, касаещи дейностите с отпадъците (в това число и търговската дейност с отпадъци от черни и цветни метали и сплавите им); относно извършване проверка на веществените доказателства в наблюдателните производства по висящите, прекратени и спрени досъдебни производства в наличната документация при разследващите полицаи в РУП-гр.Златоград и ГПУ-гр.Златоград. По една преписка е изготвено Предложение по чл.145, ал.1 т.6 от ЗСВ до Кмета на Община Неделино, съобразно компетентността му (по чл.48, ал.1 и 2 от ЗНП) да разпореди образуването на административно-наказателно производство, с оглед евентуалното констатиране на административно нарушение по чл.47 от Закон за народната просвета и при наличие на такова – да реализира предвидената отговорност за допуснатото нарушение. Предложението е разгледано и уважено. Няма подадени и разгледани протести.

Като извод налагащ се с оглед горепосоченото следва да се отбележи, че през 2014 г. проблемите в борбата с престъпността не се отличават от тези през предходните години. Негативно влияние в тази борба оказват социално-икономическите проблеми (икономическата криза, безработицата и липсата на алтернативна заетост); все още ниската правна

култура на населението и продължаващите непрекъснати и многобройни промени в законодателството. Като положително явление в противодействието на престъпността следва да се отчете изключително доброто взаимодействие на РП-Златоград с РУ "Полиция"-Златоград, ГПУ-Златоград и следователите от ОСЛО при ОП-гр.Смолян, както и най-важното - продължаващото през 2014 г. значително скъсяване на времето между регистрирането на престъплението, разкриването на извършителя и неговото наказание. Стремещт на РП-гр.Златоград към налагането на бързите и незабавните производства като основна форма на разследване продължи и през 2014 г., което неминуемо дава и резултати. В резултат на добрата работа и координация между горепосочените институции, през 2014г. проблеми в противодействието на престъпността в района липсват, като горе цитираните данни дават основание да се смята, че прокурорите в РП-гр.Златоград при осъществяване на функциите си, са изпълнявали много добре задълженията си, в съответствие със законите на страната и съобразно указанията на горестоящите прокуратури, с което са допринесли за осъществяване на основните функции на прокуратурата. От своя страна следва да се отбележи и това, че служителите в прокуратурата са обработвали постъпващата информация стриктно, своевременно и бързо, което е видно и от водените регистри в прокуратурата.

КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

През 2014 г. прокурорския щат в Районна прокуратура-гр.Златоград се запази – 2 прокурорски щата (Районен прокурор и Прокурор в Районна прокуратура). Запази се без промяна и щатния състав на служителите от РП-гр.Златоград. Във връзка с утвърдената нова структура на Районна прокуратура-гр.Златоград, приета с решение на ВСС по Протокол № 32/10.07.2014 г. и утвърдено от Главния прокурор на РБ длъжностно разписание на служителите в РП-гр.Златоград, бяха утвърдени нови длъжности на служителите – "Главен специалист-административна дейност", "Съдебен деловодител", 1/2 "Съдебен секретар" и 1/2 "Призовкар", като двата 1/2 щата се съвместяват от един служител. Всички служители в РП-гр.Златоград заемат длъжностите си от предходни години и притежават необходимите качества за заемане на длъжностите.

През годината не са правени постъпки за увеличаване както на прокурорския щат в Районна прокуратура-гр.Златоград, така и на служителския, поради липса на необходимост от допълнителни щатове.

През годината, както и през предходната, следва да се отчете изключително добро взаимодействие с органите, извършващи разследването по производства наблюдавани от Районна прокуратура-гр.Златоград (двама разследващи полицаи към РУ "Полиция"-гр.Златоград, един разследващ полицаи към РД „Гранична полиция“-гр.Смолян и следователите към ОСЛО при ОП-гр.Смолян). В тази насока проблеми не са наблюдавани. Ежемесечно от страна на Районна прокуратура-гр.Златоград се организират съвместни

работни срещи, както с разследващите полицаи, така и със служителите от РУ "Полиция"-гр.Златоград, които извършват проверки по преписки.

Дежурствата на прокурорите и съдебните служители се осъществяват съобразно изготвен месечен график, изпращан за сведение на съответните структури на МВР, ОП-гр.Смолян и Отдел „Административен“ при ВКП.

Преписките и делата постъпващи в прокуратурата се разпределят на принципа за "случайно разпределение" на преписките и делата, чрез въведения в действие от 15.10.2007г., програмен продукт за случайно разпределение на преписки и дела Law Choice. Със Заповед № РД-9/08.10.2007г. на Районния прокурор са определени групите преписки и дела, подлежащи на случайно разпределение с въпросния програмен продукт ("Следствен надзор", "Изпълнение на наказанията и други принудителни мерки", "Общ надзор", "Гражданско-съдебен надзор" и "Други"), както и е определена натовареността на прокурорите при разпределението на преписките и делата от всички групи, като с оглед малкия брой на прокурорите (двама) тази натовареност е определена по равно. Именно поради малкия прокурорски щат проблеми по отношение на случайното разпределение на преписките и делата в Районна прокуратура-гр.Златоград не се наблюдават, този принцип се спазва стриктно и следва да се отчете неговата ефективност.

РП-гр.Златоград използва в ежедневната си работа Унифицирана информационна система на ПРБ, където своевременно се въвеждат всички данни по постъпили и създадени входящи и изходящи документи, образуване и движения по преписки и досъдебни производства, а от 01.07.2014 г. успешно стартира и експлоатацията на усъвършенстваната УИС-2.

По отношение на финансово-материалното осигуряване през 2014 г. проблеми също не са съществували. Всички необходими за нормалното функциониране на прокуратурата средства и материали са получавани своевременно. Внедрени са всички необходими правно-информационни продукти, работи се със счетоводния програмен продукт Конто 66 и с програмен продукт за работна заплата RZWIN. Предвид липсата на системен администратор към РП-гр.Златоград, необходимата помощ в тази насока своевременно се оказва от назначения такъв към Окръжна прокуратура-гр.Смолян, като се използва и системния администратор към Районен съд-гр.Златоград.

РП-гр.Златоград се помещава на трети етаж от Съдебна палата-гр.Златоград, като ползва 2 кабинета и 2 канцеларии, оборудвани със съвременна мебелировка и офис техника. Всички магистрати и служители ползват компютърни системи свързани в обща вътрешна мрежа. По отношение на компютърната техника следва да се отбележи, че една част от нея е морално и технически остаряла, поради което в бъдеще трябва да се предприемат мерки за поетапната им подмяна със съвременна такава. Налице е и едно помещение използващо се за архив, което покрива нуждата на институцията за съхраняване на архивни материали.

ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП-ГР.ЗЛАТОГРАД

I.Очертаване на достиженията в РП-гр.Златоград

Съобразно изложените по-горе данни за състоянието на РП-гр.Златоград, намирам че като достижения през последните няколко години могат да се посочат най-вече трайно установената тенденция за липса на постановени оправдателни присъди или решения по Глава XXVIII от НПК.

В тази връзка следва да се отбележи и трайно установената тенденция също през последните няколко години за липса на върнати от съда дела.

Сведени са до минимум спрените досъдебни производства срещу известен извършител.

Не се допуска извършване на действия по разследване извън дадените процесуални срокове, неоснователно забавяне на разследвания, като всички досъдебни производства са приключили в рамките на законоустановените срокове на разследване. Всички от постъпилите в прокуратурата за решаване досъдебни производства са решени от прокурорите в законните едномесечни срокове.

Създадена е добра организация в деловодната работа на институцията, позволяваща своевременно и качествено изпълнение на задълженията на всеки един от съдебните служители. В тази връзка са създадени механизми за проверка и контрол върху дейността на отделните служители и магистрати от страна на административния ръководител.

Воденето на всички книги, регистри и дневници в РП-гр.Златоград отговаря в пълен обем на изискванията на ПАПРБ, като всички отбелязвания са правени своевременно и пълно и коректно са отразявани цялостните движения на преписките и делата.

Правилно са били описвани, съхранявани и предавани съгласно законовите изисквания и въведените правила всички веществени доказателства, постъпили в РП-гр.Златоград.

Дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки е осъществявана при много добра организация, като получените присъди незабавно са изпращани за изпълнение.

По отношение на администрирането на РП-гр.Златоград са издавани множество заповеди, разпореждания и указания свързани с организационната дейност на прокуратурата, което е довело до стриктно и професионално изпълнение на служебните задължения на прокурорите и служителите.

Ефективно използване на предоставените бюджетни средства, с оглед добро стопанисване и поддръжка на съществуващия сграден фонд, като своевременно са планирани ремонти за съхраняване на съществуващата материално-техническа база.

Стриктен контрол по отношение на осъществяваните разходи и недопускане на превишаване на одобрените лимити.

Утвърден е екипния принцип на работа на разследващите органи и наблюдаващите прокурори.

Налагането на незабавното и бързото производство като основен вид наказателно производство за района в случаите на наличие на законоустановените основания за това.

Създаден е механизъм за контрол над разследващите органи и наблюдаващите прокурори по отношение на делата образувани преди 2010 г., в резултат на което към момента в РП-гр.Златоград са налице спрени само четири такива досъдебни производства.

Особено важно в тази насока е създадения механизъм не само за контрол на работата на разследващите полицаи, чрез въвеждане на изискване за периодично докладване на разследваните досъдебни производства, разследването по които преди приключването им задължително приключва с такова докладване, но и за осъществяване на текущ контрол по предварителните проверки на самите преписки, с цел ефективното им и бързо приключване, за да не се налага връщането им за допълнителни проверки и излишно удължаване срока на същите.

II. Очертаване на проблемите в досегашната дейност на РП-гр.Златоград

Основните области, в които се очертават проблеми в дейността на институцията са следните:

Забавяне на разследването при дела, с необходимост от извършване на физикохимична експертиза по отношение на престъпления по чл.354а, ал.3, т.1 от НК, при които в случаите на държане на наркотично вещество марихуана, експертизата се извършва в гр.Пловдив, а за останалите наркотични вещества – в гр.София, като по отношение на последните се наблюдава забавяне в изготвянето на експертизите, което от своя страна води и до удължаване на сроковете на разследването.

Необходимост от акцентирание на вниманието върху досъдебни производства образувани срещу едно и също лице, с цел тяхното намаляване и приоритетно приключване.

Неизползването в достатъчна степен капацитета и квалификацията на следователите, на които не се възлагат достатъчно дела за разследване.

III. Набелязване на цели за развитие и мерки за тяхното достигане

За преодоляване на проблемните области и повишаване ефективността и противодействието на престъпността е необходимо да продължи въведената положителна по мое мнение практика за провеждане на периодични обучителни мероприятия от Окръжна прокуратура-гр.Смолян, по теми за специфични престъпления, характерни за региона и във връзка с промените в действащата нормативна уредба.

Във връзка с всички евентуално предстоящи промени в НК и НПК и други нормативни актове, касаещи дейността на прокуратурата, да се изискват становища на действащите прокурори, както и да се засили участието им в работни групи обсъждащи такива промени.

Необходимо е да бъде засилена дейността на държавните контролни органи по констатиране на правонарушения, чрез предприети конкретни и съвместни дейности с прокуратурата.

Редовно да бъдат провеждани съвещания във връзка с установени проблеми в работата на РП-гр.Златоград, на които да се анализират конкретните причини и да се правят конкретни предложения за преодоляването им, а така също и предприемане на съответни действия, които да доведат до положителен резултат. В тази връзка следва да се провеждат и съвместни съвещания между прокурорите от РП-гр.Златоград и разследващите полицаи за обсъждане на възникнали проблеми при разследването и предприемане на мерки за тяхното отстраняване.

Разследване и решаване на делата в законните срокове и продължаване на добрата тенденция относно широкото приложение на бързото и незабавното производство като форма за разследване.

Да се осъществява непрекъсната комуникация с ръководството на по-горестоящата прокуратура във връзка с възникналите проблеми в работата и отстраняването им.

Издаване на заповеди, разпореждания и указания, свързани с организационната дейност в прокуратурата по отношение на административно-ръководната и контролна дейност.

Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределянето на преписките и делата, съобразно поредността им на постъпване и при спазване въведения принцип на разпределение на същите чрез програмния продукт за случайно разпределение на преписки и дела Law Choice.

Осъществяване на постоянен контрол за точно, правилно и своевременно въвеждане на данни в УИС-2.

Ефективно използване на електронните регистри за предоставяне на информация за контрол от административния ръководител за сročността и ефективността на работата на разследващите органи и наблюдаващите прокурори.

Насърчаване повишаването на квалификацията на служителите, чрез включването им в обучителни мероприятия съобразени с конкретните нужди, както и за поддържане на добро обслужване на гражданите и спазване на етичните правила.

Провеждането на правилни политики по отношение на управлението на човешките ресурси, финансови и материални ресурси, информационни технологии и контролни дейности.

Извършването на разследване по дела със сложна фактическа и правна обстановка от самите прокурори.

Утвърждаване функциите на наблюдаващия прокурор.

Утвърждаване на екипния принцип за разследване по дела с голям обществен интерес.

Активизиране дейността на прокурорите по обезпечаване и възстановяване на щетите от извършени престъпления.

Продължаване на установените през предходните години тенденции към недопускане на оправдателни присъди (и оправдани лица) и връщане на дела от съда, както и значително съкращаване на сроковете за разследване.

Като основен приоритет за дейността на Районна прокуратура-гр.Златоград ще бъде запазването на добрите резултати в дейността ѝ, като ще бъдат включени и приоритетите на прокуратурата в национален мащаб. Особено внимание ще се обърне на срочното и качествено изпълнение на поставените от горестоящите прокуратури задачи (по всички видове надзори), повишаване на квалификацията на прокурорите.

Гореизложените приоритети за дейността на РП-гр.Златоград са посочени в дългосрочен план, като те произлизат от спецификата на района.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение искам да Ви уверя, че ако получа Вашето доверие и бъда избрана за административен ръководител на Районна прокуратура-гр.Златоград, ще вложа цялото си старание и професионален опит, за да реализирам идеите, които съм изложила в настоящата концепция, спазвайки Конституцията на Република България, законите в страната и Кодекса за етично поведение на българските магистрати и ще положа всички усилия за повишаване качеството на работата и създаване на добра работна атмосфера, в следствие на което да бъдат постигнати още по-добри резултати в дейността на прокуратурата.

23.06.2015 г.
гр.Златоград

С УВАЖЕНИЕ: 
/СТЕЛА ЮРЧИЕВА-БАШЕВА/