

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО  
УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА  
ПРОКУРАТУРА - КАЗАНЛЪК**

**На основание чл. 194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4 ал.3 т.7  
от Правилата за избор на административни ръководители  
на органите на съдебна власт**

**от Таня Цветанова Димитрова - и.ф. адм.  
ръководител- районен прокурор в Районна  
прокуратура - Казанлък**

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Представям пред Вас настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура - Казанлък в качеството си на кандидат в открита процедура по избор на административен ръководител на Районна прокуратура - Казанлък и в съответствие с изискванията на чл.4 ал.3 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт по чл.167 ал.1 т.2 - 4 от ЗСВ.

В изпълнение на функцията си Административния ръководител се ръководи от принципите за професионално, компетентно и законосъобразно управление на органите на съдебната власт в организирането, контролирането и отчитането да дейността им. В концепцията ще изложи личната си мотивация за кандидатстването ми за длъжността „Административен ръководител -районен прокурор" на Районна прокуратура - Казанлък, като на база на оценката за състоянието на този орган на съдебната власт, ще посоча стратегическите си виждания, цели и приоритети за бъдещото му развитие в административно - организационен и управленски аспект.

**I. Лична мотивация за заемане на длъжността.**

Завършила съм Юридическия факултет на ЮЗУ „Н.Рилски“ през 1999г.Следдипломния си стаж проведох в Окръжен съд Ст.Загора.След придобиването на правоспособност с удостоверение № 5547/29.06.2000 година, от 13.10.2000 година с Решение на ВСС от протокол № 30 от заседание проведено на

04.10.2000 година бях назначена за „младши прокурор“ в Районна прокуратура гр.Казанлък.

Професионалното ми развитие в Прокуратурата на Република България е следното:

- от 13.10.2000 до 16.10.2002 година - на длъжност „младши прокурор“ в Районна прокуратура гр.Казанлък.

- от 16.10.2002 до 10.07.2006 година - на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура гр.Казанлък.

- от 10.07.2006 година до настоящия момент - на длъжност

„Зам.р.прокурор“ в Районна прокуратура гр.Казанлък.

- с Решение по т.11 от Протокол № 39/ 15.10.2009 година от заседание на ВСС съм повишена в ранг „Прокурор в ОП“.

- с Решение от Протокол № 44/ 30.07.2015 година от заседание на ВСС съм определена за изпълняващ функциите на административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Казанлък.

На основание §129 ал.2 от ПЗР на ЗИДЗСВ ми е проведено извънредно периодично атестиране, като с Решение по т.45.1. от Протокол № 22 от заседание на Висшия съдебен съвет от 30.04.2015 година ми е определена комплексна оценка от атестирането „много добра“.

Участвала съм в редица обучителни мероприятия, вкл. насочено към адм.длъжности: „ Стратегическо планиране и бюджетно финансиране в съдебната система“.

Осъзнавам отговорността за ръководството на Районна прокуратура – Казанлък и считам, че притежавам необходимата увереност и опит на базата на петнадесет годишния ми магистратски стаж и близо десет годишния ми такъв като Зам.административен ръководител, зам.р.прокурор, като считам, че бих могла да бъда полезна за развитието и утвърждаването на Районна прокуратура - Казанлък като още по-ефективно работеща институция.Увереност ми дава оценката за личните и професионални качества, които до момента съм показала в работата си като зам.р.прокурор, познаването на спецификата на работа в този орган на съдебната власт, колегиалните ми отношения с магистратите и служителите от администрацията.Считам, че имам нужните знания и умения, необходими за организация и ръководство на дейността - своевременно и адекватно вземане на управленски решения, управление на човешките ресурси, управление на финансово – стопанската дейност, организация на деловодната дейност и документооборота, осигуряване на достъп до обществена информация и следване на правилата за медийна политика, решаване на ежедневни проблеми, и др.

В работата ми в системата на Прокуратурата и конкретно в РП-Казанлък, отличаваща се със значителен интензитет, както в обема, така и в разнообразието на работните задачи, се научих да бъда организирана, оперативна, да планирам и оптимално да структурирам дейността си и да осъществявам лично ръководство, в областта на администрирането.Да целя законосъобразност в цялостната работа на прокурора, да работя в екип, да бъда инициативна, за да изпълнявам качествено и прецизно работата си.

По време на моето професионално развитие, съм участвала в семинари и обучения, като съм се стремяла да развивам постоянно професионалните си знания и умения.

Със Заповед на Адм.ръководител и с оглед осъществяване задачите на Прокуратурата по основните надзори, до настоящия момент ми е възложено да работя по „Наказателно-съдебен надзор“ в Районна прокуратура - Казанлък. За изпълнение на възложената задача, ежегодно съм изготвяла план за работа по надзора и съм осъществявала мероприятия по изпълнението му, инициирала съм работни съвещания и мероприятия за усъвършенстване на работата, подпомагала съм останалите прокурори от състава на РП-Казанлък при осъществяване на задълженията им и съм осъществявала контрол по изпълнение на задачите. Следвайки Указанията за подобряване организацията на работа в ПРБ с цел намаляване на върнатите от съда дела и оправдателни присъди сме постигнали значителен напредък по този показател. Осъществявала съм системно методическо ръководство на разследващите, полагала съм усилия своевременно да ги запознавам с практиките по правоприлагането и ежегодно съм организираща и с колегите ми сме участвали в организирани обучения на разследващите.

Възлагано ми е било да бъда председател на комисията за атестиране на служителите от администрацията на РП - Казанлък. В изпълнението на задачите, заедно с останалите членове на комисията, сме давали обективни заключения от атестирането, които са били възприети от Адм.ръководител.

Участвала съм като председател и в конкурси за заемане на длъжности в администрацията на Районна прокуратура - Казанлък. Благодарение на прецизната работа на тези комисии и на вложения професионализъм и обективност, длъжностите са заети от лица с много добри лични и професионални качества и това дава сериозно положително отражение в цялостната работа на администрацията.

Оценката на колегите ми за поведението и преценките ми бе показана при избора ми за председател на Комисията по професионална етика при Районна прокуратура - Казанлък.

В различни периоди, при временно отсъствие на изпълняващият длъжността административен ръководител на Районна прокуратура - Казанлък, ми е възлагано със заповед да го замествам във функциите на административен ръководител.

Виждането ми е, че качествено и отговорно управление следва принципа на приемственост, като се запазват и утвърждават създадените и работещи добри практики, върху които се надгражда с конкретни правила и принципи на администриране, стремеж към по-висок професионализъм, ефективност в работата и обективна оценка на работата на всеки магистрат и служител.

## **II. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура -Казанлък**

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура - Казанлък попадат населените места и землищата, намиращи се в пет общини, както следва Община – Казанлък, Община – Павел баня, Община – Мъглиж, Община – Николаево и Община – Гурково с население общо около 130 000 души. На територията на района се намират два големи язовира - „Жребчево“ и „Копринка“, два от

проходите свързващи Южна със Северна България – „Проход на Републиката“ и проход „Шипка“, разположени са големи промишлени обекти и такива от отбранителната промишленост.

Районна прокуратура - Казанлък попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура - гр.Пловдив, в структурата на Окръжна прокуратура – Ст.Загора.

Към момента утвърденият щат на РП - Казанлък е 11 щатни бройки за прокурори и 15 щатни бройки за съдебни служители. Разпределението на щата на прокурорите е както следва:

- Административен ръководител - Районен прокурор - 1 щат е незает
- Заместник административен ръководител - заместник районен прокурор – 1 и.ф.адм. ръководител- районен прокурор,
- Прокурори – 7 заети щатни бройки,
- Мл. Прокурор- 1 незаета щатна бройка
- 15-те щатни бройки за съдебни служители са заети.

Динамика на щатното попълнение на магистратски длъжности

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.Щат към 01 януари	12	12	11	12	12	12
-заети	11	10	10	11	11	10
Реално работили	9	8,55	8,86	9,4	9,1	-

През януари месец 2014г. е освободена една щатна бройка за прокурор, поради преместване на магистрат в друга районна прокуратура. След изготвяне на предложение за обявяване на конкурс за заемане на свободната щатна бройка, с Решение на Висш съдебен съвет отразено в протокол № 33 от 17.07.2014г. т.9.1. същата е планирана с цел обезпечаване на предстоящото назначаване на магистрата заемащ, към този момент, длъжността „младши прокурор”.

От средата на 2013 до м.септември 2014 година продължително отсъстващ е бил един прокурор. На 01.07.2013г. встъпва в длъжност младши прокурор след приключване на задължителното обучение в НИП.

През 2012 година с Решение на Висш съдебен съвет отразено в Протокол № 11 от 15.03.2012г. е назначен прокурор на свободната щатна бройка.С Решение на Висш Съдебен съвет отразено в протокол № 27 от 05.07.2012г. щатната численост на Районна прокуратура гр. Казанлък е увеличена с една щатна бройка, на която е назначен магистрата заемащ до този момент длъжността „младши прокурор”. С решение на Висш съдебен съвет отразено в протокол № 51 от 29.11.2012г. е определен кандидата за младши прокурор, разпределен за Районна прокуратура гр. Казанлък.

През 2011 година продължително отсъстващ /до септември месец/ е бил един прокурор - командирован в Окръжна прокуратура гр. Стара Загора. През годината незает е бил един щат за длъжност „прокурор”, а с Решение на ВСС от 31.03.2011г. е намалена щатната обезпеченост на прокуратурата с една бройка за длъжност „прокурор”.

През 2010 година от щат 12 прокурори, реално са работели девет прокурора, поради командироване на един прокурор в друга прокуратура и поради продължително отсъствие на един прокурор поради временна нетрудоспособност /болнични/ .

Щатното попълване на Районна прокуратура - Казанлък с прокурори се обуславя от няколко фактора - естествените процеси на кариерно развитие на магистратите, значението на Районна прокуратура - Казанлък като една от натоварените в системата на ПРБ, както и на възникването на различни основания за ползване на продължителни отпуски от прокурорите / временна нетрудоспособност, отглеждане на дете и др./.

Съотношението на служители в администрацията към магистрати в РП - Казанлък е около средното за звената в страната.

В Районна прокуратура - Казанлък са обособени следните надзори:

1. Следствен надзор - дейност по преписки и ръководство и надзор на разследването;
2. Наказателно - съдебен надзор - дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на наказателните дела;
3. Гражданско - съдебен надзор - дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на гражданските дела;
4. Надзор по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки - дейност по изпълнение на законите по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията;
5. Наказателни производства по приоритетни за прокуратурата направления.
6. Административно-съдебен надзор и надзор за законност.
7. Административно-ръководна дейност.

Разпределението на прокурорите по надзори се извършва с акт на административния ръководител.

Регистрираната престъпност в региона, който обслужва Районна прокуратура Казанлък, бележи намаление през 2014г.- спрямо 2013 г. с 14.6 % и ръст спрямо 2012 г., съответно с 14.9 %. В резултат е намален броят на новообразуваните производства. През 2014 година, в сравнение с 2013г. са намалели новообразуваните ДП за престъпления по глави втора, пета, девета и единадесета от НК и са увеличени новообразуваните ДП по глави трета, четвърта, шеста, осма и десета от НК.

През 2014 год. Районна прокуратура гр. Казанлък е работила общо по 2899 преписки, като новообразуваните преписки са 2383. През годината са били решени 2770 броя преписки. През 2014 година прокурорите от РП - Казанлък са наблюдавали общо 2092 наказателни производства, или с 34.7% по-малко спрямо 2013г.-3204бр. и с 19.6 % по-малко спрямо 2012 година – 2601бр..От общо наблюдаваните 2092 производства, новообразувани през 2014 година са били 1465 производства, от които 164 бързи, 36 незабавни и 1265 досъдебни производства, разследвани по общия ред.Приключени са общо 1601 производства, от които 164 бързи, 36 незабавни и 1401 досъдебни производства разследвани по общия ред.

Увеличение е налице в абсолютните стойности на наблюдавани, новообразувани и решени преписки. Намаление спрямо 2013 година е налице в абсолютните стойности на наблюдаваните ДП и на решените ДП.

Налице е ясно изразена тенденция за увеличаване приложното поле на ускорените форми за провеждане на разследването.

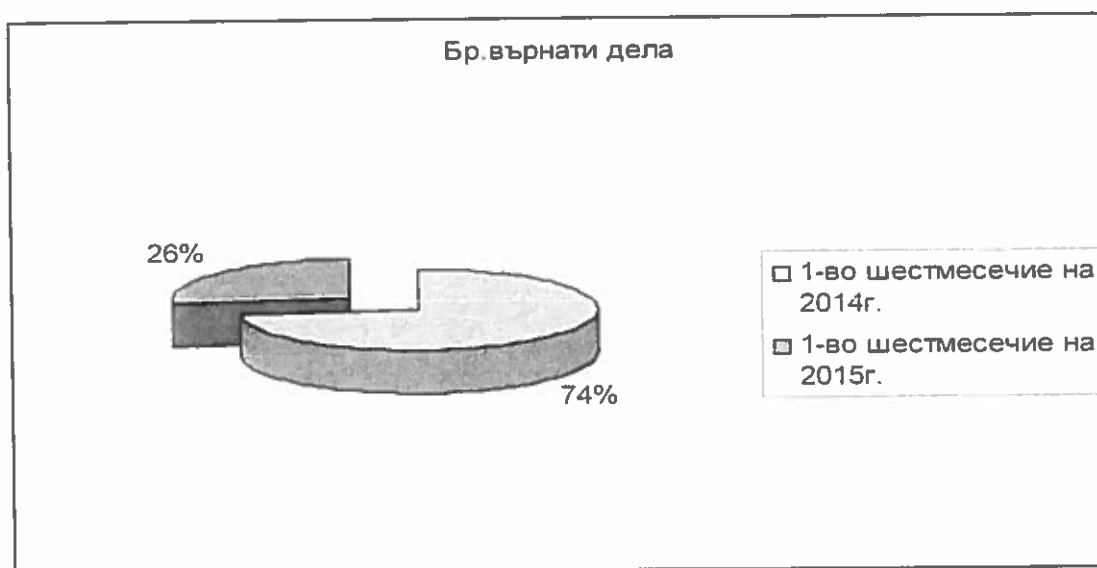
	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Бързи производства</b>	130	87	156	175	169
<b>Незабавни производства</b>	6	1	2	26	36
<b>Общо</b>	136	88	158	201	205

През 2014г. в Съда са внесени общо 484 прокурорски акта по 482 бр. досъдебни производства (при 553 бр. прокурорски акта за 2013 г.). Наблюдава се намаление на абсолютния брой внесени в съда дела и на внесените в съда прокурорски актове през 2014 година, което основно се дължи на намалелия брой на новообразуваните досъдебни производства.

През 2014 година прокурорите са участвали общо в 1003 съдебни заседания по всички надзори. Налице е увеличение по този показател, спрямо 2013 година, когато общият брой участия е бил 992.

Относителният дял на върнатите през 2014 година на прокурора 30 акта, към общо внесените такива е 5.9 %. В сравнение с 2013г. се наблюдава спад с 0.3 пункта, ( 6.19 % относителен дял на върнатите, спрямо внесени в съда), което сочи минимално подобряване работата на РП-Казанлък по този показател през 2014г. Средно на прокурор от състава, абсолютният брой на върнатите дела е 3 бр. Налице е намаление на абсолютния брой и на относителния дял на върнатите дела спрямо 2013г. (36 бр.) и увеличение спрямо 2012г. (23 бр.).

Анализът на причините и относителния дял на върнатите дела спрямо внесените сочи, че има повтарящи се грешки, което през първото шестмесечие на 2015г. е коригирано и се наблюдава значително подобряване показателите на РП-Казанлък .



За 2014г. в РП-Казанлък се отчита 1 брой оправдателна присъда, влязла в сила. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. Относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди 2014г., спрямо всички влезли в сила осъдителни и санкционни решения е 0.2 % ( е 1/499 )

Относителният дял на оправданите лица спрямо всички осъдени лица с влязло в сила санкционно решение- 0.18 % ( 1/553)

През 2014г. със Заповед ЛС № 4133 от 17.12.2013 г. на Главен прокурор на Република България, в изпълнение на Мярка 14 от Плана за действие на Прокуратурата на Република България, утвърден с Решение на ВСС /Протокол № 30 от 24.07.2013г./, са утвърдени Указания за подобряване на организацията на работа в Прокуратурата на Република България по наказателно - съдебния надзор. В изпълнение на заповедта през 2014г., със заповед на административния ръководител, е създадена организация за ефективно наблюдение на хода на наказателните производства в съдебната фаза и са създадени условия за намаляване на случаите на връщане на делото на прокурора и постановяване на оправдателни присъди. В значителна степен са преодолени проблемите с връщането на внесени в съда ДП и на постановяваните оправдателни съдебни актове. В РП - Казанлък се осъществяват множество мерки. Създаден е и се поддържа регистър на върнатите от съда ДП и досиета на върнатите дела, както и регистър на оправдателните присъди. Провеждат се работни съвещания на прокурорския състав, на които се прави анализ на причините за върнатите от съда ДП и на оправдателните съдебни актове.

Прокурорите от състава на РП - Казанлък са участвали през 2014г. в 178 съдебни заседания, проведени по 145 първоинстанционни граждански дела. През целия отчетен период не е било допуснато отлагането на гражданско дело поради неявяването на прокурор. Данните сочат, че е увеличен броят на необходимите съдебни заседания с участие на прокурор за решаване на граждански дела, в сравнение с 2013г. и 2012г.

Прокурорите работещи в надзора за законност и защита на обществен интерес работят по планови проверки, а също извършват контролни такива по направленията за годината и по проверки от минали години. Същевременно тези прокурори се сезират и по съобщения в медиите. Извършват и инициирани от самите тях проверки, които не са планови или по направленията. За 2014 година са извършени 14 проверки. Решенията по същество преписки по надзора за периода са 214 броя.

В Районна прокуратура - Казанлък е създадена организация и по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на Електронния регистър за лица с неприключили наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Във всички случаи на установяване на две и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице, се извършва преценка от наблюдаващите прокурори дали са предпоставките за обединяване на производствата,

предвид разпоредбата на чл.217 ал.2 от НПК. Във всички случаи е била прецизирана мярката за неотклонение на обвиняемите. От 2012г. по инициатива на РП - Казанлък бяха провеждани ежемесечни работни срещи с ръководители на разследващи органи и ръководители на структурни звена от МВР, с цел набелязване и предприемане на организационни мерки за подобряване на работата и сročността по делата от тази категория. В резултат на предприетите мерки значително се подобри ритмичността на извършваните действия по разследването. Досъдебните производства се приключват в максимално кратки срокове, което доведе до намаление на текущия брой на лицата, срещу които са били налице две или повече неприключени НП. През 2010г. са наблюдавани 254 досъдебни производства срещу 186 лица с неприключени две и повече наказателни производства. През 2012 година са били наблюдавани общо 117 досъдебни производства срещу 87 лица с неприключили две и повече наказателни производства. През 2013г. са били наблюдавани 94 досъдебни производства срещу 66 лица с неприключени две и повече наказателни производства. През 2015г. в РП - Казанлък са наблюдавани общо 42 досъдебни производства срещу 32 лица с неприключили две и повече наказателни производства. Налице е намаление през 2015г. на тези производства със 123.8 % в сравнение с предходната 2013г. и със 178.6 % в сравнение с 2012 г.

Ежеседмично в Районна прокуратура - Казанлък се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“ и регистъра за сроковете по чл.368 ал.1 и по чл.234 ал.8 от НПК. При необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и/или изменение на мярката за неотклонение в по-лека.

Регистрираната през 2014 година престъпност в региона, бележи намаление спрямо 2013г. Това намаление е в резултат на прилаганите мерки за контрол на местата, където се събират множество граждани, проверките по нощни увеселителни заведения и засиленото полицейско присъствие в рисковите райони. Върху намаляването на групи престъпления - по глави: пета, шеста, девета, десета и единадесета от НК, спрямо предходни периоди /2008 г. - 2009 г., 2011 г. и 2013 г./, съществено влияние оказва и цялостната правораздавателна дейност, насочена към бързо разкриване на извършителите на престъпления, вземане на адекватни мерки за неотклонение по отношение на обвиняемите лица, бързо реализиране на наказателната отговорност и в резултат на това изолиране на лицата, склонни към извършване на такива престъпления. Най-висок е делът на образуваните ДП за престъпления против собствеността (51%), общоопасни престъпления (22 %), престъпления против стопанството - 8 %, тези за престъпления против личността – 8%, следвани от актовете за престъпления против брака и семейството – 6 %, документни престъпления -2 % и др., престъпленията свързани с държане на наркотични вещества 4,57 %. През 2014г. е отчетено значително увеличение на регистрираната престъпност свързана с престъпления против личността, икономически престъпления и престъпления свързани с държане на наркотични



вещества, спрямо 2013г. и относително запазване на броят регистрирани престъпления против собствеността. При анализ на съотношението между разкрита спрямо регистрирана престъпност за 2014г. – 27.9 %, се наблюдава устойчивост на този показател в сравнение с 2013г. и понижаване в сравнение с 2012г. (35.7 % разкрита престъпност 2012г., 27.7 % разкрита престъпност през 2013г.). Именно поради увеличението дял на разкрити от предходен период престъпления за периода се отчита запазване на общия процент разкрита престъпност спрямо регистрираната в периода. Отстъплението от бързо разкриване на извършителите на престъпления и бързо реализиране на наказателната им отговорност, следва да бъде отчетено като потенциален риск, в средносрочен план, от увеличение на престъпността.

За периода 2012 - 2014 година за РП - Казанлък броят на наблюдаваните бързи производства е постепенно увеличен с около 8.3% спрямо 2013 година, а незабавните производства от неприлаган ред са намерили значително приложение. Наблюдаваното през последните години активиране на работата по незабавни и бързи производства се дължи най-вече на подобряване на взаимодействието между разследващите органи и наблюдаващите прокурори от състава на Районна прокуратура - Казанлък. След направен през 2010 година задълбочен анализ на трудностите от законовата уредба и на организацията на работа, се взеха мерки за преодоляването им. Съгласуваха се правила за работа по този вид производства, като се облекчи и деловодното им обслужване. За разширяване приложението на тези форми на разследване, които са пряко свързани с постигане на бързина в наказателното правораздаване и респ. имат пряк превантивен ефект върху престъпността, е необходимо законодателно усъвършенстване на правилата за работа.

През 2014г. са наблюдавани общо 13 досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления, от които 5бр. са били новообразувани. Приключили са 6 досъдебни производства. През 2014г. са били внесени в РС - Казанлък 1бр. производства спрямо 1 лице. Осъдено е било 1 лице с влязъл в сила съдебен акт и през 2014г. няма оправдани лица.

Относителен дял на неприключените в законоустановения срок спрямо наблюдаваните ДП за корупционни престъпления е 53.8 %, което се дължи на фактическата и правна сложност на разследване на този тип престъпления.

Относителният дял на решените спрямо общо наблюдаваните е 38.5 %.

Наблюдавани са и общо 20 досъдебни производства, образувани за деяния, свързани с данъчни престъпления от компетентността на РП - Казанлък и по конкретно по чл.234 от НК. Приключили са 16 досъдебни производства, от които 9 ДП са внесени в РС -Казанлък. На съд са били предадени общо 9 лица. По отношение на 8 лица има влязла в сила присъда.

През 2014г. в Районна прокуратура - Казанлък са наблюдавани общо 67 досъдебни производства с предмет наркотични вещества, от които новообразувани през периода - 59 досъдебни производства. Решени са били 62 досъдебни производства.

Наблюдавани са и общо 4 досъдебни производства за извършени престъпления свързани с трафик на хора. Новообразувани са били 2 досъдебни производства.

През календарната 2014 година прокурорите от Районна прокуратура - Казанлък са наблюдавали общо 33 бр. досъдебни производства срещу непълнолетни лица, от които 17 бр. са били новообразувани. Приключени са били 30 бр. досъдебни производства. В съда са били внесени 20 бр. прокурорски акта, срещу 26 лица. Наблюдава се намаление на броя на общо наблюдаваните досъдебните производства, водени срещу непълнолетни лица.

През 2014г. прокурорите от РП - Казанлък са наблюдавали едно досъдебно производство с поръчка за чужбина. Получени за изпълнение са 2 молби, от които 2 са от страни - членки на ЕС. През отчетния период е изготвена 1 бр. ЕЗА; Всички молби до края на 2014г. са изпълнени.

Полагат се усилия за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху разследването и за намаляване на сроковете за приключването му. Резултатите са в посока на подобряване на качеството на разследването и спазването на законния срок за разследване на досъдебните производства. Следва да се отбележи и създадената в резултат на това възможност за ефективно прилагане на екипния принцип на работа с разследващите органи, което в отчетния период, а и за в бъдеще налага тенденция за преодоляване на слабостите при разследването, допускани от разследващите органи.

Във връзка със стремежа за все по - пълноценно използване потенциала на следователите при разследването, особено на дела с фактическа и правна сложност, през годините е налице увеличение при иззетите от един орган и предадени на друг ДП от прокурор.

Налице е тенденция на намаляване на броя на досъдебните производства, при които прокурорът е констатирал допуснати от разследващия орган процесуални нарушения и увеличаване на броя на досъдебните производства, по които прокурорът е указал необходими действия по разследването преди неговото предявяване. Тя е в резултат на засиленото своевременно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор по ръководство и контрол на разследването, както и на подобрената координация в работата на разследващите органи и прокурорите при РП -Казанлък.

За 2014г. е налице намаление на дела на внесените в съда прокурорски актове спрямо 2013г., както и спрямо същия период на 2012г. Намалението на броя на образуваните дела по внесени прокурорски актове спрямо 2013г. е с 14.3 %, а спрямо 2012г. с 9.03 %. Налице е намаление на броят на санкционираните лица, като намалението е с 15.8% спрямо 2012г. и със 18.4 % спрямо 2013г. Следва да се посочи, че при значително по-голямо намаление на делът на внесените в съда прокурорски актове спрямо 2013г. и 2012г. е налице пропорционално по-малко намаление през 2014г. на броя осъдени и санкционирани лица, спрямо 2013г.и 2012г.

Анализът на причините и относителния дял на върнатите, спрямо внесените дела сочи, че има повтарящи се грешки на които е обърнато специално внимание.

Средно на прокурор от състава абсолютния брой на върнатите дела е 3 бр. Налице е намаление на абсолютния брой и на относителния дял на върнатите дела, като следва да се насочат усилия към повишаване прецизността в работата на конкретни прокурори, които допускат значителен абсолютен брой върнати дела /над средния такъв за един прокурор в РП - Казанлък/.

Като част от мерките на РП-Казанлък за ограничаване на върнатите от съда дела е извършването на нарочни срещи между прокурорите, и между прокурорите и разсл.полицаи с цел обсъждане на основанията за връщането на делата и уеднаквяване на изискванията по спазване на процесуалните правила при наблюдаването и указването на както и, че делът на върнатите дела е под средния такъв за системата на ПРБ.

За 2014г. в РП-Казанлък се отчита 1 брой оправдателна присъда, влязла в сила. Оправдателната присъда се дължи в голяма степен на пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство. Относителният дял на влезлите в сила оправдателни присъди 2014г., спрямо всички влезли в сила осъдителни и санкционни решения е 0.2 % ( е 1/499 )

Относителният дял на оправданите лица спрямо всички осъдени лица с влязло в сила санкционно решение- 0.18 % ( 1/553)

Анализът на статистическите данни показва тенденция към намаляване на броя на постановените оправдателни съдебни актове. Причините за постановяване на оправдателните съдебни актове са: на първо място - при по-голямата част от делата са налице нови доказателства, събрани в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени в хода на досъдебното производство. На второ място - причина е непълнотата на разследването, довела до непълнота на доказателствата в хода на досъдебното производство, а на трето - налице са други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт.

В РП-Казанлък се работи целенасочено по покриване на стандарти за ползване на изградено помещение за щадящ разпит на деца /“синя стая“/ към КСУДС – Ст.Загора.През 2014г. – 2015г. са проведени такива разпити по две ДП с оказване на методическа помощ от прокурор от състава на РП-Казанлък.

През 2014г. няма съществена промяна в показателите за качество на свършената работа, като са преодолен в значителна степен, отчетените пропуски в предходни периоди - например относно сročността на произнасяне на прокурора и броя на върнатите от съда дела.

Постигнатото е в резултат на сериозните усилия на прокурорите и разследващите, както и на доброто взаимодействие между правоохранителните органи.

Унифицираната информационна система се използва активно в Районна прокуратура - Казанлък от 2009г. за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки, като информацията се въвежда ежедневно от съдебни служители от специализираната администрация, след предварителна деловодна обработка на съответните материали.

Всички жалби, сигнали, преписки, досъдебни производства и присъди /определения/, постъпили в Районна прокуратура - Казанлък за първи път, се разпределят чрез Програмата „Law choice“ за разпределение на преписките и делата на случаен принцип.

Протоколите от разпределението от програмата за случайното разпределение се прилагат към всяка наблюдателна преписка. Обособяването на групи от преписки и досъдебни производства, в рамките на които се извършва разпределението, чрез програмата за случаен избор, определянето на прокурорите, включени във всяка от групите, броят на преписките за всеки от прокурорите, както и процентът на натоварването им в тях, се извършва само със заповед на административния ръководител. Основният обем /около 90%/ от преписките и делата се разпределят в три основни групи - „Преписки“, „Досъдебни производства“ и „Бързи и незабавни производства“, в които участват всички прокурори.

В Районна прокуратура гр.Казанлък се изготвят данни за индивидуалната натовареност на всеки прокурор на всеки 6 месеца, като данните се предоставят на прокурорите и се анализират. При констатиране на неравномерност в натоварването се внасят корекции, с оглед установените причини, в организационната заповед за разпределението на преписките и делата. До момента не са констатирани съществени диспропорции в натовареността на отделните магистрати. Констатираните такива има основание да се приеме, че са в резултат на субективни причини, свързани с различния подход на магистрата в работата и организацията на дейността му по преписките и делата.

В Районна прокуратура - Казанлък са въведени индивидуални разносни книги на прокурорите, в които се записват номера и датата на предаване на съответен материал за решаване и датата на предаване на произнасянето на прокурора. По този начин се осигурява сигурност в документооборота и се улеснява контрола на сročността на произнасяне на прокурорите от административния ръководител. При така създадената организация сročността на произнасяне на прокурорите от Районна прокуратура - Казанлък е много добра.

В Районна прокуратура - Казанлък се спазва принципа в съдебните заседания да участва наблюдаващият делото прокурор, който е изготвил внесения в съда прокурорски акт. В случаите, когато е налице обективна невъзможност съответният прокурор да участва в съдебните заседания, делото се възлага на друг прокурор. Прокурорите се явяват в заседанията за разглеждане на делата добре подготвени.

На много добро ниво е дейността по изпълнение на наказанията, осъществявана при добра организация съобразена със НПК, ЗИНЗС и Указанията на ВКП. През 2014г. в Районна прокуратура – Казанлък са получени и приведени присъди и определения по споразумения срещу 344лица, през 2013г. срещу 404лица. Присъдите и определенията по споразумения се привеждат в изпълнение в предвидения 5 дневен срок. Незадържани лица с наложени ефективни наказания „Лишаване от свобода“ са 16. За всички лица, за които има данни, че се намират в

страни от ЕС са издадени Европейски заповеди за арест, част от които са изпълнени.

Материалната обезпеченост на Районна прокуратура - Казанлък е на задоволително равнище. РП-Казанлък осъществява дейността си в Съдебната палата, находяща се в гр. Казанлък, на ул. "Отец Паисий" №16, 3 етаж. Разполага с помещения за работа на прокурорите и за осъществяване на деловодното и финансово обслужване на прокуратурата, но в недостатъчен обем. Създадена е възможност за срочност на движението на преписки и дела, както и обслужването на граждани. В Деловодството на РП-Казанлък се осъществява прием на жалби и сигнали, извършват се справки по вече образувани преписки и досъдебни производства, осъществява се връчване на книжа. Обслужването на гражданите се извършва в Деловодство на 3 етаж на сградата и на този етап не е облекчен достъпа, чрез съоръжение за хора с увреждания до съответните помещения. Считаю, че обособяването на приемен център на първия етаж на Съд.палата, съществено би подобрило обслужването на гражданите и условията на труд на служителите от администрацията.

Районна прокуратура - Казанлък е с добро ниво на компютъризация. Всички прокурори и служителите от администрацията /с изключение на шофьор и призовкар/ разполагат с персонални компютри. Налице е нужда от подмяна на част компютърната техника, особено на сървъра, който е въведен в експлоатация през 2003г. /с непрекъснат процес на ползване/ и който е технически остарял. Недостатъчна е и копирната техника. Предвид далновидната политика на досегашното ръководство на ПРБ разполагаме с компютърна техника на добро ниво, със съответни лицензионни продукти, но с оглед интензитета на експлоатация възниква необходимостта от периодична подмяна на същата. Осигурени са принтери и копирни устройства, която към момента е приведена в експлоатация и улеснява въвеждането на данни в УИС 2, като са изпълнени и изискванията към ползваните монитори. Това осигурява възможност за нормална работа на прокурорите и администрацията. В РП - Казанлък се ползва интернет през изградената система за обслужване на държавната администрация. Това осигурява добър трафик на данни за работата в УИС и правно-информационните системи, които ползва прокуратурата.

За всички заповеди и съобщения, които трябва да се сведат до знанието на прокурорите и служителите, същите са информирани, като се публикуват и на вътрешноведомствения информационен сайт на ПРБ - в секцията специално изградена за РП – Казанлък, като се изпращат своевременно и на служебните им електронни пощи.

За осъществяване на действащата до м.март 2015 година Медийна стратегия на Прокуратурата на Република България, в Районна прокуратура -Казанлък са били определени прокурор, който да осъществява правомощията на говорител. На представителите на медиите е осигурена възможност да поставят въпроси и е създадена организация за изготвяне и предоставяне на информация. На прокурорите е предоставена възможност, при работа по значими дела, да сигнализират говорителя - с писмена информация за постижения в работата си по

конкретни наказателни производства, с оглед обявяването им. На всеки шест месеца, във връзка с изготвянето на аналитични доклади за дейността, административният ръководител отправя покана към прокурорите да изготвят информация за наблюдавани от тях дела от значим обществен интерес, или такива, които смятат за значителни постижения. Информацията за такива дела се включваше до 2013 година в аналитичните доклади. Изготвените прессъобщения се публикуват на сайта на Районна прокуратура - Казанлък, като се включват и в становищата на административния ръководител във връзка с процедури по ЗСВ.

### **III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.**

Дейността на Районна прокуратура - Казанлък е на добро организационно ниво. В подкрепа на този извод са и констатациите от извършената през 2012 година на Районна прокуратура - Казанлък планова проверка за дейността от Инспекторат към ВСС В изводите в Акт за резултати от извършена планова проверка на ИВСС е отразено, че административното и организационно състояние на Районна прокуратура -Казанлък е на много добро ниво. Полагани са усилия за установяване на правилна наказателна практика, съответстваща на динамиката на престъпността и за бързо решаване на преписките и делата, за правилно и точно приложение на законите.

Натовареността в Районна прокуратура гр. Казанлък започна да се увеличава през второто полугодие на 2009 година, основно като резултат от увеличаващата се престъпност вследствие на икономическата криза, като процеса продължи до 2013 година. Тези процеси доведоха до съществена индивидуална натовареност на прокурорите. Личният състав на Районна прокуратура гр.Казанлък се справи с нарасналата натовареност, без да се допусне влошаване на качеството на работата. През 2014 - 2015 година е налице общо увеличаване на натовареността на органа, в следствие от намаления брой на реално работилите прокурори довеждащо до индивидуалната натовареност. Считам, че Районна прокуратура - Казанлък е кадрово обезпечена с оглед качественото, законосъобразно и срочно осъществяване на функциите, но следва и своевременно да бъдат попълвани магистратските длъжности с предвидените в ЗСВ механизми.

### **IV. Набелязване на цели за развитието на Районна прокуратура -Казанлък и мерки за тяхното достигане**

За да се очертаят основните цели в работата на прокурорите в РП -Казанлък следва да се изходи от данните от работата на прокуратурата до сега и да се направи съответния анализ.

Изводите, които се налагат от изложеното за работата на Районна прокуратура - Казанлък са, че е налице период на увеличаване на натовареността изразена в индивидуалната натовареност на прокурорите.

Необходимо е да продължат усилията за ефективно осъществяване на функциите на наблюдаващия прокурор върху преписките и разследването по ДП. С повече преки контакти на прокурорите с разследващите органи и за в бъдеще ще се осигури повишаване на качеството на работа на разследващите и респ. преодоляване на слабостите при разследването.

Прокурорите от РП - Казанлък следва да се включват в обучителни мероприятия на разследващите полицаи и следователи, и на полицейски служители с разследващи функции, както и при възможност да инициират такива - по конкретни теми. Целта на обученията е повишаване на теоретичната и практическа подготовка на разследващите органи, с оглед повишаване качеството на работата при осъществяване на функциите им по разследване на ДП.

С оглед повишаване прецизността на прокурорската дейност и недопускане на отмяна, респ. връщане на прокурорските актове, следва да се осъществява засилен контрол от наблюдаващия прокурор върху стадия на досъдебното производство, като се дават подробни указания за хода на разследването. Анализирането на типичните и повтарящи се процесуални нарушения води до преодоляване на тези слабости в работата ни.

Проверките по преписки и разследването по досъдебни производства да се осъществява в разумни срокове, приоритетно до 6 месечен срок на разследването.

При постановяване на съответния прокурорски акт да се извършва пълен и задълбочен анализ на събраните в хода на досъдебното производство доказателства, да не се допускат необоснованост и вътрешни противоречия, както и правилно да се определя реда, по който следва да бъде решено конкретно ДП. Това ще доведе до свеждане до минимум на ДП върнати за допълнително разследване от съда и на оправдателните съдебни актове.

С оглед уеднаквяване стандартите на доказване, както и преодоляване на противоречивата практика се инициира провеждането на съвещания, включването в организирани обучителни семинари за надграждане на професионалната подготовка на прокурорите.

Считам, че в „Следствен надзор - дейност по преписки и ръководство и надзор на разследването“ следва да се обособят основни направления с цел по-ефективната работа по надзора.

Случайният принцип на разпределение на преписките и делата следва да продължи да се прилага стриктно, като се провежда в рамките на определените групи.

Една от задачите ни е да продължи развитието на отговорна, професионална и отзивчива администрация в системата на ПРБ. В този смисъл да продължат усилията за повишаване уменията за работа с УИС /УИС 2 /, за преодоляване на допускания пропуски в работата със системата и за все по-широкото ѝ използване за извличане на данни.

Предоставянето на информация от публичен интерес чрез медиите е обществено задължение на органите на държавното обвинение. В Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ не е предвидено за Районна прокуратура - Казанлък да има определен говорител, но такова взаимодействие следва да съществува с оглед информираността на обществото и повишаване на общественото доверие към прокуратурата.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представената Ви концепция изразява виждането ми за състоянието и тенденциите на развитие на Районна прокуратура гр. Казанлък. Ако заслужа доверието Ви и бъде избрана за административен ръководител на Районна прокуратура - Казанлък, ще приема голямата отговорност и въз основа на предоставените ми от закона правомощия ще работя за една компетентна, организирана, независима и ползваща се с необходимото доверие на обществото районна прокуратура.

Таня Димитрова

