

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
88-00-068	06-03-2015

ИМА

7.9

ДО

ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от СОНЯ НАЙДЕНОВА- представляващ Висшия съдебен съвет

13
Х. Тодоров
08.03.15

ОТНОСНО: Участие в среща на проектен екип на Европейската мрежа на съдебните съвети - „Независимост и отчетност на съдебната власт“

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В периода 12-13 март 2015г. в Букурещ, Румъния, съгласно одобрения график на работа на първата среща през м.септември 2014г., се проведе третата среща на проект на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС) - „Независимост и отчетност на съдебната власт“, за участие в която заедно с прокурор Цветомир Йосифов – зав. отдел „Международен“ при Върховна касационна прокуратура на РБългария, бяхме командировани от Висшия съдебен съвет.

Мероприятието се състоя в съдебната палата на Апелативния съд в Букурещ.

Общата пленарна сесия на всички участници в проекта, беше открита от председателят на групата Фриц Бакер- председател на Съдебния съвет на Холандия. Приветствие и пожелание за ползотворна работа беше отправено от страна на домакините от г-н Тудозе - председател на Върховния съвет на магистратурата на Румъния. Присъстваха представители на съдебни съвети или други автономни органи на

самоуправление на съдебната власт на членове и наблюдатели на ЕМСС от Белгия, България, Великобритания, Италия, Латвия, Литва, Полша, Португалия, Румъния, Словакия, Словения, Унгария, Франция, Холандия, Албания, Германия, Дания, Норвегия, Швеция . Координатор на групата е Франс ван Дайк - директор на Съдебния съвет на Холандия, съкоординатор за подгрупа 1 Соня Найденова - представляващ Висшия съдебен съвет на РБългария, съкоординатор на подгрупа 2 Хорациус Думбрава – член на Върховния съвет на магистратурата на Румъния, и секретар Имке Лугтен - представител на администрацията на Съдебния съвет на Холандия. За подгрупа 2 - прокурори, участие в срещата взе прокурор Цветомир Йосифов.

Работата продължи разделена по подгрупи. Целта на подгрупата 1 за съдии, в която участвам, бе да се представят от експертната група резултатите от отговорите по въпросника за независимостта и отчетността на съдебната власт, да се завърши въпросника за проучване на мнението на съдиите по отношение на тяхната независимост, да се уточни графика на работа на пилотната диалогова група, и обсъждане на въпроси по провеждане на 11-то общо събрание на ЕМСС през 2015г.

Направеният преглед на отговорите на въпросника от членовете и наблюдателите на ЕМСС бе представено от мен като ръководител на експертната група, през първия ден на срещата. Представена беше методологията на работа на експертната група, и Powerpoint презентация на констатациите и препоръките, и на възможния начин на представяне на резултатите от проучването чрез въпросника. Обобщеният извод е, че въпросникът поставя немалко проблеми относно интерпретацията на въпроси, интерпретацията на отговори, правилата за оценяване, поради което на този етап коректното оценяване на отговорите по показателите за независимост и отчетност е невъзможно, без допълнително обсъждане на констатациите и препоръките на експертната група, коригиране на

въпросника и повторното му попълване от членовете и наблюдателите, след което експертната група отново да оцени резултатите и да даде заключение за тяхната надежност, последователност и обективност.

В следствие на проведените дебати по презентацията на експертната група, по време на която се представиха само общи констатации и заключения, не поотделно за всяка организация, попълнила въпросника поради конфиденциалност на информацията, се възприеха направените препоръки от експертната група и се постигна съгласие за промени във въпросника, касаещи премахването на някои въпроси изцяло, преформулиране на други, при повече от един отговор на въпрос, който позволява само един отговор, ще се дава оценка само за отговора с най-голям брой точки, при споделена компетентност на различните власти по кадрови въпроси точките ще се сумират и разделят на броя на органите участващи в процеса, промениха се незначително и някои точки за оценяване, и др. След попълване на актуализирания въпросник, и повторното им преглеждане от експертната група, всяка организация ще получи своята индивидуална оценъчна карта по въпросника за проверка и възможност за изразяване на мнение по резултата и неговата адекватност на отговорите. Крайният резултат ще се представи на следващата среща през м.април в Лисабон. Приоритет по оценка във времето имат организациите членове от Италия, Литва и Словения и организацията-наблюдател от Норвегия, формиращи пилотната диалогова група, с оглед провеждането на срещата им на 23 март в Рим, Италия, на която ще обсъдят взаимно резултатите си.

Експертната група представи и примерен графичен модел на изобразяване на резултатите от въпросника съобразно оценяването, така че да се спази изискването на решението на 10-то Общо събрание на ЕМСС от 2014г. при приемането на доклада по проекта, да не се допуска сравняване на държавите. Предложената графика беше обсъдена общо, без

са де одобри, поради невъзможност тя понастоящем да изобрази действителното оценяване на всяка една организация, попълнила въпросника, по изложените вече по-горе причини наложили изготвянето на нова версия на въпросника.

Вторият ден на мероприятиято започна отново с работа по подгрупи. Жан-Мари Сиско - директор на Висшия съдебен съвет на Белгия, представи резултатите от пилотното попълване на въпросника за проучване сред съдии в Белгия, и срещаните от тях затруднения, на база на което предложи актуализация на този въпросник, с които проектната група се съгласи . Това проучване се очаква да даде ценна информация за начина, по който съдиите възприемат своята независимост и степента на нейната застрашеност, тъй като се установи, че такова изследване не е правено сред съдиите до момента в нито една от държавите. Новата версия ще се изпрати до организациите-членове и наблюдатели на ЕМСС по e-mail, с писмо-покана от президента на мрежата Джефри Вос за неговото попълване от съдиите във всяка страна. Ще се даде възможност на всяка страна да преведе въпросника на своя език, като от 16 март до 3 април 2015г. ще бъде достъпен онлайн за попълване на специално посочен сайт, който трябва да се гарантира, че ще е даден адреса за достъпването му само на съдии. Попълването на въпросника е онлайн и доброволно и анонимно, като само ще се изисква посочването на страната. По настояване на представителите в проектната група от скандинавските страни, сред съдебни заседатели в тези страни също ще се проведе пилотно проучване със същия въпросник, като за професионалните съдии. Резултатите също ще се представят на следващата среща в Лисабон.

Моник Ван Дер Гос – директор на ЕМСС, представи идея за сесиите по проектите на ЕМСС, за провеждане на дискусия по партньорски групи (от по 4 организации-членове и 2 наблюдатели) по време на Общото събрание в Хага, за обсъждане на основните предизвикателства пред тях

относно независимостта и отчетността, или качеството и ефективността на съдебната система през следващите години. Предлага се презентациите да са с продължителност по 3 минути.

За подгрупата за прокурори относимата информация се съдържа в доклада на прокурор Цветомир Йосифов.

Завършващата обща пленарна сесия на всички участници в подгрупи 1 и 2 запозна с напредъка, като представителят на германското министерство на правосъдието акцентира на значението на работата по проекта и на бъдеща дискусия относно сходствата в независимостта на съдиите и на прокурорите.

Четвъртата заключителна среща ще се проведе на 9-10 април 2015г. в Лисабон, Португалия, на която ще се обсъди съдържанието на доклада по проекта, за представяне на годишното общо събрание.

С УВАЖЕНИЕ :


СОНЯ НАЙДЕНОВА