

# К О Н Ц Е П Ц И Я

## ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ГОРНА ОРЯХОВИЦА

РАЗРАБОТЕНА ОТ

ДАНИЕЛА ХРИСТОВА ХАРИТОНОВА –

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –  
РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА  
- ГОРНА ОРЯХОВИЦА

Кандидат за заемане на длъжността  
„Административен ръководител – Районен прокурор  
на Районна прокуратура Горна Оряховица“,  
обявена в Държавен вестник бр.66/28.08.2015г.,  
в изпълнение на Решение на ВСС от 13.08.2015г.  
по Протокол №45/13.08.2015г.

## СЪДЪРЖАНИЕ:

Увод.....	стр.3
I.Лична мотивация за заемане на длъжността.....	стр.4
II.Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура Горна Оряховица.....	стр.10
III.Достижения и проблеми в досегашната дейност на Районна прокуратура Горна Оряховица.....	стр.25
IV.Цели за развитието на Районна прокуратура Горна Оряховица и мерки за тяхното постигане.....	стр.35
Заключение.....	стр.43

## УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В качеството си на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура-Горна Оряховица“ и настоящ Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура Горна Оряховица, на основание чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт и съобразно чл.4 ал.3 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт по чл.167 ал.1 т.2-4 от Закона за съдебната власт, приети с Решение на ВСС по Протокол №10 от 14.03.2013г. /изм. и доп. с Решение на ВСС по Протокол №54/20.11.2014г./, разработих настоящата Концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура Горна Оряховица. Концепцията ми е съобразена с актуалното състояние на ръководения от мен орган на съдебна власт; с личните ми виждания за целите и мерките за постигането им, необходими за подобряване качеството на работа на магистратите и на съдебните служители, за подобряване условията на работната им среда, за повишаване степента на обществено доверие към Районна прокуратура Горна Оряховица; за обективно и позитивно медийно отразяване на постигнатите резултати в цялостната ѝ дейност.

Концепцията ми е съобразена и с ежегодно изготвяните от мен, от 2011г. насам, стратегически планове за дейността на Районна прокуратура Горна Оряховица; с насоките и правилата за действие, задавани от ръководството на ПРБ и от ВСС; с нуждата от адекватна реакция на нарастващите обществени очаквания за справедливост, бързина и качество при разкриване и доказване на престъпления, предаване на съд на извършителите им и превенция.

## I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Работя в системата на ПРБ от 10.01.1994г.

Започнах като младши прокурор в Районна прокуратура Горна Оряховица; последователно заемах длъжностите: „прокурор“ от 22.12.1994г. до 04.02.1998г.; „Заместник-районен прокурор“ от 05.02.1998г. до 11.05.2010г.; „прокурор“ от 12.05.2010г. до 18.10.2010г. и от 19.10.2010г. до настоящия момент – Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура Горна Оряховица. Вече 22-ра година работя единствено като прокурор и само в Районна прокуратура Горна Оряховица, като 17 години съм заемала ръководни длъжности – 12 години Зам.-районен прокурор и 5-та година Административен ръководител – Районен прокурор.

Ясно осъзнавам отговорностите, които работата с хора налага, колко е важно ръководителят да бъде справедлив, обективен, да съумява максимално бързо и адекватно да разрешава възникнали в процеса на работата проблеми, да изисква от магистратите и от служителите всеотдайност и висок професионализъм, като най-вече самият той дава личен пример именно за такава всеотдайност и висок професионализъм. Разглеждам трудностите като средство за каляване на характера и в тази връзка се възприемам като ветеран, преминал през многобройни лични и служебни изпитания, които само ме направиха по-силна и отговорна.

Многогодишният ми управленски опит, постигнатите много добри резултати в цялостната дейност на ръководения от мен орган на съдебна власт през време на първия ми управленски мандат, желанието ми за непрекъснато самоусъвършенстване, стремежът ми към изучаване и прилагане на добри практики и положителен опит от други прокуратури, вярата в собствените ми сили и куража, който имам, желанието ми да приемам, но и да променям нещата и хората към по-добро, ме мотивират да се кандидатирам за втори мандат като административен ръководител на Районна прокуратура Горна Оряховица.

17-годишният ми стаж на ръководни длъжности в Районна прокуратура Горна Оряховица ми позволи да развия и затвърдя у себе си уменията и знанията, необходими за законосъобразната и оптимална организация на дейността и ръководството на Районна прокуратура Горна Оряховица при управлението и целесъобразното разходване на бюджетните средства; умения за решаване на битови проблеми и проблеми, свързани пряко с прокурорската работа; умения за своевременно и адекватно вземане на управленски решения. Позицията на настоящ административен ръководител ми дава добрата възможност да съм запозната детайлно с нуждите на магистратите и съдебните служители и с възможностите за организацията и реорганизацията /при възникване на основателна необходимост от това/ на дейността на Районна прокуратура Горна Оряховица като цялостна структура, както и на отделните звена в нея.

Вложила съм усилия, време и желание да създам възможно най-практически полезната организация в работата на и между отделните служители, която организация максимално да улеснява магистратите, гражданите и самите служители.

Стриктно следя за спазването на случайния принцип за избор на наблюдаващ прокурор чрез програмния продукт Law Choice. С лични усилия преодолях негативните последици от констатирано от Окръжна прокуратура Велико Търново в края на 2009г. неравномерно разпределение на преписки и дела, породено от манипулиране на принципа за случаен избор на прокурор, извършвано от конкретен прокурор. За целта, в началото на настоящия ми първи мандат като административен ръководител на Районна прокуратура Горна Оряховица, издадох заповед, с която трансформирах наличните в Law Choice от 2007г. до 2010г. 2 групи: преписки и досъдебни производства /определени със заповед на предходния административен ръководител на РП Г.Оряховица/, в няколко нови групи: жалби; преписки; преписки и ДП за престъпления, извършени от служители на МВР, ДА“НС“; досъдебни производства срещу неизвестен извършител; досъдебни производства срещу известен извършител; бързи производства; незабавни производства и др. Нововъведеният от мен начин на детайлно определяне на групите позволява много по-справедливо и равномерно натоварване на

прокурорите при работата им по различните категории преписки и дела, което доведе до подобряване на отношенията в колектива и изпълнението на прокурорските задължения качествено и в срок.

Въпреки личната си натовареност с административни задължения, до лятото на 2012г. работих при 100% натовареност като прокурор в гореизброените групи. Едва след прекъсване командировките в Окръжна прокуратура В.Търново и завръщането на двама прокурори в Районна прокуратура Г.Оряховица, намалих процента си в гореизброените групи, на 70%, при каквато натовареност работя и към момента. Никога не съм слизала до натовареност 50%, въпреки че правилата за работа с Law Choice позволяват това. Фактът, че въпреки значителната си натовареност с административна работа и с пряка прокурорска работа по преписки и дела, както и с даване на дежурства наравно с останалите колеги, не съм допуснала и продължавам да не допускам нарушаване на процесуалните срокове, мотивира колегите прокурори също да не допускат забавяне при своите произнасяния. В тази насока са едни от най-добрите резултати в дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица, постигнати през първия ми мандат като Административен ръководител на същата.

В началото на мандата си въведох и нов начин за даване на дежурства, който да не позволява прояви на недоброръководност или неравномерно натоварване на един дежурен прокурор за сметка на друг дежурен прокурор. Към него момент действаше следният ред за дежурства: група от двама или трима прокурори дежуреше по 10 календарни дни поред, едновременно. След като констатирах случаи, при които един от дежурните прокурори отказва да приеме сигнал от дежурен разследващ полицай, заявявайки му да търси другите дежурни прокурори от групата му, създадох следната нова организация за даване на дежурства: един прокурор дежури сам 24 часа – от 08.30ч. на конкретния ден до 08.30ч. на следващия календарен ден, които часове съвпадат с началото и края на дежурствата на разследващите полицаи. Предвидила съм и съответно писмено съм регламентирала, в случаите на извънредна невъзможност на дежурния да изпълни задълженията си по дежурството, същият да бъде заместен от друг - извънреден дежурен, когото определям предварително, по

график, в началото на съответния месец. Т.е., графикът за дежурствата, който изпращам до органите на МВР, съдържа датите за редовните дежурства на прокурорите и датите за съответните, заместващи ги при нужда, извънредни дежурни прокурори.

Под мое ръководство и със съдействието на ръководството на Окръжна прокуратура В.Търново и на компетентните за това служители от същата, създадох организация деловодителите на Районна прокуратура Г.Оряховица да отстранят всички непълноти и грешки в УИС, допуснати в периода, предшестваш настоящия ми мандат.

Под мое ръководство за пръв път бе изграден учрежденски архив, отговарящ на нормативните изисквания за формирането и поддържането му, тъй като преди началото на настоящия ми мандат помещението за архив на Районна прокуратура Г.Оряховица се ползваше преимуществено като склад за непотребни вещи и бракувани мебели.

През 2013г. прокурорите в Районна прокуратура Г.Оряховица решиха извънредно, извън обичайната си натовареност, близо 2 000 дела, постъпили в прокуратурата ни през 2007г. Значителният брой на тези дела изправи Районна прокуратура Г.Оряховица пред сериозно предизвикателство и в изключително висока степен затрудни нормалния документооборот, нормалната натовареност на прокурорите, цялостното функциониране на обичайно свръхнатоварената Районна прокуратура Г.Оряховица. Въпреки този сериозен проблем, считам за свое лично постижение факта, че успях да създам стройна организация за съдебните служители по въвеждане в УИС, деловодно описване, преразпределяне с Law Choice и решаване от прокурорите в Районна прокуратура Г.Оряховица на всички тези близо 2 000 дела, нерешени в срок през 2007г. от наблюдавалия ги тогава прокурор. С цената на значително допълнително натоварване на всеки прокурор от Районна прокуратура Г.Оряховица, въпросните дела бяха приключени в съответствие със законовите изисквания. По този начин, със създадената от мен организация: определен с моя заповед екип от 5-ма служители ежедневно въвеждаше в УИС данните за минимум 50 дела от посочените по-горе близо 2 000 такива, лично преразпределях делата на случаен

принцип с Law Choice, лично мотивирах колегите с примера си и с разговори да решават делата приоритетно, успях да възстановя обичайната нормална атмосфера на спокойна и творческа работна среда, а всички тези близо 2 000 дела бяха решени в 1-месечен срок от преразпределянето им на новоопределените прокурори. Породеното от тези дела извънредно натоварване в и без това значително обременената с работа Районна прокуратура Г.Оряховица, бе успешно и във възможно най-кратък срок преодоляно.

През първия си мандат като Административен ръководител на Районна прокуратура Г.Оряховица стриктно спазвах правилата на финансовата дисциплина и не допуснах преразход на средства в условията на финансовата криза. Полагах и продължавам да полагам грижи за опазване и поддръжка на материалната база на Районна прокуратура Г.Оряховица; през лятото на 2015г. организирах извършването на текущ ремонт в работните помещения, архивното и сервизните помещения на Районна прокуратура Г.Оряховица, като устройх деловодството в помещение, непосредствено срещу входа за граждани, а работните кабинети на прокурорите и на останалите служители бяха отделени с допълнителен вход. Тази въведена от мен реорганизация създаде условия за по-спокойна и пълноценна работа на всички прокурори и служители и получи положителната оценка на колектива.

Изброените дотук промени и благоприятният им ефект върху работата на магистратите и служителите в Районна прокуратура Г.Оряховица, ми дават основание да вярвам, че съм способна да продължа да ръководя същата. Имам ясна представа за стоящите пред мен задачи, ако прецените, че заслужавам да встъпя във втори мандат като Административен ръководител на Районна прокуратура Г.Оряховица; имам волята и куража да поемам отговорност за действията си, познавам особеностите на работата, на магистратите и на съдебните ни служители, поради което претендирам, че съм в състояние да продължа да ръководя пълноценно екипа на Районна прокуратура Г.Оряховица. Съобразявам и ще продължавам да съобразявам работата си със законите, вътрешноведомствените актове на ПРБ, Ръководството



за дейността на административните ръководители в системата на ПРБ и всички съотносими нормативни актове.

Дългогодишният опит на ръководните длъжности в Районна прокуратура Г.Оряховица ми даде възможността да опозная в детайли административната дейност, да положа усилия и в резултат да изградя толерантни и почиващи на взаимно уважение отношения между колегите магистрати и съдебните служители.

Това обстоятелство ми дава основание да твърдя, че Районна прокуратура Г.Оряховица вече е институция, в която спазването на Закона, етичните норми и уважението към хората са стабилната основа, върху която бих могла да надграждам като ръководител, да мотивирам с личния си пример, умения и желание за работа екипа магистрати и съдебни служители за затвърждаване и подобряване на постигнатите през последните пет години от настоящия ми управленски мандат положителни резултати в цялостната дейност на прокуратурата ни.

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГОРНА ОРЯХОВИЦА

Районна прокуратура Г.Оряховица осъществява дейността си на територия, включваща 3 общини – Община Горна Оряховица, Община Лясковец и Община Стражица. Административните им центрове са съответно, гр.Г.Оряховица, гр.Лясковец и гр.Стражица. Община Горна Оряховица е съставена от 2 града и от 12 села, като населението им наброява 53 000 жители. Само в гр.Г.Оряховица живеят близо 36 600 души. Община Лясковец е съставена от 1 град и 5 села, като населението им наброява 15 000 жители. Само в гр.Лясковец живеят 9 500 души. Община Стражица е съставена от 1 град и 21 села, като населението им наброява 14 719 жители.

На територията на Община Горна Оряховица се пресичат основни пътни артерии – Трансевропейски коридор №9 /Хелзинки-Санкт Петербург-Киев-Букурещ-Русе-Велико Търново-Габрово-Димитровград с отклонения към Република Гърция и Република Турция/, както и първокласният път София-Варна. Очаква се трасето на автомагистрала „Хемус“ също да преминава през територията на общината. В гр.Г.Оряховица функционира летище, приемащо вътрешни и международни полети. Градът е и голям железопътен център. През територията на Община Стражица също преминават пътища с национално значение от сухопътната мрежа на страната, както и жп линията София-Варна през гр.Г.Оряховица. През последните 4 години, кметовете и администрациите на Община Г.Оряховица и Община Лясковец развиха усилена дейност по усвояване на средства по различни програми, финансирани от фондовете на Европейския съюз.

Изброените дотук инфраструктурни и транспортни особености на района на действие на Районна прокуратура Г.Оряховица обуславят обема, спецификата и динамиката на

дейността ѝ и формират част от основните насоки в тази дейност през годините – превенция и разкриване на престъпленията по транспорта, престъпленията по чл.343б и чл.343в от НК и бързо предаване на съд на извършителите на подобни деяния, разкриването и наказването на извършители на кражби и грабежи, идващи от други населени места и преминаващи за кратко през големия транспортен център Горна Оряховица.

Засилената дейност на общинските администрации по усвояване на средства от европейските фондове за подпомагане и развитие в последните 4 години, също поражда риск от извършване на престъпления – корупционни, чието установяване и доказване следва да се превърне в един от приоритетите в дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица занаяпред, както по линия на следствения надзор, така и по линия на административно - съдебния надзор и надзора за законност.

На териториите на 3-те общини трайно живеят от години големи групи ромско население, които се издържат чрез извършване на измами и на джебчийски кражби. Престъпленията си първата група лица обичайно осъществяват в различни от местоживеенето им населени места в цялата страна. В редките случаи, когато подобни лица извършват измами близо до или по местоживеенето си в района на действие на Районна прокуратура Г.Оряховица, същите са залавяни бързо и своевременно са предавани на съд. При липса на престъпни прояви от тяхна страна обаче, могат единствено да бъдат извършвани проверки на имотното им състояние от компетентните за това държавни органи. Подобна проверка бе извършена през лятото на 2015г., резултатите от нея касаят престъпления от компетентност на Окръжна прокуратура В.Търново и съответните материали са докладвани на компетентната прокуратура.

Аналогична е ситуацията с джебчийските ромски кланове, чиито членове осъществяват престъпната си дейност преимуществено извън границите на страната ни.

Подобни проверки на имотното състояние на посочените група лица следва да продължат да се извършват периодично или по сигнали, както и по инициатива на Прокуратурата, което ще допринесе за намаляване дефицита на справедливост в обществото ни и отнемане в полза на държавата на имуществото, придобито от престъпна дейност.

На територията на трите общини, попадащи в района на действие на Районна прокуратура Г.Оряховица, функционират 2 полицейски управления – РУ МВР Г.Оряховица и РУ МВР Стражица, 2 полицейски участъка-ПУ Лясковец и ПУ Камен, Зонално жандармерийско управление Г.Оряховица, Дом за временно настаняване на малолетни и непълнолетни лица, Териториално митническо бюро Г.Оряховица. Кадрово, посочените структури би могло да бъдат по-пълно обезпечени, но това е въпрос извън правомощията на Районна прокуратура Г.Оряховица.

С представителите на всяка една от посочените институции са създадени пълноценни и колегиални отношения, намиращи изражение в отчетаните и постигнати през последните години много добри резултати в съвместната дейност. РУ МВР Г.Оряховица е управлението с най-добри показатели, в ред направления, в структурата на ОД МВР В.Търново.

Районен съд Г.Оряховица е съд модел и е едно от добре устроените съдилища във Великотърновски съдебен окръг.

Районна прокуратура Г.Оряховица като междинното звено между посочените институции първенци, също може да се гордее с постигнатите резултати в периода от 19.10.2010г. до настоящия момент: 07.09.2015г., съвпадащ с първия ми мандат като Административен ръководител на посочената институция.

1. През 2011г. прокурорите в Районна прокуратура Г.Оряховица са работили общо по 2 641 преписки.

През 2012г. – по 2 013 преписки.

През 2014г. – по 1 883 преписки.

През 2014г. – по 1818 преписки.

В сравнителен план, в последните 3 години се наблюдава тенденция за незначително намаляване средния брой на наблюдаваните преписки, която е резултат от общата тенденция за намаляване броя на регистрираните престъпления.

През 2014г. всички, наблюдавани от прокурорите в Районна прокуратура Г.Оряховица преписки, са били решени до 1 месец – резултат, който следва да бъде запазен трайно и дългосрочно. В тази насока полагам упорити усилия като ежедневно проверявам в Електронния регистър за сročността на разследването, качен на ведомствената информационна страница на ПРБ, за евентуалното наличие на просрочия от страна на прокурорите.

През 2012г. и през 2013г. след самосезиране са били образувани по 1 преписка за съответната година. През 2014г. са образувани 7 преписки след самосезиране по моя инициатива – виждайки материал в печатно издание, ксерокопирал същия, разпореждах на деловодител да го заведе в УИС и в дневника за входяща поща, след което го разпределях с Law Choice. Считаю, че тенденцията за увеличаване броя на преписките, образувани след самосезиране, следва да продължи дългосрочно, тъй като демонстрира пред гражданите, че Районна прокуратура Г.Оряховица се стреми адекватно и своевременно да отговаря на повишените обществени очаквания за законност и справедливост.

2. През 2012г. прокурорите в Районна прокуратура Г.Оряховица са наблюдавали общо 2 007 досъдебни производства/ДП/. Решени – 1 981 бр.

През 2013г. – общо 4 148 бр. ДП. Решени – 3 867 ДП.

През 2014г. – общо 2 957 бр. ДП. Решени – 2 573 ДП.

Съпоставката на данните показва, че значителен брой от наблюдаваните ДП са решени, което е много добър атестат за работата на Районна прокуратура Г.Оряховица.

3. През 2012г. прокурорите в Районна прокуратура Г.Оряховица са внесли в Районен съд Г.Оряховица 17 искания за определяне на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, от които са уважени 16 бр.

През 2013г. са внесени 23 такива искания, като всички са уважени.

През 2014г. са внесени 15 искания за „Задържане под стража“ и 1 искане за определяне на мярка за неотклонение „Домашен арест“. Отново всички са уважени.

Изнесените данни свидетелстват за качеството и прецизността на прокурорската работа в конкретното направление от дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица. През 2014г., в сравнение с предходните години, броят на задържаните лица леко е намалял, като всички искания са били уважени. Този факт е показател за обективност, своевременност и обоснованост на исканията на Районна прокуратура Г.Оряховица до съда. Делата със задържани лица приключват своевременно и няма случаи на неоснователно задържане. Няма прекратени производства със задържани лица, нито случаи на забавено произнасяне от прокурор по посочената категория дела.

По този показател състоянието на Районна прокуратура Г.Оряховица е отлично.

4. През 2012г. е приключило разследването по 1 289 ДП, чийто относителен дял спрямо неприключените от разследващ орган ДП е 83,29%.

През 2013г. – по 1 499 ДП, чийто относителен дял спрямо неприключените от разследващ орган е 88,86%.

През 2014г. – по 2 066 ДП, чийто относителен дял спрямо неприключените от разследващ орган ДП е 90,30%.

Повишаването на показателите в тази насока свидетелства за подобрената организация на работа на разследващите полицаи и на следователите под прякото наблюдение, ръководство и контрол на прокурорите от Районна прокуратура Г.Оряховица.

5. В началото на 2012г. спрените ДП са били 8 971 бр.

В началото на 2013г. – 8 104 бр.

В началото на 2014г. – 5 054бр.

В края на 2014г. – 3 793 бр.

В тази насока, при избора ми от ВСС на 06.10.2010г., заявих, че един от приоритетите през време на мандата ми като административен ръководител на Районна прокуратура Г.Оряховица, ако бъда избрана, ще бъде намаляването броя на спрените ДП. Гореизнесената статистика показва, че съм изпълнила една от целите си успешно, което намери съответното отражение в отчетните доклади за дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица през времето на мандата ми от 19.10.2010г. насам. Тенденцията за намаляване броя на спрените ДП е резултат от 2 фактора: от ритмичното прекратяване всяка календарна година на спрени ДП с изтекла през годината давност за погасяване на наказателното преследване, както и от повишеното качество на работа на разследващите екипи – разследващ полицай и орган по издирването, под прякото наблюдение, ръководство и контрол на наблюдаващия прокурор, водещо до разкриване на извършителите на престъпления и намаляване броя на новообразуваните през съответната година ДП, спирани срещу Неизвестен извършител през същата година. В подкрепа на последния извод е следната статистика:

- През 2012г. са спрени 335 ДП;
- През 2013г. са спрени 420 ДП;
- През 2014г. са спрени 355 ДП.

6.През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура Г.Оряховица са наблюдавали общо 2 957 бр. ДП, от които с прокурорски актове са решени 2 735бр. ДП. Относителният дял на решенията от наблюдаваните ДП е 92,49%. Положителната тенденция за почти 100 % решаване на наблюдаваните ДП се дължи на упорития ежедневен труд на прокурорите, работещи в условията на справедливо разпределяне с Law Choice и в нормална работна среда. Тази тенденция следва да продължи дългосрочно, в каквато насока ще бъде съсредоточена и част от усилията ми, в случай, че заслужа доверието Ви за втори мандат

като Административен ръководител на Районна прокуратура Г.Оряховица.

7. През 2012г. на съд са предадени 458 лица.

През 2013г. – 371 лица.

През 2014г. – 333 лица.

Тенденцията за намаляване броя на предадените на съд лица е резултат от общата тенденция за намаляване на регистрираната престъпност, а оттам – и броя на ДП, внасяни с прокурорски актове в съда – с обвинителни актове, споразумения или предложения по чл.78а от НК. В тази насока следва да продължат усилията на прокурорите от Районна прокуратура Г.Оряховица за максимално прецизиране на повдиганите обвинения и събиране на максималния обем доказателствен материал, необходим за осъждане на предадените на съд лица.

През 2014г. относителният дял на осъдителните и санкционни решения на Районен съд Г.Оряховица спрямо внесените в съда прокурорски актове, е 95,16% - изключително висок процент, свидетелстващ за доброто качество на прокурорските актове.

През 2012г. относителният дял на върнатите от съда дела за допълнително разследване спрямо общия брой на внесените прокурорски актове, е 4,63% - общо 18 на брой.

През 2013г. същият показател е 5,9% - общо 23 на брой.

През 2014г. – 3,46% - общо 10 на брой.

През 2014г. броят на върнатите от съда дела е намалял значително. Това е резултат от предприетите мерки за постигане на прецизност при провеждане на ДП и при изготвяне на обвинителните актове, от проведените работни срещи с разследващите полицаи от съдебния район, от направения по моя инициатива Анализ на причините за връщане на ДП от Районен съд Г.Оряховица на Районна прокуратура Г.Оряховица, довел до приемане на гореизброените мерки и последващият контрол от моя страна за реалното прилагане на тези мерки. Положителният резултат е налице.

8. През 2012г. са били постановени 4 оправдателни присъди и 4 оправдателни решения по НАХД.



През 2013г. – 3 оправдателни присъди и 3 оправдателни решения по НАХД.

През 2014г. – 4 оправдателни присъди и 3 оправдателни решения по НАХД.

Следва да се положат усилия за прецизиране на прокурорските актове и намаляване броя на оправдателните присъди и решения по НАХД. По този показател дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица е добра, но би могло да се подобри.

9.Работата по гражданско-съдебния надзор се изразява предимно в явявания по граждански дела със задължително участие на прокурор.

През 2012г. прокурорите в Районна прокуратура Г.Оряховица са участвали общо в 103 заседания по 95 граждански дела.

През 2013г. – в 93 заседания по 80 граждански дела.

През 2014г. – в 87 заседания по 81 граждански дела.

Дейността в тази насока зависи от дейността на Районен съд Г.Оряховица. Задължение на прокурорите е да се явяват подготвени по делата, да участват активно в процеса, да защитават държавния интерес. В това направление от дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица състоянието на същата е много добро.

10.Към момента няма осъдителни решения по ЗОДОВ срещу Районна прокуратура Г.Оряховица, което е атестат за прецизността и качеството на прокурорските актове. Състоянието на Районна прокуратура Г.Оряховица и в това направление от дейността ѝ, е отлично.

11.Получените за изпълнение присъди се привеждат в максимално кратък срок от прокурорите, определени за тази дейност, съобразно моя заповед.

Няма случаи на надлежаване на осъдени лица.

При изпълнение на присъдите се следи стриктно за наличието на основания за групиране на наказанията и се внасят своевременно в съда предложения по чл.25 от НК.

Не са приведени в изпълнение присъдите, по които осъдените лица не са били открити от органите на МВР и на ОД“Охрана“гр.В.Търново. Всички тези лица са обявени за ОДИ и им е наложена ПАМ.

12.През 2012г. в съда са внесени 29 предложения по Закона за здравето.

През 2013г. – 35 предложения.

През 2014г. – 46 предложения, от които 42 бр. са на основание чл.155 от ЗЗ, а 4 бр. – на основание чл.89 от НК.

Тенденцията за увеличаване броя на внесените в съда предложения за принудително лечение на лица, е резултат от негативната тенденция в обществото ни за увеличаване броя на лицата с психични заболявания. Прокурорите в Районна прокуратура Г.Оряховица реагират своевременно на подаваните сигнали за застрашаващо живота и здравето на околните поведение на психично болни лица , като в максимално кратки срокове внасят в съда съответните предложения за настаняване на лечение. Състоянието на Районна прокуратура Г.Оряховица и в тази сфера от дейността ѝ е много добро.

13.Корупционни престъпления:

През 2012г. са образувани общо 39 бр. ДП. От тях 6 бр. са спрени, 5 бр. са прекратени, а 19 бр. са внесени в съда.

През 2013г. са образувани общо 30 бр. ДП. От тях – 5 бр. са спрени, 8 бр. са прекратени , а 11 бр. са внесени в съда.

През 2014г. са образувани общо 44бр ДП. От тях – 4 бр. са спрени, 17 бр. са прекратени, 12 бр. са внесени в съда.

В тази насока от дейността си, Районна прокуратура Г.Оряховица следва да подобри състоянието си, като се работи за своевременно узнаване и доказване на корупционните престъпления, особено на тези, извършвани от служители на държавни структури и общински администрации; бързо предаване на съд на извършителите на подобни престъпления.

Към момента, в тази сфера на дейност, състоянието на Районна прокуратура Г.Оряховица е добро, но следва да се работи, като първа стъпка, за достигане на нивото на внесени в съда ДП от 2012г. – 19бр.

14.Наблюдаваните ДП срещу непълнолетни лица намаляват:

През 2012г. – 36 бр. ДП.

През 2013г. – 19 бр. ДП.

През 2014г. – 16 бр.ДП.

Положителната тенденция следва да се запази. В тази насока проучих детайлно опита на Районна прокуратура Асеновград за справяне с престъпността, осъществявана от непълнолетни лица. Впечатлена съм от постигнатите от колегите резултати и в случай, че ми бъде предоставена възможност отново да ръководя Районна прокуратура Г.Оряховица, възнамерявам да заимствам от тяхната безспорно положителна практика и да предприема необходимите организационни мерки за подобряване на показателите и в тази сфера от дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица.

15.През 2012г. в Районна прокуратура Г.Оряховица са изготвени 2 молби за правна помощ до чужди държави, по 2 ДП. Молбите са изпълнени.

През 2013г. е изготвена 1 молба за правна помощ по 1 ДП. В Районна прокуратура Г.Оряховица са били получени 4 молби за правна помощ от други държави, като всички тези молби са изпълнени. Изготвени са и 5 ЕЗА.

През 2014г. по 3 ДП са изпратени молби за правна помощ от прокурорите в Районна прокуратура Г.Оряховица. Постъпили са 3 молби за правна помощ от други държави, като е изпълнена една от тях. Изготвени са 3 ЕЗА.

Състоянието на Районна прокуратура Г.Оряховица в тази сфера от дейността ѝ е добро.

16.Дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица по административно-съдебния надзор и по надзора за законност, до 29.10.2014г. се осъществяваше от един прокурор, определен за това с моя заповед. В изпълнение на препоръка на Окръжна прокуратура В.Търново след извършена през 2014г. проверка в това направление от дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица, с моя Заповед №195/29.10.2014г. определих втори прокурор за работа по този надзор. Създадох нова група в Law

Choice и преписките по надзора разпределям на случаен принцип между определените за осъществяване на посочения надзор прокурори.

През 2012г. прокурорът по надзора е работил по 14 преписки и е участвал в 141 АНД.

През 2013г. прокурорът по надзора е работил по 12 преписки и е проверил 141 административни и административно-наказателни актове.

През 2014г. прокурорите по надзора са работили по 20 преписки и са проверили 109 административни актове.

През 2012г. са извършени 13 планирани и инцидентни проверки.

През 2013г. – 12 проверки.

През 2014г. – 20 проверки.

Положителната тенденция за повишаване активността на прокурорите в тази насока, следва да продължи дългосрочно. Състоянието на Районна прокуратура Г.Оряховица в тази сфера от дейността ѝ е добро, но би могло да бъде още по-добро при повишаване активността на прокурорите от надзора.

#### 17.Кадрово обезпечаване:

Щатът на Районна прокуратура Г.Оряховица е 9 прокурори и 10 служители. Към момента – 07.09.2015г., всички щатни бройки са заети.

Структурата и числеността на Районна прокуратура Г.Оряховица е оптимална и не е необходимо да се правят промени в тази насока. Изготвила съм предложение до ВСС за трансформиране на 1 щатна бройка за длъжността „прокурор“ в щатна бройка за длъжността „Заместник на Административния ръководител-Заместник-районен прокурор“, предвид факта, че численият състав на Районна прокуратура Г.Оряховица надвишава 15 души, натовареността и обемът на работа се доближават до тези на другата голяма прокуратура във Великотърновски съдебен окръг – Районна прокуратура Велико Търново, а има и значително по-малки като численост и с по-ниска натовареност районни прокуратури, в които съществува посочената по-горе ръководна длъжност.

18. Битово, състоянието на Районна прокуратура Г.Оряховица към момента, е добро. Благодарение на извършения текущ ремонт на работните кабинети на прокурорите и съдебните служители, на архивното и на сервизните помещения, работната среда се подобри значително. Подменена е дограмата на всички прозорци, което ще доведе до икономия на ел.енергия за отопление през есенно-зимния сезон; деловодството бе структурирано на ново, по-удобно за гражданите и за магистратите място – в началото на етаж, заеман от Районна прокуратура Г.Оряховица; подменени са всички бюра на прокурорите и служителите; техниката – компютри и друга офис-техника е в нормално състояние.

Желателно е да се потърсят възможности за внедряване на Windows 8 и /или на програмните продукти от по-ново поколение, предвид факта че към момента на всички компютри в Районна прокуратура Г.Оряховица е инсталиран Windows XP, който вече не се поддържа от компанията Майкрософт.

19. През 2014г. в Районна прокуратура Г.Оряховица бяха извършени рекорден брой проверки от Окръжна прокуратура В.Търново – 10 на брой и 1 от Апелативна прокуратура В.Търново. Съгласно получените в Районна прокуратура Г.Оряховица доклади и справки от тези проверки, в нито едно от проверените направления от дейността на прокуратурата ни не са констатирани нарушения или пропуски, поради което няма и отправени препоръки.

Проверените направления са: архивирани преписки и дела, по които не е реализиран съдебен или инстанционен контрол; относно спазване на Указание №И-154/28.03.2013г. за намаляване на върнатите от съда дела и оправдателните присъди; относно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата за периода 01.01.-01.07.2014г.; относно въвеждане на Електронен каталог на корупционните престъпления в изпълнение на Заповед №ЛС-726/18.03.2014г. на Главния прокурор; на делата срещу известен извършител, намиращи се на производство повече от една година; по изпълнение на Методическите указания за всеобхватна финансова проверка; по

привеждане в изпълнение на влезлите в сила актове с наложени наказания лишаване от свобода; във връзка с дейността по надзора за законност – дадените тук препоръки не са резултат от констатирани нарушения, а са насочени към прецизиране и активизиране на дейността по надзора за законност и са изпълнени незабавно след отправянето им.

През 2014г. проверяващ екип от Окръжна прокуратура В.Търново извърши и комплексна ревизия за дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица през 2012-2013г. Комисията е констатирала, че не е налице необходимост от отправяне на цялостни препоръки извън посочените по отделните раздели, които са следните:

-прокурорите от Районна прокуратура Г.Оряховица по-прецизно да преценяват получените при предварителните проверки данни и да указват извършването на по-пълни такива;

-да се излагат по-обстойно мотиви в протеста относно основанията, поради които се приема, че атакуван от прокурор съдебен акт е неправилен.

**Нито една от цитираните препоръки не касае дейността ми като административен ръководител на проверената институция.**

**Комисията е констатирала следните положителни аспекти в цялостната дейност на Районна прокуратура Г.Оряховица през проверения период 2012-2013г.:**

-данните, въвеждани в деловодните книги /дневници, регистри и азбучници/ са достоверни и отговарят на действителното движение на преписките и делата;

**-ПРИ ИЗВЪРШЕНАТА РЕВИЗИЯ НЕ СА КОНСТАТИРАНИ ПРОБЛЕМИ В ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАЦИЯТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА Г.ОРЯХОВИЦА, ПОРАДИ КОЕТО НЕ СА ОТПРАВЕНИ ПРЕПОРЪКИ В ТАЗИ НАСОКА;**

-всички задачи, заложи в Стратегическите планове за дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица през 2012г. и 2013г., се изпълняват в срок от определените отговорници;

**-констатирано е, че в Районна прокуратура Г.Оряховица е създадена ДОБРА ОРГАНИЗАЦИЯ по завеждане и работа по сигнали и жалби за извършени престъпления и по искания за вземане на отношение;**

**-периодично се провеждат съвещания с разследващите полицаи и служителите от РУ на МВР при ОД на МВР В.Търново, извършващи проверки по преписки;**

**-констатирано е, че извършваните предварителни проверки са били назначавани своевременно, възлагането им е било мотивирано, постановените откази като цяло са обосновани и законосъобразни;**

**-констатирано е, че няма приключени досъдебни производства без продължен срок на разследване, няма и дела, по които са били извършени действия по разследването извън разрешените срокове;**

**-постановленията за спиране на ДП са обосновани и законосъобразни;**

**-наблюдението върху спрените ДП се осъществява периодично от прокурорите;**

**-в повечето случаи постановленията за прекратяване на ДП са обосновани и съобразени със Закона; съдържат предвидените в НПК реквизити;**

**-по архивираните ДП са приложени обратни разписки за уведомяване на необходимите адресати;**

**-проверените обвинителни актове и предложенията по чл.78а от НК са обосновани и съобразени с изискванията на НПК; всички актове са внесени в съда в 1-месечния срок за решаване от прокурора;**

**-следи се за редовното докладване на делото от разследващия полицай преди приключването му;**

**-върнатите от съда дела са разгледани на проведено общо събрание, като са анализирани причините за връщането и са набелязани конкретни мерки;**

**-изготвените протести срещу съдебни актове са съобразени с изискванията на НПК по форма и съдържание, подадени са в срок;**

**-при участие в заседания по граждански дела, становищата на прокурорите са били правилни, обосновани и**

**законосъобразни, което говори за задълбочено познаване на съответното дело и сериозна подготовка за явяването в съдебно заседание;**

**-всички присъди се изпълняват в срок.**

Анализът на дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица през последните няколко години и резултатите от извършените през 2014г. проверки налагат извода, че състоянието на Районна прокуратура Г.Оряховица прогресивно се е подобрявало и към момента е много добро! Считаю, че с основание мога да твърдя, че заслугата за това е както на прокурорите и съдебните служители, така и на личните ми усилия и ежедневен упорит труд по организиране и правилно ръководене на всеки аспект от дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица през време на настоящия ми мандат като Административен ръководител на същата.



### III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГОРНА ОРЯХОВИЦА

През време на първия ми мандат като Административен ръководител на Районна прокуратура Г.Оряховица изцяло съобразявах дейността си с всички законови и подзаконовни нормативни актове, както и с вътрешноведомствените актове на Прокуратурата на Република България. В резултат, създадената от мен организация на работа в Районна прокуратура Г.Оряховица, подобри значително състоянието на последната и дава основание същото към момента да бъде определено като много добро! Това мое твърдение се подкрепя изцяло от констатациите на описаните по-горе значителен брой проверки, извършени през 2014г. от Окръжна прокуратура В.Търново относно дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица в предходните години – 2012г. и 2013г.

#### ДОСТИЖЕНИЯ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА Г.ОРЯХОВИЦА:

1.Едно от основните и най-важни достижения в дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица е подобрената срочност на решаване на преписките и делата от магистратите и въведената от мен организация по осигуряване на тази срочност.

През 2014г. всички преписки и дела, наблюдавани от прокурорите в Районна прокуратура Г.Оряховица, са решавани в едномосечния срок от постъпването им в прокуратурата. Този факт се дължи както на контрола, който лично упражнявам, изисквайки срочност на произнасянето, така и на личния ми пример по отношение на колегите – не допускам просрочия по наблюдаваните от мен преписки и дела. Със заповед съм определила служител, който следи данните в УИС и в края на всеки месец изготвя справка относно евентуалното наличие на нерешени в срок преписки и дела. Съобразно данните в

справките, указвах на съответните прокурори спешно да решават просрочените преписки и дела. Тази ми активност дисциплинира колегите, доведе до повишаване на тяхната самодисциплина и чувство за отговорност, като в резултат на общите ни усилия, през 2014г. Районна прокуратура Г.Оряховица няма нерешени в срок преписки и дела.

2. През 2014г. значително намаля броят на върнатите от съда дела – 10 броя при 23 броя за 2013г. и 18 броя за 2012г. Достижението на Районна прокуратура Г.Оряховица в тази насока е резултат както от повишеното качество на работа на всеки един магистрат, така и от предприетите от мен организационни мерки: възложих изготвянето на Анализ на причините за връщането от съда на дела в Районна прокуратура Г.Оряховица през 2013г., с който запознах горестоящите прокуратури, а с колегите в Районна прокуратура Г.Оряховица, на общо събрание обсъдихме анализа и се обединихме около становището, че следва максимално да бъдат прецизирани прокурорските актове, активно да се използват всички позитиви на екипния принцип на работа във фазата на досъдебното производство; наблюдаващият прокурор максимално пълноценно и отговорно да упражнява правомощията си по наблюдение и контрол на ДП. Със заповед са създадени електронни регистри и такива на хартиен носител, в които се описват върнатите от съда дела и оправдателните присъди. Определила съм със заповед и прокурор, който контролира попълването на данните в регистъра, анализира причините за постановяване на съответните съдебни актове и запознава с тях магистратите в Районна прокуратура Г.Оряховица. Всички тези мерки доведоха до значителното намаляване на върнатите от съда дела и до запазване на относително ниския брой оправдателни присъди в Районна прокуратура Г.Оряховица.

3. През 2014г. относителният дял на решенията от наблюдаваните дела в Районна прокуратура Г.Оряховица е 92,49%; относителният дял на осъдителните и санкционни решения на съда спрямо внесените в Районен съд Г.Оряховица прокурорски актове е 95,16% - изключително добър резултат,

който също е едно от най-важните достижения на магистратите от Районна прокуратура Г.Оряховица за последните няколко години.

4. През 2013г., съгласно Анализ на дейността на териториалните прокуратури за периода 01.01.2013г.-30.09.2013г., изготвен от ВКП, за проверения период в Районна прокуратура Г.Оряховица е имало 29 бр. ДП с приключено разследване извън законовите срокове без удължен срок от компетентния административен ръководител/прокурор. Незабавно възложих проверка на прокурор и паралелно с това извърших лична проверка по случая, установих проблема и предприех мерките за решаването му: оказа се, че причина за тези констатации на ВКП е неправилната практика на прокурорите от Районна прокуратура Г.Оряховица да изчисляват 3-дневния срок за решаване на Бързо полицейско производство/БПП/ от момента на постъпването му в деловодството на прокуратурата ни, а не от момента на приключване на разследването, т.е., от деня, в който е било извършено последното действие по разследването /чл.357 ал.1 НПК/.

За справяне с проблема изготвих Указание №1/13г., с което въведох нова организация на работа по БПП: съответният наблюдаващ производството прокурор да изисква от съответния разследващ орган следното:

-разследващият орган да съставя писменото си мнение незабавно след извършване на последното действие по разследването;

-делото да се обработва в деловодството на съответното РУ на МВР незабавно след внасянето му от разследващия орган, който незабавно след извършеното деловодно извеждане от РУ на МВР, да предава делото лично /на ръка/ в деловодството на Районна прокуратура Г.Оряховица;

-съответният деловодител в Районна прокуратура Г.Оряховица незабавно да обработва делото и да го предава лично на наблюдаващия прокурор;

-всички гореописани действия да се осъществяват от разследващия орган и от съответните деловодители в деня на

извършване на последното действие по разследването, а в изключителни случаи – до 12 часа на следващия ден.

Указанието се спазва стриктно и към момента не съществува подобен проблем в Районна прокуратура Г.Оряховица.

5. Достижение на Районна прокуратура Г.Оряховица е изпълнението на приоритетите в дейността ѝ през последните години. Въпросните приоритети са:

- намаляване на младежката и рецидивната престъпност;

- повишаване срочността и качеството на преписките и делата;

- намаляване броя на спрените досъдебни производства;

- своевременно попълване на незаетите щатни бройки;

- по-ефективен контрол и наблюдение върху работата на разследващите полицаи и полицейските служители;

- непрекъснато подобряване на вече създадената практика за формиране на съвместни екипи с разследващи полицаи и оперативни работници;

- непрекъснато утвърждаване авторитета на Районна прокуратура Г.Оряховица сред гражданите, институциите и магистратската общност в Република България.

Данните, изнесени в предходния раздел на концепцията ми, показват, че изброените приоритети са изпълнени успешно през 2013г. и 2014г. и следва да бъдат изпълнявани дългосрочно.

Успехите в тази насока от дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица са едно от най-важните достижения на колектива ни.

6. Достижение на Районна прокуратура Г.Оряховица е справедливото и равномерно разпределяне на преписки и ДП с програмния продукт Law Choice. Разпределянето извършвам лично, като стриктно спазвам указанията за работа с Law Choice и параметрите на продукта. Със заповед съм определила служител, който работи с програмата в мое отсъствие, втори служител, разпределящ в случай на отсъствие на първия, както и

служител – Главен специалист ИТО /информационно-техническо обслужване/, който ежесечно архивира информацията, осигурява адекватна защита на компютрите, на които е инсталирана програмата и предприема мерки за възпрепятстването на каквито и да е опити за вмешателство в програмните кодове за достъп и файловете с данни.

Със заповед съм забранила преинсталирането на програмата без моя изрична заповед за това; забранила съм и директното манипулиране на изпълнимите кодове на програмата и данните от файловете, промяната на параметрите на програмата; заобикалянето на случайния принцип за избор на наблюдаващ прокурор.

Промени в групите, участниците в тях и процентите натовареност се извършват само с моя изрична заповед, която се изпраща незабавно за сведение на всички горестоящи прокуратури и се прилага на хартиен носител в заповедната книга.

Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват от съдебните деловодители на Административния ръководител ежедневно, за поставяне на възлагателна резолюция за съответния наблюдаващ прокурор.

Стриктно следя съответният наблюдаващ прокурор, внесъл делото в съда, да се явява за участие в съдебните заседания. При невъзможност –поради отпуск или болест, със заповед определям заместващ прокурор, който еднократно да се яви в съдебно заседание по делото. Принципът, който стриктно спазвам, е наблюдаващият делото прокурор да участва лично в процеса, до приключването му на първа инстанция.

Справедливото и равномерно разпределяне на постъпващите в Районна прокуратура Г.Оряховица преписки и дела допринесе за успокояване на колегите, за формиране на отношения на доверие и удовлетворение от работата.

Тази спокойна атмосфера също следва да бъде разглеждана като важно достижение в дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица през последните 5 години, тъй като в максимална степен допринесе за повишаване мотивацията на колегите и съдебните служители още по-стриктно и прецизно, с желание и максимално отговорно да изпълняват задълженията си – факт,

който намери безспорно изражение в отличните резултати в дейността на прокуратурата ни, постигнати през 2014г.

7.Промяната в начина на даване на дежурствата през извънработно време, празничните и почивните дни, която въведох с моя заповед от 2011г., също допринесе значително за справедливото и равномерно работно натоварване на колегите, а оттам – и до отчетените за 2014г. много добри резултати в цялостната дейност на прокуратурата ни.

8.Достижение в дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица е и създадената от мен организация по отстраняване на грешките и непълнотите в данните в УИС, допуснати в годините, предхождащи началото на настоящия ми управленски мандат. Определила съм служител, който ежедневно стриктно въвежда пълната изискуема от УИС информация по преписките и делата, а след приключване на задълженията си по доклада за деня, служителят също ежедневно извършва проверка на данните за годините назад – за периода 2007г. -19.10.2010г./началото на настоящия ми мандат/. Констатациите от проверките на Окръжна прокуратура В.Търново през 2014г. показват, че проблемът от миналото в тази сфера от дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица, е преодолян. Констатираният факт също следва да бъде изтъкнат като едно от важните достижения на Районна прокуратура Г.Оряховица, особено през 2014г.

9.Липсата на осъждания по ЗОДОВ през последните години е резултат от повишеното качество на прокурорските актове, а наред с почти 100% относителния дял на осъдителните и санкционни актове на съда спрямо внесените от прокурорите дела е и безспорно достижение в дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица през последните 3-4 години.

10.Много добрата работа по надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите, увеличената активност на прокурорите при случаите на самосезиране, законосъобразното и срочно привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, активното изготвяне на ЕЗА са

безспорни достижения в дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица през последните 5 години и особено през 2014г. Статистическите данни в подкрепа на този извод се съдържат в годишните доклади за дейността на прокуратурата ни.

11. Районна прокуратура Г.Оряховица е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Дейността на Главния счетоводител и личната ми дейност в тази насока са изцяло съобразени с действащите законови и подзаконови нормативни актове, със заповедите на Главния прокурор на Република България, с вътрешноведомствените актове на Прокуратурата на Република България, с указанията и препоръките на Главния секретар на Администрацията на Главния прокурор и Дирекция „ФСД“, с указанията и препоръките на ВСС към административните ръководители на органите на съдебната власт. Главният счетоводител подпомага Административния ръководител при изпълнението на бюджета и за спазването на строг режим на икономии. През време на мандата си като административен ръководител създадох предпоставки за добро финансово управление на предоставяните ни бюджетни средства – същите се разходват икономично и законосъобразно. Следя за прилагането на строга финансова дисциплина; осъзнавам и спазвам управленска отговорност за ефективното и законосъобразно разходване на публичните средства. За оптимално ограничаване на разходите съм предприела всички възможни действия, като съм определила конкретни лица, които да следят за недопускане преразход на ел.енергия и вода, за опазване на материалната база и техниката, предоставена на магистратите и съдебните служители. В резултат, през последните 5 години, в Районна прокуратура Г.Оряховица не бе допуснат преразход на бюджетни средства, редовно в края на годината реализираме икономии, като това по никакъв начин не се отразява негативно върху условията на труд на магистратите и съдебните служители.

Разумното и прозрачно управление на бюджета на Районна прокуратура Г.Оряховица; осигурените нормални условия на работна среда; извършеният текущ ремонт на работните кабинети, на архивното и на сервизните помещения и подмяната

на част от мебелировката в Районна прокуратура Г.Оряховица, осъществени през м.07.-м.08.2015г., са безспорно достижение и в тази сфера от дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица.

12.Кадровият проблем, породен от продължилото години наред непълно заемане на щата за прокурори, е напълно решен към момента – от 26.06.2015г. встъпи в длъжност прокурор, който зае последната свободна щатна бройка за магистрат.

През 2014г. щатът за служители бе увеличен с 1 щ.бр. за длъжността “Деловодител“ и към момента, наличните 10 щатни бройки за служители, са заети.

Численият състав на Районна прокуратура Г.Оряховица е оптимален и не е необходимо да бъде променян.

Успешното решаване на продължилия години наред кадрови проблем се реализира благодарение на личната ми активност в тази насока – изготвих предложения за увеличаване на щата, дискутирах и отразявах проблема в изготвяните от мен годишни отчети за дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица. В резултат, след проявеното разбиране и съдействие от страна на Главния прокурор на Република България и на ръководството на ПРБ, ВСС прие съответните решения и администрацията на Районна прокуратура Г.Оряховица заработи с пълния си кадрови ресурс.

Ликвидирането на кадровия проблем към момента също следва да се разглежда като безспорно достижение в дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица, тъй като доведе до нормализиране на работния процес, равномерно натоварване на служителите, бързина и качество при изпълнение на задълженията им, улесняване работата на магистратите.

## ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА Г.ОРЯХОВИЦА:

Основните проблеми в досегашната дейност на Районна прокуратура Г.Оряховица възникнаха в годините, предшестващи началото на настоящия ми мандат като Административен ръководител:



-неравномерно и несправедлива разпределяне на преписки и дела, довело до значително натоварване с работа на едни прокурори за сметка на двама други прокурори;

-констатирано от Окръжна прокуратура В.Търново в края на 2009г. манипулиране на случайния принцип за избор на наблюдаващ прокурор при работа с програмния продукт Law Choice;

-забавено прокурорско произнасяне по преписки и досъдебни производства;

-непълно и неточно въвеждане на данни по преписки и ДП в УИС;

-неколегиално отношение от прокурор към прокурори в групата му за дежурства при старата организация за даване на дежурства, въведена от предходния административен ръководител на Районна прокуратура Г.Оряховица;

-преимуществено използване на помещението за архив като склад за непотребни вещи и бракуван инвентар;

-неправилното тълкуване от страна на прокурорите от кой момент започва да тече 3-дневният срок за решаване на БПП;

-кадрови проблем – продължило години наред незаемане на щатни бройки за прокурори;

-остаряла материално-техническа база.

**Всички гореизброени проблеми към настоящия момент са решени:**

-новопостъпилата входяща поща се разпределя равномерно, справедливо и стриктно с Law Choice лично от мен;

-не допускам манипулиране на случайния принцип за избор на наблюдаващ прокурор – в тази насока са и констатациите от извършените от Окръжна прокуратура В.Търново проверки;

-през 2014г. няма просрочени от прокурор преписки и дела, както и към момента;

-грешките и непълнотите в УИС са отстранени;

-организацията за даване на дежурства, която въведох през 2011г., не позволява прояви на неколегиалност или неравномерно натоварване на един за сметка на друг прокурор;

-архивното помещение е изцяло съобразено с нормативните изисквания за поддържането и попълването му;

-проблемът със спазването на 3-дневния срок за произнасяне по БПП е трайно решен – изпълнява се мое Указание№1/13г.;

-кадровият проблем е изцяло решен – заети към момента са всички щатни бройки за магистрати и съдебни служители;

-извършен е текущ ремонт, подменени са всички бюра на прокурори и служители, както и техниката, с която работят: компютри, монитори, принтери; при възникване на нужда от това, се подменят своевременно офис-столовете; старата дървена дограма на прозорците /поставена през 70-те години на миналия век/, през м.07.2015г. е подменена с нова – ПВХ дограма; деловодството е изместено в по-подходящо за прием на граждани помещение.

Гореизложеното дава възможност да се приеме, че през време на първия ми мандат като Административен ръководител на Районна прокуратура Г.Оряховица, с общите усилия на магистратите и служителите, с разбирането и съдействието на ръководствата на горестоящите прокуратури и най-вече на Главния прокурор и на ръководството на АГП, както и с ежедневните ми упорити и целенасочени усилия, Районна прокуратура Г.Оряховица реши успешно всички проблеми в досегашната си дейност.

## IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА Г.ОРЯХОВИЦА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

От началото на мандата си като Административен ръководител на Районна прокуратура Г.Оряховица ежегодно, от 2011г. насам, организирам изготвянето и утвърждавам Стратегически план за дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица за съответната календарна година. Като стратегически цели и приоритети в дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица през настоящата 2015г. съм заложила следното:

Цел №1- Оптимизиране управлението на Районна прокуратура Г.Оряховица за постигане на ефикасност, експедитивност, навременност, устойчивост и прозрачност на правораздавателния процес.

Мерки за постигане на Цел №1:

1. Прилагане на методи за подобряване управлението на делата чрез:

-увеличаване процента на решените дела;

-намаляване забавянето на делата /като продължителност на разследването/ и броя на делата, образувани в предходни години и спрени на различни основания;

2. Прилагане на определените от ВКП критерии за оценка на натовареността. С оглед на същите, не следва да се допуска неравномерно натоварване на едни за сметка на други магистрати. Гаранция за това е стриктното спазване на принципа за случаен избор на наблюдаващ прокурор при работа с програмния продукт, предоставен от ВСС, Law Choice.

3. Периодично провеждане на срещи /обща събрания/ на магистратите за обсъждане и анализ на проблеми, възникващи в текущата дейност на Районна прокуратура Г.Оряховица.

4. Осъществяване на работни срещи с представители на районните прокуратури и други прокуратури от съдебния район, с цел унифициране начина на работа и процедурите в рамките на съдебния район, доколкото това е възможно.

5.Използване на статистическите отчети в процеса на вземане на управленски решения както за ефективното разпределяне на ресурсите и намаляване забавянето на делата, така и за изготвяне на бюджета и бъдещото планиране.

Определила съм съответни длъжностни лица като отговорници и сроковете за постигане на Цел №1.

Цел №2 – Подобряване на административната дейност и организацията на съдебната администрация в Районна прокуратура Г.Оряховица за повишаване качеството ѝ на работа, постигане на обективност и експедитивност, оптимизиране нивото на предлаганите услуги.

През последните 5 години положих упорити усилия работата на съдебните ни служители да се базира на принципите на дисциплинираност, отговорност, бързина, взаимозаменяемост при изпълнение на служебните задължения. Резултатът е налице – администрацията на Районна прокуратура Г.Оряховица към момента е компетентна, бързо и качествено работеща; усилията на служителите са насочени към оптимално удовлетворяване правата на гражданите и максимално пълноценно подпомагане работата на магистратите.

Мерки за постигане на Цел №2:

1.Организиране на периодични обучения с цел взаимозаменяемост и преразпределение на работните задачи.

2.Подобряване на административните процедури и работата с документи:

-периодичен и при нужда преглед на начина на работа в деловодството на прокуратурата, за да се гарантира спазване на всички изисквания за работа с документите и сроковете;

-прецизиране на процедурите, с цел определяне, намаляване и премахване на дублиращите се документи и опростяване на процедурите, когато това е възможно.

3.Подобряване на организацията и работата на съдебната администрация чрез:

а/ефективно управление на персонала и поддържане нивото на компетентността му; разработване на вътрешна политика, включваща обучителен план за въвеждане в служебните задължения на новопостъпилите служители в прокуратурата;

б/спазване на принципите за добро финансово управление и прозрачност на публичните средства, както и за законосъобразното им управление и разходване:

-прилагане на вътрешните правила за финансово управление и контрол;

-осигуряване на пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на всички операции, чрез спазване на процедурите, разписани от АГП и ВКП;

-планиране, управление и отчетане на публичните средства с оглед постигане целите на Районна прокуратура Г.Оряховица;

-разпределяне на отговорностите по начин, който не позволява един служител да има едновременно отговорност по одобряване, изпълнение, осчетоводяване и контрол;

-постигане на устойчиво финансово балансирано развитие и прозрачно управление на финансовите средства на Районна прокуратура Г.Оряховица, чрез провеждане на процедури по възлагане на обществени поръчки за децентрализирани доставки на стоки и услуги, съобразно правилата на ЗОП, Вътрешните правила на ПРБ и Вътрешните правила на Районна прокуратура Г.Оряховица.

Определила съм съответни длъжностни лица като отговорници и сроковете за постигане на Цел №2.

Цел №3 – Поддържане и повишаване нивото на компетентност на персонала в Районна прокуратура Г.Оряховица.

Мерки за постигане на Цел №3:

1.Извършване на анализ и оценка на нуждите от обучение сред целия персонал на прокуратурата /прокурори и съдебни служители/, осигуряване на условия на прокурорите и

служителите за включване в обучения, организирани от ВСС, АГП, ВКП, АП В.Търново, ОП В.Търново и други органи и/или организации.

2.Актуализиране и разширяване на обучителните програми и помощни материали за новопостъпилите служители в Районна прокуратура Г.Оряховица.

Определила съм съответни длъжностни лица като отговорници и сроковете за постигане на Цел №3.

Цел №4 – Повишаване на общественото доверие в Районна прокуратура Г.Оряховица.

Мерки за постигане на Цел №4:

1.Поддържане на указателните табели с цел бърз и улеснен достъп на гражданите до мястото, където следва да се явят или могат да получат устна справка и да се снабдят с конкретен писмен документ, както следва:

-на общите указателни, които дават първоначален ориентир на посетителите на прокуратурата;

-на указателните, поставени пред отделните служби и подразделения в Районна прокуратура Г.Оряховица;

- на таблото за съобщения.

2.Работа с медиите – осигуряване на точна и прецизирана информация на медиите като посредник с обществеността за работата на Районна прокуратура Г.Оряховица по въпроси и дела, представляващи интерес за гражданите.

3.Борба с корупцията:

-провеждане на открита и конкурентна процедура за назначаване на съдебни служители;

-поддържане на мястото - кутията за подаване от граждани на сигнали за корупция, поставена пред деловодството на Районна прокуратура Г.Оряховица.

Определила съм съответни длъжностни лица като отговорници и сроковете за постигане на Цел №4.

Цел №5 – Ефективно използване на информационните технологии за подобряване качеството на правораздавателната дейност в Районна прокуратура Г.Оряховица.

Мерки за постигане на Цел №5:

1.Поддържане на наличната офис-техника, софтуер и програмните продукти в добро състояние.

2.Ефективно използване на електронната система за управление на преписките и делата чрез въвеждане на пълни данни в УИС 2.

3.Обучение на съдебните служители, съобразно нивото им на компетентност, за работа със софтуерните продукти, използвани в Районна прокуратура Г.Оряховица.

Определила съм съответни длъжностни лица като отговорници и сроковете за постигане на Цел №5.

Цел №6 – Подобряване на физическата защита и техническата охрана на Районна прокуратура Г.Оряховица.

Мерки за постигане на Цел №6:

1.Закупуване, монтиране и свързване към вече изградената система за видеонаблюдение на Районен съд Г.Оряховица на 3бр. камери - приоритетно с видеонаблюдение да се обхване коридорът с прокурорските кабинети на втория етаж в сградата на Районен съд Г.Оряховица.

2.На входа за Районна прокуратура Г.Оряховица, помещаваща се в сградата на Районен съд Г.Оряховица, да се постави детекторна рамка за влизащите и турникет за излизащите лица.

3.Да се монтира телефонен апарат на вратата на коридора на Районна прокуратура Г.Оряховица, който да бъде свързан с телефоните в помещенията на прокуратурата.

4.Да се пригоди вратата на етажа на Районна прокуратура Г.Оряховица с автомат за врата, който принудително да затваря същата.

Определила съм съответни длъжностни лица като отговорници и сроковете за постигане на Цел №6.

За постигането на всички тези цели, заложи в Стратегическия план за дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица през 2015г. и дългосрочно, чрез колектива на прокуратурата и лично от Административния ръководител на същата е необходимо да бъдат предприети и следните допълнителни мерки:

1. Увеличаване случаите на самосезиране от страна на прокурорите по публикации в печата, по телевизионни репортажи или публикации/коментари в социалните мрежи в Интернет.

2. Започване на бързи полицейски производства във всички случаи, когато са налице основанията по НПК за това, а не съобразно сериозността на конкретния казус.

3. Увеличаване броя на бързите и незабавните производства, стремеж от прокурорите към прецизиране на обвинителната теза и доказателствения материал, както и бързо предаване на съд на извършителите на престъпленията.

4. Максимална активност от наблюдаващите прокурори в съдебната фаза, с цел постигане на осъдителни присъди и решения.

5. Увеличаване броя на възлаганите от прокурор всеобхватни финансови проверки, при наличието на законовите основания за това.

6. Активизиране дейността на прокурорите за предприемане на мерките по чл.72 от НПК за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата

7. Продължаване на мерките за подобряване сročността на разследването чрез постоянно наблюдение на данните в Електронния регистър за сročността на разследването, намиращ се на ведомствената информационна страница на ПРБ, извършване на проверки относно причините за евентуално забавяне на произнасянето от прокурор или забавянето на разследването по конкретни дела.



8.Засилване на противодействието срещу битовата и рецидивната престъпност.

9.Продължаване широкото прилагане на екипния принцип за работа от началото до приключването на разследванията по случаи с фактическа и правна сложност.

10.Активизиране дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица към още по-добро взаимодействие с контролните органи и представителите на държавни органи по места по линия на надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

11.Продължаване на разумното и прозрачно управление на бюджета на Районна прокуратура Г.Оряховица, ежемесечен анализ на състоянието на бюджета с оглед на извършените за предходния месец разходи и съответствието им с планираното за същия месец, своевременно изготвяне на искания за корекции на бюджета, при възникване на основателна необходимост от това.

12.Повишаване квалификацията на прокурорите и на съдебните служители чрез осигуряване на възможност за включването им в семинари, организирани от горестоящите прокуратури, от ВСС, НИП и др.

13.Редовно предоставяне на актуална информация за дейността и постиженията на Районна прокуратура Г.Оряховица на достъпен и разбираем за широката общественост език – чрез печатните и електронни медии, чрез Интернет-страницата на Районна прокуратура Г.Оряховица, продължаване на инициативата за ежегодно организиране и провеждане на Ден на отворените врати в прокуратурата ни.

14.Справяне във възможно най-кратки срокове с проявилата се в последните няколко месеца на 2015г. негативна тенденция за увеличаване броя на непълнолетните лица /предимно ученици в гимназиалните класове/, държащи малки количества наркотични вещества. В тази насока следва да се засили разяснителната и превантивна дейност сред подрастващите с цел възпитаване на отговорност за спазването на Закона и морала.

В тази връзка, детайлно проучих опита на Районна прокуратура Асеновград за намаляване на престъпността, извършвана от непълнолетни лица и в случай, че ми възложите да изпълнявам задълженията на Административен ръководител на

Районна прокуратура Г.Оряховица за втори мандат, възнамерявам да съсредоточа усилията си в тази насока , а именно: планиране, разработване и осъществяване на конкретни инициативи между прокурори от Районна прокуратура Г.Оряховица, Детска педагогическа стая, местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни, отделите“Закрила на детето“, на база на опита на Районна прокуратура Асеновград и постигнатите положителни резултати от колегите в тази сфера на дейност.

15.Развиване и укрепване на колегиалните отношения между Районен съд Г.Оряховица и Районна прокуратура Г.Оряховица при изпълнение на законовите им функции, инициране провеждането на обсъждания по спорни въпроси в практиката, изясняване на принципни противоречия по прилагането на Закона.

16.Подобряване на взаимодействието с ОД на МВР В.Търново и ТД“НС“ В.Търново чрез доразвиване на вече формираните отношения на взаимно уважение и колегиалност.

17.Поддържане на колегиална и етична атмосфера между прокурорите и съдебните служители, чиито общи усилия формираха и ще формират добрите резултати в дейността на Районна прокуратура Г.Оряховица.

18.Голямата ми амбиция е да проуча възможностите, които предоставя Оперативна програма“Административен капацитет“ /ОПАК/ на Европейския съюз /или друга подходяща европейска инициатива/ за финансиране строежа на ново крило или надстрояване етаж на Районна прокуратура Г.Оряховица в сградата на Районен съд Г.Оряховица със самостоятелни кабинети за всеки от 9-те прокурори и нов кабинет за 6-мата служители, които в момента са по 3-ма в стая. От години прокурорите са по двама в един кабинет с малки размери, 6-ма от служителите са по 3-ма в два кабинета със същата квадратура, което в значителна степен създава битови неудобства. Проучването, съгласуването, проектирането, осигуряването на финансиране и изпълнението на подобен мащабен проект изисква значителен ресурс от време, желание и сили, които бих могла да вложа, в случай, че прецените за необходимо да ми възложите втори управленски мандат на Района прокуратура Г.Оряховица.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ  
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Настоящата ми концепция отразява в основни линии вижданията ми за достиженията на ръководената от мен институция до момента – Районна прокуратура Г.Оряховица, както и идеите ми за утвърждаване и доразвиване на постигнатите добри резултати. Динамичното ежедневие, нарастващите очаквания на обществото за бързо и справедливо правосъдие, налагат своевременна и адекватна реакция от страна на органите на съдебната власт, поради което и настоящата ми концепция обективно не би могла да бъде напълно изчерпателна. Въпреки това, ясно осъзнавам, че Административният ръководител е лицето на ръководената от него структура; личният му пример е изключително важен както за магистратите и съдебните служители, така и за гражданите; способността и куражът му да поема отговорност, умението да мотивира хората към постигането на още по-добри резултати е от определящо и жизненоважно значение за издигане авторитета на Районна прокуратура Г.Оряховица както в магистратската общност, така и сред гражданите в региона и в страната.

В случай, че ми възложите втори управленски мандат на Районна прокуратура Г.Оряховица, възнамерявам да продължа добрите практики, да осъществявам задълженията си отговорно, законосъобразно, обективно, с кураж и справедливост.

07.09.2015г.

С уважение:  
Даниела Хаританова

