

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. КЮСТЕНДИЛ

От: Ивайло Володиев Илиев – заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор на Районна прокуратура гр. Дупница

Относно: Участие в конкурс за избор на административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Кюстендил

Правно основание: чл. 194б ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б ал. 1 т. 2 от ЗСВ и чл. 4 ал. 3 т. 7 от приетите от ВСС Правила за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167 ал. 1 т. 2-4 от ЗСВ предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр. Кюстендил, в качеството си на кандидат за заемане на длъжността административен ръководител – районен прокурор на същата. В концепцията представям пред Вас вижданията си относно актуалното състояние на Районна прокуратура Кюстендил, проблемите в дейността, организацията и управлението и, възможните решения за цялостно подобряване на облика и функционирането на посочения орган на съдебната власт.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Посветил съм изцяло професионалното си развитие на наказателното право. Освен висше юридическо образование, притежавам бакалавърска степен по специалността „Противодействие на престъпността и опазване на обществения ред“. Работя в сферата на правосъдието и вътрешния ред от единадесет години, девет от които в гр. Кюстендил и вече съм изградил професионалната си репутация в местните среди на съда, прокуратурата и разследващите органи. В периода от 01.11.2004г. до 01.11.2010г. съм заемал последователно длъжностите „разследващ полицай в ОДМВР Кюстендил“ и „Главен разследващ полицай на ОДМВР Кюстендил“, вследствие на което съм запознат със спецификите на разследването като част от наказателния процес, административното устройство и организацията на дейността на разследващите и полицейските органи. Вследствие на работата си съм създал и запазил много добри професионални взаимоотношения с всички нива на полицейските и разследващите органи в района на област Кюстендил.

Професионалната си дейност като магистрат съм започнал на 02.11.2010г. именно в Районна прокуратура гр. Кюстендил, където заемах длъжността „младши прокурор“ в продължение на три години. През този период успях да се запозная в пълнота с организацията на дейността на посочения орган на съдебната власт, както и да идентифицирам съществуващите пропуски и проблеми в тази насока. Изградил съм професионални взаимоотношения с прокурорите и съдебните служители в Районна прокуратура Кюстендил и имам увереността, че се ползвам с тяхното доверие и уважение, както в професионален, така и в личен план.

В периода от 01.11.2013г. до 25.01.2015г. съм заемал длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура Дупница, което ми даде възможност да направя сравнение между организацията на работата в два органа на съдебната власт от едно инстанционно и йерархично ниво, и да определя по-удачните решения от двата модела.

По време на целия си професионален опит съм полагал непрестанни усилия за усъвършенстването ми като професионалист и повишаването на правната ми квалификация.

През последните години успешно проведох триседмично обучение в САЩ, тримесечен стаж в Евроджъст, участвах в семинари, конференции и обучения в Румъния, Германия и Люксембург, както и в множество дистанционни и присъствени обучения в България, включително за административни ръководители в съдебната власт. По време на тази, съпътстваща ежедневната ми работата дейност, придобих ценни знания и умения, които съм в състояние да споделя с колегите си в Районна прокуратура Кюстендил. В допълнение, притежавам опит и познания в международното правно сътрудничество по наказателни дела и много добро ниво на владеене на английски език, както и познания по немски език, което, в случай, че ми бъде гласувано доверие, допълнително би подпомогнало оптимизирането на работата на Районна прокуратура Кюстендил като „гранична“ прокуратура, на територията на която се намират част от границите на Република България с две държави извън Европейския съюз – Република Сърбия и БЮР Македония.

От 26.01.2015г. до момента заемам длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор“ на Районна прокуратура Дупница, като през посочения период придобих ценен ръководен опит в орган на съдебната власт от нивото на Районна прокуратура гр. Кюстендил, който, наред с почти двугодишния ми управленски стаж като главен разследващ полицай – ръководител на отдел „Полицейско разследване“ в ОДМВР Кюстендил (който е с по-голяма щатна численост от Районна прокуратура Кюстендил), ми дава увереността, че ще успея да ръководя Районна прокуратура Кюстендил и да организирам работата и по начин, обуславящ постигане на оптимални професионални резултати.

Не на последно място, живея постоянно в гр. Кюстендил от раждането си и имам преки наблюдения върху криминогенната и обществена обстановка в района.

Предвид изложеното до тук, се чувствам напълно подготвен и силно мотивиран да дам своя принос и да не щадя усилия за усъвършенстването на работата и координацията в дейността на Районна прокуратура Кюстендил, където съм започнал професионалното си развитие като магистрат.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

Районна прокуратура Кюстендил е част от Окръжен район Кюстендил, в който се включва и Районна прокуратура Дупница. Криминогенната обстановка на територията на Районна прокуратура Кюстендил се обуславя на първо място с наличието на две граници – външни за Европейския съюз – с Република Сърбия и БЮР Македония и изградените съответно два митнически и два гранично-контролно пропускателни пункта – Олтманци и Гюешево. Това обстоятелство определя значителния брой на извършвани на територията на Районна прокуратура Кюстендил престъпления по чл. 234 от НК и чл. 279 от НК. Именно поради географското разположение на обслужваната територия, през настоящата година в Районна прокуратура Кюстендил са били образувани значителен брой досъдебни производства за извършени престъпления по чл. 168 от НК за упражняване на изборително право без наличие на такова от страна най-вече на лица с двойно – българско и македонско гражданство, фиктивно адресно регистрирани на територията на гр. Кюстендил и съседните села.

Съществено влияние върху криминогенната обстановка в региона оказва и обособяването на компактна и значителна по брой група население от ромски произход в кв. „Изток“ в гр. Кюстендил, което представлява фактор за ръст на престъпленията против собствеността и престъпленията, свързани с наркотични вещества.

Допълнителен криминогенен фактор за осъществяването на престъпления против собствеността и престъпления против стопанството се явява високата безработица на територията на трите общини в района на Районна прокуратура Кюстендил.

Не на последно място, преминаването през територията на Районна прокуратура Кюстендил на международна и важна пътна артерия, като пътя София-Скопие, обуславя наличието на престъпления против транспорта.

През последните няколко години в Районна прокуратура Кюстендил е налице тенденция към леко намаляване на броя на новообразуваните досъдебни производства. През 2014г. те са 1220,

при 1241 през 2013г. и 1278 през 2012г. Не така стоят нещата с новообразуваните преписки – 1882 за 2014г. при 1803 за 2013г. и 1357 през 2012г. Посоченото обстоятелство налага извършването на сериозен анализ на причините, довели до намаляване на образуването на досъдебни производства от постъпилите в Районна прокуратура Кюстендил сигнали, което може да се дължи както на обективни фактори /понижаване броя на населението, респективно на извършването на престъпления, характерно за малките населени места, ниската правна култура на гражданите, които подават голям брой сигнали за деяния извън компетентността на прокуратурата/, така и на известно занижаване на прокурорската активност.

На фона на намалелия брой образувани досъдебни производства, се наблюдава понижение на приключените от прокурорите от РП Кюстендил дела спрямо общо наблюдаваните – 1259 през 2014г. или 57.75% от общо наблюдаваните, при 1384 през 2013г. – 63.36% от общо наблюдаваните и 1484 през 2012г. – 62.27% от общо наблюдаваните.

Логично посочената тенденция се отразява върху внесените в съда прокурорски актове, които постоянно намаляват през последните години – от 417 през 2012г. на 370 през 2013г. до 267 през 2014г. Заниженият брой на внесени в съда дела се запазва и през 2015г., като за първото шестмесечие на същата Районна прокуратура Кюстендил е внесла в съда общо 148 прокурорски акта при 146 за същия период на 2014г. Обективно посочените показатели свидетелстват за значително понижаване на активността на полицейските органи и прокурорите в Кюстендилския съдебен район през последните три години, което налага предприемането на сериозни мерки от страна на новото административно ръководство по проучване и установяване на причините за това, както и по идентифициране и предприемане на съответните мерки за позитивна промяна в тази насока.

Наблюдава се изменение в структурното отношение на престъпленията, за които са образувани досъдебни производства и внесени прокурорски актове в съда. До 2011г. трайно водещи в региона са престъпленията против собствеността, като за такива през 2010г. в съда са внесени 142 акта, а през 2011г. – 139 акта. През 2012г. внесените в съда прокурорски актове по досъдебни производства за извършени престъпления против собствеността са

117, а на първо място с огромно увеличение са внесените прокурорски актове за извършени престъпления против стопанството – 134, спрямо 40 през 2011г. и 29 през 2010г. /което се дължи най-вече на значителния ръст на престъпленията по чл. 234 от НК/. Устойчивост през трите години бележат прокурорските актове, внесени от Районна прокуратура Кюстендил в съда за общоопасни престъпления – 126 през 2010г., 124 през 2011г. и 114 през 2012г. Прокурорските актове, внесени в съда за престъпления по гл. XI от НК бележат устойчивост и през 2013г. и 2014г., като през последната те са 111. Драматично намаляване обаче се наблюдава в прокурорските актове, внесени в съда през последните две години за престъпления против собствеността и престъпления против стопанството, като през 2014г. те са съответно 62 и 47. Намалението на внесените в съда дела, образувани за престъпления против стопанството, се дължи най-вече на Тълкувателно решение № 1/2014г. което диаметрално промени съдебната практика на Районен съд гр. Кюстендил във връзка с приложението на чл. 234 от НК за държане на акцизни стоки без бандерол, осъществено в района в близост до държавната граница. Не така стоят нещата с престъпленията против собствеността. Несериозно е да се счита, че извършването на тези, традиционно водещи в региона престъпления, е намаляло с подобни драстични темпове за такъв кратък времеви период, още повече, че липсват промени в обществените и криминогенни фактори, обуславящи структурата на извършени престъпления в гр. Кюстендил и околностите му. В тази насока следва да се извърши задълбочен анализ за причините, обуславящи значително по-ниския брой досъдебни производства, образувани за извършени престъпления против собствеността и внесени в съда през 2013г. и 2014г., в сравнение с предходните години. От една страна това обстоятелство може да е частично обусловено от значително намаляване на полицейската активност по разкриване на престъпленията против собствеността. От друга страна обаче е възможно редуцирането на внесените в съда прокурорски актове за подобни престъпления да се дължи и на понижение на интензитета в разследването на този вид престъпна дейност, водещо до недостатъчно и несвоевременно обезпечаване на досъдебните производства с доказателства. Доколкото прокуратурата ръководи досъдебната фаза на наказателния

процес, новото ръководство на Районна прокуратура Кюстендил следва да предприеме спешни мерки за активизиране на магистратите от Районна прокуратура Кюстендил при изпълнение на функциите на наблюдаващия прокурор.

През последните години в Районна прокуратура Кюстендил липсват дела с висок обществен интерес, в която насока също е необходим задълбочен анализ.

Трайно намаление се наблюдава и при предадените на съд лица – 310 за 2014г., при 441 през 2013г. и 501 през 2012г., както и при осъдените лица с влязла в сила присъда – 340 за 2014г. (включително по дела, внесени от минал период), спрямо 439 през 2013г. и 435 през 2012г.

Положителен резултат в дейността на Районна прокуратура Кюстендил е повишаването на процента на влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни решения спрямо внесените прокурорски актове през 2014г.

По внесените в съда през 2014г. прокурорски актове са постановени и влезли в сила 5 оправдателни присъди и 1 оправдателно решение. По този пункт е налице намаление спрямо предните години – за 2013г. оправдателните присъди и решения са общо 8, а през 2012г. – 12. Тази тенденция безспорно е положителна и следва да се запази през следващите години. От показателите на Районна прокуратура Кюстендил за първото шестмесечие на 2015г. се наблюдава известно отстъпление от този положителен аспект на прокурорската работа, доколкото през посочения период са налице 5 влезли в сила оправдателни присъди, което обаче не е значително - традиционно повече съдебни актове се постановяват през първото шестмесечие на годината, тъй като във второто се включва съдебната ваканция.

По различен начин стоят нещата с върнатите от съда дела – показател, отразяващ в най-голяма степен качеството на прокурорската работа. Докато оправдателната присъда може да се дължи и на изменение на доказателствената съвкупност в рамките на съдебното следствие, връщането на дело на прокуратурата от страна на съда с влязъл в сила съдебен акт най-обективно отразява наличието на пропуски при изготвянето на прокурорските актове или допускането на съществени процесуални нарушения в рамките на разследването. През 2014г. съдът е върнал на Районна прокуратура Кюстендил общо 30 дела, като по 24 от тях съдебният

акт, с който делото е върнато, е влязъл в сила. За сравнение – през 2013г. съдът е върнал на Районна прокуратура Кюстендил с влязъл в сила съдебен акт общо 19 дела, а през 2012г. – 17 дела. Още по значима е негативната тенденция при съпоставяне на броя на върнатите от съда дела с влязъл в сила съдебен акт към общо внесените за отчетната година прокурорски актове. В посоченото съотношение върнатите от съда на Районна прокуратура Кюстендил с влязъл в сила съдебен акт дела през 2014г. представляват 8.99% от внесените в съда за разглеждане през периода наказателни производства. Това съотношение за 2013г. е 5.13%, а за 2012г. – 4.07%. Още по притеснително е обстоятелството, че причина за връщането на 22 от върнатите от съда през 2014г. 30 дела е наличието на пропуски при изготвянето на обвинителния акт. Впечатление прави, че девет от върнатите дела са внесени в съда от един и същи прокурор. Тази тенденция на понижаване качеството на прокурорската работа се запазва и през 2015г., през първото шестмесечие на която от съда са върнати 17 дела, внесени от Районна прокуратура Кюстендил. Тревога буди обстоятелството, че някои от делата, образувани за извършени престъпления по престъпни състави, които не се отличават с фактическа и правна сложност, са връщани повече от веднъж. Процентът на върнатите дела спрямо внесените в съда за първото шестмесечие на 2015г. е 11.49. От посочените 17 дела, върнати от съда на Районна прокуратура Кюстендил през първата половина на 2015г., едва по три може да се приеме, че връщането се дължи на обстоятелства, които наблюдаващият прокурор не е могъл да предвиди. Показателно е, че по 7 от делата обвинителният акт не отговаря на изискванията на чл. 246 от НПК, както и, че един прокурор (същият, който има общо 9 върнати от съда дела през 2014г.) има 5 върнати от съда дела през 2015г. - почти 1/3 от общо върнатите за цялата Районна прокуратура Кюстендил. В допълнение, Районен съд Кюстендил е върнал общо шест пъти едно и също дело, образувано по чл. 343в от НК, (отново на същия прокурор). Посочената тенденция намирам за притеснителна и налагаща предприемането в спешен порядък на организационни мерки от страна на ръководството на Районна прокуратура Кюстендил.

Увеличава се съотношението на прекратените дела спрямо общия брой решени – 49.30% за 2014г. при 45.17% през 2013г. и

48.65% през 2012г.

Налице е намаляване на броя на спрените дела – 604 през 2014г., спрямо 614 през 2013г. и 657 през 2012г. В процентното съотношение на спрените дела спрямо решените обаче се наблюдава увеличение – 47.97% от общо решените през 2014г. от прокурор дела са спрени, спрямо 44.36% през 2013г. и 44.27% през 2012г., което навежда извод за леко намаляване на активността на полицейските и разследващите органи.

Наблюдава се и значително намаляване на процента на уважените протести спрямо внесените в съда такива. През 2014г. от подадените общо 38 протеста, едва 3 са уважени, при 13 неразгледани. Процентното съотношение на уважените спрямо разгледаните протести през 2014г. е едва 12%. За сравнение, през 2013г. този процент е 35.29% – от 42 подадени протеста са разгледани 34, от които 12 са уважени. През 2012г. този процент е 25%. Посочената тенденция до голяма степен се дължи отново на влизането в сила на ТР № 1/2014г., което съществено промени практиката на Районен съд гр. Кюстендил по решаването на делата, образувани за престъпления по чл. 234 от НК.

Налице е леко намаляване на наблюдаваните от Районна прокуратура Кюстендил незабавни производства – 10 през 2014г. срещу 15 през 2013г. и 12 през 2012г. Не такава е тенденцията при бързите производства, като образуваните такива през 2012г. са 66, при 94 през 2013г. и 93 през 2014г. Посочената тенденция е подчертано положителна и отразява повишена активност на разследващите органи и Районна прокуратура Кюстендил в тази насока. Въпреки това следва да бъдат полагани усилия за повишаването на броя новообразувани бързи и незабавни производства, доколкото в другата районна прокуратура в околния район – РП Дупница, техният брой традиционно е по-голям – 128 през 2014г., 116 през 2013г. и 165 през 2012г.

Намаляло е приложението на чл. 64 от НПК. През 2014г. прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил са внесли в Районен съд Кюстендил 10 искания за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“, от които са уважени 7. През 2013г. исканията са 26, от които 25 са уважени, а през 2012г. – 22 – всичките уважени. Установеното значително повишение на процента на исканията по чл. 64 от НПК, оставени от съда без уважение, налага предприемане на действия за оптимизиране на

прокурорската работа в тази насока, най-вече във връзка с обосноваването и основателността на внесените искания.

Кадрова обезпеченост. Управление на човешките ресурси.

В Районна прокуратура Кюстендил по щат следва да работят 14 прокурора (административен ръководител – районен прокурор, двама заместници на административния ръководител, 10 прокурора и един младши прокурор) и 16 съдебни служители – съдебен администратор, главен счетоводител, младши специалист – счетоводител, главен специалист – административна дейност, завеждащ служба „Регистратура и деловодство“, 6 съдебни деловодители, съдебен архивар, призовкар, шофьор-призовкар, куриер и чистач. Към момента е налице една вакантна длъжност за прокурор, за която не е обявен конкурс. Класиран е кандидат за заемане на длъжността „младши прокурор“ в рамките на обявения с решение на ВСС по протокол № 3/22.01.2015г. (обн. ДВ бр. 8/30.01.2015г.) конкурс, който към момента е в процес на обжалване пред ВАС. Вакантна е и длъжността на главния счетоводител поради пенсиониране на заемалия я титуляр.

Следва да се отбележи, че през последните 5 години щатната численост на Районна прокуратура Кюстендил беше намалена с 4 щатни бройки за прокурор, които бяха последователно съкращавани и пренасочвани към други прокуратури. Въпреки това, с настоящата численост на Районна прокуратура Кюстендил е възможно осъществяване на нейните функции, при предприемане на съответни административни мерки за оптимизиране на организацията на дейността на посочения орган на съдебната власт.

С решение на ВСС от 30.07.2015г., по предложение на главния прокурор, е образувано дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на заместника на административния ръководител – зам.-районен прокурор Светлана Ризова. Повод за образуване на посоченото дисциплинарно производство е интензитетът в работата на прокурор Ризова по конкретно, наблюдавано от нея, досъдебно производство, завършило с прекратяване поради изтичане на погасителната давност за наказателно преследване.

Обезпеченост с разследващи органи.

В района на компетентност на Районна прокуратура Кюстендил служебните си задължения изпълняват три вида разследващи органи – следователи, разследващи полицаи (към ОДМВР Кюстендил и РДГП Кюстендил) и разследващ митнически инспектор.

Щатната численост на следователите в Следствения отдел към Окръжна прокуратура Кюстендил е 12, като 5 от тях са с работно място в гр. Кюстендил, а 7 в гр. Дупница. Тъй като разпределението на делата между следователите не е на териториален принцип, възлагането на дела на същите често е свързано със съществени затруднения – при разпределяне на делата на следователи, осъществяващи служебните си задължения в гр. Дупница. Очаква се този проблем да бъде разрешен с приложението на утвърдените със заповед № РД-02-41/14.10.2015г. на Главния прокурор на Република България Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ. Като цяло през последните години на следователите са възлагани незначителен брой досъдебни производства, наблюдавани от Районна прокуратура Кюстендил – 7 броя, образувани през 2014г., 22, образувани през 2013г. и 12, образувани през 2012г. През 2015г. е налице значително увеличение на досъдебните производства, възложени на следовател, което се дължи изцяло на констатираните при проведените през 2014г. избори за членове от България на Европейския парламент нарушения на Изборния кодекс. Въпреки това е наложително разширяване на възлагането на разследване на следователите за постигане на равномерност при натовареността на разследващите органи.

В района на Районна прокуратура Кюстендил служебните си задължения изпълнява един разследващ митнически инспектор. Налице е намаляване на броя на разследваните от същия досъдебни производства – 19 през 2014г. спрямо 20 през 2013г. и 46 през 2012г. Понижението се дължи до голяма степен на постановеното ТР № 1/2014г. на ВКС. Въпреки това следва да се предприемат действия по възлагане разследването по повече досъдебни производства на разследващ митнически инспектор, съобразно неговата компетентност по НПК.

Основната тежест на разследването в района на Районна

прокуратура Кюстендил се понася от разследващите полицаи към ОДМВР Кюстендил, като към момента броят на същите е 20. На 4 от разследващите полицаи е възложено разследване по досъдебни производства за т. нар. икономически престъпления. През 2014г. разследващите полицаи от ОДМВР Кюстендил, изпълняващи служебните си задължения на територията на Районна прокуратура Кюстендил, са осъществявали разследване по 1406 досъдебни производства, от които образувани през посочената година 1045. През 2013г. тези показатели са 2004 общо разследвани, от които 1092 новообразувани, а през 2012г. - 2204 общо разследвани при 1129 новообразувани. Поради високия процент на натовареност на тези разследващи органи - 77.5 досъдебни производства на разследващ полицай от ОДМВР Кюстендил за 2014г., са наложителни действия по уеднаквяване на натовареността между отделните разследващи органи.

В района на Районна прокуратура Кюстендил служебните си задължения осъществяват двама разследващи полицаи при РДГП Кюстендил. Тяхната натовареност също е значително по-ниска от тази на разследващите полицаи в ОДМВР Кюстендил, което може да бъде преодоляно напълно от Районна прокуратура Кюстендил при осъществяване от страна на наблюдаващите прокурори на прецизна преценка за определяне на вида разследващ орган, на когото да бъде възложено разследването по досъдебни производства, извършени в граничната зона.

Материална база и техническа обезпеченост.

С решение на Общински съвет гр. Кюстендил № 813/17.03.2011г. на Районна прокуратура Кюстендил са предоставени за безвъзмездно управление първи, втори и трети - тавански етаж от триетажна административна сграда - публична общинска собственост, находяща се в гр. Кюстендил на ул. „Демокрация“ № 15 за срок от 10 години, с вменени задължения за заплащане на консумативите и полагане грижата на добър стопанин. Сградата представлява паметник на културата, но се намира в изключително лошо състояние, поради което се нуждае от основен ремонт. Към настоящия момент сградата е опасна за работещите в нея магистрати и съдебни служители, поради падащи части от таваните на кабинетите, което е наложило преустановяване на ползването на част от помещенията. Сградата

представлява заплаха и за живота и здравето на преминаващите в близост граждани, тъй като от фасадата и покрива и редовно се обрушват и падат на тротоара и уличното платно тухли, части от мазилката и покривното покритие. Към момента стабилността на поддалата покривна конструкция се осигурява с подръчни материали. В резултат на дългогодишната липса на поддръжка, седмица преди изготвянето на настоящата концепция източната част от покрива на сградата пропадна, като на тротоара и пътното платно пред нея се срутиха голяма част от керемидите. Към момента тротоарът пред сградата е ограден с обезопасителна лента. Без извършване на спешен ремонт на покривната конструкция, сградата не е в състояние да посрещне зимния сезон. Отоплението на същата е трудно поради конструктивните и особености, с оглед на което консумацията на ел. енергия е неоправдано висока. Електрическата инсталация и обезопасяването на сградата не са на необходимото ниво. Не е обособен подходящ склад за веществени доказателства с необходимото охранително осигуряване. Отдалечеността на сградата от съдебната палата допълнително затруднява изпълнението на част от служебните задължения на прокурорите. На последно място външният вид на същата се отразява негативно на имиджа на институцията, която се помещава в нея.

С решение № 866/27.12.2007г. на Министерския съвет на Република България е възложено на министъра на правосъдието да сключи договор за покупка на имот в полза на държавата, находящ се в гр. Кюстендил, на ул. „Гороцветна“ № 14, представляващ третия етаж от блок „А“ и блок „Б“ и четвъртия етаж от блок „А“ от сградата на „Сосиете Женерал Експресбанк“ АД клон Кюстендил, заедно със съответните идеални части от общите части на сградата и от правото на строеж върху терена на имота, съставляващ УПИ I кв. 183, парцел 1 по плана на гр. Кюстендил с обща застроена площ 2320.87 кв. метра /1287.23 кв. метра - трети етаж и 1033.64 кв. метра - четвърти етаж/. Съгласно решението на МС имотът е следвало да се закупи на цена от 1 187 440 лева, представляваща пазарната стойност на същия съгласно извършената оценка от лицензиран оценител. С посоченото решение имотът, след закупуването му, е следвало да се предостави безвъзмездно за управление на Министерство на правосъдието за нуждите на Окръжна прокуратура Кюстендил и

Районна прокуратура Кюстендил, считано от датата на придобиването му.

С договор за покупка на имот в полза на държавата по реда на Закона за държавната собственост от 27.12.2007г. въпросният имот е закупен от Министерство на правосъдието за посочената в решението на Министерски съвет сума.

С протокол от 22.01.2008г. от назначени комисии е извършено физическото предаване и приемане на закупения имот, предоставен за ползване на Окръжна прокуратура Кюстендил и Районна прокуратура Кюстендил и са извършени констатации на физическото състояние на сградата. Установена е необходимост от извършване на ремонтни дейности на покрива и фасадата на сградата, изграждане на съоръжения за достъп за хора с увреждания, основен ремонт на двата закупени етажа за привеждането им в състояние, подходящо за ползване от магистратите и администрацията на двете прокуратури. Съставен е Акт за публична държавна собственост № 1065/29.01.2008г.

Към момента посочената сграда не се ползва от прокуратурата поради непригодността и. Въпреки това собственикът и не е освободен от Община Кюстендил от заплащане на такса за битови отпадъци. За преустройството и ремонта на двата закупени етажа от сградата е изготвен архитектурен строителен проект, който е одобрен от Община Кюстендил. В сайта на Министерство на правосъдието е публикувано предварително уведомление от 05.04.2013г. за обявяване на обществена поръчка за осъществяване на ремонта на сградата. В следствие на непроведения ремонт /най-вече на покрива/, състоянието на сградата се влошава, което ще доведе до повишаване на стойността на реконструкцията и.

С решение № ЛС-07-26 от 27.03.2015г. Министерство на правосъдието е открило процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Преустройство на трети и четвърти етаж от сграда за нуждите на Окръжна прокуратура Кюстендил и Районна прокуратура Кюстендил“. С решение № ЛС-07-71 от 11.08.2015г. е класирано на първо място и определено за изпълнител на обществената поръчка Обединение „Руен-Енемона“. С класирания на първо място участник е подписан договор за възлагане на изпълнението на обществената поръчка с рег. № 93-00-491/12.10.2015г. по описа на Министерство на правосъдието.

В електронната страница на Министерство на правосъдието е публикувана публична покана от 14.09.2015г. за подаване на оферти или заявления за участие в процедура по избор на изпълнител на обществена поръчка с предмет „Упражняване на строителен надзор, инвеститорски контрол и контрол по безопасност и здраве, както и съставяне на технически паспорт за строеж „Преустройство на трети и четвърти етаж от сграда за нуждите на Окръжна прокуратура и Районна прокуратура - гр. Кюстендил“. На заседание, проведено на 28.09.2015г., комисия от Министерство на правосъдието е извършила оценка и класиране на подадените оферти и е излязла с предложение да бъде определено за изпълнител на посочената обществена поръчка ДЗЗД „Обединение Трансеко“, класирано на първо място от комисията.

Срокът за извършване на ремонта на новозакупената сграда, съгласно сключения между Министерство на правосъдието и изпълнителя договор, е 295 календарни дни, считано от датата на съставяне и подписване на протокол (образец 2) за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия, и ниво на строежа. В тази насока възниква актуалният въпрос за своевременно привеждане на сградата, ползвана в момента от Районна прокуратура Кюстендил, в състояние, позволяващо обитаването и за поне още една година. Частичното срутване на покривната и конструкция налага предприемане на спешни мерки, предвид предстоящото влошаване на атмосферните условия през зимния сезон.

Районна прокуратура Кюстендил разполага с 1 моторно превозно средство. Всички магистрати и съдебни служители са снабдени с компютърни конфигурации и е осигурен съответен достъп до правно-информационни системи.

Финансова дейност.

Финансовата дейност на Районна прокуратура Кюстендил е обвързана изцяло с бюджета на Съдебната власт. РП Кюстендил е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Към момента Районна прокуратура Кюстендил не разполага с гл. счетоводител, тъй като същият е пенсиониран наскоро и овакантеното работно място все още не е заето. Налице е младши специалист – счетоводител, който обаче заема посочената длъжност от скоро,

като преди това е заемал длъжността административен секретар.

Организация на работата.

В Районна прокуратура Кюстендил се ползва Унифицирана информационна система /УИС/ и предстои въвеждането в експлоатация на УИС 2 на Прокуратурата на Република България, както и на модула за случайно разпределение на същата, считано от 01.12.2015г., съгласно Заповед № РД-04-516/14.10.2015г. на Главния прокурор на Република България. При извършена от страна на Апелативна прокуратура София тематична проверки на дейността на наблюдаваните от Районна прокуратура Кюстендил през периода февруари-май 2015г. дела, образувани срещу лица срещу които се водят три и повече наказателни производства, са констатирани системни пропуски при въвеждането на информацията в УИС, изразяващи се в некоректно въвеждане на вида движение на преписките и данните на лицата, както и липса на въвеждане на крайните съдебни актове, с които делата са решени окончателно по същество. В следствие на пропуски при въвеждането на информацията в УИС, некоректно е попълван регистърът за лица с неприключили наказателни производства.

Към настоящия момент в Районна прокуратура Кюстендил информацията в УИС не се въвежда от всички служители, назначени на длъжност съдебен деловодител, което допълнително забавя обработката на документите и дейността на РП Кюстендил като цяло.

Преписките и делата в Районна прокуратура Кюстендил се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение Law Choice. През последните години са издавани няколко заповеди на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил, уреждащи организацията по случайното разпределение на преписките и делата и натовареността на прокурорите, с които обаче не е постигнат оптимален резултат. Непрецизното определяне и формулиране на групите за случайно разпределение е довело до допускането на пропуски при разпределянето на преписките между прокурорите, което е установено от представители на Окръжна прокуратура Кюстендил при осъществяваните тематични проверки на РП Кюстендил относно спазване на принципа на случайно разпределение на преписките

и делата в посочения орган на съдебната власт. В заповед № 34/13.03.2013г. на адм. ръководител на Районна прокуратура Кюстендил са определени 14 групи за случайно разпределение, при част от които се наблюдава дублиране или необосновано обособяване на определен вид престъпления в отделна група. Впечатление прави наличието на група за случайно разпределение, включваща административни преписки – молби, удостоверения, които представляват несъщинска прокурорска дейност и не следва да бъдат разпределяни с програмния продукт Law Choice. Освен това е налице група, обособяваща недокладвани от разследващите органи образувани бързи и незабавни производства. В посочените две групи е включен единствено административният ръководител, при процентната натовареност от 100%, което е довело до неоправдано отчитане на висока натовареност на същия и разпределянето му за работа приоритетно на дела, които не се отличават с фактическа и правна сложност. След констатации на Окръжна прокуратура Кюстендил е издадена нова заповед на административния ръководител на Районна прокуратура Кюстендил с № 141/19.09.2014г., с която са определени осем групи за случайно разпределение, като отново е налице неоправдано обособяване на престъпления без съществена фактическа и правна сложност в отделни групи, което, при липса на специализация на прокурорите, води единствено до неравномерно натоварване на същите. Два месеца по-късно е издадена нова заповед на адм. ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил с № 198/18.11.2014г., с която групите за случайно разпределение са увеличени на десет, като е въведена група „Преписки и досъдебни производства, образувани за престъпления по транспорта и съобщенията“ с 60% натовареност на адм. ръководител и по 20% натовареност на неговите заместници. По този начин отново е осигурена възможност на адм. ръководител и в по-малка степен неговите заместници, да бъдат разпределяни дела без фактическа и правна сложност (доколкото преобладаващата част от образуваните на територията на Районна прокуратура Кюстендил досъдебни производства по раздел II на глава XI от НК са за извършени престъпления по чл. 343б от НК). При нова тематична проверка от страна на Окръжна прокуратура Кюстендил са дадени препоръки за изменение на посочената практика, вследствие на което е

издадена нова заповед на адм. ръководител с № 157/10.08.2015г. (актуална към момента), където групите за случайно разпределение отново са намалени на осем. Въпреки предприетите мерки и с последната заповед за случайно разпределение на преписките и делата не е постигната оптимална организация на работата в тази насока. Не е въведена диференциация на преписките и досъдебните производства по фактическа и правна сложност, което отново води до неравномерно натоварване на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил. В недостатъчна степен са установени условията, при които преписка или дело могат да се преразпределят на друг прокурор. Не е създадена уредба за разпределяне на преписки и дела преди и след ползване на платен годишен отпуск, за да се избегне прекомерно натоварване на определени прокурори през конкретни периоди от време.

В Районна прокуратура Кюстендил са обособени следните надзори: следствен, наказателно-съдебен, гражданско-съдебен, надзор за законност и надзор, свързан с изпълнение на наказанията.

При анализа на дейността на Районна прокуратура Кюстендил се наблюдава почти пълна липса на активност при упражняване на общия надзор за законност. Въпреки, че в обособената по посочения надзор група за случайно разпределение са включени трима прокурори, през последните три години /2012г., 2013г. и 2014г./ от Районна прокуратура Кюстендил не е подаден нито един протест до Административен съд Кюстендил срещу административен или нормативен акт, а в резултат от извършените в рамките на общия надзор за законност проверки не е образувано нито едно досъдебно производство. През посочения тригодишен период Районна прокуратура Кюстендил е подала само едно предложение до административен орган за отстраняване на допуснатото закононарушение, при отправени общо 16 предложения от Районна прокуратура Дупница. Несериозно е да се приема, че посоченото отсъствие на прокурорска активност в рамките на надзора за законност, се дължи на пълната липса на основание за подаване на протест или образуване на наказателно производство. За сравнение, само през 2014г. Районна прокуратура Дупница е внесла в Административен съд Кюстендил осем протеста срещу административни и

нормативни актове, като седем са уважени от съда в пълнота, а по един съответният общински съвет сам е отменил незаконсъобразното си решение преди разглеждане на административното производство по същество. Като една от възможните причини за констатирания недостатък в дейността на Районна прокуратура Кюстендил може да се приеме посочената в отчетния доклад на същата за 2014г. липса на специализирано обучение на прокурорите, включени в общия надзор за законност. Непредприемането на действия по повишаване правната квалификация на посочените прокурори е в причинно-следствена връзка с липса на активност в тази насока от самите прокурори и административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил, тъй като подобни обучения се предлагат както от НИП, така и в рамките на осъществявания през 2015г. проект на ВСС за повишаване квалификацията на представителите на съдебната власт в България.

При ползването на отпуските от страна на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил не е създадена съответна организация, в следствие на което през последните години е системна практика за продължителни периоди през летните месеца в РП Кюстендил да остават на работа двама или трима прокурори, което представлява 15-20% от магистратския състав на прокуратурата. По този начин се допуска изключително висока натовареност на малка част от прокурорите през определен период от време, което неминуемо води до намаляване качеството на осъществяваната прокурорска дейност.

Натовареност.

Средната натовареност на прокурор в Районна прокуратура Кюстендил за 2014г. е била 518.0, като по този показател същата се нарежда на едно от последните места в страната - по-ниско натоварени от нея са били едва десет прокуратури от по-горни нива. Наблюдава се понижение на средната цифрова натовареност на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил през 2014г. спрямо предишните периоди - съответно 600.5 за 2013г. и 574.7 през 2012г.

Тази тенденция на понижение се променя през първото шестмесечие на 2015г., в рамките на което средната натовареност на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил е била 462.1,

като по-ниска цифрова натовареност през посочения период са имали 66 прокуратури в страната /от всички нива, включително военните/. Визираният ръст до голяма степен се дължи на увеличението на броя на образуваните досъдебни производства за извършени престъпления по чл. 168 от НК и чл. 279 от НК. Въпреки това, цифровата натовареност на прокурорите от РП Кюстендил все още е под средната за страната, която за посочения период е била 512.5.

Считам, че посочените резултати не са обективни като цифрово изражение, доколкото част от работата на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил не се отчита поради констатираните при тематичните проверки на горестоящите прокуратури редица пропуски при въвеждането на данни в УИС от страна на администрацията на РП Кюстендил. При преодоляване на този недостатък и оптимизиране на качеството и обема на въвежданата в УИС информация, показателите за натовареност на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил ще придобият различно измерение.

Важно е да се отбележи, че критерият за натовареността не следва да бъде разглеждан единствено през призмата на отделните показатели, изчислени в абсолютни стойности, доколкото те не отразяват фактическата и правна сложност на отделните преписки и дела. Посочената натовареност не е равномерна и при отделните прокурори от Районна прокуратура Кюстендил от гледна точка на фактическа и правна сложност. Причина за това е липсата на заложено от административното ръководство на Районна прокуратура Кюстендил диференциране на делата и преписките по фактическа и правна сложност при случайното им разпределение.

Медийна политика.

От особено значение за утвърждаването на обективна обществена представа за специфичната дейност на прокуратурата е постоянното и коректно взаимодействие с медиите. В условията на една, враждебна спрямо съдебната власт медийна среда, е от съществена необходимост въвеждането и поддържането на активна медийна политика от страна на отделните органи на съдебната власт. Повишаването на общественото доверие в съдебната система се основава на добрата информираност на обществото за

дейността и функционирането на всеки орган на съдебната власт. Разбира се, медийната политика следва да е в съответствие с разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, Закона за съдебната власт и Наказателно-процесуалния кодекс.

При отчитане на обществените потребности и необходимостта от подобряване имиджа на съдебната система като цяло, медийната политика на Районна прокуратура Кюстендил има нужда от подобрене. Съществуването на електронна страница на Районна прокуратура Кюстендил в интернет е по-скоро формално. Въпросната страница е бедна на информация, обновява се изключително рядко и не съдържа актуални съобщения, свързани с дейността и постиженията на Районна прокуратура Кюстендил. По този начин на практика остава неизползван ценен инструмент за популяризиране дейността на прокуратурата.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА КЮСТЕНДИЛ:

Като цяло организацията на дейността на Районна прокуратура Кюстендил не е на нивото, необходимо за разгръщане на пълния потенциал на посочения орган на съдебната власт. В Районна прокуратура Кюстендил изпълняват служебните си задължения професионалисти със значителен опит, които заслужават оптимална организация на работата и осигуряване на подходящи условия за труд.

Като положителен резултат в дейността на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил следва да се отчете приключването на всички досъдебни производства в законоустановените срокове. Въпреки това следва да се предприемат мерки по осигуряване на срочност на разследването, доколкото именно поради липса на такава през настоящата година е образувано дисциплинарно производство срещу прокурор от РП Кюстендил.

Ниският процент на постановени оправдателни присъди и решения по внесените от Районна прокуратура Кюстендил в съда

прокурорски актове показва сериозно обезпечаване с доказателства в рамките на досъдебното производство. Тази тенденция следва да се насърчава и запазва през следващите отчетни периоди. Развитие в дейността на Районна прокуратура Кюстендил е налице във връзка с увеличението на наблюдаваните бързи производства, което спомага за постигането на своевременно и ефективно правосъдие.

Проблемите в дейността на Районна прокуратура Кюстендил имат преобладаващо организационен и битов характер, като, за съжаление, се наблюдава влошаване на качеството на изготвяне на прокурорските актове, довело до сравнително висок процент на върнати от съда дела. Този показател е в неразривна връзка с ниския брой на посещаваните от прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил професионални обучения, недостатъчното обсъждане между магистратите в рамките на органа на съдебната власт на противоречивите практики и усложненията от фактическа и правна страна, както и липсата на съвместни съвещания с разследващите органи за обсъждане на теоретични проблеми и несъответствия в тълкуването на закона. Наблюдават се непълноти при изпълнението на наказанията и, в частност, при издирването на лица с влязла в сила присъда, укриващи се с цел осуетяване изпълнението на наложените санкции. През 2014г. от Окръжна прокуратура Кюстендил е констатирано допуснато от прокурор от Районна прокуратура Кюстендил, ангажиран с изпълнение на наказанията, превишаване на срока на изтърпяване на наказания „лишаване от свобода“, поради неприлагане на чл. 25, чл. 23 и чл. 59 от НК.

От организационна гледна точка е налице неравномерна натовареност на магистратите, вследствие непрецизно обособяване на групите за случайно разпределение и липса на диференциация на постъпилите в Районна прокуратура Кюстендил преписки по фактическа и правна сложност. Организацията на дейността на администрацията в Районна прокуратура Кюстендил се нуждае от подобрене. В резултат на неравномерното разпределение на функциите, недостатъчното обучение на съдебните служители и известния недостиг на контрол върху дейността им, при работата с УИС се наблюдават пропуски, отбелязани в извършваните от горестоящите прокуратури и инспектората към ВСС планови и тематични проверки:

При извършена в периода 24-31 март 2015г. от екип от прокурори от ОП Кюстендил проверка на всички случаи с незадържани повече от един месец осъдени на „Лишаване от свобода“ лица са констатирани редица пропуски, включително липса на кореспонденция между изпълняващия присъдите прокурор и издирващите органи на МВР през значителни периоди от време, липса на издаване на ЕЗА за отклонилите се от изпълнение на наказанието лица и липса на оперативно-календарни планове за предвидените от страна на служителите на МВР оперативно-издирвателни мероприятия по установяване на тези лица. В тази насока са предприети мерки от страна на Районна прокуратура Кюстендил, които изискват допълване и създаване на организация по недопускане на посочените пропуски в бъдеще.

При извършена в Районна прокуратура Кюстендил от комисия от прокурори от Окръжна прокуратура Кюстендил тематична проверка за своевременното попълване и изпращане в АП София на уведомленията с данни по образец № 1 към т. 4.1 на раздел II от Указанието за специалния надзор, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014г. на Главния прокурор на Република България за период от 20.03.2014г. до 16.02.2015г. е констатирано, че посочената заповед не е изпълнена в пълен обем, тъй като по едва 20% от досъдебните производства, образувани за престъпления от Каталога за корупционните престъпления, своевременно са попълнени и изпратени в Апелативна прокуратура София уведомления с данни по образец № 1 към т. 4.1 на раздел II от Указанието за специалния надзор.

При извършена тематична проверка от комисия от прокурори от Окръжна прокуратура Кюстендил относно прекратените в периода от 01.01.2014г. до 23.12.2014г. по давност досъдебни производства, водени срещу неизвестен извършител, е констатирана недостатъчна активност на наблюдаващи прокурори от Районна прокуратура Кюстендил, в следствие на което са дадени препоръки за създаване на организация за вътрешни проверки, за получаване и прилагане по делата на периодични справки относно резултатите от издирванията на лица, своевременно провеждане на процесуални действия, включително и в отсъствието на обвиняемия при наличие на предпоставките на чл. 269 ал. 3 от НПК, с цел приключване на делата преди изтичане

на давността, както и за издаване на Европейски заповеди за арест на обвиняеми, с оглед осигуряването им за извършване на процесуални действия и приключване на делата в рамките на давностните срокове.

При извършена от екип от прокурори от ОП Кюстендил тематична проверка по организацията относно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата в периода от 01.01.2014г. до 01.07.2014г., е установено, че разпределението на преписките и досъдебните производства в Районна прокуратура Кюстендил без изключение се извършва на принципа на случайния подбор. Въпреки това, в рамките на проверката са констатирани грешки при случайното разпределение и преразпределяне на дела между различни прокурори, които в голяма степен се дължат на неособено прецизното определяне на групите в заповедта на административния ръководител. Установява се наличието на различни групи за случайно разпределение, които до голяма степен се припокриват и групи без съществено практическо значение. Налице е група за случайно разпределение на административни преписки – молби, удостоверения, които, като несъщинска прокурорска дейност, не следва да се разпределят с програмния продукт „Law Choice“, както и група за случайно разпределение на започнати от разследващ орган бързи и незабавни производства, недокладвани на наблюдаващ прокурор – при 100% натовареност на административния ръководител в последните две посочени групи. Съобразно с дадените от проверяващия екип препоръки е изготвена нова заповед за случайно разпределение на преписките и делата, която само частично преодолява констатираните непълноти в организацията.

При извършена от проверяващ екип прокурори от Окръжна прокуратура Кюстендил нова тематична проверка относно спазването на принципа за случайното разпределение на преписките и дела през периода от 01.01.2015г. до 30.06.2015г. отново са констатирани пропуски в организацията в Районна прокуратура Кюстендил в тази насока. Установено е наличието на групи, които до голяма степен се дублират. Констатирано е съществуването на група за случайно разпределение на преписките и делата, образувани за престъпления по транспорта и съобщенията, необосновано определена единствено за

административния ръководител и неговите заместници, с оглед липсата на фактическа и правна сложност в преобладаващата част от образуваните по посочените текстове преписки и дела. Установено е периодично неоснователно изключване от разпределение на преписки и дела на единия от заместниците на административния ръководител. Проверяващият екип е дал препоръки и указания за прецизиране на заповедта на адм. ръководител на Районна прокуратура Кюстендил за случайно разпределение на преписките и делата, за по-задълбочен и внимателен подход при първоначалната и компютърната обработка на преписките и делата, с цел недопускане на каквито и да било пропуски при извършвания избор на наблюдаващ прокурор /в случая изключване от разпределението на прокурор без основание за това/. Във връзка с дадените препоръки отново е изменена заповедта за случайно разпределение на делата и преписките в Районна прокуратура Кюстендил, като не всички констатирани слабости са преодолени.

При извършена проверка от Апелативна прокуратура София по изпълнение на Инструкция за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства /Инструкция № 1/ и на Инструкция за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице /Инструкция № 2/ за периода от месец февруари до месец юни 2015г., са установени редица пропуски при въвеждане на информация в УИС, допуснати от администрацията на Районна прокуратура Кюстендил – въвеждане на обвиняеми лица с грешни ЕГН, погрешно отбелязани ЕИСПП-номера, невъвеждане в УИС на влезли в сила съдебни актове. Поради посочените пропуски, за ревизирания период от Районна прокуратура Кюстендил не е въведена коректна информация в електронния регистър на лицата с неприключили наказателни производства за общо шест лица по девет наказателни производства. От представителите на проверяващия екип са дадени препоръки към административния ръководител на Районна прокуратура Кюстендил за предприемане на съответни организационни мерки, с цел преодоляване на слабостите при въвеждане на информация в УИС.

При извършена от страна на Инспектората към ВСС планова проверка на дейността на Районна прокуратура Кюстендил през

2013г. и 2014г. са констатирани пропуски в организацията на работата и изготвянето на прокурорските актове, като съответно са дадени препоръки за тяхното преодоляване: за попълване на наблюдаваните преписки с ред изискуеми документи, за стриктно спазване на разпоредбите на чл. 244 ал. 1, т. 3 и ал. 8 от НПК, за привеждане на издаваните прокурорски актове и други документи в съответствие с изискванията на чл. 39 ал. 2 от Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в прокуратурата на Република България и попълването им с необходимите реквизити, за посочване в уведомленията на разследващите органи за започване на досъдебно производство на приложимите разпоредби на НПК, за спазване от страна на разследващите органи на срока за уведомяване на наблюдаващите прокурори за образуване на досъдебно производство, за описване на веществените доказателства съобразно изискванията на чл. 74 и следващите от ПАПРБ.

Ниска е активността на контролните органи, по сигнали от които са образувани твърде малък брой преписки и досъдебни производства.

Недостатъчна е дейността на прокурорите, свързана с предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията, отнемането на вещи в полза на държавата по чл. 72 от НПК и за обезпечаване на направени и присъдени разноси по делата, съгласно разпоредбата на чл. 73а от НПК.

Не е на необходимото ниво и дейността в рамките на международното правно сътрудничество, която следва да е широко застъпена, с оглед местоположението на територията на компетентност на Районна прокуратура Кюстендил.

Има нужда от активизиране на медийната дейност на Районна прокуратура Кюстендил, усъвършенстване, допълване и своевременно обновяване на електронната и страница, както и всеобхватно организиране на обучителни мероприятия сред децата, и ефективно провеждане на дни на отворените врати.

Не на последно място, пред Районна прокуратура Кюстендил стои един сериозен битов проблем, свързан с непригодността на ползваната от същата сграда към нуждите на магистратите и съдебните служители за качествено, сигурно и безопасно изпълнение на служебните им задължения.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ:

Основната и всеобхватна цел, която съм си поставил, ако ми бъде гласувано доверие за заемане на длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил, е усъвършенстване на организацията на дейността и качеството на управление на този орган на съдебната власт. Изграждането на обстоен и всеобхватен план за действие е от съществено значение за успешен ръководен мандат, като своеобразна уводна част на този план представлява настоящата концепция.

Направленията на администриране, в които планирам първоначално да вложа усилията си, без претенции за изчерпателност и подреждане по значимост, са следните: управление на човешките ресурси, управление на финансово-стопанската дейност, усъвършенстване на организацията на деловодната дейност и документооборота, подобряване качеството на прокурорската дейност и дейността на разследващите органи, професионално обучение и повишаване на квалификацията, защита на класифицираната информация, осигуряване на достъп до обществена информация, създаване на здравословни и безопасни условия на труд, подобряване на медийната политика и повишаване на общественото доверие в Районна прокуратура Кюстендил и Прокуратурата на Република България като цяло, съдействие за повишаване на правната култура на обществеността в Кюстендилския регион и особено на подрастващите, активизиране на международното правно сътрудничество и на надзора за законност.

Считам, че от активността и усърдието на административния ръководител зависи до голяма степен функционирането и облика на ръководената от него структура. Безспорно промяната в дейността на Районна прокуратура Кюстендил следва да започне с личен пример. В тази насока, районният прокурор ще се включи наравно с останалите прокурори в графика за дежурства и ще бъде представен във всички основни групи за случайно разпределение на преписки и дела, за разлика от досега действащата практика районният прокурор да не дава дежурства, да участва само в малка част от групите със занижена натовареност и единствено за него да

е обособена група за случайно разпределение на дела и преписки, които не се отличават с фактическа и правна сложност. В тази насока участието на районния прокурор и неговите заместници в разпределението на същинската прокурорска работа ще бъде такова, че да не остава у никого и най-незначителното съмнение за възползване от ръководната позиция с цел осигуряване на по-малко или по-лека работа в сравнение с останалите магистрати от професионалния екип на Районна прокуратура Кюстендил.

За изграждане на една плодотворна работна среда и положителен микроклимат в колектива, следва от страна на ръководството да бъдат подавани правилните сигнали към целия състав на Районна прокуратура Кюстендил. От съществено значение за успешното и балансирано функциониране на структурната единица е справедливото и еднакво отношение на ръководителя към всички магистрати и съдебни служители, без допускане на покровителстване и толериране на вътрешни конфликти и разделение. В досегашния си управленски опит в две различни институции съм доказал, че се ръководя именно от тези принципи, които ще послужат като една от отправните точки при привеждане в изпълнение на ръководната ми концепция.

Ако бъде избран за административен ръководител, ще следвам следните по-детайлизирани цели със съответно приложение на подходящи мерки за тяхното постигане:

- **Повишаване на качеството на прокурорската дейност.** За реализирането на тази стратегическа цел планирам предприемането на редица мерки:

- Ще се изгради постоянна практика по провеждане на ежеседмични работни съвещания на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил, по време на които да се обсъжда актуална съдебна практика, разлики в тълкуването и прилагането на закона, възникнали проблеми в ежедневната дейност, допускани пропуски при изготвяне на прокурорските актове, причините за постановени оправдателни присъди и решения и върнати от съда дела, казуси, отличаващи се с фактическа и правна сложност и т. н. На посочените работни съвещания следва да се споделят и добри практики, прилагани в прокурорската дейност, начини на провеждане на разследване и участие в съдебни заседания по дела, завършили с влязъл в сила осъдителен съдебен акт. От съществено

значение е по време на работните съвещания да се стимулира провеждането на дискусии и обмена на становища. По този начин, в една неформална обстановка, могат да се идентифицират пропуските в прокурорската дейност, решенията за преодоляване на същите, тенденциите в развитието на съдебната практика и възникващите затруднения при изпълнението на служебните задължения. Редовни работни съвещания от този тип биха спомогнали за изграждането на стабилен служебен колектив - екип с обща визия за развитието на прокурорската дейност, начините за усъвършенстване в работата и постигане на оптимални резултати.

- Друга мярка за постигане на посочената цел е насърчаване и организиране на участието на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил в професионални обучения. Към момента са налице множество възможности за повишаване на професионалната квалификация на магистратите, организирани както от НИП, ВСС и Асоциацията на прокурорите в България, така и в рамките на вътрешноведомствения обучителен календар на прокуратурата. Съществува и активност при организиране на обучения от страна на Окръжен съд Кюстендил и Окръжна прокуратура Кюстендил. На фона на изложеното многообразие от възможности за професионално усъвършенстване, участието на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил в обучения е крайно недостатъчно - през 2014г. едва петима прокурори са повишили правната си квалификация чрез посещение на обучителни мероприятия. За сравнение, в Районна прокуратура Дупница през 2014г. и особено през 2015г. е проявена много по-голяма активност при повишаването на професионалната подготовка на прокурорите чрез участие в различни форми на обучение в България и чужбина. Наблюдава се и натрупване на специализирани знания от някои магистрати в конкретни насоки от прокурорската дейност, като първа стъпка към частична специализация. Това изменение с положителен характер не е случайно, а е резултат от целенасочена и постоянна дейност на ръководството на Районна прокуратура Дупница. За постигане на развитие в тази насока в Районна прокуратура Кюстендил, първоначално административният ръководител, а в последствие определен от него зам. адм. ръководител или прокурор, ще следи организираните професионални обучения и ежеседмично, на работните съвещания, ще съобщава на прокурорите за тях. За

всяка календарна година ще бъде въведен регистър на посетенията от прокурорите професионални обучения и семинари, които да има за цел осигуряване на еднаква възможност за всички магистрати за повишаване на професионалната им квалификация. Въпреки, че при числения състав на Районна прокуратура Кюстендил въвеждане на пълна специализация би било нерентабилно, следва да се положат усилия по придобиване на специални и задълбочени знания на определени прокурори в различни области, имащи пряко отношение с прокурорската дейност /например участие в определен надзор, работа с непълнолетни и т. н./. В тази насока съответните прокурори ще бъдат насърчавани да участват в обучения в областта си на специализация. При идентифициране на проблемни сфери от работата на определени магистрати /каквато ситуация в момента съществува в Районна прокуратура Кюстендил, доколкото от години 1/3 от върнатите от съда дела са наблюдавани и внесени от един прокурор/, същите ще бъдат насочвани към участие в професионални обучения. Към подобни проблеми ще бъде подхождано с необходимата деликатност, с идея за развитие на самия магистрат. Пред целия състав на Районна прокуратура Кюстендил ще бъдат представени предимствата на дистанционните обучения, като на прокурорите ще бъде оказвана методическа и техническа помощ при включването в подобни форми на повишаване на професионалната квалификация.

- В самата Районна прокуратура ще бъдат организирани своеобразни вътрешни обучения, като магистратите, след завръщането си от обучително мероприятие, ще представят пред колегите си, в рамките на седмичните работни съвещания, придобитите знания и споделения опит, като получената информация ще бъде подлагана на обсъждане. По време на посочените вътрешни обучения ще бъдат разглеждани теми, по които са установени слабости – както от административното ръководство, така и при извършваните планови и тематични проверки от страна на горестоящите прокуратури и ИВСС, като по този начин ще се осигури попълване на прокурорските актове с всички изискуеми реквизити. Ще бъдат обсъждани тенденциите в съдебната практика и практиката на Европейския съд по правата на човека, както и на Съда на Европейския съюз, който, след влизане в сила на Лисабонския договор, вече е в състояние да

оказва сериозно въздействие върху практиката по наказателни дела в отделните държави – членки.

- Като проект в по-дългосрочен характер, ще се осъществят контакти със съседни районни прокуратури за провеждане на съвместни обучения, с цел повишаване на информираността за различните добри практики по места и осигуряване на пряка комуникация между прокурорите от различни съдебни райони за по-добра оперативност в ежедневната служебна дейност.

- В Районна прокуратура Кюстендил ще бъде създадена „електронна библиотека“ – електронна папка, съдържаща обучителни материали, учебни помагала и литература, добри практики и опит по дела, преминали успешно през съдебните инстанции, обобщена съдебна практика по конкретни области на наказателното право и процес. Въпросната електронна папка ще бъде разположена на сървър и споделена на компютрите на всички прокурори, съответно изнесена на работния плот. Същата ще се попълва от прокурорите при участието им в обучителни мероприятия и семинари. По този начин ще се създаде пряк достъп на всеки магистрат до значителна база данни, придобивани от цялата прокуратура. Подобна електронна папка беше успешно създадена по моя инициатива в Районна прокуратура Дупница. Ще поставя началото на „електронната библиотека“ в Районна прокуратура Кюстендил, като предоставя материалите, с които разполагам, чийто обем и разнообразие биха осигурили солидна основа за надграждане.

- В Районна прокуратура Кюстендил ще бъде поставено началото на библиотека с правна литература, която да бъде обогатявана и допълвана с течение на времето, както с материали, които не могат да се набавят на магнитен носител, така и за нуждите на магистратите, които предпочитат да четат от хартия. Книгите в библиотеката ще бъдат достъпни до всички прокурори. Подобен проект вече е реализиран със завиден успех в Окръжна прокуратура Кюстендил.

- Ще бъде организирано осъществяване на периодични проверки по спазването на разпоредбите на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключили наказателни производства /Инструкция № 1/ и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени

срещу едно и също лице /Инструкция № 2/.

- Ще бъде упражняван стриктен контрол върху работата по досъдебни производства с обвиняеми лица, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава XXVI от НПК и с обвиняеми лица с наложени мерки за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“.

- От административния ръководител ще бъдат осъществявани периодични проверки на всички водени електронни регистри в Прокуратурата на Република България във връзка с дейността на Районна прокуратура Кюстендил.

- Прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил ще бъдат насърчавани да прилагат установените механизми за всеобхватна финансова проверка на лицата, участващи в престъпна дейност, както и да инициират предприемане на мерки за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата - по чл. 72 от НПК и за обезпечаване на направени и присъдени разноски по делата, съгласно разпоредбата на чл. 73а от НПК.

- Ще бъде засилен контрола върху сročността на разследването и удължаването на сроковете по смисъла на чл. 234 ал. 3 от НПК.

- Ще бъдат предприети необходимите мерки за мотивиране на прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил. В тази насока ще се следи за възникване на основания за повишаване в ранг на магистратите, като при наличие на такива своевременно ще бъдат изготвяни съответните предложения. При проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения от страна на прокурор от Районна прокуратура Кюстендил, ще бъдат отправяни предложения по чл. 6 ал. 1 от утвърдените със Заповед ЛС № 3587/27.11.2013г. и изменени със Заповед № РД-02-6/04.03.2015г. на Главния прокурор на Република България „Вътрешни правила за поощряване в прокуратурата на Република България“. При констатиране на основания за това, ще бъдат изготвяни предложения до Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил във връзка с правомощията му по чл. 304 ал. 1 от ЗСВ. За пресичане на нарушенията на служебната дисциплина и недопускане на демотивация на останалите членове на екипа на Районна прокуратура Кюстендил, при наличие на законови основания ще бъдат прилагани разпоредбите на чл. 327,

чл. 311 т. 1, във вр. с чл. 308 ал. 1 т. 1 и 2 и чл. 312 ал. 1 от Закона за съдебната власт.

- **Повишаване качеството на дейността на разследващите и полицейските органи.** За постигането на тази цел ще се предприемат следните мерки:

- Организиране на ежемесечни работни срещи с началниците на районни управления и ръководителите на разследващите органи, при които ще се обсъждат актуалните проблеми в работата, сферите на дейност, нуждаещи се от подобряване и необходимите организационни мерки, които следва да бъдат предприети в тази насока. Тесният контакт между прокуратурата, разследващите и полицейските органи е в основата на успешното разкриване и разследване на извършените престъпления. На тези периодични срещи ще се обсъжда наличието, качеството и обема на изпълнение от страна на полицейските органи на задълженията им, вменени с утвърдените Правила за координация и взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР по водени оперативни дела и преписки, извършване на проверки и провеждане на неотложни и първоначални действия по разследването, които към момента не се изпълняват в пълнота.

- Организиране на обучения на разследващите и полицейските органи за преодоляването на актуални проблеми, за повишаване на качеството на осъществяваните първоначални и последващи действия по разследване и извършването на предварителни проверки, както и за стриктно спазване на изискванията на НПК. Тези обучения следва да се организират не по-рядко от два пъти годишно и да засягат теми, зададени както от разследващите и полицейски органи, така и от прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил.

- Предприемане на мерки за увеличаване броя на бързите и незабавни производства, предхождано от задълбочен анализ на причините за недостатъчния им брой и начините за постигане на подобрене в тази насока.

- Увеличаване броя на досъдебните производства, по които да се изготвят предложения до адм. ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Кюстендил за възлагане на разследването на следовател от ОСЛО при ОП Кюстендил.

- Осигуряване на равномерно натоварване на отделните

видове разследващи органи чрез предприемане на действия по балансирано и законосъобразно разпределение на делата при възлагането им за разследване от страна на наблюдаващите прокурори.

- Задълбочен анализ на причините за драстичното намаляване на внесените от Районна прокуратура Кюстендил в съда дела и предприемане на съответни мерки за оптимизиране на прокурорската и полицейската работа.

• **Осигуряване на равномерно натоварване на прокурорите в Районна прокуратура Кюстендил.**

- За постигане на тази цел на първо място следва да бъдат предприети действия по оптимизиране и усъвършенстване на групите за случайно разпределение на преписки и дела. С оглед предстоящото въвеждане в експлоатация на Модула за случайно разпределение на УИС 2 и изпълнението на утвърдените със заповед № РД-02-41/14.10.2015г. на Главния прокурор на Република България Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, е наложително изменението на организацията по случайно разпределение на преписки и дела в Районна прокуратура Кюстендил. Доколкото в чл. 4 ал. 2 от Правилата е допустимо минимално отклонение от определените групи с оглед характеристики на престъпността в отделния съдебен район, ще бъдат обособени отделни групи на преписките и досъдебните производства, образувани за извършени престъпления, отличаващи се с фактическа и правна сложност, което ще доведе до уравнивяване на натовареността на прокурорите – не само по количествен, но и по качествен показател, без да бъде нарушен принципът на случайния подбор. В определените с Правилата рамки ще бъде прецизирано и разпределението на досъдебни производства, образувани по време на дежурствата на прокурорите. При формулиране на останалите групи ще бъдат спазени стриктно разпоредбите на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ. За осигуряване на балансиран работен процес, ще бъдат заложени ясни критерии за разпределението на дела и преписки преди и след ползване на отпуск, за което с разпоредбите на чл. 18 ал. 1 и

ал. 2 от Правилата е дадена съответна възможност на административния ръководител.

- Въвеждане на стриктна организация при ползването на платения годишен отпуск, която да обезпечи във всеки един момент минимум 40% от прокурорите и съдебните служители да изпълняват служебните си задължения. В следствие на липсата до момента на подобна организация, обичайна практика в Районна прокуратура Кюстендил през последните години беше по време на летния сезон дейността на цялата прокуратура да се обезпечава от едва двама или трима прокурори. За разлика от съда, работата в прокуратурата, с оглед специфичните и функции в рамките на досъдебното производство и във връзка с извършване на проверки по преписки и прием на граждани, не се променя значително по характер и обем през съдебната ваканция. Драстичното намаляване на състава на Районна прокуратура Кюстендил през летните месеци неминуемо водеше до периодично свръхнатоварване на част от магистратите, съответно до рязко намаляване на качеството на работата.

- Следва в пълнота да се използват възможностите на УИС и УИС 2, за да не бъдат ангажирани прокурорите с административно-технически дейности и изготвяне на ненужен обем справки.

• **Подобряване на дейността на администрацията на Районна прокуратура Кюстендил.** През последните години се наблюдават значителни пропуски в работата на съдебните служители и недостатъчна организацията на дейността на администрацията, което е дало своето отражение в заключенията и препоръките на проверяващите екипи от ОП Кюстендил, АП София и ИВСС. Установените слабости при въвеждане на информация в УИС изкуствено намаляват положителните показатели за дейността на Районна прокуратура Кюстендил, което води и до неотчитане на част от труда, положен от магистрати и съдебни служители. В допълнение, актуалността и акуратността на въведените в УИС данни са от съществено значение за коректното попълване на създадените в Прокуратурата на Република България електронни регистри: на лица с неприключили наказателни производства, на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“, за сроковете по чл. 368 ал. 1 и чл. 234 ал. 8 от НПК, за

сочността на разследването срещу неизвестен извършител и произнасянето от прокурор, за върнатите от съда дела и на оправдателните присъди. Налице са недостатъци при приемането, описването и съхранението на веществените доказателства. Във връзка с посочените слабости следва да бъдат предприети следните мерки:

- Обучаване на всички съдебни деловодители за работа с УИС, респективно УИС 2, което ще се извърши в рамките на Районна прокуратура Кюстендил и чрез насърчаване на съдебните служители и организиране на участието им в различни форми на обучения и семинари в тази насока. Към момента в Районна прокуратура Кюстендил с УИС работят едва двама служители, което е крайно недостатъчно за обезпечаване на срочността на обработването на входящия и изходящ документооборот.

- Организиране на обучения на съдебните служители от Районна прокуратура Кюстендил по приложението на Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България и Правилника за организацията на администрацията в ПРБ.

- Организиране на форми за контрол на данните, въвеждани в УИС – чрез редовни проверки от страна на административния секретар и периодични такива от страна на представител на ръководството на Районна прокуратура Кюстендил.

- Анализ на дейността на отделните съдебни служители, последван от реорганизация на функционирането на администрацията, с оглед равномерно натоварване и максимална ефективност. При възможност, изграждане на информационен център, чрез който да се обезпечат по-качествен прием на документи от граждани и адвокати и осигуряване на нормален работен процес за съдебните деловодители, ангажирани с въвеждане в УИС и в съответните дневници на входящия и изходящ документооборот.

- Осъществяване на контрол върху оформянето и попълването на прокурорските дела в съответствие с всички изисквания и препоръки, дадени от проверяващите екипи. По прокурорските дела следва да бъдат своевременно прилагани относими документи – инициращ образувателен документ, протокол за случайно разпределение на наблюдаващ прокурор, копия от постановления за привличане в качеството на обвиняеми,

справки за съдимост, справки от регистъра за лицата с неприключили наказателни производства и т. н.

- Привеждане на дейността на администрацията в пълно съответствие с разпоредбите на Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в Прокуратурата на Република България и Правилника за организацията на администрацията в ПРБ.

- Въвеждане на електронен график на съдебните заседания, който ще бъде попълван от определени служители и споделен на компютърните конфигурации на всички прокурори. Подобна програма успешно се ползва в Районна прокуратура Дупница, с което се създава възможност за прокурорите да оптимизират работния си график и подобрява организацията по отчитане и уравнивяване броя на участията в съдебни заседания.

- Предприемане на действия за мотивиране на съдебните служители от Районна прокуратура Кюстендил. В тази насока ще бъде следено за възникване на основания за повишаване в ранг на съдебните служители, като при наличие на такива своевременно ще бъдат издавани заповеди по чл. 125 ал. 3 от Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България. При проявен висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества от страна на съдебен служител от Районна прокуратура Кюстендил, ще бъдат своевременно осъществявани правомощията на административния ръководител по чл. 8 ал. 1 от утвърдените със Заповед ЛС № 3587/27.11.2013г. и изменени със Заповед № РД-02-6/04.03.2015г. на Главния прокурор на Република България „Вътрешни правила за поощряване в прокуратурата на Република България“, във връзка с чл. 358а от Закона за съдебната власт. За пресичане на нарушенията на служебната дисциплина и недопускане на демотивация на останалите служители от Администрацията на Районна прокуратура Кюстендил, при наличие на законови основания, ще бъдат предприемани съответните дисциплинарни мерки. Предприемането на посочените действия е в неразривна връзка със стриктното прилагане на утвърдената със Заповед № 3174/2014г. на Главния прокурор на Република България „Методика за оценка при атестиране на съдебните служители в Прокуратурата на Република България.

- Актуализиране и оптимизиране на издадените от

Административния ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил заповеди.

- **Активизиране на международното правно сътрудничество.** Географското разположение на региона на компетентност на Районна прокуратура Кюстендил предопределя необходимостта от интензивно прилагане на международното правно сътрудничество по наказателни дела и използване на всички инструменти за срочно и успешно изпълнение на молби за правна помощ. В тази насока езиковите ми умения, опитът, който съм придобил по време на проведения дългосрочен стаж в Евроджъст и участието ми в различни професионални обучения в други европейски държави и САЩ, ще бъдат от съществено значение за подобряване на дейността на Районна прокуратура Кюстендил в областта на международното правно сътрудничество.

- Ще бъдат проведени съответни професионални обучения в тази насока, в рамките на които ще се представят възможностите за ускоряване на международното правно сътрудничество, които предлага Евроджъст.

- Всеки прокурор ще получава съответна и своевременна методическа и техническа подкрепа при изготвянето на ЕЗА и предложения за екстрадиция, молби за правна помощ, предложения за изготвяне на такива (при приложението на Европейската конвенцията за взаимопомощ по наказателноправни въпроси от 1959г.), установяване на компетентни органи в електронната страница на Европейската съдебна мрежа и осъществяване на пряка връзка с тях, както и за отправяне на искания за съдействие до Националното бюро на България в Евроджъст.

- В електронната библиотека ще бъдат съхранени пакет от относими нормативни и учебителни материали, презентации, средства за връзка с НБ на България в Евроджъст, както и бланки за изготвяне на всички документи, свързани с осъществяването на международна правна помощ.

Чрез посочените организационни мерки прокурорите от Районна прокуратура Кюстендил ще бъдат максимално улеснени при осъществяването на специфичната дейност, свързана с реализиране на международното правно сътрудничество по наказателни дела.

- **Активизиране на общия надзор за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.** Въпреки negliжирането от страна на някои прокурори на тази част от прокурорската дейност, следва да се има предвид, че тя допринася съществено за изграждането на образа на Прокуратурата като гарант за защита на правовия ред и законността в страната. Тъй като към момента този надзор в Районна прокуратура Кюстендил е напълно неефективен, съставът на прокурорите, на които е поверен същият, следва да бъде подменен в спешен порядък. Всички прокурори, които ще бъдат ангажирани с надзора за законност, следва да преминат съответни специализирани курсове на обучение. Методическа помощ ще бъде потърсена и от Районна прокуратура Дупница, която традиционно постига добри резултати при упражняване на тази специфична прокурорска дейност. Личният ми опит в рамките на надзора за законност на Районна прокуратура Дупница също би бил от полза при подобряване на резултатите на Районна прокуратура Кюстендил в тази насока.

- **Подобряване на дейността по изпълнение на наказанията и в частност – издирването на лица с влезли в сила присъди за изпълнение на наложените наказания.** Поради констатирани от Окръжна прокуратура Кюстендил известни слабости в тази насока от дейността на Районна прокуратура Кюстендил, следва да бъдат предприети следните мерки:

- Провеждане на ежемесечни срещи с полицейските служители, ангажирани с издирването на лица, укрили се от правосъдието. На първата от посочените срещи ще се установи план за действие при получаване на информация за местонахождението в чужбина на определено лице, издирвано за изпълнение на наложено наказание, за взаимодействие с ДМОС – МВР и за писмено уведомяване на Районна прокуратура Кюстендил за резултатите от издирването - не по-рядко от веднъж на три месеца. Подобна практика беше успешно въведена в Районна прокуратура Дупница в началото на 2015г. и доведе до установяването и осигуряването за изпълнение на наложените наказания на няколко лица, укрили се от правосъдието в България и чужбина.

- Щателна проверка на всички преписки по привеждане в

изпълнение на наложени наказания на лица, укрили се от правосъдието и предприемане на съответните мерки за издирването на същите – изискване на справки от РУМВР и ОДМВР Кюстендил, ДМОС-МВР, изготвяне на ЕЗА и предложения за обявяване за международно издирване с цел екстрадиция.

- Ползване на инструментите на международното правно сътрудничество и органите за подпомагане на същото на ниво Европейски съюз.

- Недопускане на неоснователно задържане на лица след изтичане на законовия срок на наложеното им наказание „лишаване от свобода“ - при неприлагане или незаконосъобразно прилагане на разпоредбите на чл. 23, чл. 25 и чл. 59 от НК, каквито пропуски в дейността на Районна прокуратура Кюстендил по изпълнение на наказанията през 2014г. и 2015г. са констатирани от страна на Окръжна прокуратура Кюстендил.

- **Активизиране на контролните органи, чрез поддържане на близък контакт и взаимодействие с техните представители и провеждане на периодични съвместни съвещания за преодоляване на слабостите в дейността им по сезиране на прокуратурата.**

- **Подобряване на имиджа и повишаване на общественото доверие в Районна прокуратура Кюстендил и в Прокуратурата на Република България като цяло. За постигане на тази амбициозна цел е необходимо сериозно отношение, последователност и предприемане на редица мерки, както следва:**

- **Усъвършенстване на електронната страница на Районна прокуратура Кюстендил в интернет. Посоченият информационен сайт представлява връзката на органа на съдебната власт с обществеността. Повишаването на общественото доверие преминава през информираност на обществото за дейността на прокуратурата и успехите и по конкретни казуси, представляващи повишен обществен интерес. В тази насока електронната страница на Районна прокуратура Кюстендил следва да бъде редовно обновявана, да съдържа целия набор от бланки за документи и информация, необходими на гражданите за осъществяване на достъп до прокуратурата, да помества актуални съобщения, касаещи дейността на прокуратурата и съдържащи допустима за предоставяне информация по вълнуващи обществото казуси. В тази насока, с помощта на съответния системен администратор,**

говорителят на Районна прокуратура Кюстендил следва отговорно и своевременно да изпълнява задълженията, вменени му с т. 13.3 и т. 13.4 от Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ - да определя вида и съдържанието на рубриките на интернет страницата на съответната прокуратура и носи отговорност за актуалността и достоверността на информацията в нея, както и периодично да представя обобщени резултати от дейността на Районна прокуратура Кюстендил по актуални теми. Удачно е същият магистрат да разглежда, съвместно с административния ръководител, исканията по Закона за достъп до обществена информация, като съответствието на натовареността му с тази на останалите прокурори, ще бъде осигурено със заповедта за случайно разпределение на преписките и делата. В допълнение, електронната страница на Районна прокуратура Кюстендил следва да се ползва и за повишаване на правната култура на гражданите, чрез посочване на правомощията на Прокуратурата и поместване на достъпно обяснение за дейността на органа на съдебната власт, неговите функции и възможности, законови процедури и срокове. По този начин ще се постигне и известно намаляване на подадените в Районна прокуратура жалби и сигнали, които не са от нейната компетентност, както и на приема на граждани, желаещи да бъдат приети от прокурор за различни разяснения.

- Оптимизиране на медийната политика на Районна прокуратура Кюстендил - не само чрез публикуване на медийни съобщения в електронната страница, но и посредством постоянен контакт с местните и централни медии, доколкото електронно поднесената информация не може изцяло да иземе функциите и значението на личния контакт с медиите. В Районна прокуратура Кюстендил е определен говорител, който се справя добре с част от задълженията си, които обаче следва да бъдат разширени. На същия се предоставя възможност за редовно участие в съответни специализирани обучения. Говорителят следва да води кореспонденцията с медиите при съблюдаване на Единната медийна стратегия на съдебната власт и Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, да поддържа връзка с говорителя на главния прокурор по дела със засилен медиен и обществен интерес. В Районна прокуратура Кюстендил ще се спазва стриктно принципа контактите с медиите да се осъществяват единствено от

говорителя на прокуратурата и административния ръководител, а данни по висящи досъдебни производства да се предоставят на медиите само след изрично съгласие на наблюдаващия прокурор. Говорителят на Районна прокуратура Кюстендил следва стриктно да изпълнява всичките си функции, посочени в т. 13 от Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, с особен акцент върху ежедневния мониторинг на медийната информация, имаща отношение към работата на Районна прокуратура Кюстендил, с оглед осигуряване на своевременно самосезиране при наличие на сигнали за извършени престъпления и нарушения на закона.

- Повишаване на правната култура на обществото в района на Районна прокуратура Кюстендил, чрез организиране и популяризиране на дните на отворени врати и провеждане на обучителни мероприятия с децата от местните учебни заведения. На работата с подрастващите следва да се обърне специално внимание, тъй като ученическата възраст е най-подходящият момент за повишаване на правната култура и запознаване с дейността на органите на съдебната власт. В тази насока ще се подходи с изключителна сериозност и ангажимент към приложението на практика на образователната програма за подрастващите, въведена от ВСС, като допълнително ще бъдат провеждани обучения с учениците по зададени от тях теми, както и за общо опознаване на дейността на прокуратурата, разследващите органи и съда, във форма, подходяща за възрастта на аудиторията - с ролеви игри, решаване на казуси и симулирани процеси. За подрастващите ще бъдат организирани посещения на прокуратурата и на съдебната палата - след съгласуване с председателите на съдилищата. Подобно мероприятие за ученици от средния курс на обучение беше организирано от Районна прокуратура Дупница през април 2015г., съвместно с „Център за обществена подкрепа“ гр. Дупница, като същото постигна успех, надвишаващ очакванията и мотивира учениците да пожелаят осъществяване на още обучения от посочения вид. Най-оптимистичният сценарий в тази дейност включва прерастване след време на обучителните мероприятия в своеобразна форма на менторство за ученици, завършващи гимназия и проявяващи особен интерес към правото и в частност към дейността на прокуратурата.

- Накрая, но не на последно място, новият административен ръководител следва да положи значителни усилия за подобряване на материалната база и условията на труд на магистратите и съдебните служители. Въпреки функционалната невъзможност на районния прокурор да реши напълно проблема със сградата на Районна прокуратура Кюстендил, следва да се положат съществени усилия, както по идентифициране и прилагане на възможности за привеждане в съответствие с нуждите на прокуратурата на ползваната в момента сграда, така и за осигуряване за ползване в близко бъдеще на закупената от Министерство на правосъдието за нуждите на Окръжна прокуратура Кюстендил и Районна прокуратура Кюстендил сграда. В тази насока активна позиция има административният ръководител на Окръжна прокуратура Кюстендил, като логично и естествено е административният ръководител на Районна прокуратура Кюстендил да поеме своя дял от изискуемите усилия за решаване на битовия проблем на прокуратурите в гр. Кюстендил. Ползването на предоставените бюджетни средства следва да е законосъобразно и ефективно, като е необходимо осъществяваните разходи да бъдат стриктно контролирани, за да не се допуска превишаване на заложените лимити.

В рамките на настоящата концепция не могат да бъдат обхванати всички проблеми, възникващи в динамичната дейност на Районна прокуратура Кюстендил, както и възможните им решения. Въпреки това същата е структурирана по начин, позволяващ и да бъде отправна точка за започване на сериозния и нелек труд по качествено изменение на облика и дейността на този важен орган на съдебната власт с ангажимент по запазването на законността и борбата с престъпността в района на един от областните градове в Република България. Известната критичност в концепцията по отношение на някои аспекти от актуалната организация на функционирането на Районна прокуратура Кюстендил, част от административно-ръководните похвати и определени насоки в прокурорската дейност, не цели отричане на постигнатите до момента от посочения орган на съдебната власт резултати, а изразява реална оценка на настоящата ситуация в Районна прокуратура Кюстендил и стремеж към постигане на най-високо ниво в организацията, управлението и прокурорската

работа. Именно областите от дейността на Районна прокуратура Кюстендил, в които виждам възможности за развитие, ме мотивират да кандидатствам за заемане на длъжността на административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил и представляват за мен професионално предизвикателство, което се чувствам готов да приема.

В заключение, изразявам готовността си, ако бъде избран за административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура Кюстендил, да се ръководя от принципите, белязали досегашната ми професионална дейност – професионализъм, строго спазване на закона, независимост, безпристрастност, справедливост, етичност, почтеност и екипност. Уверен съм, че притежавам волята и способностите да реализирам ангажимента, който заявявам пред Вас с настоящата концепция. Приемам професията си като призвание и, ако ми бъде гласувано доверие да изпълнявам отговорната длъжност на административен ръководител на Районна прокуратура Кюстендил, няма да пожалея усилия и време за издигане авторитета на прокурорската професия и повишаване на доверието в Прокуратурата на Република България.

гр. Кюстендил
22.10.2015г.

С УВАЖЕНИЕ!

ПРОКУРОР:


/Ивайло Илиев/