

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТАГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ТУТРАКАН

изготвена на основание чл. 194б ал. 1 т. 2 и чл. 167 ал. 1 т. 4 от Закона за съдебната
власт и чл. 4 ал. 3 т. 7 от Правила за
избор на административни ръководители на органите на съдебна власт

от Павлинка Георгиева Алекова

*Кандидат за заемане длъжността:
„Административен ръководител – Районен прокурор при Районна прокуратура гр.
Тутракан”*

Уважаеми дами и господа членове на Висшия съдебен съвет,

Предоставям на вниманието Ви, на основание чл. 194б, ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт, настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – гр. Тутракан, изготвена в качеството ми на кандидат в открита процедура за „Административен ръководител – Районен прокурор при Районна прокуратура гр. Тутракан“.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация за заемане на длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор при Районна прокуратура гр. Тутракан“ се основава на базата на образованието ми и професионалният ми опит, натрупан през годините.

Завършила съм Русенски университет „Ангел Кънчев“ специалност „Право“ през 1998 г. с много добър успех. През м. април 1999 г., след положен теоретико-практически изпит, добих правоспособност по специалността. На 01.06.1999 г. постъпих на работа в Окръжна следствена служба гр. Силистра като следовател с месторабота в гр. Тутракан. С Решение на ВСС от Протокол № 13/02.04.2003 г. ми бе възложено да осъществявам функции на ръководител на Териториално следствено отделение гр. Тутракан. На тази длъжност работих до 2006 година. Като следовател съм получавал поощрения за работата си. През 2001 г. получих грамота за „най-добър в професията“ от колегията на следователите при Окръжна следствена служба гр. Силистра. През 2005 г. получих грамота за „най-успешна цялостна дейност“ от колегията на следователите при Окръжна следствена служба гр. Силистра.

На 01.05.2006 г. постъпих на работа като прокурор в Районна прокуратура гр. Тутракан. На тази позиция работя и до настоящия момент. Комплексната оценка от атестирането ми, отразена в Протокол № 48 от 30.10.2014 г., е „много добра“.

Работата ми като прокурор през изминалите девет години е била свързана преди всичко с ръководство и контрол за законосъобразност на провежданите разследвания.

Осъществявала съм през целия период административно-съдебен надзор и надзор за законност на административните актове. Осъществявала съм и гражданско-съдебен надзор.

Включена съм във всички групи за разпределение на досъдебни производства и преписки на случаен принцип с натовареност 100 процента.

През периода от 01.01.2010 до 30.08. 2015 г. съм внесла за разглеждане в съда общо 440 дела от които 261 обвинителни актове, 102 предложения за споразумения и 77 предложения по чл. 78а от НК. Изготвила съм 914 постановления за отказ да се образува досъдебно производство. Изпълнила съм 261 присъди. Осъществявала съм дежурства през празнични дни и по време на всички проведени избори.

През целия ми стаж на следовател и прокурор не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Във връзка с осъществяване на дейността ми като прокурор съм установила много добри професионални контакти и работя много добре с всички институции, имащи отношение към дейността на Районна прокуратура гр. Тутракан. Считаю, че добрите и коректни професионални взаимоотношения са полезни за взимането на бързи и адекватни решения в процеса на работата.

Натрупаните професионален стаж и професионален опит ми дават основание да твърдя, че познавам обективното състояние на работата през последните години. Фактът, че голяма част от професионалният си опит съм придобила в Районна

прокуратура гр. Тутракан, считам за предимство, тъй като това ми е позволило да опозная спецификата на региона и да изградя добри професионални отношения с останалите институции, почиващи на взаимно уважение и професионализъм. Познавам в детайли всички аспекти на работата на Районна прокуратура гр. Тутракан. Познавам добре професионалните и личните качества на прокурорите и на служителите в тази прокуратура.

Особена важност за мен са добрите професионални и колегиални отношенията в колектива на Районна прокуратура гр. Тутракан, състоящ се от магистрати и съдебни служители. Коректните и стриктни отношения спомагат за бързо и качествено решаване както на всички задачи поставени пред Районна прокуратура гр. Тутракан. Важно е и към гражданите, посещаващи във връзка с решаването на свои проблеми Районна прокуратура гр. Тутракан, да бъде проявявано коректното и професионално отношение.

Оценявам важността на позицията на административен ръководител и си давам сметка за неизбежните предизвикателства, произтичащи от това специфично длъжностно качество. Ето защо, като дългогодишен магистрат, притежаващ необходимият опит и съответната подготовка, съм мотивирана да поема отговорността за управлението на Районна прокуратура гр. Тутракан,

Уверена съм, че съм в състояние да продължа и доразвия добрите практики, установени в Районна прокуратура гр. Тутракан.

Очертавайки целите, които смятам да постигна, съм се ръководила от основните принципи на професионално компетентно и законосъобразно управление на органите на съдебна власт като смятам че усилията ми следва да бъдат насочени към надграждане и усъвършенстване на постигнатото, към запазване и утвърждаване на изградения авторитет на РП гр. Тутракан, без да се засяга независимостта на всеки от прокурорите.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА, ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА

A. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

1. Магистрати.

Утвърдената щатна численост на Районна прокуратура гр. Тутракан е трима прокурори. Длъжностите към момента се заемат от:

1.1.1. Прокурор Светослав Раев с общ юридически стаж от 20 години и 5 месеца, от които 15 години като прокурор. Той е с ранг „Прокурор в ОП“; Бил е административен ръководител на прокуратурата за периода 01.03.2000 г. до 10.10.2015 г.

1.1.2. Прокурор Павлинка Алекова с общ юридически стаж от 16 год. и 02 месеца, от които 9 год. 3 месеца като прокурор в Районна прокуратура гр. Тутракан.

1.1.3. Прокурор Живка Мангърлова с общ юридически стаж от 6 години и 6 месеца, от които 5 месеца като прокурор в Районна прокуратура гр. Тутракан, постъпила на работа в прокуратурата на 30.03.2015 г., след външен конкурс.

2. Съдебни служители.

Общият брой на съдебните служители е 6, в това число:

2.1. Главен специалист-административна дейност - 1

2.2. Главен специалист – счетоводител – 0,5

2.3. Съдебен деловодител - 3

2.4. Призовкар – чистач - 1

Всички служители са с дългогодишен опит в съдебната система, придобили са

необходимата рутина и изпълняват бързо и съвестно трудовите си задължения.

Стриктното водене на всички книги, регистри и дневници в Районна прокуратура гр. Тутракан отговаря в пълен обем на изискванията на Правилника на администрацията на ПРБ. При извършените ревизии и проверки от Окръжна прокуратура гр. Силистра не са констатирани съществени пропуски и нарушения при воденето им.

В Районна прокуратура гр. Тутракан се използва Унифицирана информационна система на ПРБ за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки, като информацията се въвежда ежедневно от съдебните служители, след предварителна деловодна обработка на съответните материали.

3. Вътрешна организация.

3.1. Ръководството в прокуратурата се осъществява само от административния ръководител, без заместник.

3.2. Разпределението на преписките се извършва от съдебен деловодител чрез електронно разпределение, съобразно поредността на постъпването им. По разпределени преписки се прилагат протоколи за разпределение.

3.3. За разпределение на делата се използва програмата "Law Choice", разработена от администрацията на ВСС и внедрена в РП Тутракан през 2007 г. Периодично Окръжна прокуратура гр. Силистра извършва проверки относно случайният принцип на разпределение на делата.

3.4. Ежемесечно се изготвя график за дежурства на прокурорите, като по този начин е създадена отлична организация и координация на прокурорите и отделните служби при извършване на обиски, претърсвания и изземвания, разпити, разглеждане на незабавни производства, мерки за неотклонение и други.

3.5. Периодично са провеждани събрания на прокурорите, както и на прокурорите и работещите в съдебния район разследващи полицаи. На тези събрания се поставят за обсъждане конкретни проблеми.

4. Констатирани проблеми и възможности за оптимизация.

4.1. Регионът е непривлекателен, което обуславя отлив на кадри. През 2006 година в Районна прокуратура гр. Тутракан имаше четирима прокурори. В последствие един от прокурорите напусна по собствено желание, а бройката беше взета. През м. април 2012 г., след конкурс, друг прокурор се премести на работа в Районна прокуратура гр. Силистра, а освободеното място остана дълго време незаето.

4.2. От 30.03.2015 г. в Районна прокуратура гр. Тутракан работят трима прокурори. С назначаването на третия прокурор се оптимизира работата по решаването на преписки и дела и проблемът с кадровата обезпеченост е решен напълно.

В. ДЕЙНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА

5.1 Общи данни.

Районна прокуратура гр. Тутракан попада в териториалната структура на Окръжна прокуратура гр. Силистра и в съдебния район на Апелативна прокуратура гр. Варна.

Районна прокуратура гр. Тутракан обслужва съдебен район, в който са включени две общини – Тутракан и Главиница с общо 35 населени места, с население 25 978 души, според преброяването от 2011 година. Населението е смесено - българи, етнически турци, роми, румънци и др. В района се намира и 40 км. от българо-румънската граница преминаваща по р. Дунав, както и 78 км. от второкласния път Русе - Силистра. Безработицата в района е по-висока в сравнение с големите градове, населението основно е заето в селското стопанство. Липсват големи промишлени

предприятия в които да е заета голяма част от трудоспособното население. Много от лицата, разчитат основно на социални помощи. След влизането на България в ЕС много от хората търсят препитание в чужбина – главно в Испания, Белгия, Гърция, Италия, Германия и др. страни от ЕС.

5.2 Общ брой на преписките за разглеждане през 2014 г.

През 2014 год. РП гр.Тутракан е работила по 604 бр. преписки, от които новообразувани са 555 бр. и 49 бр. преписки останали от предходен период. В тази връзка през отчетния период се наблюдава увеличение броя на преписките, по които са работили прокурорите от РП гр.Тутракан. За сравнение през 2013 год. е работено по 386 бр. преписки, от които 371 бр. новообразувани и 15 бр. преписки от минал период, а през 2012 год. е работено по 403 бр. преписки, от които 360 бр. новообразувани и 43 бр. от минал период.

От решените от прокурора преписки през отчетния период 20 бр. са били обжалвани пред ОП – Силистра, като 17 бр. постановления на РП Тутракан са били потвърдени, а 3 бр. са били отменени.

През изминалата 2014 год. в РУ на МВР Тутракан са постъпили 242 бр. заявителски материали за извършени криминални престъпления, от които 59 бр. са били прекратени. Разкрити са 103 престъпления, извършени от 194 извършителя, на които е било повдигнато обвинение – от тях 7 са били непълнолетни. Това представлява 57.54% разкриваемост. Регистрирани са били през 2014 год. и 64 бр. икономически престъпления, като от тях 12 са разкрити. Нанесените щети от разкритите престъпления са в размер на 163 600 лв. В тази връзка в работата на РУ на МВР гр.Тутракан по разкриваемост на престъпленията има намаление, тъй като същата за 2013 год. е била 62.81 %.

5.3 Общият брой на делата за 2014 г.

През 2014 год. РП гр.Тутракан е внесла в съда 79 обвинителни акта, 26 споразумения по чл.381 от НПК и 22 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78"а" от НК срещу общо 138 лица. По всички разгледани от съда актове са наложени 134 наказания срещу 115 лица, като в тези числа влизат осъдителни и санкционни решения и лица и от минали години. Оправдани лица – 9, като всички са влезли в сила присъди към края на отчетния период.

5.4 Бързи и незабавни производства

През 2014 г. са били на производство 11 бр. незабавни производства, които са приключили в предвидения от закона срок. Относителният им дял спрямо всички ДП е 4.60%.

През 2014 г. бързите производства /БП/ са били 24 бр. Всички те са приключили в законноустановения седемдневен срок. Относителният им дял спрямо всички ДП е 10.04 %.

5.5 Срочност на решаване на преписки и дела

От общо наблюдаваните досъдебни производства, приключени през 2014 г. са 340 бр., неприключени са били 22 бр., изпратени по компетентност са били 3 бр.

От приключените 340 бр. за същия период досъдебни производства, всички са били в законовия срок.

Относно срочността на разследването следва да се посочи, че повечето приключват до шест месеца от образуването им, но е необходимо да се предприемат мерки за още по-голямо редуциране на досъдебните производства.

5.6 Процент на върнати дела

Общия брой на върнатите дела за допълнително разследване на прокуратурата

от съда през 2014 г. са 4 бр., като относителния дял на върнатите дела спрямо общо внесените прокурорски актове е 3.15%. В тази връзка се наблюдава значително намаление на върнатите дела в сравнение с 2013 год., когато са били върнати 14 бр. дела.

Като основна причина за връщане на дела за допълнително разследване на прокурора са допуснати съществени нарушения на процесуалните правила. Няма неоснователно върнати от съда дела.

5.7 Резултатите на Районна прокуратура гр. Тутракан за първото шестмесечие на 2015 г- са следните:

Общ брой на разгледаните преписки през първото шестмесечие на 2015 г. наблюдавани преписки е 369 бр.

През първото шестмесечие на 2015 г. са изготвени и внесени в съда 20 обвинителни акта, 4 предложения по чл. 78а от НК и 11 споразумения.

Бързите и незабавните производства през първото шестмесечие на 2015 г. са общо 9 бр.

Всички дела са решени в законноустановения срок, без необосновано забавяне.

Има едно дело върнато от съда за първото шестмесечие на 2015.

Посочените по-горе резултати говорят за трайна тенденция за бързо и ефективно разследване в съдебния район. Организацията на работата в РП гр. Тутракан е добре структурирана, като се обръща особено внимание за своевременното изпълнение на текущите задачи и стриктното съблюдаване и изпълнение на указанията на Окръжна прокуратура гр. Силистра., Апелативна прокуратура гр. Варна и Върховна касационна прокуратура.

Дейността в прокуратурата се извършва от добре подготвени кадри с висок морал, адекватна отговорност и мотивация.

С. ТЕХНИЧЕСКА И ФИНАНСОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

6. Информационно осигуряване.

6.1 В ТРП има изградена локална компютърна мрежа.

6.2 Всички магистрати и съдебни служители са обезпечени с компютърни конфигурации и принтери.

6.3 ТРП разполага с:

компютърни конфигурации – 9 бр.,

принтери – 7 бр.

копирна машина – 1 бр.

6.4 В Районна прокуратура - гр. Тутракан се използват:

програма за случаен избор – “Law Choice”;

Унифицирана информационна система на ПРБ

Правно - информационна система „АПИС”;

Счетоводна програма „КОНТО”;

Програма за изчисляване на работна заплата „RZWIN“

7. Сграден фонд.

ТРП е разположена в масивна двуетажна сграда, със сутерен и пристройка, собственост на Министерство на правосъдието. Сградата е разположена в идеалния център на град Тутракан, върху свлачищен терен със сравнително голяма денivelация, в непосредствена близост до уличното платно. В сградата се помещават Районен съд гр. Тутракан, Районна прокуратура - гр. Тутракан и Служба по вписванията. Районна прокуратура гр. Тутракан заема три стаи от втория етаж на съдебната палата и цялата

пристройка към основната сграда.

На всички прокурори са осигурени самостоятелни кабинети и офис - мебели. Съдебните служители се помещават в общо две стаи, разположени на втория етаж в основната сграда.

Материалната обезпеченост на прокуратурата е добра. Налице е необходимата компютърна техника, обезпечаваша нормалното протичане на работния процес.

8. Финансова обезпеченост

РП гр. Тутракан е третостепенен разпоредител със средства и работи по бюджет, спуснат от Главна прокуратура.

III. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ

При положение, че получа доверието Ви и бѐда избрана за административен ръководител на Районна прокуратура гр. Тутракан, ще следвам принципът на приемственост и по-нататъшно развитие по отношение на създадените и утвърдени добри практики.

A. ЦЕЛИ

1. Съкращаване продължителността на разследване.
2. Продължаване на усилията за увеличаване на незабавните и бързи производства.
3. Поддържане на тенденцията за относително малък брой на върнати дела и полагане на усилия техният брой да се сведе до минимум.
4. Стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на делата
5. Намаляване на броя на спрените дела, водени срещу известен извършител.
6. Поддържане на висок авторитет на РП гр. Тутракан сред гражданите от региона и увеличаване на доверието в работата на прокуратурата

B. МЕРКИ

Съкращаване продължителността на разследване – осъществяване на постоянен и непрекъснат контрол за спазването на процесуалните срокове за разследване и ежедневни проверки в създадените електронни регистри. Контрол над разследващите полицаи при планиране на разследването и осъществяване на планираните следствени действия.

Продължаване на усилията за увеличаване на незабавните и бързи производства – след сигнал до РУ на МВР гр. Тутракан за извършено престъпление незабавно да се уведомява Районна прокуратура гр. Тутракан, с оглед обсъждане дали първоначалните данни са достатъчни за започване на незабавно или бързо производство.

Поддържане на тенденцията за относително малък брой на върнати дела и полагане на усилия техният брой да се сведе до минимум - срещи между прокурорите от РП Тутракан и разследващите полицаи от РУ на МВР гр. Тутракан за обсъждане на причините довели до постановяване на съдебни актове, с които се прекратява съдебно производство. Провеждане на общи обучения и индивидуална работа с разследващите полицаи, с оглед повишаване качеството и бързината на разследване. Мотивиране на прокурорите към непрекъснатото им професионално усъвършенстване и квалификация.

Стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на делата – следва да

се продължи тенденцията служител от деловодството, определен със заповед на административния ръководител, да въвежда в програмата "Law Choice" новопостъпилите преписки, жалби и сигнали, като при въвеждането се спазва правилото поредността на въвеждане да следва поредността на входящия номер.

Намаляване на броя на спрените дела, водени срещу известен извършител – използване в пълен обем на възможностите, които дава международното правно сътрудничество по наказателни дела, тъй като най-често досъдебните производства, водени срещу известен извършител, биват спирани поради отсъствието на свидетел, който е заминал да живее или работи в чужбина.

Поддържане на висок авторитет сред гражданите от региона и увеличаване на доверието в работата на прокуратурата – спазване на етичните правила от прокурорите и служителите в РП Тутракан, изискване на висок професионализъм по отношение на работата с гражданите, издаване на обосновани и разбираеми прокурорски актове.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уважаеми дами и господа членове на Висшия съдебен съвет,

Настоящата концепция представлява кратко резюме относно състоянието и дейността на Районна прокуратура гр. Тутракан, както и основните насоки, в които може да бъде подобрена тя.

Районната прокуратура заема особено важна роля в обществените отношения, гарантиращи спазването на закона и правата на гражданите и институциите. С участието си в управлението на този орган, намирам, че мога да допринеса към утвърждаването на гореспоменатите ценности.

Наясно съм с трудностите, отговорностите и ангажиментите, свързани с нейното изпълнение, но съм готова да приема предизвикателството и да отговоря на високите очаквания на обществото и моите колеги от прокуратурата.

Надявам се да ми предоставите възможността да работя за постигане на така изложените пред Вас цели, като ми поверите организацията на работата и административното ръководство на Районна прокуратура гр. Тутракан през следващия петгодишен мандат.

08.09.2015 г.
гр. Тутракан

С УВАЖЕНИЕ:


И. Алекова