

# КОНЦЕПЦИЯ

## ОТНОСНО ОРГАНИЗАЦИЯТА НА РАБОТА, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА РАЗЛОГ

От Ружена Георгиева Кондева-Елчинова - кандидат за Административен ръководител на Районна прокуратура Разлог

### I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

С Решение по Протокол №27 от заседание на Висшия Съдебен Съвет от 09.07. 2010г. бях избрана за административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура Разлог. При изслушването пред ВСС заявих, че ако бъда избрана за административен ръководител, ще въведа ясна система от правила, регулиращи действията на прокурорите и служителите и дефиниране на функциите, правата и задълженията им. Заявих, че ще продължа добрите практики в управлението, като основните ми цели ще са свързани с намаляване на върнатите от съда дела и оправдателните решения, спазване на срочността на разследване и произнасяне, контрол върху спрените наказателни производства, разрешаване на проблема със сградния фонд. Успешното изпълнение на набелязаните задачи през първия мандат на управление ми дава основание да се кандидатирам в настоящия конкурс.

Моята лична мотивация да участвам се формира от няколко основни момента:

Като прокурор и административен ръководител се стремя да имам поведение, отговарящо на принципите на независимост, справедливост, прозрачност и почтеност. Вярвам, че положителните резултати в дейността на РП Разлог са в пряка връзка с моите целенасочени действия. Постигнатото, макар и несъмнено да е субективно обвързано със собствената ми психологическа, професионална и житейска оценка, ми дават в необходимата степен увереност, сили и желание да продължа да осъществявам дейността на административен ръководител на РП Разлог при приемственост на утвърдените добри практики. През първия мандат на управление поставих началото и начертах посоката, която считам за правилна и ефективна. Ще развивам постигнатото, проявявайки постоянство, желание и готовност да продължавам, дори когато е трудно.

Участвайки в този конкурс, осъзнавам че мотивацията понякога може да е временно и динамично състояние, което не винаги се припокрива с индивидуалните черти от характера на човек. Едновременно с това знам, че именно мотивацията е тази, която стимулира усилията към постигане на желаните цели и точно тя стои в основата на успеха. Давам си сметка, че зад високата мотивация за постигане на определен резултат стоят ежедневни дейности, изискващи често тежка и продължителна работа. Осъзнавам и това, че един административен ръководител е длъжен не само да полага усилия за взимане на правилни управленски решения, но и да умее и да има смелостта да поема отговорност за тях. Мотивирана съм в достатъчна степен да продължа да работя и за мен ще бъде чест, ако бъда избрана да управлявам за втори мандат прокуратурата, в която работя близо 19 години. Желанието ми е породено от вътрешно изградените ми цели за постигане на още положителни резултати чрез прилагане на ефективна управленска компетентност. Имам куража да действам и достатъчно сили да защитавам законността. Юридическата професия наред с това, че е високо отговорна, крие в себе си и чисто човешка страна, синтезирано изразена в известната римска сентенция „Правото е изкуство за справедливост и добро“. „Освен рационалните мотиви, средства и подходи, правото предполага и изисква и емоционален заряд, без който правото не е право, то става догма“ /проф. Борис Спасов/.

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА РАЗЛОГ

Районна прокуратура гр. Разлог осъществява дейността си в съдебния район на Районен съд Разлог, включващ територията на четири общини - Разлог, Банско, Белица и Якоруда, разположени в Югозападна България. Административно се намира към Окръжна прокуратура Благоевград заедно с други четири районни прокуратури - Благоевград, Гоце Делчев, Петрич и Сандански.

Населението на съдебен район Разлог е около 60 000 човека.

В района функционират две полицейски управления - РУП Разлог и РУП Банско.

1. **Основните кримногенни фактори**, които обуславят извършването на престъпления, са географското положение, туризмът и обективно съществуващите икономически и социални условия:

а) През района минават важни пътни артерии. Областният център Благоевград се свързва с Република Гърция по път, преминаващ през територията на Община Разлог и Община Банско до граничния пункт в с. Илинден, общ. Гоце Делчев. Границата /вътрешна на Европейския съюз с Република Гърция/ е разположена на около 40 км. от територията на община Банско в южна посока.

Връзката с курортния център Велинград и град Пловдив преминава през общините Разлог, Белица и Якоруда.



Засиленият трафик по пътищата, често подценяван от водачите на МПС, в съчетание с движението с висока и несъобразена с пътната обстановка скорост, се явяват обективна предпоставка за предизвикване на пътно-транспортни произшествия. През последните години се увеличават престъпленията, свързани с управление на МПС в пияно състояние, както и управление на МПС без свидетелство за правоуправление.

б) Много силно е развит туризмът, като наред с най-известния ски-курорт в България - град Банско, от 2005 г. насам и други селища в Разложката котловина започнаха да се утвърждават като курортни центрове /м. „Бетоловото“, където е изграден голф клуб, непосредствено до границата на НП „Пирин“; СПА курортите в с. Бая, град Добринище, м. „Катарина“/. Голям е притокът на туристи от страната и чужбина - предимно Русия и Великобритания, както и от съседните страни - Гърция,

Турция, Румъния, Македония и Сърбия. В последните години туристите присъстват не само през зимния сезон, но и през активните летни месеци - на територията на Национален Парк „Пирин“, НП „Рила“, Родопите и т. нар. „Местенско поречие“ успешно се развива планински туризъм.

Тези дадености се явяват обективна предпоставка за засилено движение на хора и капитали. Изградени са и функционират много хотели, апартаментни комплекси, ваканционни селища и заведения, в които отсядат български и чужди граждани с туристически и търговски цели. Временното им пребиваване ги прави подходящ обект на корисни престъпни посегателства - кражби на пари в брой, противозаконно отнемане на компютри, мобилни телефони, ски оборудване, спортни принадлежности /в това число и от търговски обекти/. Често тези посегателства се извършват от лица, които живеят на територията на други съдебни райони или от организирани престъпни групи, което затруднява разследването. Тези причини, съчетани с факта, че от собствениците и ползвателите на туристически обекти, включително и от частните охранителни фирми, не се предприемат адекватни превантивни мерки за охрана, формират най-важните криминогенни условия.

с) На следващо място следва да се посочи, че въпреки проспериращото развитие на вече утвърдените туристически дестинации, в някои от по-отдалечените планински населени места /главно на територията на Община Белица и Община Якоруда/, част от населението продължава да живее в тежки финансови условия - ниски доходи и постоянно висока безработица. Там се извършват предимно битови престъпления срещу собствеността /домови кражби/, както и посегателства спрямо горското стопанство - незаконен добив на дървета. За селските райони характерни са и противозаконните деяния, свързани с отнемане и/или унищожаване на животни, както и кражба на селскостопанска продукция /особено през лятото/.

## 2. Състояние и оценка на дейността на РП Разлог.

Докладите за дейността на прокуратурата се публикуват, поради което в стратегията аз няма да се спирам подробно на статистическите данни, изнесени в годишните отчети и други справки, съдържащи данни за състоянието на РП Разлог.

За целите на настоящото изложение ще се опитам да посоча единствено формираните се тенденции и насоки на развитие през последните три години - 2012, 2013 и 2014 г., които според мен се явяват основни при анализа на дейността:

### ➤ Преписки -

В сравнение с предходните години броят на наблюдаваните преписки намалява.

В същото време, в тригодишния период /2012-2014/, се наблюдава устойчивост на дела на решените спрямо наблюдаваните преписки, който макар и намаляващ, остава висок. Този показател сочи, че макар и част от преписките да са с по-голяма правна и фактическа сложност, тяхната продължителност е в рамките на разумните срокове. Налице е експедитивност на прокурорите при решаване на преписките.

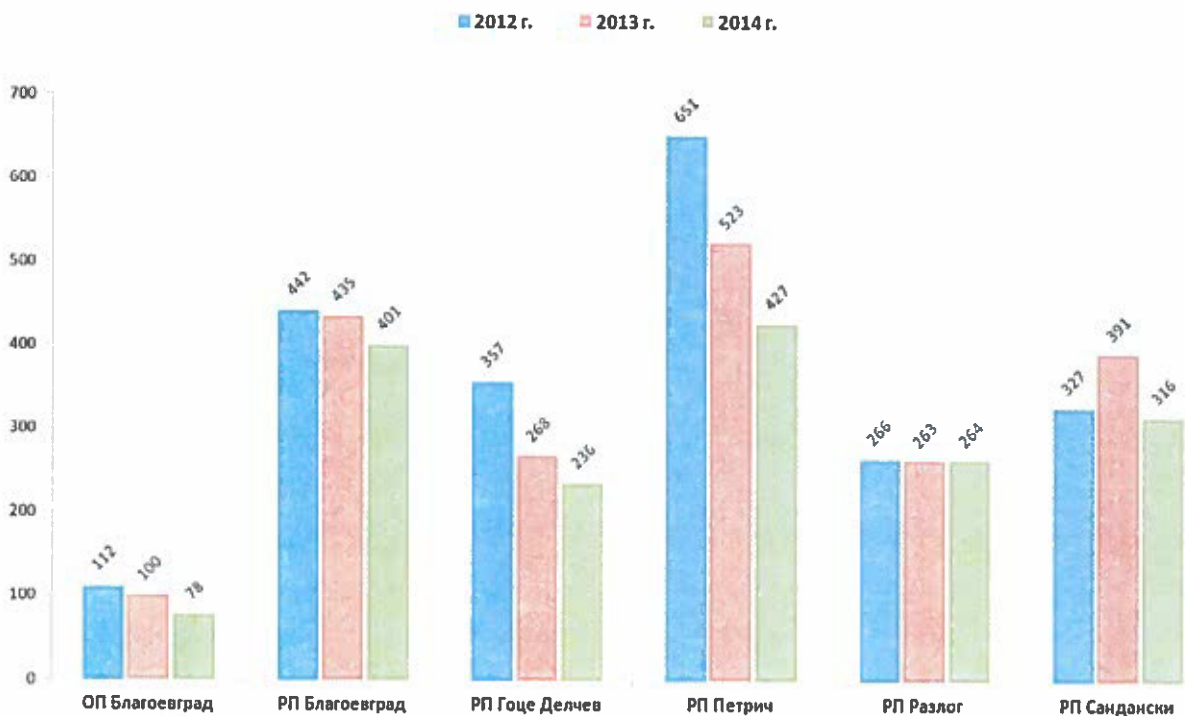
Показатели в РП Разлог	2012	2013	2014
Наблюдавани преписки	1519	1142	1097
Новообразувани преписки	1425	1009	936
Решени преписки	1479	1046	1041
Съотношение на общо решени към наблюдавани преписки	97,4 %	91,6 %	94,9 %

- Налице е *относителна* устойчивост на броя на *новообразуваните и броя на наблюдаваните наказателни производства* и съотношението между тях. Тази устойчивост е относителна, тъй като статистически има намаление на броя на наблюдаваните и броя на новообразуваните досъдебни производства като абсолютни стойности: 2012 г. – 1329 наблюдавани ДП към 757 броя новообразувани; 2013 г. – 1175 наблюдавани към 686 новообразувани; 2014 г. – наблюдавани 972 ДП към 602 новообразувани. Тенденцията за намаляване се дължи на по-малкия брой новообразувани дела, както и на общия за цялата страна спад на прекратените по давност дела. В същото време намалението на броя на наблюдаваните наказателни производства /без прекратените по давност/ не е толкова голямо. Необходимо е да се отбележи, че тези данни следва да се разглежда преди всичко като функция от дейността на компетентните органи по регистриране и разкриване на престъпления, както и в зависимост от предпоставките за изключване на наказателната отговорност по дела от общ характер (чл. 24 НПК);
- Броят на *бързите и незабавни производства, наблюдавани в РП Разлог* е висок: 2012 г. – 112 бр.; 2013 г. – 104 бр.; 2014 г. – 124 бр. Кръгът на престъпленията, освен традиционните транспортни престъпления, включва престъпления срещу личността и здравето, против собствеността, включително унищожаване и повреждане, както и т. нар. „телефонни измами“, престъпления срещу горското стопанство и др.;
- *Броят на досъдебните производства /ДП/ с приключено разследване, както и решенията ДП от прокурор на производство в края на отчетните периоди* също следва да се разглежда на плоскостта на условната устойчивост, посочена по-горе за новообразуваните и наблюдавани наказателни производства. Тук отново следва да се има предвид спадът на прекратените по давност дела, което неминуемо се отразява на броя на досъдебните производства с приключено разследване: 2012 г. – 840 броя; 2013 г. – 803 бр.; 2014 г. – 683 бр. Решените ДП от прокурор на производство са: 2012 г. – 1083 бр.; 2013 г. – 995 бр. и 2014 г. 797 бр. Няма приключени досъдебни разследвания без продължен срок;
- *Намаление на останалите висяци (на производство) ДП към общо наблюдаваните* – това са делата с неприключено досъдебно разследване или нерешени от прокурор в срока по чл. 242 ал. 3 НПК. През 2012 г. останали неприключени от разследващ орган – 209 бр., нерешени от прокурор – 35; 2013 – неприключени от разследващ орган 150, нерешени от прокурор – 29; 2014 г. – неприключени от разследващ орган са 141 бр., нерешени от прокурор – 34 бр.;
- *Намалява броят на досъдебните производства с продължителност на досъдебната фаза над една година.* Към края на 2014 г. неприключените ДП над една година са били само 9 /девет/ броя;
- *Намалява броят на спрените наказателни производства:* 2012 г. – 349, от които 6 /шест/ срещу известен извършител; 2013 г. – 317, от които 10 срещу известен извършител; 2014 – 242, от които 7 срещу известен извършител. В същото време е необходимо да се посочи, че делът на спрените дела срещу неизвестен извършител спрямо решените досъдебни производства, макар и намалял все още е значителен. През 2012 г. – 343 бр. към 1083, 2013 г. – 307 към 995;

2014г.-235 към 797. Спрямо общия брой наблюдавани производства относителният дял на спрените производства през 2014г. е 27.64 %;

- **Намалява броят на прекратените наказателни производства.** Делът им спрямо приключените ДП, макар и намаляващ, е относително висок през 2012 г.- общо прекратени 461 бр., от които 237 бр. прекратени по давност. През 2013 г. намалява – 404 общо прекратени ДП, от които по давност 194. През 2014 г. положителната тенденция за намаляване продължава – 285 броя общо прекратени досъдебни производства, от които по давност - 122 броя;
- На фона на наблюдаващото се в цялата страна намаляване на общо **внесените актове в съда** - обвинителни актове, предложения за споразумения и постановления с предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК, в РП Разлог този брой се запазва устойчив: *2012 г. – 266 бр.; 2013 г.- 263 бр.; 2014 г.- 264 бр.* Относителният дял на внесените в съда дела спрямо решените, без тези прекратени по давност, е 39 %, а спрямо наблюдаваните дела, без прекратените по давност - 30.47%. Съпоставяйки данните за последните две години, се констатира, че е увеличен процентът /%/ на внесените в съда актове спрямо решените дела на производство, което несъмнено сочи за повишаване на ефективността на прокурорската дейност;

#### Прокурорски актове, внесени в съда



- Относително еднакъв се запазва и **броят на предадените на съд лица** - 2012 г. – 312 лица; 2013 г. – 305 лица; 2014 г. – 296 лица;
- **Брой осъдени лица:** през 2012 г. - 320 лица, от които 307 с краен съдебен акт; 2013 г.- 277, от които с влязла в сила присъда - 238 лица; 2014 - 231 лица, с краен съдебен акт - 217. Продължава тенденцията най-много да са осъдените за общоопасни престъпления, престъпления против собствеността, престъпления

против личността, следвани от престъпленията против здравето /причиняване на телесни повреди/ и престъпленията против стопанството. Специфично за района е осъждането на лица за престъпленията против горското стопанство, които заемат значителен дял от извършените стопански престъпления;

➤ **Намаляват върнатите от съда наказателни производства**, както по отношение на абсолютния брой, така и като относителен дял спрямо внесените прокурорски актове. През 2014 г. върнатите дела са 10 /десет/ - 8 /осем/ по внесен обвинителен акт и 2 /две/ неодобренни споразумения. Като процент спрямо внесените в съда прокурорски актове относителният дял на върнатите от съда дела през 2014г. е 3.03%.

➤ **Намалява броят на постановените, влезли в сила, оправдателни съдебни актове:**

През 2014 г. са постановени 8 /осем/ оправдателни присъди, 2013 г. – 5 /пет/, 2012 г. – 11 /единадесет/.

Разпределение на оправдателните присъди *през 2014 г.* по районни прокуратури от доклада на ОП Благоевград:

Районна прокуратура гр.Благоевград	- 11
Районна прокуратура гр.Гоце Делчев	- 15
Районна прокуратура гр.Петрич	- 5
Районна прокуратура гр.Разлог	- 8
Районна прокуратура гр.Сандански	- 3

Основна част от оправдателните присъди, влезли в сила през 2014 г., са били постановени на първа инстанция през предходни години /2010-2013/.

*За 2013 г.* РП Разлог е била с най-малко оправдателни присъди от всички районни прокуратури /1.89 % относителен дял на оправдателните присъди и решения спрямо решените дела/:

Районна прокуратура гр.Благоевград	- 7
Районна прокуратура гр.Гоце Делчев	- 7
Районна прокуратура гр.Петрич	- 8
Районна прокуратура гр.Разлог	- 2
Районна прокуратура гр.Сандански	- 3

С оглед недопускане увеличаване на оправдателните присъди и абсолютния брой на оправданите лица спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт се взимат мерки, които са посочени по-долу в настоящата стратегия като добри практики, приложени през първия мандат на управление.

➤ **Участия в съдебни заседания:** 2014 г.- 935, 2013 г. - 853, 2012 г. - 870 участия.

➤ **Изпълнени присъди** -163 бр. за 2014 г., 2013 г.- 232 броя; 2012 г.- 293 броя.

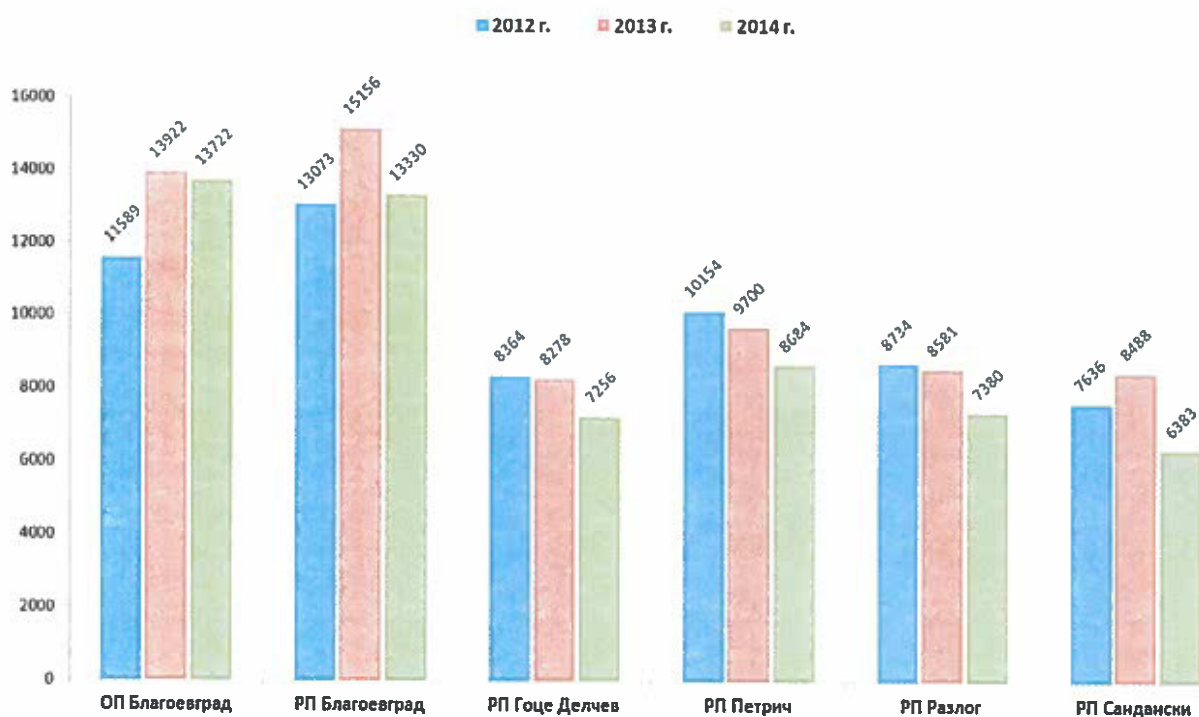
➤ **Международно-правно сътрудничество** - увеличават се изготвените молби за правна помощ, както и получените за изпълнение. Предвид чуждестранните туристи в региона, се очаква увеличение на делата с международен елемент.

➤ **Постоянен контрол за законност върху дейността на административните и контролни органи** и законосъобразност на административните актове чрез извършване на проверки по общия и административния надзор за законност.

➤ **Общият обем на прокурорската дейност** през 2014 г. е 7396, през 2013 г. е бил 8580, през 2012 г. - 9223. Тук са включени: броят на внесените в съда

прокурорски актове, участия на прокурорите в съдебни заседания и прокурорски актове и дейности по всички видове надзори. Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор - 4387, през 2013 - 5058, 2012 - 4894. Данните сочат, че е налице постоянно висока натовареност на прокурорите в РП Разлог и устойчивост по този показател.

### Обем на прокурорската дейност



### 3. Кадрово обезпечаване на прокурори, служители и разследващи органи.

- а) *Кадрово обезпечаване на прокурори и служители*  
 ➤ *Кадрово обезпечаване на прокурори.*

С оглед констатирана особено висока натовареност на РП Разлог през 2012 и през 2013 г., изготвих предложение чрез Главния прокурор до ВСС на осн. чл. 30 ал.1 т. 3 и т. 4 от ЗСВ за разкриване на щат „Прокурор в РП Разлог“. С Решение по протокол № 15/18.04.2013г. на ВСС щатът бе увеличен - седем /при шест за предходните години/. След проведен централизиран външен конкурс през месец април 2014 г. беше назначен нов прокурор на едната свободна бройка. Другата щатна бройка и към момента е незаета. В момента реално работещите прокурори в Районна прокуратура Разлог са пет.

За обезпечаване на добрата комуникация между отделните звена и постигане на оптимална ефективност в работата на прокуратурата, функционалните задължения на отделните прокурори са разпределени при следната структура - дейности по досъдебното производство - 2 /двама/ прокурори, дейности по съдебното производство /наказателно - съдебен надзор/ - 1 /един/ прокурор, гражданско-съдебен надзор - 1 /един/ прокурор, надзор върху изпълнение на наказанията и местата за задържане и лишаване от свобода - 2 /двама/ прокурори, международно-правно сътрудничество - 1 /един/ прокурор, административен и общ надзор за

законност - 2 /двама/ прокурори. По този начин се постига съответствие между реалния обем на работа и наличния капацитет, както и адекватно използване на кадровия потенциал.

➤ *Кадрово обезпечаване на администрацията.*

Кадровото обезпечаване на администрацията се състои от осем служители.

През 2014 г. беше утвърдена структура в съответствие с новия Правилник за администрацията на ПРБ. Един от служителите беше преназначен на длъжност „Административен секретар“ след вътрешна трансформация. По този начин беше избегнато вменяване на административни функции на главния счетоводител и организацията на дейността на администрацията беше значително подобрена. Вътрешна трансформация беше извършена и по отношение на служба „Деловодство и архив“. Към момента администрацията се състои от: главен счетоводител, административен секретар, съдебни секретари - 2 /два/ броя, съдебни деловодители - 2 /два/ броя, архивар /един брой/ и шофьор, той и домакин, призовкар и курьер /1/.

Съотношението брой на съдебните служители към брой магистрати /прокурори/ е 1.14 /осем служители - седем прокурора/ - под средното съотношение за страната /1 : 1,3/. След заемане на свободната щатна бройка за прокурор ще възникне обективна необходимост от назначаване на нов съдебен служител.

Съдебните служители в РП Разлог се стремят към непрекъснато повишаване на професионалната си квалификация. Предприемат се необходимите организационни мерки за участието им в различни обучения. Служителите станаха първите в страната членове на регионалната секция на Националното сдружение на съдебните служители /НССС/ при РС Разлог. Участват във всички обучения на сдружението, които се провеждат на място в РС Разлог.

Като административен ръководител съм се стремил и ще продължавам да поддържам много добри колежални отношения между магистратите и служителите, независимо от длъжността им и мястото в служебната йерархия. Тези отношения се основават на взаимно уважение и толерантност. Всеки член на колектива има право свободно и открито да изразява позицията си и с личното си поведение и чувство за отговорност да дава пример за висок морал и почтеност.

б) *Кадрово обезпечаване на разследващи органи*

Щатът на разследващите полицаи в РУП Разлог и в РУП Банско е общо 10 броя, по 5 /пет/ щата за всяко полицейско управление. Макар и достатъчен като брой, съществуват кадрови проблеми, тъй като щатът не е реално запълнен. Наред с това е налице текучество, дължащо се на съществуващата практика на командироване на разследващи органи в силните за туризма зимни месеци, което не се отразява благоприятно на качеството на работа.

#### 4. Материално и финансово осигуряване на Районна прокуратура Разлог

Като третостепенен разпоредител с бюджетни средства , във финансовата дейност на РП Разлог до настоящия момент не са възниквали затруднения.

За нуждите на дейността си прокурорите и служителите в РП Разлог ползват служебен автомобил съгласно утвърдени вътрешни правила.



През 2014 г. предприеманите от много години неуспешни опити за осигуряване на подходящ сграден фонд даде резултат. От моя страна съвместно с г-н Христо Георгиев - административен ръководител на ОП Благоевград беше изготвено предложение до Главния прокурор за настаняване под наем в нов имот. Предложението бе подкрепено от г-н Сотир Цацаров и с неговата решаваща помощ в началото на 2014 г. от Министерство на правосъдието беше сключен договор за наем за срок от 5 /пет/ години на помещения, които са подходящи за осъществяване на дейността на РП Разлог.

Съгласно договор за наем, сключен на 06. 01.2014 г., вписан вх. Р. № 13/08.01.2014 г., беше нает обособен етаж с общо 7 /седем/ самостоятелни кабинета, сервизни и санитарни помещения, с отделен вход и самостоятелно помещение за регистратура и деловодство на първия етаж, както и архивни и складови помещения на полупартерен етаж.

Фактическото преместване в сградата беше осъществено през месец март 2014г.

Сградата представлява ново съвременно строителство и напълно отговаря на нуждите за осъществяване на дейността на РП Разлог.

За съвременното ѝ обзавеждане, отново със съдействието на Главния прокурор, ни бяха отпуснати необходимите целеви средства.

В момента всеки от прокурорите разполага с модерен самостоятелен кабинет със санитарно помещение и тераса.

Единствено неуреден към момента остана въпросът с охраната на сградата - техническо оборудване и осигуряване на физическа охрана.



### III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА РАЗЛОГ

#### I. ДОСТИЖЕНИЯ. ДОБРИ ПРАКТИКИ.

От направения в т. II анализ относно обективното състояние на дейността на РП Разлог могат да се направят следните по-важни изводи относно постигнати добри резултати:

##### 1. *Тенденция за намаляване броя на върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди.*

Резултатите се дължат на стриктното изпълнение на задълженията по Заповед № ЛС - 4133 от 17.12.2013 г. относно утвърждаване на Указания на Главния прокурор за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор. Стриктно се съблюдават и издадените в тази връзка заповеди.

Конкретно добрите практики, които са въведени в РП Разлог, довели до реални резултати относно намаляване на върнатите дела и постановяване на оправдателни присъди са:

- a) Насрочване и провеждане на ежемесечни работни съвещания на прокурорите. В определени случаи тези съвещания се провеждат и с участието на отговорниците на разследващите полицаи по управления или с участието на венчки разследващи полицаи. На тях се обсъждат казуси, които представляват фактическа и правна сложност или е налице противоречива съдебна практика /по усмотрение на съответния наблюдаващ прокурор/;
- b) Провеждане на периодични обучения от страна на прокурорите на разследващите полицаи и органите по чл. 194 ал. 3 НПК по практически въпроси, свързани с констатирани слабости;
- c) Изпращане до разследващите органи за запознаване и обсъждане влезли в сила съдебни актове по конкретни наказателни производства, касаещи допуснати съществени процесуални нарушения или други слабости, довели до оправдаване на предадените на съд лица;
- d) Осъществяване на предварителен /технически/ контрол относно внасяните в съда досъдебни производства - издадена е заповед № 11 от 03.02.2011 г. на административния ръководител на РП Разлог за въвеждане на предварителен контрол относно актовете, преди внасянето им в съда. Издадена е и заповед № 109 от 04.10.2011 г., с която се допълва заповед № 11/03.02.2011 г. относно процедурата за осъществяване на предварителния контрол. Тези две заповеди действат и до настоящия момент;
- e) Протестите срещу актовете за връщане на дела от съда и оправдателните съдебни актове също подлежат на предварителен контрол. При нужда основанията за протест се обсъждат на работни съвещания на прокурорите. Изготвят се протести срещу оправдателни присъди и решения във всички случаи, при които се касае за различна преценка на доказателствения материал от страна на прокурора и от страна на съда;
- f) Спазване на правилото при определяне на графика за съдебните заседания да се явява наблюдаващият прокурор /или който е изготвил обвинителния акт/;

## **2. Броят на бързите и незабавни производства, наблюдавани в РП Разлог се запазва устойчиво висок.**

Общ брой на бързите и незабавни производства през последните три години: 2012 г. - 112 бр.; 2013 г. - 104 бр.; 2014 г. - 124 бр.

През 2014 г. общият брой на БП и НП /124/ е *повече от 1/5 /една пета/ от всички новообразувани ДП /602/*, което сочи за изключително висок брой на бързите и незабавни производства спрямо всички образувани досъдебни производства. Заедно с прокурорите от РП Сапдански формираме повече от половината от броя бързи и незабавни производства за целия район на ОП Благоевград.

Трайният ръст на бързите и незабавни производства е положителна тенденция, с оглед очакванията на обществото за бързо приключване на наказателните производства и ефективно правораздаване. В доклада за прилагане на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2014 г. е отразено, че тази положителна тенденция за цялата страна се дължи основно на работата на прокуратурите от района на АП София (повече от два пъти спрямо всяка от предходните две години).

Увеличаване на броя на бързите и незабавни производства следва да продължи и в бъдеще. Бързината и ефективността на тези производства постигат бърз поправителен и превъзпитателен ефект по отношение на осъденото лице и оказват превантивно въздействие по отношение на всички граждани.

За района на РП Разлог провеждане на бързо или незабавно производство се налага и с оглед на една друга специфична причина. Това са случаите, когато извършители /пострадали/ са лица, които не са местни жители - чуждестранни граждани или лица, които макар и български граждани живеят постоянно в отдалечени съдебни райони /туристи, сезонни работници/. В тези хипотези е целесъобразно провеждане на досъдебното разследване в бързи срокове, за да се избегнат усложнения в хода на наказателния процес - изготвяне на молби за международно-правна помощ, в това число различни по вид международни поръчки, издаване на Европейска Заповед за Арест, разпити по делегация и др.

## **3. Постоянен контрол по отношение на спрените досъдебни производства.**

В резултат на непрекъснатия административен контрол по отношение на спрените досъдебни производства срещу известен и неизвестен извършител /ИИ и НИ/ през последните три години е налице видима тенденция за тяхното намаляване. Общият брой на спрените досъдебни производства през 2014 г. е 242 бр., от които седем срещу известен извършител. През 2013 г. техният брой е бил 317 бр. /вкл. 10 срещу ИИ/, а през 2012 г. - 349 броя /в това число шест ДП срещу ИИ/.

Върху спрените дела се осъществява непрекъснат мониторинг. Създадена е организация за попълване на помощни таблици по прокурори. Спрените дела срещу известен извършител ежесечно се проверяват от съдебния секретар, наблюдаващия прокурор и административния ръководител, с оглед констатиране на основания за тяхното възобновяване. В този процес се стремим активно да включим и разследващият полицай. На един от съдебните секретари е възложено да актуализира съществуващите от 2009 г. електронни регистри на всички спрени ДП. Усъвършенстването на УИС-2 прави възможно тези електронни регистри да се обновяват всекидневенно. Постоянен достъп до регистрите се осигурява чрез общата електронна мрежа в РП Разлог.

С мои нарочни заповеди е създадена организация за периодични проверки на всички спрени производства /включително и от предходни години/. Тези проверки се извършват всяка година, а при обективна възможност и на полугодие. Изискват се

данни от органите на МВР относно резултатите от оперативно-издирвателните мероприятия и възникнали обстоятелства за възобновяване. По всяко спряно дело по указание на наблюдаващия прокурор се изготвят и одобряват съвместни планове по разследване и издирвателните действия. Наблюдателните дела по спрени ДП се преглеждат на всеки 4 /четирн/ месеца от прокурора. Изискват се доклади за резултатите от дейността по чл. 245 ал. 1 предложение последно от НПК.

Периодично се извършват проверки относно възникване на основания за прекратяване на наказателните производства за престъпления, по отношение на които давността за наказателно преследване е изтекла, налице е хипотезата на чл. 218в т. 1 НК във връзка с прилагане на по-благоприятния закон съгласно чл. 2 ал. 2 НК, при малозначителност или явна незначителност на случая - хипотезата на чл. 9 ал. 2 НК.

Преди спиране на наказателните производства срещу *известен* извършител се изискват справки за резултатите от обявеното общодържавно издирване и предприетите мерки за полицейско издирване на лица, както и справки за задгранични пътувания. Преценяват се внимателно възможностите за приключване на досъдебното разследване чрез изготвяне на молби за международна правна помощ и европейска заповед за арест /ЕЗА/. Задълбочено се обсъждат възможностите за провеждане на задочно производство при условията на чл. 206 НПК. В случаи на фактическа и правна сложност по искане на наблюдаващия прокурор спрени досъдебни производства се обсъждат на работни съвещания и се търсят възможности за тяхното приключване.

#### *4. Постоянен контрол върху сročността на разследване и произнасяне.*

- *Намалява броят на досъдебните производства с по-голяма продължителност на досъдебната фаза*

Общо наблюдаваните ДП с продължителност на срока на досъдебната фаза над една година към 31.12.2014 г. са само 9 /девет/ броя.

От досъдебните производства, които са решени през 2014 г. /прекратени, спрени и внесени в съда/ в 7-месечен срок са приключени 319 броя, до една година са приключени 74 броя производства, а над една година - 29 броя. В този кръг се включват и възобновените през периода производства, спрени в предходни периоди, както и производствата, чиито срокове са удължавани няколко пъти. Делът на производствата с продължителност на досъдебната фаза над една година се формира и от произнасяния на прокурорите по спрени дела с неизвестен извършител от предходни години, възобновени и прекратени по давност през отчетната 2014г.

По отношение на намаляване на продължителността на досъдебната фаза се взимат конкретни мерки в изпълнение задълженията на административните ръководители за контрол за спазване на сроковете (чл. 143 ал.4 от ЗСВ).

Ежемесечно се изготвят справки съгласно разпореждане от 15.09.2010 г. на административния ръководител на ОП Благоевград. В изпълнение на разпореждането и във връзка с Указание № И-261/12.07.2010 г. на ГП на РБ за подобряване на дейността по удължаване срока на разследване по чл. 234 ал.2 и 3 НПК и допълнително писмо в тази връзка с изх. № 240/ 2009 г. от 30. 09.2010 г. се посочват всички ДП с продължителност над една година, наблюдавани в РП Разлог. Поддържа се регистър на делата, който се актуализира и се изпраща на ОП Благоевград като приложение към ежемесечната справка. В справките се посочват приключените дела от разследващия орган, както и решените от наблюдаващия прокурор. Посочват се и прибавените през периода нови досъдебни производства, включително възобновени ДП. Следн се и за своевременното изготвяне на искания за продължаване на срока. По конкретни дела с

по-голяма продължителност се изискват справки от съответните наблюдаващи прокурори за хода на разследване и се набелязват конкретни мерки за приключване. По усмотрение на наблюдаващия прокурор на работни съвещания се обсъждат възможностите за по-бързо приключване на разследването по конкретни казуси.

Приоритетно се работи по ДП, по които са обвинени лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“. Прави се ежеседмична проверка на делата, включени в електронния регистър за тези лица, публикуван на ведомствената страница на ПРБ, а за резултатите се изпращат справки до ОП Благоевград ведно с доклад от наблюдаващия прокурор.

С оглед недопускане на пропуски при удължаване на срока по неприключените наказателни производства е създадена организация, при която съдебните секретари предоставят на прокурорите наблюдателните производства най-късно 7 /седем/ дни преди изтичане на срока.

Периодично от ОП Благоевград и АП София се извършват проверки на лицата, спрямо които се водят три и повече наказателни производства. При извършваните периодични тематични ревизии на място на Окръжна прокуратура - Благоевград и районните прокуратури от региона по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства от 2010г. на Главния прокурор на РБ /Инструкция № 1/ и на Инструкцията за взаимодействието между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно лице от 2010г. на Главния прокурор на РБ и на министъра на вътрешните работи /Инструкция № 2/ е констатирано, че е създадена добра организация и контрол, прилагани от административния ръководител на Окръжна прокуратура – Благоевград и районните прокуратури по изпълнение на инструкциите. Установено е, че конкретните действия на прокурорите за окончателно приключване на досъдебните производства срещу лица с три и повече неприключени наказателни производства /вкл. и тези в съдебната фаза/ са адекватни и ефективни. Спазва се сročността, налагат се подходящи мерки за неотклонение и е налице цялостна ефективност на прокурорския надзор. Извършените ревизии не са установили данни за допуснати нарушения и за съществени пропуски при воденето на електронните регистри, дневниците и т.н., като е създадена необходимата организация за прилагане изискванията на нормативните документи.

При периодичните съвещания с началниците на двете полицейски управления и с разследващите полицаи се обсъжда бързото приключване на досъдебните производства. Разглеждат се конкретни случаи, при които е констатирано забавяне на разследването. От страна на наблюдаващи прокурори се отправят конкретни препоръки до разследващите полицаи за подобряване на сročността и качеството на работа. В резултат е налице положителна тенденция през последните години да се увеличава процентът на приключените от наблюдаваните ДП на производство.

➤ *Непрекъснат контрол относно сročност на произнасяне от наблюдаващите прокурори*

- Извършват се проверки на сročността на произнасяне по всички преписки и досъдебни производства, съгласно въведените данни в оперативните справки в УИС /УИС 2/, Регистъра за сročност на разследването и Регистъра на лица с неприключени наказателни производства, публикувани на ведомствената страница на прокуратурата. С цел недопускане на просрочия и генерирането им в „Регистъра за брой нерешени преписки над 40 дни“ /публикуван на ведомствената страница на ПРБ/ и спазване сроковете по НПК е определен ред, при който административният секретар под

контрола на заместник-районния прокурор извършват проверка на нерешените преписки и досъдебни производства в «Оперативни справки» на Discoverer. На базата на тези проверки се записват файлове в папка „Срочност“, с подпапки „Нерешени преписки“ и „Нерешени ДП“, които се проверяват от съдебните секретари. При оставащи 3 /три/ дни за решаване съдебните секретари записват входящите номера и ги предоставят на наблюдаващите прокурори.

При наличие на просрочие, от страна на административния ръководител се изисква преписката или досъдебното производство за проверка. При липса на обективни пречки за произнасяне, се обръща внимание на наблюдаващия прокурор. В случаите на фактическа и правна сложност, казусите се разискват на работни съвещания и/или се търсят указания от горестоящи прокуратури.

До 10 /десето/ число всеки месец се изпращат справки до ОП Благоевград относно просрочия над 40 дни. Справките съдържат причините за забавените произнасяния, предприетите мерки и резултатите от тях - с посочване на разумен /реален/ срок за приключване. Спазването на срочността на ДП и предварителните проверки и произнасяне от прокурора се проверява и при извършващите се по същия начин проверки за стриктно водене и въвеждане на данни в УИС-2, модул „Oracle Discoverer“ съгласно указание изх. № 624/24.04.2015 г. на Заместника на Главния прокурор при ВКП г-жа Пенка Богданова;

- Стриктно се следят сроковете, включени в електронния регистър по чл. 368, ал. 1 и по чл. 234, ал. 8 НПК. Изискват се ежемесечни справки от прокурорите във връзка с възможностите за приключване на тези досъдебни производства. Положителни резултати в тази връзка са констатирани при извършващите се на всеки шест месеца ревизии от страна на ОП Благоевград относно неприключени ДП, отговарящи на критериите по чл. 368 ал. 1 НПК;

##### ***5. Незабавно и законосъобразно изпълнение на присъдите.***

Присъдите се изпълняват лично от административния ръководител /в негово отсъствие от заместник-районния прокурор/ в деня на получаване и само по изключение на следващия ден. Налице е добро взаимодействие между прокуратурата и органите по изпълнение на наказанията. Изключително високият дял на приведените в изпълнение присъди спрямо получените за изпълнение в прокуратурата (98,34%) определя и високата експедитивност на упражнявания надзор за законност.

С оглед недопускане на пропуски и прилагане на института на изпълнителна давност е създадена организация всеки прокурор да следи за срока на влизане в сила на съдебния акт по наблюдаваните от него по-значими наказателни производства и тези със задържани лица. При констатирани забавяния или пропуски на съда по чл. 416 ал. 2 НПК незабавно се уведомява административния ръководител.

При изпълнение на наказанието „лишаване от право да се управлява МПС“ спрямо чуждестранни граждани е налице добра координация с органите на МВР - КАТ за бързото привеждане в изпълнение и получаване на обратна информация.

Книгата за изпълнение на присъдите и азбучника се проверяват всеки месец относно правилното и пълно отбелязване.

##### ***6. Ред и начина за приемане, съхраняване и предаване на ВД.***

С парочни заповеди е създадена организация относно начина на приемане, съхраняване и предаване на ВД и ВДС. Издадени са заповеди, целящи подобряване на

работата по досъдебните производства, по които са приобщени веществени доказателства и са изготвени веществени доказателствени средства.

Периодично се проверяват досъдебните производства, по които като веществени доказателства са приобщени моторни превозни средства.

Извършват се годишни ревизии съгласно чл. 105 от ПОДАПРБ, планови проверки, съгласно нарочни заповеди на Административните ръководители на ОП Благоевград и РП Разлог, както и проверки по конкретни досъдебни производства във връзка с постъпили молби от заинтересовани лица.

### *7. Дейност по общия надзор за законност.*

В доклада на ВКП за 2014 г., Раздел IV. 2. 3 е посочено, че РП Разлог е сред районните прокуратури в страната, проявили най-голяма активност при подаване на протести по материал на административно-съдебния надзор.

През последните три години /2012 -2014/ прокурори от РП Разлог са подали общо 12 /дванадесет/ протести -10 /десет/ пред Административен съд Благоевград и 2 /два/ пред РС Разлог. Правното основание за подаване на протестите - чл. 83 ал.1 АПК, чл. 208 и чл. 209 АПК.

Важен успех е подаденият протест от прокурор Васил Чекански по чл.13 ал. 6 от ЗВСГЗГФ връзка с чл.208, чл.209 т.3, чл.210 ал.1, чл.211 и чл.212, чл.213, чл.217-чл.218, чл.219, чл.221 ал.2, чл. 222 ал.1 и чл.172 ал.2 от Административно процесуалния кодекс. С посочения протест на основание чл. 127 т. 5 и т. 6 от Конституцията на Република България връзка с чл. 16 ал.1 т.1 и т.3 от АПК чл.149 и следващите от АПК е поискано да бъде обявена нищожност на решение № 732 от 14. 06.2013г. на Общинска служба по земеделие гр. Разлог. Предмет на иска е възстановяване на право на собственост върху общински гори, находящи се в землището на с. Елешница, Община Разлог. Протестът и съдебното решение са публикувани на ведомствената страница на ПРБ в секция „Административен Надзор за Законност“, „Добри практики“. Със Заповед на ГП на РБ № РД-08-570/27.07.2015 г. по мое предложение прокурор Васил Чекански беше поощрен за висок професионализъм в областта на административния надзор за законност с отличие „Служебна благодарност“ и грамота.

Прокурорите проявяват постоянна инициативност за възлагане на проверки при сигнали от граждани и средствата за масова информация за ефективна намеса за предотвратяване, преустановяване и санкциониране на нарушения. В изпълнение на изготвяните планове на дейността на РП Разлог през 2014-2015 г. и възложените по указание на ОП Благоевград проверки са извършвани тематични проверки относно: законосъобразност на наредбите, издавани от общинските съвети на основание чл.1 ал. 2 и чл. 9 от Закона за местните данъци и такси; законосъобразност на актовете на общинските администрации по чл. 99 от Закона за движение по пътищата; проверки в общините за упражняване на контрол по чл. 36 ал.1 т. 1, чл. 47 и чл. 48 от Закона за народната просвета; проверки по прилагане на Закона за общинската собственост - административни актове от кметове и общински съвети; проверки на дейността на контролните органи по Закона за горите /РДГ Благоевград, ТП „ЮДП“ – Благоевград и държавните горски стопанства в района/, както и проверка на дейността на дървопреработвателните мероприятия; административно-наказателната дейност на РУП Разлог и РУП Банско по прилагането на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия - издадени разрешителни и др.

### **8. *Международно-правно сътрудничество.***

В доклада на ГП за дейността на ПРБ за 2014 г. като много добра е посочена практиката в РП Разлог да се извършват директни връчвания по пощата на съдебни книжа и документи по реда на чл. 5, параграф 1 от Конвенция 2000. В тези случаи съдебните книжа са изпращани по пощенски път директно до съответния адресат в чужбина /страна, подписала конвенцията/ с обратна разписка, след надлежно направен превод. Така се постига бързина при връчването на процесуални документи и решаването на преписките с международен елемент, както и спестяване на време и ресурси, необходими за подготвянето и изпълнението на съдебни поръчки.

В областта на международно-правното сътрудничество се използват ефективните механизми при разследване на дела с международен елемент. Със заповед е определен специализиран прокурор, който следи за стриктното водене на дневниците, свързани с международно-правното сътрудничество - изходящи и входящи МПП, ЕЗА и пр.

### **9. *Стриктно електронно разпределяне на делата и преписките на принципа на случайния подбор чрез програмен продукт Law Choice.***

С оглед създаване на гаранции за спазване на принципа за случайния подбор в РП Разлог е създадена организация съгласно Заповед № ЛС 511 от 27.02.2014 г. на Главния прокурор, Указание за организация на информационната дейност на Прокуратурата на Република България, утвърдено със заповед № ЛС-1985/30.05.2014 г. на Главния прокурор, Заповед рег. № 490/09.06.2014 г. на Административния ръководител на Апелативна прокуратура гр. София, заповед рег. № 566/ 11.06.2014 г. на Административния ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Благоевград, писмо вх.№ 2371/2014 г. на Окръжния прокурор на ОП-Благоевград и др.

Извършват се контролни проверки за спазване на случайния подбор:

- От 2012 г. се провеждат проверки, съгласно мои заповеди - Заповед № 3/2012 г., Заповед 73/2012 г., Заповед № 30/2013, Заповед № 32/2014 г., Заповед № 71/2014 и др. Проверяват се начина на разпределяне на конкретни преписки и ДП, които се избират на случаен принцип. Не са констатирани пропуски. За проверките се изготвят доклади, които са обсъждат на общи работни съвещания на прокурори и служители. Издадени са заповеди относно организацията на случайното разпределение /публикувани на ведомствената страница на РП Разлог/;

- От 2014 г. съгласно заповеди на Административния ръководител на ОП Благоевград на всеки шест месеца се извършва проверка на място от екип прокурори от ОП Благоевград. Не са констатирани нарушения или слабости във връзка с правилното прилагане на принципа на случайното разпределение;

### **10. *Стриктно попълване на данни в УИС, УИС-2 и водените в РП Разлог книги.***

Със заповед се назначават проверки за надлежното изпълнение на задълженията на съдебните служители за коректно въвеждане на данни - входящи и изходящи движения. За резултатите се изготвят протоколи и извадки относно допуснати непълноти при въвеждане. Констатираниите грешки се отстраняват незабавно.

Книгите /описна, книга за ДП и книга за внесените в съда дела/ се проверяват на всеки три месеца от Административния секретар и Административния ръководител във връзка с пълнотата, точността и четливостта на вписванията. При нужда се дават указания относно начина на попълване.



По отношение на съдебните служители, опериращи с данни в УИС, се предприемат обучителни мерки за поддържане на тяхната компетентност, квалифицираност и подготвеност за работа и практическото им умение за коректно отразяване.

### *11. Взаимодействие с контролни органи, специализирани звена, общини, обществени служби и други институции.*

#### **- Взаимодействие с контролни органи**

С цел постигане на ефективност, специализация и възможно най-добро сътрудничество е създадена организация за разпределяна на функционалните задължения на прокурорите съобразна тяхната насоченост и компетентност. Включването на прокурори в определено структурно звено, от една страна осигурява условия за постигане на ефективни резултати от прокурорската дейност, а от друга - справедливо разпределение на работата. Със заповед са определени прокурори за осъществяване на контакт с контролните органи.

#### **- Взаимодействие с общините в района**

Регионалните особености на четирите общини в съдебния ни район - развитието на туризма и строителството в района на Банско и Разлог, и по-слабо развитите икономически общини - Белица и Якоруда, обуславят специфичните методи на сътрудничество.

Изградена е добра система на взаимодействие с кметовете на общини и общинските съвети, кметовете на населени места, държавни служители в органите на местното самоуправление. Извършването на текущи проверки в дейността им по реда на АНЗ допринася за повече публичност и прозрачност в работата на администрацията и е превенция срещу корупционни прояви и практики. След изпращане в РП Разлог на решения на общинските съвети, те се проверяват от определен прокурор по реда на общия надзор за законност /ОНЗ/.

По-горе в т. III.7 беше посочено, че прокурорите в РП Разлог извършват активна дейност по административно-съдебния надзор и надзора по прилагането на закона. Осъществява се контрол за законосъобразност на издадените административни актове, решения и заповеди, сделките на разпореждане и управление с общинско имущество, сключване на договори за концесии и последващ контрол, законосъобразно провеждане на търгове, конкурси и обществени поръчки, усвояване на средства, отпускани от фондове на ЕС или от държавата. Осъществяването на този вид контрол отговаря на очакванията на обществото, особено в случаите, когато прокуратурата е единственият орган, който има законови правомощия да се намеси. Налице са и резултати - голям брой подадени протести по реда на АПК, чрез които прокурорите са реагирали на извършени закононарушения в интерес на обществото.

Ежегодно в плана за дейността на РП Разлог се залагат и провеждат тематични и контролни проверки относно осъществяване на дейността на общините.

#### **- Засилен контрол над работата на Пробационен Съвет Разлог**

На заседанията на пробационния съвет, които се провеждат един или два пъти месечно, участва лично административният ръководител /в негово отсъствие заместник-районния прокурор или друг прокурор/, които изпълняват и присъдите. Преди заседание на съвета, с оглед предварително получения дневен ред, се събират данни относно лицата, които изтърпяват пробация - характеристични данни, предишни осъждания, неприключени наказателни производства, вкл. и новообразувани такива. За заседанието се изготвя доклад, който след изпращане, се предоставя за запознаване на всички прокурори. Счита се, че активното участие в работата на съвета е изключително важно, имайки предвид, че наказанието пробация е най-често налаганото наказание.

### - Контрол над работата на МКБППМН

Съгласно Заповед ЛС № 882/21.03.2013 г. на ГП на РБ относно списъчния състав на прокурорите - участници във вътрешната специализирана мрежа за противодействие на престъпленията, извършени от непълнолетни и посегателствата срещу малолетни и непълнолетни, в РП Разлог е определен специализиран прокурор.

С оглед ефективното осъществяване на възпитателната и превантивна функция на наказателното преследване спрямо непълнолетните извършители се изисква уведомяване от страна на МКБППМН относно наложени мерки за възпитателно въздействие.

В т. 4 от плана за дейността на РП Разлог по „Надзора за законност“ за 2015 г. е предвидено извършване на проверка за законност на дейността на актовете на МКБППМН.

### - Връзки с училища

Прокурори от РП Разлог са участвали и ще продължават да се ангажират с изнасяне на образователни лекции пред учениците от горни класове относно опасностите в компютърната среда, употреба на алкохол и наркотици, трафик на хора, хулиганство, престъпления против транспорта, наказване на непълнолетните извършители и др.

През 2014г. прокурори и служители се включихме в проект на учениците от 9 „а“ клас на СОУ „Братя Каназиреви“, град Разлог - провеждане на обучения и апробиране в практиката на идеите на проект LeTeEm – Learners, Teachers and Employers, „Обучаващи се, учители и работодатели“ – № 539723-LLP-1-2013-1-UK-COMENIUS-SMP. Проектът е финансиран по Програмата за учене през целия живот, подпрограма „Коменски“. Основава се на иновативна методология, свързваща обучението в училище с ранната професионална ориентация. В рамките на проекта бяха организирани посещения на ученици, свързани с обучение в сферата на правото – запознаване с правомощията на прокурора и дейността на съдебната администрация. В следващата фаза на процеса учениците изготвиха материали, в които посочиха представата им за предимствата и недостатъците на юридическата професия. Беше включена и допълнителна цел - обогатяване на лексиката по английски език като на учениците бяха предоставени учебни помагала в областта на юридическата терминология /повече за проекта: <http://lctcem.uws.ac.uk/>, <http://daskalo.com/sonyakrancheva/>.



Всички тези положителни резултати в дейността на РП Разлог, посочени в т. 1-11, са констатирани при извършваните планови и тематични проверки и ревизии на дейността на РП Разлог от страна на ОП Благоевград.

Докладът за извършената планова ревизия от ОП Благоевград за 2013 г. е подробно посочен в изготвената ми периодична атестация /част X т. 2/, поради което няма да я преповтарям. Констатирано е създаване на много добра организация на дейността на прокуратурата по предварителните проверки, както и по отношение на оправдателните присъди, върнатите дела и неодобрените споразумения. Посочено е, че прокурорите са положили усилия за намаляване на върнатите дела и влезлите в сила оправдателни присъди, което е основен показател за прокурорската работа.

В последния изготвен за сега доклад на ОП Благоевград за работата на РП Разлог, обхващащ периода 01.01.2014 г.-21.11.2014 г. не са отправени препоръки и забележки.

По отношение на *спрените ДП* е отбелязано, че всички са спрени законосъобразно, постановленията са обосновани и тенденцията е към намаляване на броя. Към момента на проверката само три ДП са били висящи, спрени срещу известен извършител.

По отношение на *прекратените наказателни производства* е констатирано, че същите с малки изключения са добре обосновани. За проверявания период няма нито едно дело срещу известен извършител, прекратено по давност. Тенденциите относно прекратените дела за периода на 2014 г., сравнени със съпоставимия период за 2013 г. са положителни - видимо е намалял броят на прекратените НП, относителният брой на прекратените срещу известен извършител спрямо общо прекратените дела се запазва в рамките на около 13-14 %, като има значително намаление на прекратените по давност НП. По отношение на ДП, образувани преди 01.01.2010 г., е констатирана тенденция към приключване на производствата, като няма прекратени по давност.

Извършена е *проверка на ДП с обвиняеми лица, по отношение на които могат да се приложат разпоредбите на глава 26 НПК*, като е констатирано е, че броят на производствата не е голям - само две дела и се следи стриктно да не настъпват предпоставките в цитираната процедура, а в случаите, когато са настъпили тези предпоставки се вземат мерки за бързото решаване на делото.

По отношение на дейността на РП Разлог по наказателно-съдебния надзор са проверени причините за *връщане на делата от съда*. Отбелязано е, че стриктно се спазват Указанията за подобряване организацията на работа в ПРБ по НСН. Посочени са два случая, в които според проверяващите прокурори от ОП Благоевград, причината, обосноваваща противоречие със закона и морала при неодобряване на внесени в съда споразумения, е *субективната* преценка на съдията за индивидуализация и определяне на наказанието.

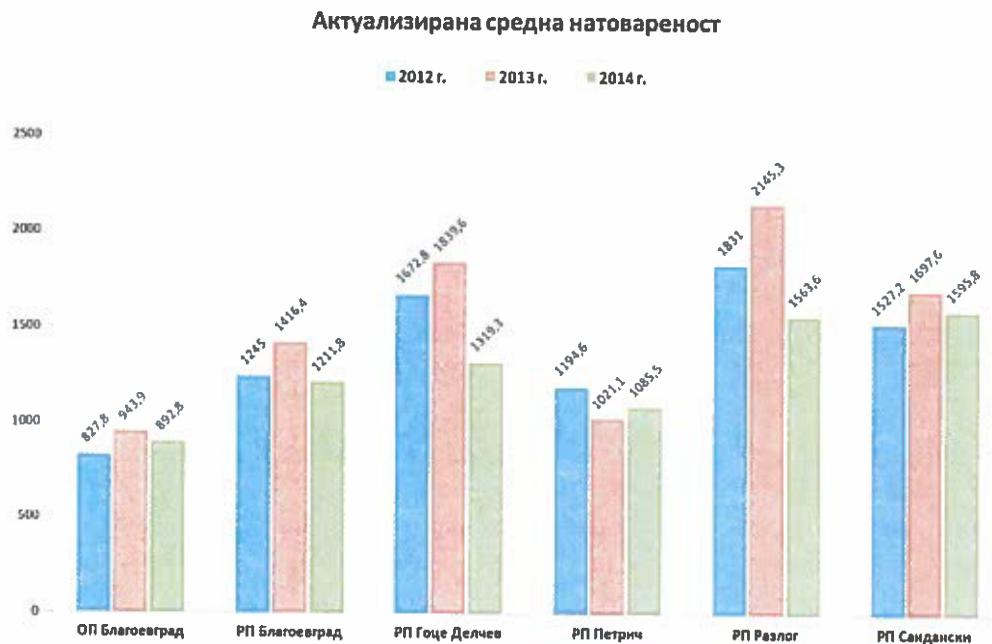
По отношение на *оправдателните присъди* е констатирано, че основна причина за постановяването им е събиране на нови доказателства в хода на съдебното следствие, които са разколебали обвинителната теза.

По отношение на *взетите мерки от Административния ръководител* за подобряване дейността по наказателно-съдебния надзор /НСН/ в доклада на ОП Благоевград е посочено, че на място са приложени добри практики - предварителен контрол, работни съвещания, изпращане на сигнални и уведомителни писма до разследващите органи. Като добра е отбелязана и работата по спрените досъдебни производства - периодични проверки от наблюдаващите прокурори, напомнителни писма, следене за изтичане на давността, провеждане на работни съвещания с разследващите органи, непрекъснат контрол от страна на административния ръководител и др.

## II. ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМИ В ДЕЙНОСТТА НА РП РАЗЛОГ

### 1) Висока средна натовареност /за един реално работил прокурор/.

Актуализираната средна натовареност на един реално работил прокурор през 2014 г. е 1566.9, при 2145 за г. и 1914.7 за 2012 г. Изчислена е като се раздели обемът на прокурорската дейност на броя на реално работилите прокурори през отчетния период /годишната средна натовареност за страната през 2014 г. е 1225,6/. Въпреки известното намаление през 2014г., данните сочат, че натовареността на прокурорите остава над средната за страната.



По показателя среден брой участия в съдебни заседания на един прокурор в районните прокуратури през 2014 прокурорите в РП Разлог са на 8 /осмо/ място от всички районни прокуратури в страната /фиг. 84 от Доклада за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2014 г./.

Основната причина за високата натовареност е незаемане на новооткрития с Решение по протокол № 15/18.04.2013г. на ВСС щат за прокурор. След външен конкурс през месец април 2014г. беше назначен прокурор на едната свободна бройка. За съжаление другият щат не беше зает през проведените през 2014 и 2015 два централизиран конкурс за вътрешно назначаване поради липса на кандидат.

Високата натовареност несъмнено влияе на срочността и качеството на произнасяне, както и върху ефективността на прокурорската дейност. Като административен ръководител проверявам периодично случаите на просрочие повече от 40 дни, които се отразяват в Електронния Регистър за срочността и лично изготвям ежемесечните справки до ОП Благоевград.

Забавянето на динамиката на решаване на делата по същество, дори и да бъде обяснена с по-голямата натовареност по брой наблюдавани преписки и досъдебни производства от един прокурор, може да доведе до натрупване, което ако се допусне, с течение на времето трудно се преодолява.

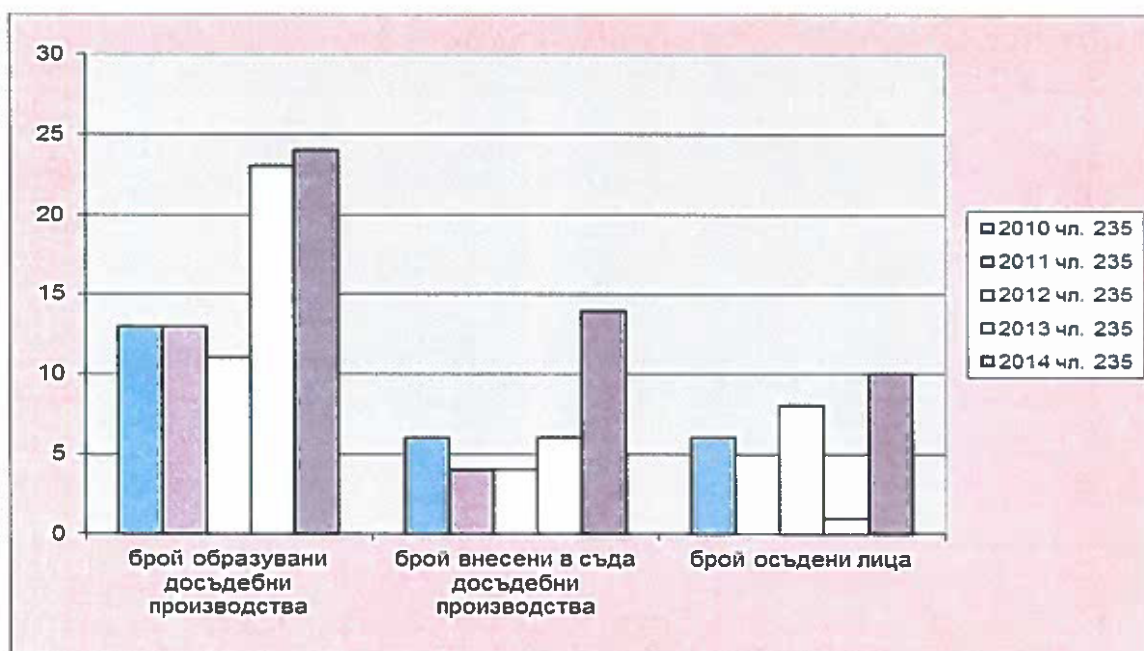
Ето защо като административен ръководител ще се стремя да организирам работата по такъв начин, че всеки наблюдаващ прокурор да има *реална физическа възможност* да упражнява ефективен контрол върху разследването и достатъчно време да се произнася с ясни и мотивирани актове.

## 2) Ниска разкриваемост на тежки престъпления.

Всички прокурори полагаме изключителни усилия да събирате годни доказателства в тясна връзка с органите на МВР, но въпреки това резултатите относно разкриваемостта на определени тежки престъпления не са задоволителни. За нашия регион това са деяния с предмет наркотични вещества и прекурсори, трафик на хора и наркотици, корупционни прояви, икономически престъпления, организирана престъпна дейност, телефонни, банкови, финансови и измами по интернет, злоупотреби с електронни платежни средства и др.

Има какво да се желае и относно *горските посегателства*, които са доста разпространени в района ни. Като тесен специалист в областта на престъпленията против горското стопанство /темата на защитения от мен дисертационен труд за присъждане на образователна и научна степен „доктор“ е „Разследване на престъпленията срещу горското стопанство“/ имам разбираема чувствителност към тези престъпления и влагам много усилия в тази област.

На 19.06.2014г. всички прокурори проведохме съвещание със служители от РДГ Благоевград и горските стопанства. Разисквахме проблемите по започване на административно-наказателно производство, взаимодействие между институциите. Взеха се ефективни решения, в резултат на което през втората половина на 2014г. се увеличи броя на образуваните досъдебни производства, внесените в съда ДП и броят на осъдените лица, видно от приложената графика.



На 10.03.2015г. участвах като представител на ПРБ в работна среща в МЗГ, Изпълнителна Агенция по Горите във връзка с предприемане на мерки срещу нарушенията и престъпленията в горите, на която бяха взети важни решения.

Въпреки това и към настоящия момент продължавам да считам, че в горския сектор има скрита престъпност, като причините за това са от различен характер - икономически, социален, организационен.

В т. 6 от плана за дейността на РП Разлог по общия надзор за законност през 2015 г. е заложено извършване на проверка от прокурори в РП Разлог съвместно с РДГ Благоевград относно дейността на дървопреработвателните предприятия на територията на съдебния район във връзка със спазване на специалното горско законодателство.

#### IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РП РАЗЛОГ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

*Приоритети в дейността на РП Разлог и разследващите органи за 2015 г., които са посочени в доклада за дейността на РП Разлог за 2014 г.:*

- Продължаване на тенденцията за намаляване броя на върнатите от съда наказателни производства и оправдателните присъди и решения и редуциране на броя на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт;
- Запазване на високния брой бързи и незабавни производства, като се разшири кръга от престъпления;
- Осъществяване на непрекъснат контрол относно срочност на провеждане на досъдебното разследване и срочност на произнасяне от прокурор;
- Повишаване на ефективността в дейността на разследващите органи към двете полицейски управления /РУП Разлог и РУП Банско/ и взетите мерки от организационен характер, довели до по-ефективно взаимодействие в хода на досъдебното разследване. Провеждане на периодични работни съвещания, имащи за цел усъвършенстване на административното управление и обезпечаване на функциите на наблюдаващите прокурори и разследващите полицейски органи;
- Намаляване на спрени наказателни производства чрез извършване на периодични проверки относно възможностите за възобновяване и приключване;

*По-обща цел в средносрочен и дългосрочен план, които си поставям да изпълня при управлението на РП Разлог, ако бъде избрана за втори мандат: стриктно съблюдуване на правата на гражданите в процеса на правоприлагане чрез използване на всички законови механизми, защита на правата на човека и утвърждаване върховенството на закона; отстояване на независимостта на прокуратурата и формиране на по-високо доверие към работата ѝ; гарантиране спазването на вътрешното убеждение на прокурорите и на разследващите органи; продължаване осъществяването на постоянен надзор за законност; създаване на условия за професионалното и срочно изпълнение на задълженията на прокурорите и служителите в РП Разлог и тяхното обективно оценяване; усъвършенстване на механизмите за взаимодействие и сътрудничество с контролните органи и други компетентни институции; подобряване на работата по международното и междунституционално взаимодействие във връзка със случаи на международна-правна помощ.*

Ще продължи предприемането на съвместни с органите на МВР /ОДМВР Благоевград, РУП Разлог и РУП Банско/ охранителни и превантивни мероприятия, предотвратяващи и недопускащи извършване на престъпления и нарушения. Ще продължи и провеждането на специализирани полицейски операции по безопасност на движението и срещу извършване на противозаконни деяния против собствеността /особено сигурността в курортите/, както и стопански престъпления, свързани с държане на акцизни стоки и посегателства срещу горското стопанство.

#### МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ПОСТАВЕНИТЕ ЦЕЛИ

Предприетите от мен мерки през първия мандат на управление бяха посочени по-горе, както и приложените добри практики. В тази част на стратегията същите ще бъдат само схематично посочени. Допълнително ще бъдат отбелязани и други подходящи организационни мерки, които смятам допълнително да приложа, ако ми бъде гласувано доверие за втори мандат на управление.

## 1) Подобряване на организацията по образуване и решаване на преписките и досъдебните производства

➤ *Ускоряване на провеждането на предварителните проверки по Закона за съдебната власт и Закона за МВР*

Считам за особено важно срочното приключване на проверките преди образуване на наказателното производство /т. нар. предварителни проверки/. Продължаване на срока над шест месеца да се допуска само в изключителни случаи. За успешното приключване на наказателното производство е много важно то да започне възможно най-скоро след извършване на деянието. Дългият срок между осъществяване на престъплението и образуване на наказателното производство води до загуба на важни доказателства и създава у извършителя усещане за безнаказаност. В този смисъл ще продължавам да извършвам контрол над срочността на проверките в Регистъра за срочността, публикуван на ведомствената страница.

От 2009г. са създадени помощни таблици за висящите преписки по прокурори, с отбелязване на сроковете и възможност за предупреждение преди изтичането им /оцветяване/. Тези данни се следят от наблюдаващия прокурор и съответния съдебен секретар, както и от административния ръководител. Макар и с усъвършенстване на УИС-2 практическата необходимост от тези таблици постепенно да отпада, и към настоящия момент те все още се попълват и въз основа на тях се следят сроковете.

➤ *Бързо и качествено провеждане на досъдебното разследване*

Относно мерките, включени в контрола за спазване на предвидените срокове по отношение на досъдебното разследване и действията на прокурора след приключването му, се спрях по-горе в т. III.1.4. Ще допълня, че и за досъдебните производства продължават да се водят създадените през 2009г. *помощни таблици относно срочност на произнасяне след приключване на разследването /ежедневно се актуализират/*.

Като административен ръководител ще продължавам лично да следя за *своевременното изготвяне на искания за продължаване на срока на досъдебното разследване и тяхната мотивираност*. Със заповед е възложено на заместник-районния прокурор да извършва периодични проверки за спазване на чл. 234 НПК и да докладва на административния ръководител в случаи на системни слабости, извършвани от един и същи прокурор.

С оглед указания от ОП Благоевград през 2013г. и 2014 г. е разпореждано на наблюдаващите прокурори да извършват *периодични проверки на всички ДП, по които са назначени експертиси, но се забавя изготвянето на заключения /СМЕ, авто-технически, графологически, технически и др./*. За нуждите на РП Разлог е изготвен електронен регистър на тези дела, с оглед осъществяване на непрекъснат контрол върху сроковете на разследване. В тази връзка се изпращат писма до вещите лица и сигнали до ръководителите на учреждения, където се извършват експертизите.

За придобиване на представа относно *индивидуалната средна натовареност на прокурорите* в изпълнение на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от Висшия Съдебен съвет с Решение по протокол № 60/11.12.2014 г. е въведена система за постоянен контрол. В края на месеца се изготвят справки от УИС-2 относно натовареността на всеки прокурор, вкл. административна, по актове и по точки.

*За поддържане на постоянно високо качество на разследване* е създадена организация за осъществяване на обратна връзка между наблюдаващия прокурор и разследващия орган в случаите на постановена оправдателна присъда, противоречлива съдебна практика или пропуски на разследването, констатирани в съдебната фаза.

Административният ръководител на общи работни съвещания запознава всички разследващи органи с допуснатите слабости. При констатиране на системно лошо и некачествено разследване от един и същи разследващ орган се уведомяват съответният отговорник на разследващите полицаи, Началникът на РУП и Директорът на ОДМВР Благоевград с цел обръщане на внимание. При липса на резултати се правят предложения за налагане на дисциплинарни наказания. От друга страна, с оглед екипния принцип на работа и считайки, че добре работещите разследващи полицаи следва да бъдат поощрявани, всички прокурори търсим начини за тяхното мотивиране. За съжаление по сега действащата нормативна уредба такива почти липсват.

На разследващите полицаи и оперативните работници се организират обучения, както на местно ниво, така и на ниво ОДМВР Благоевград. В част от обученията аз и прокурорите се включваме като лектори.

*Бързо и качествено разследване се осъществява чрез непрекъснат надзор от наблюдаващия прокурор над действията на разследващия полицай.*

Прокурорите осъществяваме *реален постоянен* надзор още от образуване на делото с даване на конкретни указания на най-ранен етап. Всеки прокурор се стреми да установи добра координация с разследващия орган, като последният задължително докладва делото на прокурора преди повдигане на обвинението и преди неговото приключване. Следни се за стриктното спазване на Инструкцията за координация и взаимодействие между ПРБ и МВР при провеждане на неотложни и първоначални действия по разследването, изх. № 133/20.03.2012 г. на ГП.

#### ➤ *Продължаване на работата по спрених досъдебни производства*

По отношение на спрених досъдебни производства в настоящата стратегия по-горе подробно са посочени добрите практики, приложени пред първия мандат.

И в бъдеще ще продължи извършването на периодични проверки на всички спрени наказателни производства. С последната към момента Заповед № 115/ 07.05.2015 г. е разпоредено да бъде извършена поредната текуща проверка на всички спрени досъдебни производства срещу известен и неизвестен извършител /ИИ и НИ/. Указано е на наблюдаващите прокурори да прегледат отново наблюдателните дела по спрених досъдебни производства. При липса на постъпила информация от МВР относно резултатите от провежданите ОИМ да се изпращат писма до разследващите и издирвателните органи, с които се изискват доклади за дейността по чл. 245, ал. 1, предложени последно от НПК. В тази връзка на единия от съдебните секретари е вменено като задължение да продължава да попълва съществуващите електронни регистри на всички спрени ДП по прокурори, като постоянен достъп до регистрите се осигурява чрез общата електронна мрежа в РП Разлог. На наблюдаващите прокурори е указано, че в постановленията за спиране на наказателно производство на основание чл. 244, ал. 1 от НПК е необходимо изрично да се разпорежда извършването на действия на съответните органи по издирване на извършителя, предвидени в чл. 245, ал. 1 от НПК, както и изискване на системни доклади за резултата от това издирване. Във връзка с извършваните се проверки е издадено разпореждане до началниците на двете полицейски управления в района за оказване на съдействие чрез предприемане на адекватни административно-организационни мерки.

## **2) Ефективно осъществяване на правомощията на прокурора след завършване на досъдебното разследване**

Прокурорските актове по същество следва да бъдат обосновани и юридически добре аргументирани. Това изискване считам за особено важно по отношение на



постановленията за прекратяване и обвинителните актове. Случаите на отменени актове от съда на основание чл. 243 ал. 5 т. 2 и т. 3 НПК се обсъждат на работни съвещания. Целта е при констатирани пропуски същите да не бъдат допускани отново от същия или друг прокурор.

Атестат за добрата дейност на РП Разлог е повишаване качеството на обвинителните актове и намаляване на броя на върнатите от съда дела. Тези добри постижения - намаляване на върнатите от съда дела и оправдателните присъди, и то при еднакъв брой на внесените в съда актове, са посочвани в изготвените доклади от ОП Благоевград и АП София.

Въпреки това в това отношение има да се върши още работа:

➤ По отношение на *върнатите от съда дела*:

Все още има пропуски, които могат да бъдат избегнати.

Макар и единични, има случаи на върнати дела поради техническа грешка при изписване на лични данни, цифри, конкретни факти по обвинението /дата, място и пр./.

Основно връщането се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт - неясно и/или непълно описание на фактическите обстоятелства и непълно посочване на признаци от обективна и субективна страна на престъплението. Всички тези пропуски се обсъждат внимателно на работни съвещания на прокурорите. Особено внимание се обръща в случаите, когато пропуските са били очевидни и са могли да бъдат избегнати при по-прецизна работа на прокурора.

Всички мерки, които се взимат в РП Разлог, дават своите резултати и броят на върнатите дела продължава да намалява. За първото шестмесечие на 2015 г. от РС Разлог са върнати само 4 /четири/ дела.

➤ По отношение на *оправдателните съдебни актове*:

Необходимо е да се продължи с подробното анализиране на причините за постановяване на оправдателни присъди. През 2014 г., както и през предходните години, прокурорите в РП Разлог, подобно и на другите районни прокуратури от региона на ОП Благоевград, сочат като една от причините за постановяване на голяма част от оправдателни присъди различното разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и различната съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора, вкл. и при приложението на чл. 9 ал. 2 НК.

Друга част от постановените оправдателни присъди се дължат на промяна на свидетелски показания в съдебната фаза, като тази промяна е обусловена от различни фактори – въздействие върху свидетелите, отдалеченост по време от извършване на деянието и др. Затова е необходимо да се извършва внимателна преценка относно необходимостта от провеждане на разпит пред съдия на свидетели, показанията на които са от съществено значение за разкриване на обективната истина по делото. Като причина за постановяване на оправдателни присъди може да се посочи и събирането на нови доказателства в съдебна фаза - разпит на нови свидетели, чрез показанията на които се променя установената в хода на досъдебното производство фактическа обстановка. В този смисъл, постановяването на оправдателни присъди въз основа на горензложените причини не могат да бъдат еднозначно определени като пропуски или процесуални нарушения, тъй като до известна степен са обективни, т.е. извън волята на наблюдаващия прокурор и невинаги са предвидими.

От друга страна, има и постановени оправдателни присъди поради допускани пропуски, свързани с непълнота на досъдебното разследване, довело до липса на достатъчно доказателства, а от тук и до неправилна преценка на прокурора, изготвил съответния обвинителен акт. Голяма част от тях са досъдебни производства, в хода на разследването по които полицейските служители не са положили всички необходими усилия за разкриване на обективната истина.

Освен че ще продължават да се изпълняват стриктно мерките по указанието на Главния Прокурор за подобряване дейността по наказателно-съдебния надзор /НСН/, ако бъде избрана за втори мандат административен ръководител в РП Разлог, допълнително ще предприема и следните организационни мерки:

- Ще изисквам от наблюдаващите прокурори необходимата активност в хода на съдебното следствие в качеството им на представители на обвинението да взимат всички необходими и възможни мерки за изясняване на обективната истина по делата и произнасяне на убедителни пледоарии за постигане на справедливи съдебни решения;
- Качество на подаваните протести – въззивни и касационни. От изготвените през 2014 г. протести /общо 38 , при 24 за 2013 г. и 52 за 2012 г./, уважени са 17, при 4 за 2013 и 14 бр. за 2012 г. Относителният дял на уважените протести спрямо разгледаните от съда е висок, което сочи за добра успеваемост. Ще бъдат завишени още повече изискванията към съдържанието на протестите в насока тяхната обосноваване;
- Практика, която вече е въведена в ОП Благоевград - създадена е обща електронна папка, в която се помещават всички оправдателни съдебни актове, които могат да се четат и ползват от всички прокурори, с цел подпомагане на работата им и ограничаване допускането на същите пропуски;

### **3) Лично участие на наблюдаващия прокурор в съдебно заседание**

По отношение на участието на прокурорите в съдебно заседание се спазва принципът за участие на наблюдаващия прокурор от досъдебното производство. Това е обективно възможно, предвид обстоятелството, че както РП Разлог, така и РС Разлог са средни по численост съдебни органи. Единствено при обективна невъзможност наблюдаващият прокурор да участва при разглеждане на делото в съдебно заседание, административният ръководител определя друг прокурор, който да го замести.

Постигнато е споразумение със съдиите от РС Разлог при първоначално насрочване на НОХД и НАХД да се съобразяват, като насрочват делата на един и същи прокурор за една дата, както и при възможност да бъдат съобразявани датите часовете на съдебните заседания между отделните съдии.

С оглед успешното реализиране на принципа за лично участие, всеки прокурор се явява в съдебно заседание с тефтерче /датник/, в който отразява служебния си график. При отлагане на делото съдията, освен с другите страни в процеса, се съобразява и със заетостта на наблюдаващия прокурор. Прокурорът преценява възможността да се яви в следващото съдебно заседание, с оглед други насрочени дела в този ден при друг съдия, както и с дните на дежурство и/или други важни служебни ангажименти. Спазването на този принцип допринесе значително за повишаване качеството на участие на прокурора в съдебната фаза. По този начин наред с всичко друго се определя и ясно отговорността на наблюдаващия прокурор в случай на връщане на делото от съда или постановяване на оправдателна присъда. Личното участие на прокурора допринася и за по-лесното прилагане на предвидените в НПК ускорени процедури в съдебната фаза - съкратено съдебно следствие и сключване на споразумение, което от своя страна допринася за сročността на наказателното производство в съдебната фаза.

### **4) Провеждане на ежемесечни работни съвещания на прокурорите**

Ще продължават да се насрочват съвещания, на които се обсъждат:

- Отменени и изменени актове от съда или горестоящите прокуратури, постановени оправдателни присъди, причинни за връщане на дела от съда за

доразследване, констатиране на допуснати в хода на досъдебното разследване съществени процесуални нарушения и други пропуски;

- Всеки прокурор поставя по собствено усмотрение на разглеждане случаи на противоречиво прилагане на закона и/или казуси с фактическа и правна сложност, които го затрудняват при решаване;

- Запознаване с повонздадени инструкции, заповеди, разпореждания и други актове на ГП, ВКП и горестоящите прокуратури, актове на ВСС, както и с решения на ЕСПЧ;

- Актуална съдебна практика;

- График на дежурствата на прокурорите и график на съдебните заседания;

- Други текущи и организационни въпроси;

**5) Предприемане на съвместни мерки с органите на МВР за справяне със скритата /латентна/ престъпност.**

Основна предпоставка, за да бъде изпълнена тази задача е доброто взаимодействие с МВР. Традиционно отношенията между прокурорите и полицейските управления /РУП Разлог и РУП Банско/, както и с ОДМВР Благоевград, са много добри.

Задачата - да се подобри разкриваемостта на извършвани в района тежки престъпления, е посочена по-горе като проблем в дейността на РП Разлог. Поставяйки го като проблем, осъзнавам че той не съществува само в нашия район. В цялата страна е нисък процентът на разкриваемост, който е пряко свързан с отчитаните резултати в дейността на МВР - незадоволителни по отношение на разкриване и доказване на тежките престъпления.

Това, което зависи от нас, е провеждане на обучения и съвместни работни съвещания с полицейските служители, и най-важното - *ежедневно общуване във връзка с досъдебното разследване по конкретни наказателни производства.*

**6) Контрол върху административна дейност на служителите в РП Разлог**

Досегашната организация на работата на администрацията на РП Разлог считам за добра. В тази връзка са издадени заповеди и вътрешни указания.

По отношение на подобряване на работата на съдебните служители има известни резерви, свързани с:

- Периодично провеждане от административния секретар и главния счетоводител на работни срещи на служителите /в част от случаите съвместно с прокурорите/. Обсъждат се текущи организационни въпроси, актуализации на вътрешно-ведомствени актове, свързани с деловодната дейност и документооборота. От страна на административния секретар и един от съдебните секретари се провежда периодично обучение относно правилното прилагане на действащите вътрешноведомствени актове, като особено внимание се обръща на работата с УИС-2 и модула за случайно разпределение. Така се намаляват случаите при приемане и изготвяне на документи, регистриране и изпращане на книжа и попълване на данни в електронните регистри, да се търсят консултации от административния секретар или административния ръководител, включително и за случаи, които не крият особена трудност. Последното създава предпоставки за затормозяване работата на останалите служители, особено на административния секретар. От друга страна това дава възможност за прехвърляне на личната отговорност при допускане на пропуски;

- Засилване на контрола при работа с квалифицирана и друга служебна информация;

➤ Продължаване на създадената в РП Разлог организация за периодични проверки на качеството на деловодната дейност, които се назначават със заповед на административния ръководител. Относно резултатите се съставят доклади. При констатирани нарушения същите се вземат в предвид при изготвяне на атестациите на служителя, който ги е допуснал. Целта е всички служители, въвеждащи данни в УИС-2, да следят за коректно и точно отразяване на статуса на преписките и делата и бързо коригиране на грешно отразено движение;

#### **7) Насърчаване на текущото обучение на магистратите и съдебните служители**

Всички прокурори и служители взимат участие при провежданите обучения в ОП Благоевград и ОС Благоевград, ВКП, НИП и др. Смятам текущото обучение за изключително важно и в този смисъл задължително, с оглед постоянното повишаване на квалификацията и поддържане на висока професионална компетентност в системата на ПРБ. Особено полезни са обученията, които се провеждат по линия на вътрешноведомственото обучение, както и тези, които се организират от НИП София.

За качествената работа на магистрата от особено значение е, на първо място добрата теоретична подготовка, на следващо - познаването на съдебната практика, след това - обмяната на опита с колеги от по различни нива, както и непрекъснатото добавяне на нови знания в областта на наказателното право и процес. Убедена съм в това, изхождайки не само от гледната ми точка на действащ прокурор, а и от опита ми на преподавател по наказателен процес в ЮЗУ „Неофит Рилски“ Благоевград, както и от разнообразните дейности, които съм осъществила и продължавам да извършвам като лектор в обучителни мероприятия на различни аудитории.

По покана на професор Добринка Чанкова - ръководител на Катедрата по публично-правни науки и публичен мениджмънт на Правно-историческия факултет към ЮЗУ „Неофит Рилски“ през втората половина на 2015 г. прокурорите ще вземем участие в проект „Новите Европейски стандарти за прилагане на алтернативи на лишаване от свобода“. Основна цел на проекта е подобряване на дейността на системата на изпълнение на наказанията в съответствие с европейските инструменти за прилагане на пробация и отклоняващи мерки като алтернатива на лишаването от свобода. Проектът е координиран от Сдружение „Българо-Румънския трансграничен институт по медиация“ и подкрепен от Норвежкия финансов механизъм. Предвиждат се разнообразни дейности, сред които обучение на съдии, прокурори и пробационни служители. В целевите групи са включени съдии и прокурори от Русенски и Благоевградски съдебни райони.

#### ***ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,***

С оглед на всичко, което посочих в настоящата стратегия е видно, че има още неща, които бих искала да направя за управлението на Районна Прокуратура Разлог.

Ако ми бъде дадена тази възможност с радост ще продължа да работя, твърдо отстоявайки законността и справедливостта.

С УВАЖЕНИЕ:  
д-р Ружена Кондева-Елчинова

