

ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ГР. СОФИЯ

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ВЕЛИКО ТЪРНОВО**

изготвена от Тихомир Георгиев Шабов – прокурор в Районна  
прокуратура - Велико Търново, кандидат за заемане на длъжността  
" Административен ръководител – районен прокурор " на Районна  
прокуратура - Велико Търново

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194б ал. 1, т. 2 от ЗСВ и чл. 4 ал. 3, т. 7 от Правила за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл.167 ал. 1 т. 2 до 4 от ЗСВ, представям пред Вас настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – гр. Велико Търново.

В концепцията ще изложа личната ми мотивация за заемане на длъжността " Административен ръководител – районен прокурор " на Районна прокуратура гр.Велико Търново, анализ и оценка на състоянието на този орган на съдебната власт, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност и набелязване на цели и приоритети за развитие и мерки за тяхното достигане.

### **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.**

През 1998 г. завърших висшето си образование в Юридически факултет на Великотърновски университет " Св. Св. Кирил и Методий " гр. В. Търново. Проведох следдипломния си стаж в Окръжен съд гр. Велико Търново. След успешно полагане на практико - теоретичен изпит придобих юридическа правоспособност на 25.01.2000 г.

Накратко професионалното ми развитие в системата на наказателното правораздаване на Р. България е следното :

От 01.02.2000 г. до 01.05.2006 г. / 6 г. и 3 м. / следовател в Окръжна следствена служба гр. В. Търново.

От 01.05.2006 г. до настоящия момент / 9г. и 4 м. / прокурор в Районна прокуратура – гр. Велико Търново, като за периода от 16.03.2009 г. до 31.10.2012г. / 3 г. и 7 м. / бях командирован в Окръжна прокуратура гр. В. Търново.

С Решение от протокол № 2 от 15.01.2003 г. на ВСС придобих статут на несменяемост.

С Решение по протокол № 37 от 14.10. 2010 г. на ВСС съм повишен в ранг "Прокурор в АП".

На основание чл. 206 от ЗСВ с Решение по т. 38 от Протокол № 55 от 27.11.2014 г. на ВСС ми е определена комплексна оценка от атестирането "Много добра".

Уверен съм, че бих могъл да поема отговорността за ръководството на Районна прокуратура – гр. Велико Търново. Тази ми увереност се базира на оценката за личните ми нравствени и професионални качества, давана от Административните ръководители на ВТРП и ВТОП и колегите магистрати по различни поводи, както и на детайлното познаване на спецификата на работа в този орган на съдебната власт, личните и професионални качества на магистратите и служителите и колегиалните ми отношения с тях. В тези органи работят отлични професионалисти, които поддържат ниво на високи лични и колективни резултати. През цялото си прокурорско развитие съм черпил опит и знания от тях.

В работата ми в системата на Прокуратурата, отличаваща се със значителен интензитет както в обема, така и в разнообразието на поставените задачи, се научих да бъда организиран, оперативен, диалогичен, да планирам и структурирам дейността си, като оптимално осъществявам лично ръководство по конкретните разследвания, а в цялостната си работа да работя в екип, да бъда инициативен, да съм отворен за новостите, за да я изпълнявам качествено и прецизно.

По време на професионалното ми развитие съм участвал с желание в множество семинари и обучения, като съм се стремял да развивам постоянно професионалните си знания и умения.

С оглед оценката на показаните от мен ниво на правни познания, способност да решавам преписки и дела с правна и фактическа сложност, организационни умения и работа в екип, през годините със Заповеди на Административните ръководители на ВТРП и ВТОП ми е възлагано да работя в областта на следните надзори, направления и приоритети в дейността на прокуратурата : Определен бях като прокурор, който ще се специализира в работата по делата за нарушения при усвояване на средствата от европейските фондове; определен бях да работя в група " преписки и дела, образувани по материали срещу полицейски служители "; възложена ми бе дейността по съдебен и извънсъдебен надзор за законност в административното правораздаване съвместно с колега прокурор; възложен ми е надзор "Изпълнение на наказанията ", като и към момента съвместно с колега прокурор осъществявам дейността по изпълнение на влезлите в сила съдебни актове; възложено ми бе да отговарям за осъществяване на взаимодействието с говорителя на Окръжна прокуратура гр. Велико Търново и за комуникационните връзки на Районна прокуратура гр. Велико Търново с медиите и организирането на всички медийни изяви; определен съм да осъществявам надзор за законност в дейността на " Пробационна служба " гр. В. Търново; определен съм да отговарям и упражнявам контрол за събирането на надлежна информация относно наблюдаваните наказателни производства в Районна прокуратура гр. Велико Търново съгласно Единния стандарт за отчитане на наказателните производства за корупционни престъпления и организирана престъпност; оправомощен съм заедно с колега прокурор да удължавам срока за разследване по дела на основание чл. 234, ал. 3 от НПК, по искане на наблюдаващите прокурори при ВТРП, когато делото представлява фактическа и правна сложност с не повече от 4 месеца; в периода на командироването ми във ВТОП първоначално ми бе възложено да работя в административен отдел, където осъществявах съдебен и извънсъдебен надзор за законност в административното правораздаване и участвах в съдебни заседания на Административен съд гр. Велико Търново, а в по-голямата част от времето бях определен да работя по дела срещу организираната престъпност, корупция, дела с висок обществен интерес и такива, извършени от лица от състава на полицията, ДАНС и др.

Участвал съм като член на комисии в конкурси за заемане на длъжности в администрацията на Районна прокуратура гр. Велико Търново, като длъжностите са заети от лица с много добри лични и професионални качества, което дава сериозно положително отражение върху цялостната работа на администрацията.

Със Заповеди на Административния ръководител съм определен за Председател на комисии за унищожаването на веществените доказателства, за които има изрично разпореждане от наблюдаващия прокурор, по трудоустрояване в Районна прокуратура гр. Велико Търново, по разследване на причините за допуснати трудови злополуки в Районна прокуратура гр. Велико Търново, по безопасни условия на труд в Районна прокуратура гр. Велико Търново, за бракуване на негодни дълготрайни материални /нематериални/ активи /материални запаси/ и задбалансови активи в Районна прокуратура гр. Велико Търново, за осъществяване на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: "Извършване на периодични медицински прегледи за нуждите на Районна прокуратура гр. Велико Търново", за осъществяване на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: "Предоставяне на услуги от служба по трудова медицина за нуждите на Районна прокуратура гр. Велико Търново".

Отношението на колегите ми към мен бе обективизирано при избора ми през месец февруари 2015 г. за Председател на Комисията по професионална етика при Районна прокуратура гр. В. Търново, какъвто съм и в момента.

Инцидентно при отсъствие на Административния ръководител ми е възлагал изпълнение на функциите си.

Изпълнението на посочените допълнително възложени ми дейности, извън пряката ми прокурорска дейност по наблюдаване и разследване на преписки и дела, повдигане и поддържане на обвинения в съда и изпълнение на влезли в сила съдебни актове, ми даде възможност да усвоя част от нужните знания и умения, необходими за организация и ръководство – решаване на ежедневни проблеми, своевременно и адекватно вземане на управленски решения, управление на човешките ресурси и др., което ми дава увереност, че на базата на този опит бих могъл да бъда полезен за развитието и утвърждаването на Районна прокуратура гр. Велико Търново като още по-ефективно работеща и авторитетна институция.

Желанието ми е да продължа развитието на Районна прокуратура гр. Велико Търново, да утвърдя постигнатите до настоящия момент положителни резултати, да запазя и утвърдя създадените добри практики, върху които да се надгражда с конкретни правила и принципи на администриране, като се внесат нови идеи и се повиши личната мотивация и отговорност на работещите в Районна прокуратура гр. Велико Търново. Осъзнавам високите очаквания на обществото за компетентни и отговорни административни ръководители с оглед по-доброто, качествено и ефективно управление на съдебната система и повишаване на нейния авторитет и на доверието на гражданите в нея.

Смятам, че се ползвам с доверието на колегите и служителите, мога да разчитам на тяхната подкрепа и считам, че всички са мотивирани да работят добросъвестно, да повишават компетентността си и с това да допринесат за подобряване на дейността на Районна прокуратура гр. Велико Търново.

Считам, че притежавам необходимите нравствени и професионални качества, необходими за длъжността, за която кандидатствам, имам необходимия опит, авторитет и идеи, които да ми помогнат да се справя успешно с предизвикателствата, които поставя заемането ѝ.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО.**

### **III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА Й ДЕЙНОСТ.**

През 2014 г. щатния състав на Районна прокуратура гр. Велико Търново беше от 12 прокурори, от които двама младши прокурори. В края на отчетния период щатния състав на РП В.Търново остава от 12 прокурори.

Към настоящия момент мл. прокурор Йордан Ангелов е назначен за прокурор в РП Г. Оряховица, а обучението на мл. прокурор Ангел Ангелов приключи и същия изпълнява служебните си задължения. Приключи и отпусъкът по майчинство на прокурор Кърчева, която също изпълнява служебните си задължения.

Средно списъчният брой на реално работилите прокурори за 2012г., 2013г. и 2014 г.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Средно списъчен брой на реално работили прокурори	7,63	8,42	9,75

Щатната численост на служителите във ВТРП към 31.12. за 2012г., 2013г. и 2014 г.

	Към 31.12.2012 г.	Към 31.12.2013 г.	Към 31.12.2014 г.
Щатна численост на служителите във ВТРП	16	16	17

В Районна прокуратура гр. Велико Търново е изграден екип от образована, компетентна и добре организирана администрация. Тя е структурирана и конкретните задължения на служителите са определени, съгласно регламентацията в Правилник за администрацията на прокуратурата и утвърденото щатно разписание. Служителите са подбирани и назначавани в резултат на прозрачно и обективно проведени конкурси. Повечето от тях имат висше образование, дори на длъжности, за които такова не се изисква. Създадена е организация за тяхното обучение, съобразно възложените им задачи. Това се извършва чрез вътрешни обучения, провеждани в условията на реална практика от по-опитните служители. Обемът от задачи за изпълнение в администрацията е оптимално разпределен.

През 2014 г. прокурорите и служителите от ВТРП са участвали във всички организирани мероприятия за повишаване на квалификацията си.

Кадровото обезпечаване на Районна прокуратура Велико Търново към момента е оптимално и следва да се отчете като достижение в дейността на прокуратурата.

В съдебния район на ВТРП попадат районите, обслужвани от РУ на МВР Полски Тръмбеш и РУ на МВР гр. Велико Търново. Кадрово и двете управления са обезпечени с разследващи полицаи, но оперативните работници и други редови полицаи не са достатъчно. Основните проблеми при работата с разследващите полицаи обаче са ниската им мотивация и стимули за обогатяване на опита и за повишаване на квалификацията, които се дължат на неясните им перспективи за професионално развитие и на немалката им натовареност. Друг основен проблем в работата на разследващите органи е недобрата координация и взаимодействие с оперативните служители и с другите редови полицаи.

Районна прокуратура гр. Велико Търново основно се помещава в пет кабинета на четвърти етаж на Съдебната палата в гр. В. Търново, която се стопанисва от Окръжен съд гр. В. Търново. Наличната материална база, с която разполага Районна прокуратура Велико Търново, не позволява да се създадат нормални и здравословни условия за работа на прокурорите и служителите. Прокурорите са принудени да работят в кабинети по трима. Съдебните секретари се помещават в обособено помещение в коридора на четвърти етаж на Съдебната палата. Районният прокурор е в самостоятелен кабинет. Посещението на кабинетите от множество разследващи полицаи, адвокати и граждани не дава възможност за спокойно и задълбочено запознаване с делата, за проучване на съдебната практика и за подготовка за съдебни заседания. От друга страна помещенията, с които Районна прокуратура В.Търново разполага, са разпределени в три сгради в гр. В.Търново, което пречи да се създаде добра връзка и взаимодействие между отделните служители и прокурорите. През годините са използвани почти всички възможности за преустройство на

съществуващите помещения, за да бъдат функционални и резултатът е задоволителен.

Техниката и обзавеждането, с които работи Районна прокуратура Велико Търново, са остарели, но са в задоволително състояние. Необходимо е закупуването на нови компютри, принтери, бюра, климатици и друго оборудване. Без тези предпоставки не може да се осигури качествено и пълноценно изпълнение на задълженията на всички прокурори и служители. На всички прокурори и служители, служебните задължения на които изискват работа с компютър, е осигурена необходимата техника. Всички магистрати и служители имат достъп до правно-информационни системи.

Финансово - стопанската дейност в Районна прокуратура гр. В. Търново се извършва в съответствие с нормативната уредба, при стриктно спазване на решенията на ВСС и актовете на ПРБ в тази насока. Районна прокуратура гр. В. Търново има Главен счетоводител и Счетоводител-касиер, които подпомагат Районния прокурор при изпълнението на бюджета и спазване режим на икономии. Информацията от счетоводните документи за извършените стопански операции се обобщава и периодично се изпраща на съответния отдел към администрацията на Главния прокурор.

Информационната дейност е съобразена с указанията на Главния прокурор при стриктно спазване на изискванията за сроковете.

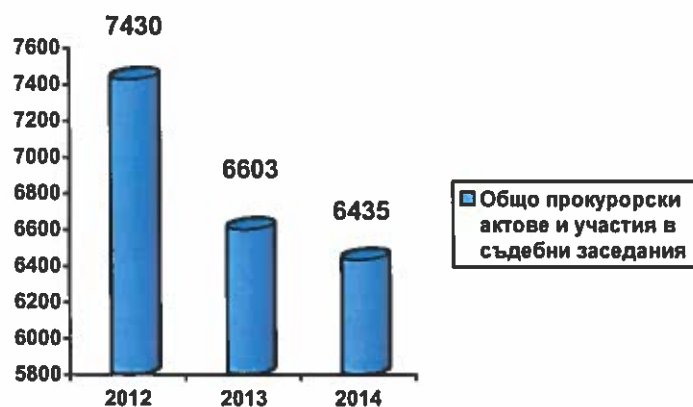
Преписките и делата се разпределят с програмния продукт за случайно разпределение " Law Choice ". Работата с програмата за случайно разпределение е възложена на един от съдебните деловодители. От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор, започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявани от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващия прокурор участва лично в съдебното производство до приключването му на първа инстанция.

Прокурорите дават дежурства по график, изготвян за съответния месец.

Със Заповед на Административния ръководител от месец май 2015 г. във ВТРП е определен говорител, който в изпълнение на тази функция да осъществява комуникация с медиите като предоставя информация за дейността на прокуратурата по принципни и стратегически въпроси и по конкретни преписки и дела; да определя вида и съдържанието на рубриците по интернет страницата на ВТРП и да следи за актуалността и достоверността на информацията в тях; да осъществява ежедневен мониторинг на медийната информация, имаща отношение към работата на ВТРП и на съдебната власт; ежедневно да следи бюлетина на местните структури на МВР и медийната информация, имаща отношение към работата на ВТРП и своевременно уведомява административния си ръководител за всички случаи от обществен и медиен интерес; да осъществява взаимодействие с говорителя на Главния прокурор на Република България и на ВТОП, като събира, обобщава и им представя необходимата информация за дейността на ВТРП; да представя обобщени справки за резултатите от дейността на ВТРП по актуални теми периодично, или когато се изискват такива; да организира всички медийни изяви на ВТРП. Последното е достижение в дейността на прокуратурата и следва да се доусъвършенства и развие занапред.

#### **Средна натовареност на прокурорите за 2014 г.**

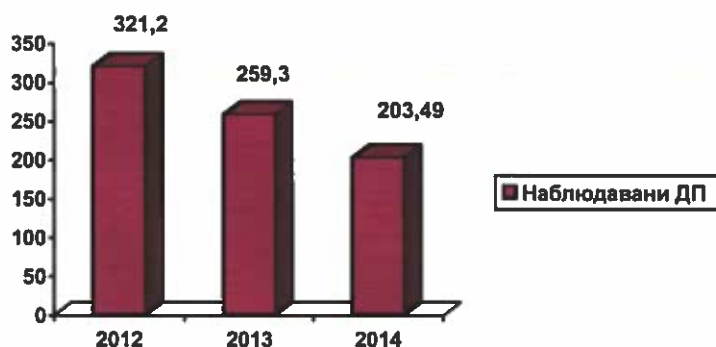
Като обем, общо прокурорските актове и участия в съдебно заседание за 2012 г., 2013 г. и 2014 г.



*Общо прокурорски актове и участия в съдебно заседание*

Тенденцията се проявява в намаление.

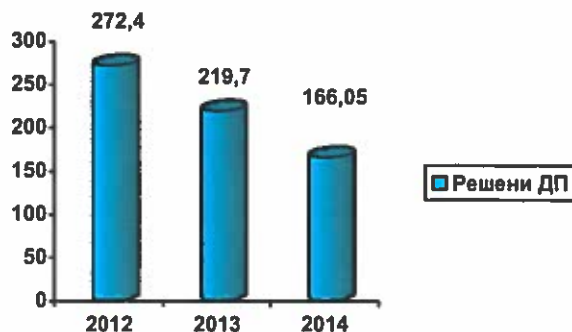
Наблюдаваните ДП средно за един реално работещ прокурор за 2012 г., 2013 г. и 2014 г.



*Наблюдавани ДП средно на един прокурор*

Намалението в броя на средно наблюдаваните от един реално работещ прокурор ДП се дължи основно на запълването на щата на ВТРП.

Общо решени ДП, средно на един прокурор за 2012 г., 2013 г. и 2014 г.



*Решени ДП средно на един прокурор*

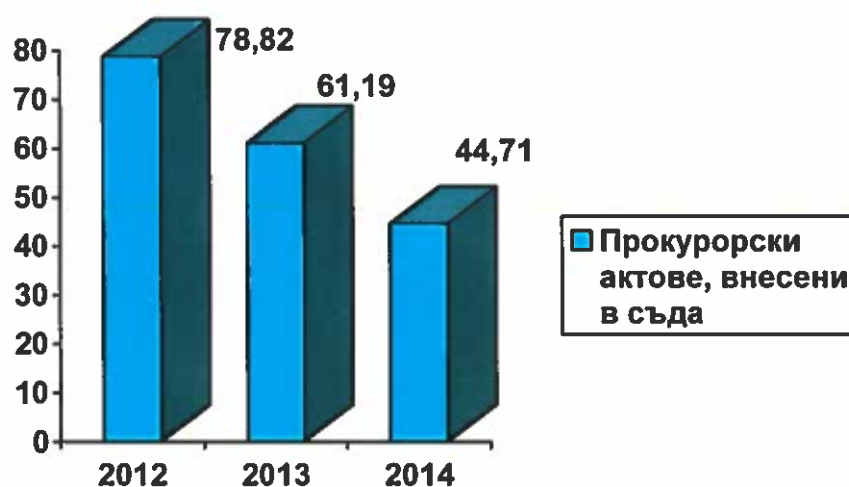
Тенденцията се проявява в намаление. Това е резултат основно от запълването на щата на ВТРП.

Образувани средно досъдебни производства на един прокурор за 2012 г., 2013 г. и 2014 г.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Образувани ДП от прокурор(средно на един прокурор)	89,84	66,78	58,56

Тенденцията се проявява в намаление. Това е резултат от запълването на щата на ВТРП.

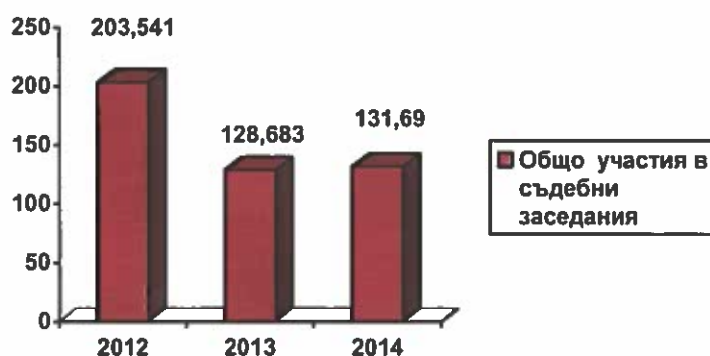
Средно брой на прокурорските актове, внесени в съда на един прокурор за 2012 г., 2013 г. и 2014 г.



Прокурорски актове, внесени в съда средно на един прокурор

Тенденцията се проявява в намаление. Това е резултат основно от запълването на щата на ВТРП, но и от по - малкия брой наказателни производства, започнати по реда на чл. 212, ал. 2 от НПК от органите на МВР.

Средно участие в съдебни заседания на един прокурор за 2012 г., 2013 г. и 2014 г.

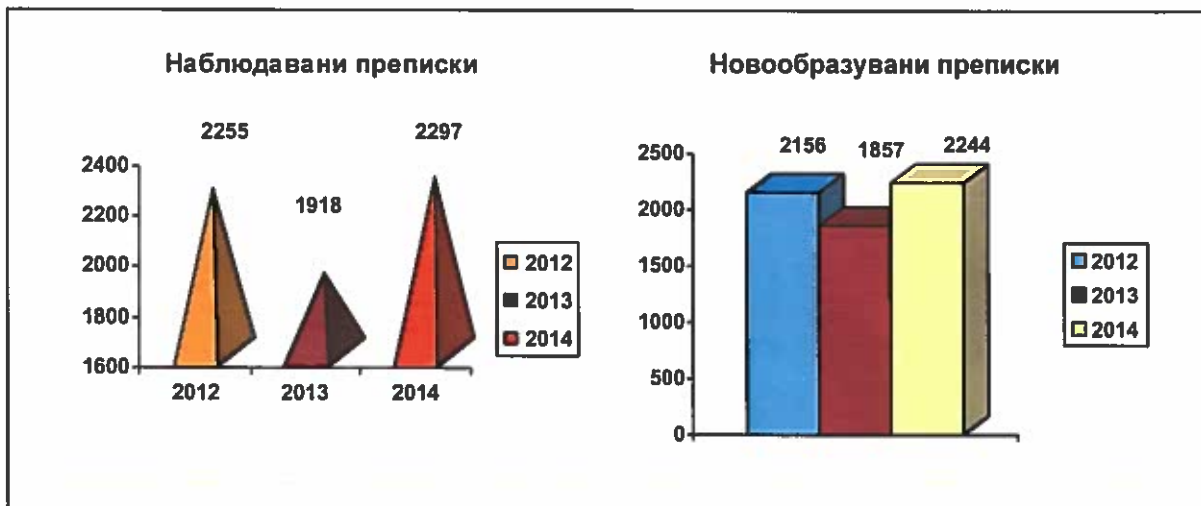


Общо участия в съдебни заседания средно на един прокурор

Тенденцията се проявява в увеличение. Тя е още по - ясно изразена на фона на запълването на щата на ВТРП.



За периода от 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. прокурорите от ВТРП са работили по общо 2297 броя преписки, при 1918 бр. за 2013 г. и 2255 бр. за 2012 г. От общия брой преписки новообразувани са 2244 при 1857 броя за 2013 г., и 2156бр. за 2012 г. Останали от предходен период са 44 бр. преписки, при 54 бр. преписки за 2013 г. и 82 за 2012 г. Останалите нерешени преписки в края на 2014г. са 72 броя при 44 броя за 2013 г., при 53 за 2012 г.



Анализът на представените данни сочи, че е налице значително увеличаване общия брой на преписките, по които са работили прокурорите от РП гр. В. Търново, като увеличението е с близо 300 броя преписки и надхвърля дори броя на работените преписки през 2012 г. Идентичен извод може да се направи и по отношение на новообразуваните преписки, които са с близо 400 броя повече в сравнение с 2013 година. Наблюдава се тенденция за минимално увеличаване на преписките, които са останали нерешени в края на отчетния период, но техният брой е незначителен в процентно отношение спрямо общия брой на наблюдаваните преписки от прокурорите във ВТРП, като следва да се отчете, че тези 72 броя преписки са в едномесечния прокурорски срок, в който прокурорите от ВТРП следва да се произнесат по тях. Горните показатели сочат, че натовареността през 2014 г. в сравнение с 2013 г. бележи увеличение, като нивото е сходно с нивото на натовареност през 2012 г.

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Решени преписки общо	2201	1874	2225
Решени преписки с отказ за образуване на ДП	358	924	1427
Решени преписки с образуване на ДП	685	562	571

През периода 01.01.2014 г. – 31.12.2014 г. прокурорите от РП – В. Търново са решили 2225 броя преписки, при 1874 броя преписки през 2013 г. и 2201 бр. за 2012 г.

От общия брой решени преписки, 1427 бр. са решени с отказ да се образува досъдебно производство, при 924 бр. за 2013 г. и 358 бр. за 2012 г.

Видно от тези данни е налице значително увеличаване в работата на

прокурорите от ВТРП, като общият брой на решените преписки е с около 350 преписки повече в сравнение с решените през 2013 г., а постановленията за отказ да се образува досъдебно производство са с близо 500 броя повече през 2014 г. в сравнение с показателите за 2013 г.

По общо 571 преписки прокурорите от ВТРП са постановили да бъде образувано ДП, при 562 преписки за 2013 г. и при 685 бр. за 2012 г. По този показател може да се направи извода, че натовареността на прокурорите от ВТРП в отчетните периоди 2014 г., 2013 г. и 2012 г. е приблизително на едно ниво.

През 2014 г. няма преписки, прекратени с резолюция, като през 2013 г. преписките, прекратени с резолюция са 7 броя, при 48 бр. през 2012 г.

През 2014 г. няма преписки, по които сигналът е върнат на подателя за допълване, както и през 2013 г., при 224 броя през 2012 г.

Анализът на данните сочи, че броят на решените преписки от прокурорите при РП гр. В. Търново е значително по-голям в сравнение с предходния отчетен период, като липсват прекратени с резолюция и липсват преписки, по които сигналите са върнати за допълване на подателя. Това се дължи на обявяването на нищожността на част от Инструкция за провеждане на предварителни проверки. Същевременно, тези данни обясняват значително по-високия брой на постановените откази да се образува досъдебно производство през 2014 г. в сравнение с 2013 г. и 2012 г. Това, от своя страна, води до по-голяма натовареност на прокурорите, доколкото им се налага да изготвят крайни актове по всяка преписка.

През 2014 г. от всичките 2225 броя решени преписки от прокурорите от ВТРП в срок до един месец са решени 2174 броя преписки, а в срок над един месец са решени 51 броя преписки, което процентно е около 2 % и следва да се очертае като проблемна зона в дейността. В тази връзка е необходимо прокурорите от ВТРП да работят с по-голяма интензивност, прецизност и внимание с оглед подобряване на сročността си при произнасянето по преписките.

През 2014 г. в РП гр. В. Търново са наблюдавани 4 броя преписки и 1 брой досъдебно производство, образувани след самосезиране, при 3 броя преписки за 2013 г., при липса на такива преписки за 2012 г. и 3 броя преписки за 2011 г. Липсват преписки, решени с образуване на ДП, докато през 2013 г. 1 брой преписка е решена с образуване на досъдебно производство, при липса на такива преписки за 2012 г. и 1 брой преписка за 2011 г. През 2014 г. няма прокурорски актове внесени в съда и няма осъдени лица по преписки от този вид През 2013 г. и 2012 г. също няма осъдени лица по преписки от този вид, при едно осъдено лице през 2011 г. Постигнатото по този показател следва да се очертае като постижение, въпреки че няма осъдени лица. Практиката показва, че работата по тези преписки има голям превантивен ефект и широк отзвук в обществото, доколкото тези преписки се образуват главно по материали, изнесени в средствата за масово осведомяване.

През 2014 г. в РП гр. В. Търново са наблюдавани общо 5 бр. преписки, образувани по сигнали от контролните органи, при 4 броя преписки за 2013 г., 16 броя за 2012 г. и 9 броя за 2011 г. От тях 1 брой преписка е решена с образуване на досъдебно производство, при липса на такива за 2013 г., при 8 броя такива преписки за 2012 г. и 2 броя преписки през 2011 г.

През 2014 г. в РП В. Търново са наблюдавани общо 5 броя досъдебни производства, образувани по сигнал на контролните органи, при 2 броя за 2013г., 10 броя за 2012 г. и 6 броя за 2011 г. По наблюдаваните през 2014 г. досъдебни производства има 2 броя внесени прокурорски актове в съда, като 2 лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт, докато през 2013 г. няма внесени прокурорски актове в съда по наблюдаваните досъдебни производства, при 1

брой внесен акт за 2012 г. и 2 броя внесени акта за 2011 г.

През 2014 г. в РП гр. В. Търново са наблюдавани 4 броя преписки и 1 брой досъдебно производство, образувани по сигнал от Национална агенция за приходите. Един брой преписка е решена с образуване на досъдебно производство. За 2013 г. са наблюдавани 3 преписки и 2 досъдебни производства, образувани по сигнал от Национална агенция за приходите.

За 2014 г. не са наблюдавани преписки и досъдебни производства по сигнал от Агенция за държавна финансова инспекция. През периода не са наблюдавани преписки и досъдебни производства, образувани по сигнали от Сметна палата, Дирекция за национален строителен контрол и Агенция за следприватизационен контрол, което може да се обясни с родовата подсъдност на ВТРП.

През 2014 г. в РП гр. В. Търново са наблюдавани 1 брой преписка и 4 броя досъдебни производства, образувани по сигнал от Агенция Митници. По досъдебните производства има 2 броя прокурорски актове внесени в съда и две лица са осъдени с влязъл в сила съдебен акт. Липсват преписки решени с образуване на досъдебно производство. През 2013 г. не са наблюдавани преписки, образувани по сигнали от Агенция Митници.

През 2014 г. в РП гр. В. Търново са наблюдавани 3 броя преписки и 5 броя досъдебни производства, образувани по сигнал от ДАНС. Два броя преписки са решени с образуване на досъдебно производство. Няма прокурорски актове внесени в съда и няма осъдени лица. През 2013г. не са наблюдавани преписки, образувани по сигнали от ДАНС.

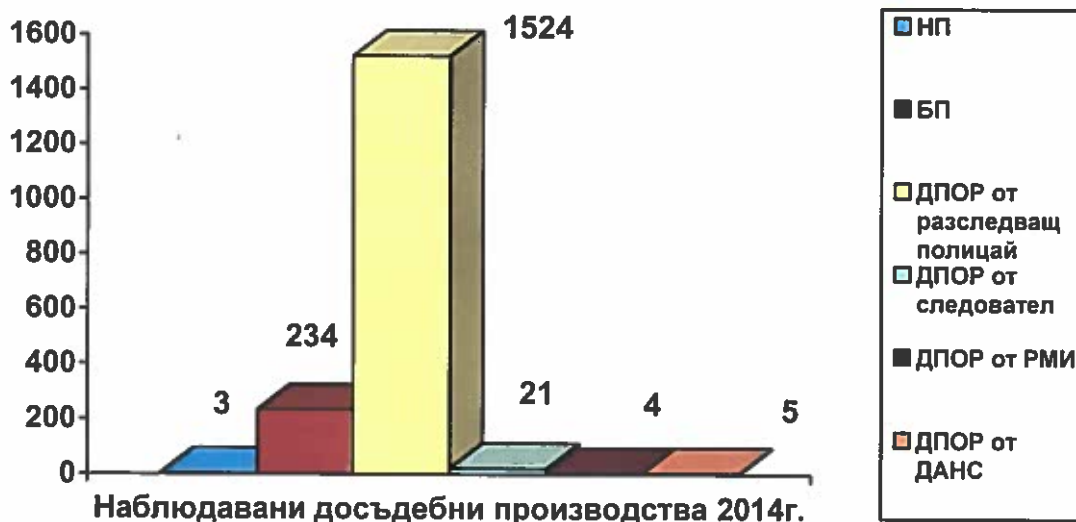
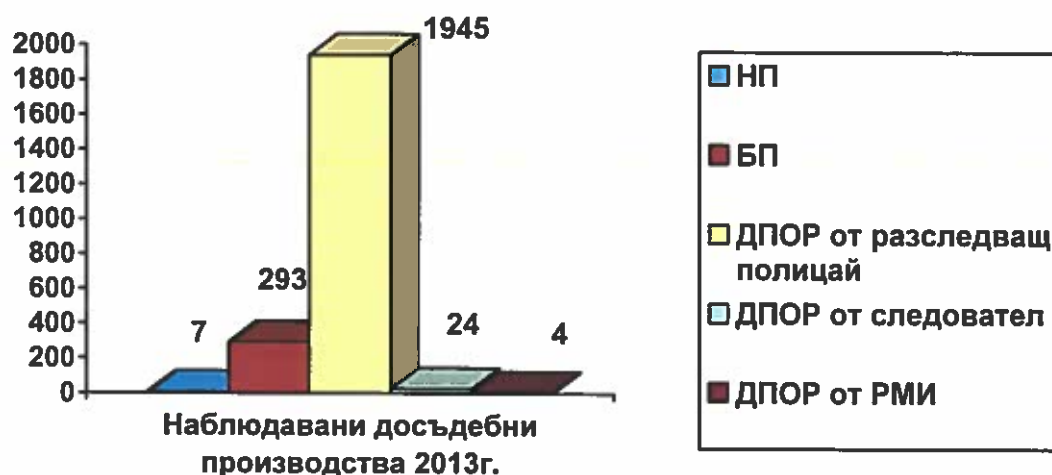
Анализът на изложените данни сочи, че през 2014 г. в сравнение с 2013 г. е увеличен обема на преписките и досъдебните производства, образувани след получаване на сигнали от съответните контролни органи. По-конкретно, може да се направи извод, че получилият се растеж се дължи на увеличаване на преписките и досъдебните производства, образувани след подадени сигнали от Агенция Митници и ДАНС. Достигнатото ниво на взаимодействие с контролните органи следва да се очертае като достижение и следва то да бъде разширявано и задълбочавано.

През 2014 г. прокурорите в Районна прокуратура гр. Велико Търново са наблюдавали разследването по общо 1984 бр. досъдебни производства /при 2 182 бр. за 2013 г., 2 449 бр. за 2012 г. и 2 599 бр. досъдебни производства за 2011 г./ . В този смисъл е налице намаление на общо наблюдаваните производства. През 2014 г. са прекратени общо 604 бр. досъдебни производства / при 685 за 2013 г., 700 бр. досъдебни производства за 2012 г. и 732 бр. досъдебни производства за 2011 г./, от които 267 бр. са прекратени по давност / за 2013 г. – 384 бр., 2012 г. – 287 бр. и за 2011 г. – 275 бр./ . Без прекратените по давност са наблюдавани 1717 бр. ДП при 1798 бр. за 2013 г., 2162 бр. за 2012 г., 2 324 бр. – за 2011 г.

Новообразуваните ДП за 2014 г. са 1304 бр., през 2013 г. са 1369 бр. при 1809 бр. за 2012 г., 1911 бр. за 2011 г., 1812 бр. за 2010 г. и 1475 бр. за 2009 г., което по причина, че не е намаляла престъпността в района, индицира или подобряване на работата по преценка достатъчността на данните за образуване на ДП, или пък за непълно регистриране на заявена престъпност или за комбинация от двете причини. В сравнение с предходната година намалението е само 4,75 %, което може да очертае една относителна стабилност на новообразуваните досъдебни производства. В последните години трайно е подобрена организацията на работа на разследващите и полицейските органи от полицейските управления при образуване на досъдебни производства. Това води до възможност за пълноценно събиране на доказателства в рамките на един висящ процес и спестява многократното явяване на пострадали и свидетели пред

различни органи на МВР. Следва обаче да продължи целенасочената дейност на прокурорите от ВТРП съвместно в органите на МВР, да бъдат сведени до минимум случаите, когато се провеждат полицейски проверки по ЗМВР при наличие на основания за започване на наказателно производство и необходимостта прокурорът да образува такива на основание чл. 212, ал. 1 от НПК на един по-късен етап, когато е силно затруднена, или пък дискредитирана възможността за събиране на годни доказателства. Отделен е въпроса, че това руши доверието на гражданите във възможността Прокуратурата и полицията да се справят с престъпността в района.

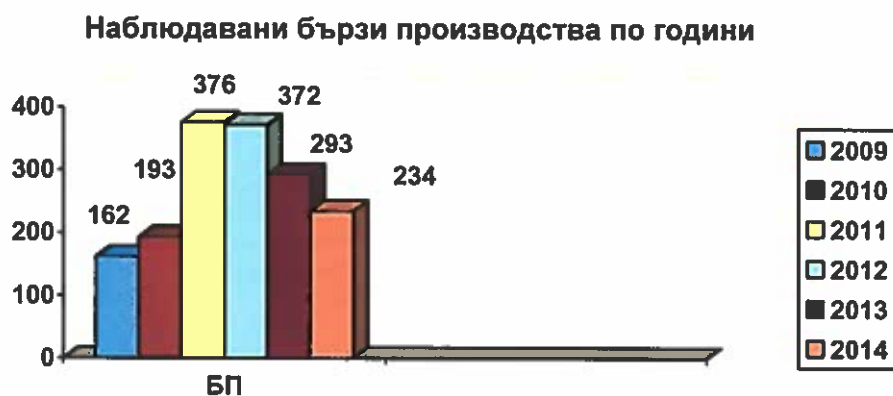
От общо наблюдаваните /без прекратените по давност/ 1717 бр. досъдебни производства през 2014 г., 3 бр. са незабавните производства, 234 бр. са бързите производства, 1554 бр. - разследваните по общия ред /ДПОР/, като 1524 бр. - от разследващ полицай, 21 бр. – от следовател, 4 бр. - от разследващ митнически инспектор и 5 бр. от разследващ агент от ДАНС.



През целия отчетен период са образувани и наблюдавани три незабавни производства /при 7 бр. за 2013 г., 11 бр. за 2012 г., 4 бр. за 2011 г. и 1 бр. за 2010 г./, като разследването на две е приключило без преобразуването им и по едно е било постановено разследването му по общия ред. След тенденцията за

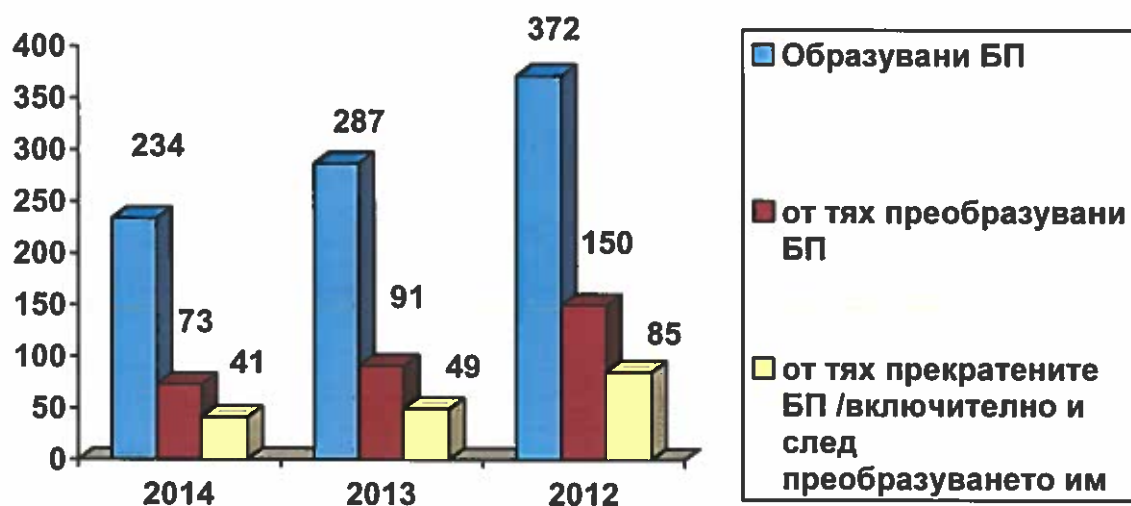
увеличаването им през предишните две години е налице намаляването им през 2014 г. От въвеждането на този ред за разследване ВТРП отчита незначителен брой на производства, приключили по този ред. Допълнителни възможности за разследване по този ред съществуват, както при деяния по чл. 343 б, ал. 1 от НК /особено, когато не е предоставяна кръвна проба и деецът се води на отчет в ОД на МВР – В. Търново/, така и при хулиганства, унищожавания и повреждания, несложни кражби и др., за които не се изисква значителен обем действия по разследването, и деецът и другите участници в процеса живеят в нашия съдебен район.

През 2014 са наблюдавани 234 бр. бързи производства при 293 бр. за 2013 г., 372 бр. за 2012 г., 376 бр. за 2011 г., 193 бр. за 2010 г. и 162 бр. – за 2009 г./ Като от тях по 73 бр. наблюдаващият прокурор е разпоредил разследване по общия ред /при 91 бр. за 2013 г., 150 бр. за 2012 г., 167 бр. за 2011 г., 98 бр. – за 2010 г. и 83 бр. – за 2009 г./ Сравнението е направено с петте предишни години, за да се онагледят значителното увеличение през предходните три години на бързите производства и свързаните с това проблеми по решаването им, които ще бъдат изложени по-долу.



Внушителното увеличение на разследванията по този ред го наложи като подходящ и ефективен метод за разследване /макар и за деяния с неголяма обществена опасност - 55,56 % за престъпления по чл. 343 б и чл. 343 в от НК при 54 % за 2013 г./ и доведе до бърза реализация на наказателната отговорност на множество извършители. Значителният брой на преобразуваните и прекратените бързи производства, както и зараждащите се проблеми с възникване на фигурата на обвиняем по тях от предишните периоди, наложи преосмисляне на разследването по този ред и обсъждане на оптимизиране на труда на разследващите, от една страна, а от друга – унифициране на практиката по приложение на чл. 356, ал. 4 от НПК. При запазване на необходимостта от широкото му приложение и императивното изискване на НПК при наличие на основанията, задължително да се провежда разследване от този вид. С общи усилия на прокурорите от ВТРП и разследващите органи и нарочни писмени указания от Районния прокурор, през 2014 г. беше постигнат значителен напредък по обезпокоителните констатации от предишните три години – разследващите органи вече правилно прилагат разпоредбата на чл. 356, ал. 2 от НПК, изискващ докладване на прокурора за наличието на основания за провеждане на бързи производства незабавно и преди съставяне на акта за първото действие по разследването; бързите производства, по които е постановено разследването им по общия ред съставляват 31,19 % от наблюдаваните /31,06 % през 2013 г./ при 40,32 % за 2012 г. и 44,41 % за 2011 г.; прекратените от общо решените като бързи производства представляват вече 11,18 % при 16,41 % за 2013 г., 20,55 %

за 2012 г., 21,21 % за 2011 г. като сме още далеч от 6,66 % за 2010 г. След оптимистичната тенденцията за намаляване на броя на прекратените след преобразуването им бързи производства за 2013 г. – 16 бр. /17,58 % от преобразуваните/ при 40 бр. за 2012 г. или 26,27 % от преобразуваните, то за 2014 г. те са 23 бр. или 31,50 % от преобразуваните. Принос в това съотношение имат образуваните като бързи производства за престъпления по чл. 343 б, ал. 3 от НК, при които след изготвяне на химическа експертиза се установява, че липсва наркотично вещество в кръвта или урината на водача, или пък се посочват периоди на отчитане – от пет-шест до десетина дни преди пробата /без отчитане на концентрация/, което лишава производството от доказателства, че деянието се явява общественоопасно.



Постигнатите резултати следва да се очертаят като достижение и, че предприетите мерки са дали положителен резултат като работата по проблемните моменти следва да продължава и занапред с цел оптимизиране труда на разследващите органи и освобождаване на енергия и ресурс за качествено и задълбочено разследване по делата за тежките престъпления, които са приоритет за прокурорите от ВТРП в борбата срещу престъпността в съдебния район.

И тук, още по-ярко, отколкото при незабавните производства, стои проблема с липсата на специална уредба за призоваването на обвиняемия и препращането към общите правила, по изложените по-горе съображения и броя на водените производства от този вид.

През 2014 г. прокурорите от ВТРП са наблюдавали 1524 бр. досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай /при 1945 бр. за 2013 г., 1430 бр. за 2012 г., 1536 бр. за 2011 г., 1 616 бр. за 2010 г. и 1175 бр. за 2009 г./.

Тук сравнението няма как да е особено коректно, тъй като за предишните години са отчитани общо наблюдаваните, без да са посочени колко от прекратените са били прекратени по давност по видове досъдебни производства, разследвани по общия ред. Доколкото за 2013 г. са били прекратени 7 ДПОР от следовател /а РМИ и разследващите агенти от ДАНС няма как да имат производства с такава продължителност/, то и всичките да са били прекратени по давност, би се получила стойност от наблюдавани 1568 бр. ДПОР от разследващ полицай. А за 2012 г. тази стойност би била 1 153 бр. Изложеното илюстрира относително постоянния брой на наблюдаваните производства от този вид в сравнение с 2013 г. и значително увеличаване им брой в сравнение с 2012 г. – с

24,35 % /увеличение с близо 1/4/. От наблюдаваните през 2014 г. производства от този вид 1056 бр. са новообразуваните при 1064 бр. – за 2013 г. или неизменност на извършваните от разследваните от разследващ полицай досъдебни производства по общия ред. Това е основният вид досъдебно производство, по който се извършва разследването в съдебния ни район и резултатите през 2014 г. не сочат на никакви различия.

През 2014 г. са наблюдавани общо 21 бр. производства, разследвани от следовател по общия ред /при 24 бр. за 2013 г., 25 бр. за 2012 г., 21 бр. за 2011 г. и 27 бр. за 2010 г./, от тях новообразувани са 4 бр. при 8 бр. за 2013 г., 6 бр. за 2012 г. и 5 бр. за 2011 г.

Няма нито едно ДП, възложено на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. Прокурорите от ВТРП не отправят искания до Административния ръководител на ВТОП на основание чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. Наложително е по-активното прилагане на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК за възлагане на дела за разследване на следователите, с цел по-ефективното използване на техния капацитет. Очаква се, че проблемът с натовареността на следователите ще получи до известна степен разрешение с новоприетите текстове на чл. 194 НПК, които изрично регламентират специалната им компетентност.

В общи линии Районните управления „Полиция“ гр. Велико Търново и гр. Полски Тръмбеш и ОД на МВР гр. В. Търново, с които работим, разполагат с достатъчен обем опитни разследващи полицаи, които могат да се справят с делата с фактическа и правна сложност от наша компетентност. Същите обаче /особено тези от ОД на МВР, на които бяха възложени и почти 100 % от делата на сектор БОП – В. Търново/ водят разследването по значителен брой дела с фактическа и правна сложност, подсъдни на Окръжната прокуратура /особено дела по чл. 253, чл. 255 – 256 от НК/, които изискват значителни усилия, време и специфичен опит за разследване.

През 2014 г. прокурорите от ВТРП са наблюдавали разследването по 4 бр. досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ митнически инспектор. Същият е броя и за 2013 г. От тях три са новообразувани от разследващия орган. Незначителният брой производства не позволява особено задълбочени изводи за проблемите при разследването им.

През 2014 г. прокурорите от ВТРП са наблюдавали разследването по 5 бр. досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ агент от ДАНС. И петте са новообразувани. Няма как да има статистика за 2013 г. по обясними причини.

През годината няма разследвани досъдебни производства по общия ред от прокурор, което се явява нормална практика, както поради сравнително добрата обезпеченост с разследващи органи, невъзможността да се извършват действия по разследването в кабинет с трима прокурори, така и поради необходимостта прокурорът да осъществява функция по ръководство и решаване.

И през 2014 г. най-много са образуваните ДП за престъпления против собствеността – 672 бр. - внесени в съда са 105 бр., 363 бр. са образуваните дела за общоопасни престъпления, внесени в съда 220 бр., 64 бр. – против личността – внесени в съда – 16 бр., 34 бр. – против реда и общественото спокойствие, внесени в съда 14 бр., 64 бр. – за документни престъпления – внесени в съда 31 бр.; 65 бр. са новообразуваните против стопанството – внесени в съда 33 бр.; 11 бр. – против брака и семейството – внесени в съда 5 бр.; 7 бр. против правата на гражданите – внесени в съда – 2 бр.

Очевиден е традиционно високият процент на внесените в съда дела за престъпления по чл. 343 б от НК и чл. 343 в от НК и обяснимо по-нисък за тези против собствеността с оглед особеностите на различните деяния и тяхното разкриване и доказване.

През 2014 г. са внесени 31 искания по чл. 64 от НПК, като през 2013 г. броят им е бил 42, а през 2012 г. – 69. Уважените искания през 2014 г. са били 30, през 2013 – 39, а през 2012 г. – 62. По неуваженото искане съдът се е произнесъл с налагане на друга мярка за процесуална принуда. Съотношението в проценти на уважените искания по чл. 64 от НПК спрямо внесените е както следва: за 2014 г. – 96,8 %; за 2013 г. – 92,9 %; за 2012 г. – 89,9 %.



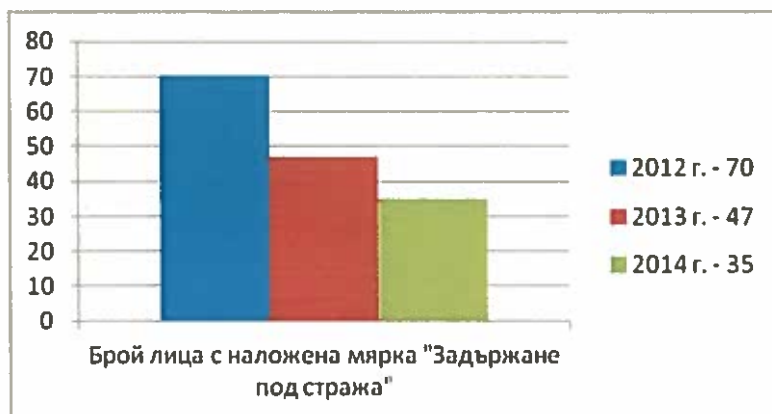
Анализът на данните сочи, че през 2014 г. се е запазила тенденцията в намаляване на броя на внесените в съда искания по реда на чл. 64 от НПК. Видно от процентното съотношение между внесените искания и уважените от съда, през 2014 г. се наблюдава изключително висок процент на уважени искания. Повишението на този показател спрямо предходния период е с почти 4%, а спрямо 2012 г. – с почти 7%. Тези данни сочат, че до внасяне на искане за налагане на най-тежката мярка за неотклонение се е прибегвало при наличие на необходимите предпоставки за това.

През 2014 г. е подаден протест по повод единствения случай на неуважено искане по чл. 64 от НПК, който не е уважен от съда. През 2013 г. подадените протести са били 2, като същите са неуважени, а през 2012 г. – един, който също не е бил уважен. Изводът, който може да се направи е, че по правило определенията на ВТРС, с които се взема друга мярка за неотклонение, се потвърждават от ВТОС при инстанционния контрол.

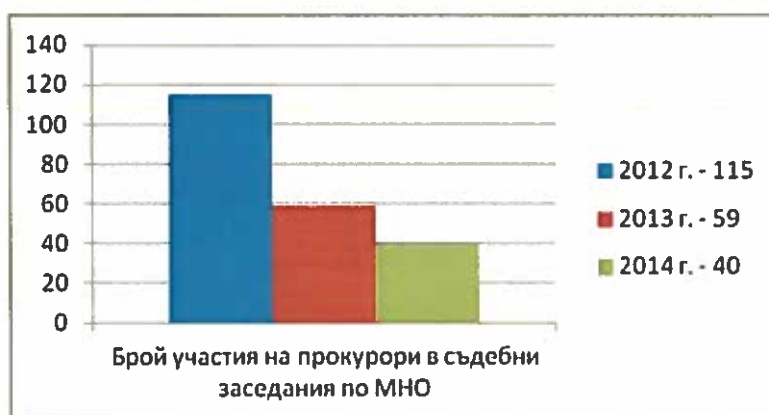
През 2014 г. не са били подавани протести по реда на чл. 65, ал. 7 от НПК, с което се запазва тенденцията от 2013 г., когато също не са били подавани такива.

През коментирания период 35 лица са били с наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“, спрямо 47 през 2013 г. и 70 през 2012 г. Към края на настоящия отчетен период 6 лица са били с такава мярка по неприключени досъдебни производства, като срокът на задържане за 5 от тях е до 2 месеца, а за едно – до 8 месеца. През 2014 г. е нямало лица с наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“.





През 2014 г. прокурорите при ВТРП са участвали в 40 съдебни заседания по МНО, спрямо 59 за 2013 г. и 115 за 2012 г.



Намаляването на броя лица с наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и участията в съдебни заседания по МНО е закономерен резултат от обсъденото по-горе намаляване на броя на внесените искания по чл. 64 от НПК.

През годината по реда на чл. 63, ал. 5 от НПК е била изменена една мярка за неотклонение „Задържане под стража“ от прокурор, а по реда на чл. 63, ал. 6 НПК – три. По реда на чл. 234, ал. 8 от НПК са били отменени три мерки за процесуална принуда, като съдът не се е произнасял по реда на чл. 234, ал. 9 от НПК.

От приключените в периода 2014 г. 1310 бр. досъдебни производства разследването по всички е приключило в законов срок. От неприключилите 327 бр. всички са в законоустановен срок за извършване на разследването. Констатацията следва да се очертае като достижение в дейността. От решените през отчетния период 1619 бр. Досъдебни производства – 1603 бр. са решени от прокурора в законоустановения едномесечен срок. Шестнадесет броя – 0.98 % са решени извън този срок, проблем, който следва да бъде преодолян. В края на периода са останали за решаване при прокурор 38 бр. – всички в едномесечния срок.

Макар че съществуват и обективни причини за продължителното разследване, следва да се набележат мерки, насочени към намаляване сроковете за разследване и осигуряване на ритмичност на извършване на отделните действия по разследване и процесуални действия. В тази връзка възискателността на наблюдаващите прокурори следва да бъде значително завишена.

Анализът на продължителността на досъдебната фаза посочва, че 633 бр. /при 383 бр. за 2013 г., 683 бр. за 2012 г., 682 бр. за 2011 г., 543 бр. за 2010 г. и 538 бр. за 2009 г./ досъдебни производства са решени до 7 месеца от тяхното образуване до решаването им от прокурорите от ВТРП с прекратяване или внасяне в съда, а 105 бр. /срещу 194 бр. за 2013 г., 82 бр. за 2012 г., 159 бр. за 2011 г., 144 бр. за 2010 г. и 109 бр. ДП за 2009 г./ са решени до една година от образуването им. Над 1 година е изминала от образуването до решаването на 35 бр. ДП / при 412 бр. за 2013 г. 306 бр. за 2012 г., 322 бр. за 2011 г., 576 бр. за 2010 г. и 1256 бр. за 2009 г./ досъдебни производства, но следва да се има предвид че в този показател в предишните периоди са отчитани и досъдебните производства, които са прекратени поради изтичане на предвидената в закона давност. За да са съпоставими резултатите следва да се посочи, че за 2014 г. са прекратени по давност 267 бр.. /при 384 бр. за 2013 г., 287 бр. за 2012 г., 275 бр. за 2011 г., 570 бр. за 2010 г. и 1241 бр. за 2009 г./ В последния случай броят на тези производства зависи от спрените в съответната година /в болшинството от случаите преди 10 години/, след като през 2007 г. ВТРП прекрати тези с изтекла давност и в предходни периоди. За съпоставимост на резултатите следва да се обсъди, че в предишните периоди в тези до 7 месеца не са били включени бързите и незабавни производства, приключени и решени като такива /без тези, по които е постановено разследване по общия ред/.

Следва да се отчита като удовлетворително увеличени брой на ДП, решени с внасяне в съда и прекратяване до седем месеца от образуването им, както и намаления брой на тези до една година. Във всички случаи, независимо от действително съществуващите проблеми и очевидния стремеж да бъдат събрани годни доказателства за реализиране на наказателната отговорност на извършителите на престъпления, следва да бъде проследяван този показател и създадена организация за намаляване на тези срокове, включително и тези до 7 месеца.

В изпълнение на задължението си за контрол за спазване на сроковете Административният ръководител е издал Заповед още през 2012 г., по силата на която следва съдебният статистик или неговия заместник всеки понеделник да изготвят подробна справка в табличен вид за включените в Електронния регистър за сročността на разследването, произнасянето от прокурор и задържането под стража преписки и дела, с която да се запознават наблюдаващите прокурори и да изготвят справки за причините за забавянето /разследване или произнасяне/, да набележат план, който да контролират чрез изискване на ежеседмични справки от разследващите органи. В този смисъл е издадена заповед и след въвеждане на Електронния регистър за сроковете по чл. 368, ал. 1 и по чл. 234, ал. 8 от НПК през 2013 г. За конкретни дела, по които прокурорът не се е произнесъл в законов срок, Административният ръководител е издавал нарочни заповеди за изготвяне на справка за причините за забавянето. Тази практика следва да продължи, като задълбочено се изследват причините за забавяне, като в зависимост от тях се вземат и други мерки като намаляване на натоварването на определен прокурор или търсене на дисциплинарна отговорност.

От наблюдаваните от прокурорите от ВТРП през 2014 г. 1984 бр. досъдебни производства, приключени са 1310 от тях. Решени са 1603 бр. при решени през предходните периоди: 1849 бр. за 2013 г. и 2077 бр. за 2012 г.

От тях са внесени в съда 436 бр. /при 511 бр. за 2013 г., при 601 бр. за 2012г., 631 за 2011 г., 482 бр. за 2010 г. и 466 бр. за 2009 г./.

Прекратени са 604 бр. ДП /при 685 бр. за 2013 г., 700 бр. за 2012 г., 732 бр. за 2011 г. и 871 бр. за 2010 г./, от които 267 бр. поради изтекла давност /при 384 бр. за 2013 г., 287 бр. за 2012 г., 275 бр. за 2011 г., 570 бр. за 2010 г. и 1241 бр. за

2009 г./ През отчетния период са спрени 543 бр. досъдебни производства /при 629 бр. за 2013 г., 743 бр. за 2012 г., 757 бр. за 2011 г. и 772 бр. за 2010 г./.

Съпоставката между общо наблюдаваните досъдебни производства 1984бр. /при 2182 бр. за 2013г., 2449 бр. за 2012 г., 2599 бр. за 2011 г. и 2691 бр. за 2010 г./ от прокурорите от ВТПП за отчетния период и решенията –1619 бр. /при 1849 бр. за 2013 г. 2077 бр. за 2012 г., 2151 бр. за 2011 г. и 2162 бр. за 2010 г./ показва едно добро съотношение за дейността на прокуратурата или в проценти 81, 60 %, 84,74% за 2013 г., 84,81 % за 2012 г., 82,76 % за 2011 г. и 80,34 % за 2010 г. са решенията от общо наблюдаваните. Това се явява отлично съотношение, което е относително непроменено през последните години.

	2014г.	2013г.	2012г.	2011г.
Наблюдавани досъдебни производства	1984	2182	2449	2599
Решени досъдебни производства	1619	1849	2077	2151
Относителен дял на решенията спрямо наблюдаваните досъдебни производства	81,60%	84,74%	84,81%	82,76%

През 2014 г. в Районния съд са внесени общо 436 бр. прокурорски акта /при 511 бр. за 2013 г., 601 бр. за 2012 г., 631 за 2011 г., 482 бр. за 2010 г. и 466 бр. за 2009 г./.

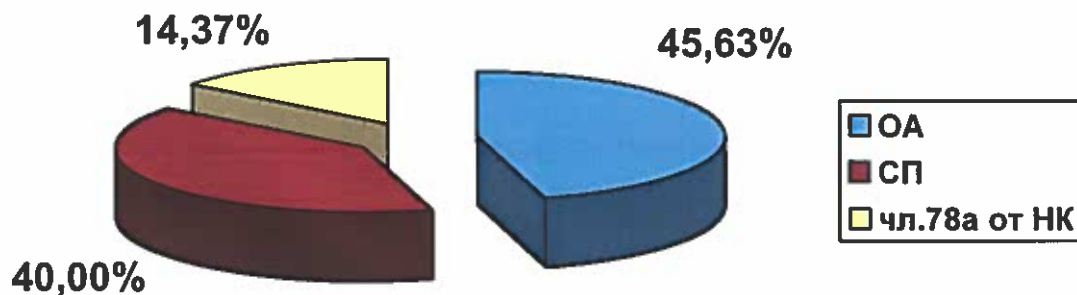
Макар и намалени по абсолютен брой в сравнение с предишните години, е запазена трайната тенденция за внушителен брой на внесените в съда актове.

От тях 205 са обвинителните актове /при 235 бр. за 2013 г., 288 бр. за 2012г., 344 бр. за 2011 г., 296 бр. за 2010 г. и 245 бр. за 2009 г./.

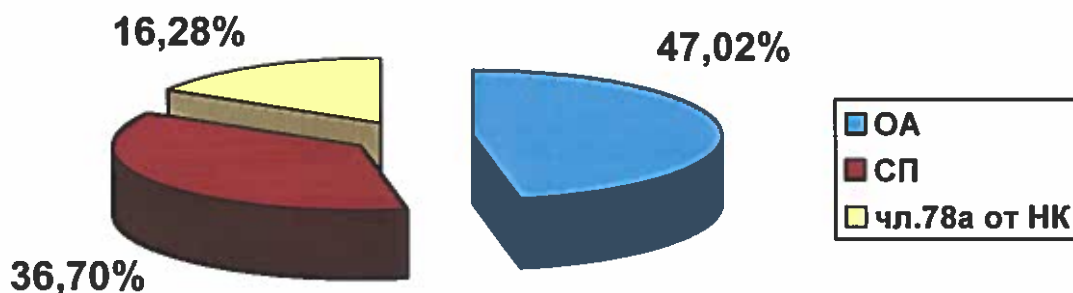
Внесени са 160 бр. споразумения /при 206 бр. за 2013 г., 208 бр. за 2012 г., 176 бр. за 2011 г., 124 бр. за 2010 г. и 135 бр. за 2009 г./, и 71 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /при 74 бр. за 2013 г., 105 бр. за 2012 г., 111 бр. за 2011 г., 62 бр. за 2010 г. и 88 бр. за 2009 г./

Съпоставката на изброените данни посочва намаление по брой на внесените обвинителни актове /с 13 % в сравнение с 2013 г. и 29 % за 2012 г./, запазване високия дял на внесените предложения за споразумения и почти непроменен брой на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Съотношението между видовете внесени актове остава почти непроменено.

**Относителен дял на внесени в съда ОА, СП, предложения  
по чл.78а от НК, спрямо общият брой на прокурорските  
актове внесени в съда за 2013г.**



**Относителен дял на внесени в съда ОА, СП, предложения  
по чл.78а от НК, спрямо общият брой на прокурорските  
актове внесени в съда за 2014г.**



От общо наблюдаваните 1984 бр. /2182 бр. за 2013 г., 2449 бр. за 2012 г., 2599 бр. за 2011 г. и 2691 бр. за 2010 г./ досъдебни производства, прокурорите от ВТРП са внесли в съда 436 бр. /при 511 бр. за 2013 г., 601 бр. за 2012 г., 631 бр. за 2011 г. и 482 бр. за 2010 г./, което представлява 21,97 бр. от общо наблюдаваните досъдебни производства, като за 2013 г. този процент е 23,42 %, за 2012 г. - 24,54 %, за 2011 г. - 24,28 %, 17,91 % за 2010 г. и 15 % за 2009 г.

От общо решените 1619 бр. ДП /1849 бр. за 2013 г. и 2077 бр. за 2012 г. / внесени в съда са 436 бр. /511 бр. за 2013 г. и 601 бр. за 2012 г./ Като процентно съотношение това е 26,93 % при 27,93 % за 2013 г. и 28,74 % - за 2012 г. Това процентно съотношение свидетелства за относително непроменени параметри на внесените в съда в сравнение с решените досъдебни производства.

Следва да отбележим, че това съотношение се явява почти неизменно в сравнение с предишните години и на пръв поглед би трябвало да свидетелства за повишаване на разкриваемостта и годността на събраните доказателства за реализиране на наказателната отговорност на извършителите, което е една от основните функции на прокуратурата. В сравнение с предходната година е налице

намаление на съотношението при намаляване обаче на общо наблюдаваните ДП. Ако обаче това съотношение е запазено благодарение на непълно регистриране на заявените престъпления, то следва да се набележат мерки за преодоляване на този проблем, рушащ доверието на обществото към Прокуратура и Полиция. От структурата на престъпленията например е видно, че са новообразувани 515 бр. ДП по чл. 194 – 196 от НК и са внесени в съда 72 бр. дела за такива престъпления, т. е. 13,98 % при 21,01 % за 2013 г. Този процент обаче за престъпленията по чл. 343 б е 91,37 % при 89,71 % за 2013 г., а за тези по чл. 343 в от НК – 86,48 % при 95,74 % за 2013 г., за престъпленията по чл. 346 от НК – 25 % при 21,46 % за 2013 г.

През 2014 г. в Районна прокуратура гр. Велико Търново е спряно наказателното производство по общо 543 бр. досъдебни производства /при 629бр. за 2013 г., 743 за 2012 г., 757 бр. за 2011 г. и 772 бр. за 2010 г./ От спрените 543бр. досъдебни производства, 6 бр. са срещу известен извършител, което представлява 1,1 % от общия брой. Това съотношение за предходния отчетен период на 2013 г. е 0,95 %, за 2012 г. е 1,75 за 2011 г. - 3,3 %, срещу 3,36 % за 2010 г. и 6,18 % за 2009 г. Намаляването на броя на дела, спрени срещу известен извършител, се явява особено положителна тенденция и се дължи на особените и постоянни усилия на наблюдаващите прокурори. Спрените ДП съставляват 27,36% от общо наблюдаваните досъдебни производства /при 28,82 % за 2013 г., 30,34 % за 2012 г., 29,13 % за 2011 г. и 28,68 % за 2010 г./ и 33,53 % от решените досъдебни производства /при 34 % за 2013 г., 35,77 % за 2012 г., 35,19 % за 2011 г. и 35,71 % за 2010 г./ Наблюдава се тенденция за намаляване на това съотношение, което се явява особено положителна.

Във Великотърновска районна прокуратура и през отчетния период продължават да се водят дневници за спрените досъдебни производства, отделно за известен и неизвестен извършител, в които се отбелязва номера на преписката на досъдебното производство, за какво престъпление е образувано производството, наблюдаващият прокурор, разследващият орган, причината за спирането и дата на изтичане на давността. ДП, спрени срещу известен извършител, се съхраняват при конкретния наблюдаващ прокурор с оглед възможност за осъществяване в пълен обем на функциите му. Създадена е организация за следене резултата от издирвателните мероприятия, като за делата срещу неизвестен извършител е разпоредено докладване от служителите на структурните звена на МВР на всеки четири месеца, а за тези срещу известен извършител - на всеки три месеца, с цел проверка отпаднало ли е основанието за спиране или възникнала необходимост от извършване на допълнителни действия по разследването.

През 2013 г. е издадена заповед на Административния ръководител на ВТРП по всички ДП, спрени срещу известен извършител, ежемесечно да се изискват справки за резултатите от издирването и да се изготвят от наблюдаващия прокурор ежемесечни справки по всяко от тях за наличие на основание за възобновяването му.

През 2014 г. в Районна прокуратура гр. В. Търново са прекратени общо 604бр. досъдебни производства /при 685 бр. за 2013 г., 700 бр. за 2012 г., 732 бр. за 2011 г., 871 бр. за 2010 г. и 1529 бр. за 2009 г./, от които по давност 267 бр. /при 384 бр. за 2013 г., 287бр. за 2012 г., 275 бр. за 2011 г., 570 бр. за 2010 г. и 1241 бр. за 2009 г./ От прекратените извън тези по давност 337 бр., 104 бр. са срещу известен извършител и 233 бр. са срещу неизвестен извършител. Липсва такава статистика за предходните периоди, поради което не могат да се съпоставят резултатите. Във всички случаи в прекратените срещу известен извършител са всички, образувани като бързи и незабавни, и прекратени като такива или след преобразуването им ДП. С оглед на това следва да се полагат усилия за

постигане на максимално добро съотношение между необходимостта да се защитават правата на гражданите като максимално рано се конституират в това процесуално качество и внимателната преценка на доказателствата, за да се избегне прекратяване на дела срещу известен извършител, което неминуемо е предпоставка за реализиране отговорност по ЗОДОВ. В частност за обсъжданите вече проблеми с тези по чл. 343 б, ал. 3 от НК, при които, предвид необходимото време за изготвянето на експертизата в НИКК до прекратяването им, изтича един период от близо година. Внимателно следва да се ревизира и практиката да се образуват дела по реда на чл. 212, ал. 1 от НПК срещу известен извършител, поради налични вече влезли в сила решения за реализиране отговорността на Прокуратурата на Р България по ЗОДОВ.

През 2014 год. ВТПС е образувал 436 дела по внесени прокурорски актове /при 519 за 2013 г., 597 за 2012 г., 641 бр. за 2011г., при 475 дела през 2010 г. и 465 през 2009 г./

Запазена е тенденцията за намаляване на обема на общо образуваните дела във ВТПС по внесените прокурорски актове през 2014 г. в сравнение с 2013 год. Намаление с 16 % в сравнение с 2013 г. /През 2013 г обема е бил с 13% по малко в сравнение с 2012 г./

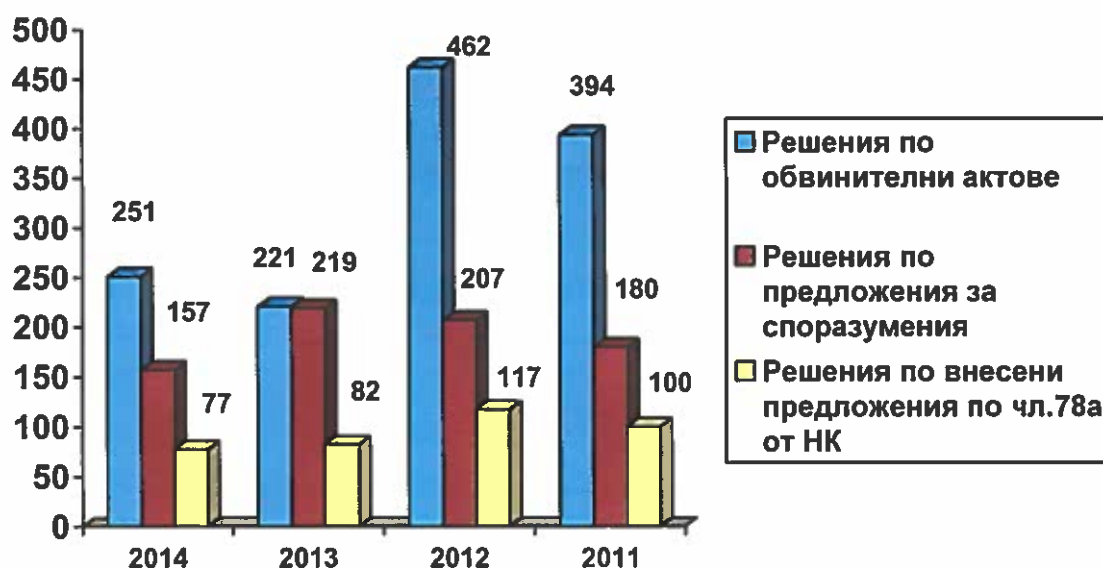
От образуваните 436 бр. дела във ВТПС за 2014 г. са както следва:  
 205 бр. по внесени ОА / при 238 бр. за 2013 г. и 287 бр. за 2012 г./,  
 160 бр. по внесени споразумения /при 207 бр. за 2013 г. и 208 бр. за 2012 г./  
 71 бр. по внесени предложения за прилагане на чл. 78а от НК  
 /при 74 бр. за 2013 г. срещу 102 бр. за 2012 г./

През 2014 год. /205 ОА/ в сравнение с 2013 г. - 2011 год. е намалял броя на делата, образувани по обвинителни актове, като през 2013 год. са 238 бр. през 2012 г. са 287 бр. през 2011 г. са 348 бр.

През 2014 г. ВТПС е разгледал и решил 485 дела.

/при 522 дела за 2013 г., 786 дела за 2012 г. и 674 дела за 2011 г./, като и тук се констатира намаление на решените дела, образувани по внесени прокурорски актове.

През 2014 г. година съдът е разгледал и решил голям брой дела от внесените от прокуратурата. Това се дължи на трайната тенденция за приключване на дела, останали от предходни години, като в същото време е намалял обема на решените дела в сравнение с миналите години.



През 2014 год. съдът се е произнесъл с решения по 251 бр. дела по внесени ОА /при 221 бр. за 2013 г., при 462 дела за 2012 г., при 394 бр.дела за 2011 г., при 301 бр.дела за 2010 г. и 221 бр.дела през 2009 г./

През 2014 г. са постановени по внесени ОА:

- 104 бр. осъдителни присъди / при 88 бр. за 2013 год./

- 37 бр. присъди са постановени при разглеждане на делото по реда на съкратеното съдебно следствие /при 43 бр. за 2013 г.,74 за 2012 год., 60 бр. за 2011 г., 39 бр. за 2010 г. и 42 бр. за 2009 г./ Констатира се намаление на номиналния им брой.

- 118 дела със споразумения по внесени ОА /за 2013 год. са решени 114 дела, през 2012 год. са решени 160 дела, през 2011 г. са решени 129 дела, а през 2010 г. -124 дела и 81 дела са решени с одобряване на споразумение в съдебна фаза през 2009 г./

- 8 бр. дела образувани по внесени ОА са приключили с решения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание /през 2013 год. са били 7 бр., през 2012год. - 10 бр., през 2011 год. са 22 бр., а през 2010 г. - 8 бр. и 5 бр. през 2009 г./

През отчетния период продължава да намалява стойностния израз както на решените дела по Глава 27 от НПК /съкратено съдебно следствие/, така и сключените споразумения в съдебна фаза, като същият се явява предпочитан начин за приключване на наказателното производство от подсъдимите лица и намаление на относителния дял на решенията на съда по внесените обвинителни актове в общия брой на внесените актове във съда.

През 2014 г. са произнесени 5 бр. оправдателни присъди по внесени ОА, като от тях 4 бр. са влезли в сила /през 2013 год. са 2 бр., през 2012 год. са били 9 бр., през 2011 г. са 8 бр., през 2010 г., са били 10 бр. и през 2009 г. са влезли в сила 7 бр. оправдателни присъди/.

През 2014 год. трябва да се отбележи леко завишения процент на оправдателните присъди по внесените обвинителни актове спрямо решените обвинителни актове, което съставлява в процентно отношение - 1.99 % и решените дела от Съда, което съставлява в процентно отношение - 1.03 % в сравнение с предходните години./ през 2013 год. съотношението на внесените ОА и произнесените оправдателни присъди по тях е 0.38 %, през 2012 г. съотношението на внесените ОА и произнесените оправдателни присъди е 3,12%: за 2011 г. съотношението на внесени обвинителни актове и произнесени оправдателни присъди са 2,29 %, а през 2010 г. процентното съотношение е било 3 %. През 2009 г. процентното съотношение е било 3,19 %./

В сравнение с 2012 - 2009 г. броя на оправдателните присъди по внесените ОА е намалял, но на фона на намаляващия брой внесени обвинителни актове се е завишил процентния показател. Изводът, който се извежда е, че се е понижило качеството на разследването.

От анализа на оправдателните присъди, може да се направи извод, че постановяването на такива поначало е изключение/ ниски количествени стойности/, което свидетелства за засилено доближаване правните разбирания на прокурорите във ВТРП и съдиите от ВТРС. От тази гледна точка могат да се определят като успешни предприетите от ВТРП мерки за отстраняване на причините, водещи до оправдателни присъди.

И през 2014 г. основната причина за постановяване на оправдателни присъди продължава да бъдат проблемни различия в преценката на критерии за доказаност и съставомерност на деянието.

Актуален е проблема с некачественото разследване. Това се дължи на недостатъчното внимание, което разследващите органи отделят по едно дело. Правилното определяне на „тактиката“ за разследване, взаимодействие с

криминалистите и по необходимост на служителите на териториална полиция, законосъобразното събиране на доказателства ще доведат до подобряване на качеството на разследване. Движението на показателя „внесени прокурорски актове“ е намалял и това намира отражение в процентното съотношение на оправдателните присъди като от 1,4% през 2011 г., следва 1,67% през 2012 г., 1,54% през 2013 г. и стигаме до 1,83 % постановени оправдателни присъди и решения само по внесени прокурорски актове през 2014 год.

През 2014 год. от Съда са върнати на прокурора 16 бр. дела внесени с ОА за доразследване или допуснати нарушения./през 2013 год.са били 10 бр., при 12 бр. през 2012 год., при 17 бр. за 2011 год./.

През 2014 год. са подадени 3 бр. протеста по върнати на прокуратурата от съда дела по ОА и 3 са неуважени / за 2013 год. са 2 бр., за 2012 год. са подадени 7 бр., от които 4 бр. протеста са уважени, 3 бр. не са уважени: за 2011 год. 4 бр. протести по върнати на прокуратурата от съда дела по обвинителни актове, като 2 бр. протести са уважени, а 2 бр. не са уважени/.

Констатира се незначително завишаване на върнатите обвинителни актове на фона на леко намаления обем работа, извършена от прокурорите при ВТРП през коментираната година.

Върнатите дела от съда на прокуратурата са със стабилни показатели, независимо от номиналния им брой не се наблюдават фразантни разлики в абсолютни стойности - 21 бр. за 2014 г. /при 17 бр. за 2013 г.; 20 бр. - 2012 г.; 29 бр.- 2011 г.;14 бр. - 2011 г./.

Основните причини за връщане на делата, образувани по прокурорски актове, са допуснати нарушения в хода на досъдебното производство или при изготвяне на обвинителния акт, грешки на съда.

Движението на показателя „внесени прокурорски актове“ е намалял, но това намира отражение в процентното съотношение на върнатите дела като от 3.33% през 2012 г. стигаме до 3,27 % през 2013 г. и 4.81%/ за 2014 г. Ако пренебрегнем случаите за допуснати грешки от съда и противоречиви съдебни решения, то би запазило процентното равнище в сравнение с последните две-три години /2011 г. - 2013 г./.

Във ВТРП ще се предприемат мерки за ограничаване броя на тези дела, които дават положителен резултат, като се изготвят необходимите анализи за върнатите дела и оправдателните присъди и се извършват периодични срещи с разследващите органи. Тази тенденция следва да бъде запазена и в бъдеще, като продължи работата за постигане на максимална прецизност при провеждане на досъдебните производства и изготвяне на обвинителните актове. Същевременно следва да се има предвид, че делата следва да се връщат поради пропуски, които водят до реално ограничаване на процесуалните права на страните и са съществени нарушения на процесуални правила по смисъла на чл.348 ал. 3 от НПК.

Налице са и отделни случаи, когато на досъдебната фаза се допускат нарушения, които не са забелязани от прокурора при изготвяне на обвинителния акт - допуснати пропуски или технически грешки при изготвяне на обвинителния акт, както и грешки на съда. Указанията на съда се съобразяват и допуснатите нарушения се отстраняват своевременно, след което делата се внасят отново в съда. Във ВТРП са взети мерки за намаляване броя на върнатите прокурорски актове от съда поради допуснати процесуални нарушения, преди всичко наблюдаващите прокурори проверяват съдържанието на постановленията за привличане на обвиняем, като докладването почти винаги се извършва чрез лично запознаване на прокурора със съответното постановление и материалите по делото. Разследващите полицаи редовно докладват делата на наблюдаващия прокурор преди приключването им.



През 2014 год. са одобрени 155 споразумения от съда и 2 бр. неодобрени.  
За сравнение:

През 2013 год. са 217 бр. споразумения от съда и 2 неодобрени;

През 2012 година са одобрени 206 бр. споразумения от съда и 1 бр. неодобрено.

Налице е тенденцията към намаление на броя споразуменията внесени в съда, но се явява предпочитан начин за приключване на наказателното производство от подсъдимите лица.

През 2014 г. ВТРС е постановил 77 бр. решения по образуваните АНД по внесените постановления по реда на чл. 78а от НК от които както следва: 71 бр. решения, с които е уважил внесеното постановление по реда на чл. 78а от НК: 3 бр. решения по внесени постановления по реда на чл. 78а от НК са върнати на ВТРП. За сравнение:

През 2013 год. са 82 бр. образуваните АНД по внесените предложения по чл. 78а от НК, като при 73 бр. решения е приложил разпоредбата на чл. 78а от НК и 5 бр. решения, с които е върнал делото на прокурора.

През 2012 год. ВТРС е постановил 117 бр. решения по образуваните АНД по внесените предложения по чл. 78а от НК, като по 105 бр. е приложил освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и 7 бр. дела са върнати на прокурора.

Тук се наблюдава трайна тенденция за намаляване на броя на внесените постановления и връщане към нивата на 2010 год.

През 2014 год. по внесени постановления по реда на чл. 78а от НК са приключили с оправдателно решение – 3 бр.

За сравнение:

През 2013 год. по този тип дела 4 бр. дела са приключили с оправдаване на обвиняемия. През 2012 год. по този тип дела 5 бр. дела са приключили с оправдаване на обвиняемия.

Наблюдава се леко намаление на броя оправдателни решения в сравнение с миналия период.

През 2014 год. са 490 осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2013 год. са осъдени и санкционирани с влязли в сила присъди и решения 600 лица.

През 2012 г. по всички внесени актове от прокурорите при ВТРП във ВТРС са осъдени и санкционирани 791 лица.

И тук се наблюдава трайна тенденция за намаляване на броя на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт и връщане към нивата на 2009 год.

През 2014 г. са оправдани 8 лица с влязъл в сила съдебен акт.

През 2013 год. общо са оправдани лица с влязла в сила оправдателни присъди или решения 10 лица.

През 2012 год. общо оправдани 16 лица.

Изводите са, че през 2014 г. броят на внесените в съда прокурорски актове е намалял спрямо 2012- 2011 год., но е по висок от 2010 год.

Понижава се качеството на разследването и възискателността на прокурорите, тъй като е налице повишение на показателя „оправдателни присъди“ и „върнати дела“.

Намалява се броя на решените от съда дела с внесени ОА, постановления по реда на чл. 78 а от НК, споразумение. Запазва се тенденцията споразуменията да се явяват предпочитан начин за приключване на наказателното производство от обвиняемите и подсъдимите лица /104бр. + 155 бр./ . Относителният дял е 60.09 % /за 2013 г. са 63.40 %/ спрямо внесените прокурорски актове и решените от съда дела.

Осъдените и санкционираните лица с влязъл в сила съдебен акт бележат спад, спрямо аналогичните периоди на предишните две години. Броят на оправданите лица с окончателен съдебен акт също запазва ниско ниво.

През 2014 г. Прокуратурата на Р България е била осъдена по две влезли в сила решения на основание ЗОДОВ, като размерът на постановените обезщетения през 2014 г. е 7600 лв. През периода не са констатирани проблеми по приложението на ЗОДОВ, като всички прокурори от ВТРП, които се явяват по този тип дела, полагат необходимите усилия и старателност по тях и позициите им винаги са съгласувани с отговарящите прокурори от ВКП.

През 2014 г. във ВТРП са получени 279 бр. присъди и определения за изпълнение. През 2013 г. са получени 333 бр. присъди и определения за изпълнение. През 2012 г. техният брой е бил 399 бр. Тези цифри показват, че като цяло е налице тенденция за намаляване на този брой.



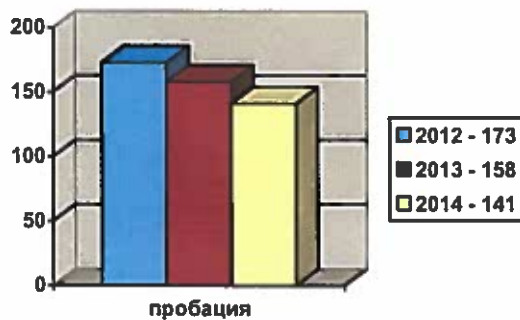
През 2014 г. се наблюдава тенденцията от 2013 г. и 2012 г. за увеличаване на относителния дял на наложените и изпълнени наказания пробация за сметка на наложените и изпълнени такива - лишаване от свобода. Изразени в цифри по години тези резултати изглеждат по следния начин:

За 2014 г. от общо 279 бр. получени присъди, 76 бр. с лишаване от свобода и 141 бр. с наказание пробация.

За 2013 г. от общо 333 бр. получени присъди, 111 бр. с лишаване от свобода и 158 бр. с наказание пробация.

За 2012 г. от общо 399 бр. получени присъди, 128 бр. с лишаване от свобода и 173 бр. с наказание пробация.





Видна е тенденцията за все по-широкото приложение на наказанието „Пробация“, дължащо се на все повече състави от особената част на НК, предвиждащи налагането на този вид наказание и законовите възможности за заменяне на другите видове наказания с пробация. Проблем се очертава при изпълнението на пробационните мерки по чл. 42а ал. 2 т. 4 от НК и по – специално включването в курсове за професионална квалификация и програми за обществено въздействие, тъй като част от осъдените са без образование или с начално такова, а за повечето курсове се изисква наличие поне на основно образование. Освен това за програмите се изисква наличие на свободно време у осъдените. Основен проблем е и липсата на финансова обезпеченост на пробационните служби, за да организират подобни курсове и програми.

Запазва се като сравнително устойчив броят на наложените наказания лишаване от права по чл. 37, ал. 1, т. 6 - 10 от НК. През този период са наложени 107 наказания. Следва да се отбележи, че това са предимно наказания „Лишаване от право да се управлява МПС“ за извършени престъпления по чл. 343б от НК.

Наблюдава се намаляване в броя на наложените наказания обществено порицание – 5 бр. През 2013 г. са били 9 бр., а през 2012 г. - 32 бр.

От всички получени за изпълнение присъди по лица, включително и такива от минал период, прокуратурата е привела в изпълнение / изпратени присъди за изпълнение до съответните органи /286 бр. и 298 бр. реално приведени в изпълнение присъди/ получени са потвърждения за начало на изпълнение на наказанията/. Неприведените присъди в изпълнение са 7 бр. - от тях 2 бр. лишаване от свобода, лишаване от права – 1 бр., 4 бр. пробация, като по 5 бр. се чака произнасяне от съда по реда на чл. 306 от НПК. През предходната 2013 г. неприведените присъди са били 14 бр., а през 2012 г. неприведените присъди са били 13 бр.

Видна е тенденцията за намаляване на броя на неприведените в изпълнение присъди.

При изпълнение на присъдите е постигната максимална бързина при привеждането им в изпълнение и стриктно спазване на сроковете - видно от обстоятелството, че всички присъди са приведени в изпълнение в законоустановения срок, което следва да се очертае като достижение в дейността на прокуратурата.

През 2014 г. внесените предложения по чл. 306 от НПК, са били 46 бр., от които уважените - 36, неуважени – 1 и 9 са останали неразгледани. Следва да се отбележи, че неуважените са поради промяна в местната подсъдност, дължаща се на влизане в сила на присъди на други съдилища след изготвяне на предложението по чл. 306 от НПК.

Районна прокуратура гр. Велико Търново следи за своевременното уведомяване за начало и край на изпълнение на наказанията.

Броя на незадържаните лица по изпълнение на присъда лишаване от свобода е бил 10.

За своевременното задържане на тези лица и изпълнение на присъдите ВТРП ежесечно изисква справки от съответните РУ и от органите на ОД "Охрана" за конкретните предприети действия по установяването на лицата - извършените ежесечни проверки, съпроводени със съответни докладни записки; номерата на телеграмите, с които лицата са обявени за издирване и резултатите от същите; събраните данни за излизането на лицата извън територията на страната и точното им местонахождение в чужбина. В тази връзка са възлагани на съответните РУ проверки за събиране на конкретна информация на територията на чия държава пребивава лицето, с оглед изготвяне на европейска заповед за арест. Затрудненията в случая изхождат от обстоятелството, че за събирането на такива данни се разчита на близките на осъдения, които нямат интерес да ги предоставят на органите на полицията.

През 2014 г. няма задържани осъдени лица на лишаване от свобода над срока на присъдата.

През 2014 г. прокурор от ВТРП, осъществяващ надзор за законност в арестите е извършвал ежесечни проверки в ОС "Изпълнение на наказанията", Сектор "Арести" гр. В. Търново и отразявал констатациите в справки.

ВТРП следва да продължи да работи в близко взаимодействие с органите на ОД "Охрана", ОС "ИН" Сектор "Арести" и особено със служителите от Сектор "Пробация". Провеждат се работни срещи по конкретни проблеми, свързани с изпълнението на наказанието пробация. Следва да продължи и участието на прокурор при ВТРП в редовно провеждащите се пробационни съвети към ОС "ИН" гр. В. Търново.

Съществуващата нормативна уредба е свела до минимум прокурорската намеса, отнасяща се до задължителното настаняване и лечение на лица с психични разстройства, нуждаещи се от специални здравни грижи, като основната отговорност в тези случаи пада върху ръководителите на специализираните лечебни заведения.

През 2014 г са били наблюдавани общо 61 бр. преписки, от които 48 новообразувани, като за сравнение през 2013 г са били наблюдавани общо 71 бр. преписки, а през 2012 г. техният брой е бил 70 преписки.

През отчетния период в съда са внесени 50 бр. предложения и искания за вземане на принудителни мерки, от които са уважени 36 бр. Прокурорите от ВТРП са участвали в 125 съдебни заседания по тези дела.

Като цяло през 2014 г. в сравнение с предходните две години се наблюдава запазване на броя на образуваните преписки във връзка с налагането на принудителни медицински мерки. Налице е тенденция за относително висок брой на образуваните преписки по Закона за здравето, която е в резултат на влошаващото се психично здраве на населението на фона на влошаващи се социални фактори, като бедност, безработица, стрес и т.н., както и на неефективно лечение. През отчетния период е налице и все по-очертаваща се тенденция за липса на спешна психиатрична помощ.

През 2014 г. е запазена създадената организация за изпълнение на задачите по международното правно сътрудничество. Единствено за разлика от Заповед ЛС № 3904/20.12.2010 г. на Главния прокурор, понастоящем със Заповед № 5161/17.11.2014 г. на Главния прокурор за тази дейност във ВТРП не е определен прокурор отговорник за международното правно сътрудничество и член на националната прокурорска мрежа. За отговорник по надзора „Международно сътрудничество“ във ВТРП има обаче определен прокурор, последно със Заповед №13/08.01.2014 г. на Районен прокурор и административен ръководител на Районна прокуратура гр. Велико Търново, който да обобщава практиката и да оказва съдействие на колегите си. Създаден е и дневник в електронен вид и класьор за отчетността на актовете за МПП.

За 2014 г. от ВТРП има изготвени 3 поръчки за международна правна помощ, 2 от които са изпълнени, а материалите по третата са получени и изпратени за превод на български език.

За периода във ВТРП са получени 12 молби за правна помощ, 8 от които са изпълнени, две не са изпълнени и материалите са върнати, а 2 са в процес на изпълнение.

Прокурорите от ВТРП са изготвили и изпратили за изпълнение 3 европейски заповеди за арест - и трите във връзка с влязла в сила присъда, като по водено ДП няма изготвени ЕЗА. И трите ЕЗА не са изпълнени.

Работено е по общо 18 преписки с международен елемент срещу 16 за предходния отчетен период.

Общият извод от практиката на РП Велико Търново по линия на международното наказателно-правно сътрудничество е, че натрупаният опит и създадената организация, в това число и воденето на специална отчетност, допринася за все по-добрата ефективност в тази област и взаимодействие с другите държави, което следва да бъде отчетено като достижение в дейността на прокуратурата.

През 2014 г. са извършвани следните проверки и ревизии касаещи дейността на прокурори във ВТРП:

Въз основа на утвърдения годишен план за контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура Велико Търново, комисия извърши проверка на ВТРП с предмет: спазване на принципа за случайно разпределение на преписите и делата във ВТРП. Проверката е приключила без констатации за допуснати нарушения.

Въз основа на утвърдения годишен план за контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура Велико Търново, комисия извърши проверка на ВТРП с предмет: изпълнение на Методическите указания за всеобхватна финансова проверка по дела, образувани и наблюдавани от прокурорите през 2013 г. Проверката е приключила без констатации за допуснати нарушения

Въз основа на утвърдения годишен план за контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура Велико Търново, комисия извърши проверка на ВТРП с предмет: ревизия на архивирани преписи и дела, по които не е бил реализиран съдебен или инстанционен контрол, избрани по критерии, посочени в Методическите указания за контрол в системата на ПРБ. Проверката е приключила с констатация, че преписките са приключени при правилно приложение на материалния закон.

Въз основа на утвърдения годишен план за контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура Велико Търново, комисия извърши проверка на ВТРП с предмет: спазването на законността и извършените действия по ръководство и надзор на досъдебни производства, образувани и водени срещу известни извършители, които са били прекратени през 2013 г. поради изтичане на предвидената в закона давност. Проверката е приключила без констатации за допуснати нарушения.

Въз основа на утвърдения годишен план за контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура Велико Търново, комисия извърши проверка на ВТРП с предмет: подобряване на организацията на работата в ПРБ с цел намаляване на върнатите от съда дела за доразследване и на оправдателните присъди. Проверката е приключила без констатации за допуснати нарушения.

Въз основа на утвърдения годишен план за контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура Велико Търново, комисия извърши проверка на ВТРП с предмет: проверка на образуваните дела срещу известен извършител на производство повече от една година. Проверката е приключила без констатации за допуснати нарушения

Въз основа на утвърдения годишен план за контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура Велико Търново, комисия извърши проверка на ВТРП с предмет: проверка на образуваните дела за корупционни престъпления. Проверката е приключила без констатации за допуснати нарушения

Към настоящия момент няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу прокурори от състава на ВТРП и наложени наказания във връзка с горесцитираните проверки.

**Състояние и организация на дейността административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.**

Със заповед на Районния прокурор преписките се разпределят между всички прокурори във ВТРП. Прокурорите притежават необходимата квалификация и професионален опит. Броят на реално работилите прокурори 9,66, средната натовареност на един прокурор е 4 броя преписки.

Не са констатирани проблеми при прилагането на законната и подзаконната нормативна уредба, няма участие на прокурори от ВТРП в съдебни заседания по административни дела.

Дейността по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите се осъществява в съответствие с изготвения и утвърден план на Районна прокуратура град Велико Търново, както и с плановете и указанията на горестоящите прокуратури. През 2014 г. във ВТРП са образувани 36 броя преписки, в сравнение с 31 броя, през 2013 г. и 25 броя през 2012 г.

От образуваните 36 броя преписки през 2014 г., 31 броя са по инициатива на прокурор, 5 броя по искане на граждани, 7 са останали от предходен период, като 29 са новообразуваните, в сравнение с образуваните през 2013 г. 31 броя преписки, от които 19 по инициатива на прокурор, 12 по искане на граждани и през 2012 г. – 25 броя преписки, от които 12 по инициатива на прокурор и 13 по искане на граждани.

За 2014 г. са извършени 32 броя проверки, на основание чл. 145, ал. 1, т. т. 1 – 3 от ЗСВ, от които по 7 са изискани документи, по 7 са извършени лични проверки и по 18 е използван способа на чл. 145, ал. 1, т. 3 – възлагателни проверки, за сравнение през 2013 г. са извършени общо 28 проверки, от които 7 броя по чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ – чрез изискване на документи, 27 чрез възлагане на компетентните органи, през 2012 г. - 12 проверки, от които 6 броя по чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ – чрез изискване на документи, по една от преписката лична проверка и на контролни органи са били възложени 6 проверки.

Проверени са 936 броя административни актове, констатирани са 83 нарушения. Изготвени са 12 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, от които 11 броя са уважени и 1 е висящо, в сравнение през 2013 г. са били проверени 646 броя административни актове. Констатирани са 46 броя закононарушения и са били изготвени общо 3 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ. През 2012 г. са били проверени 819 административни актове и направени 4 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ.

Изготвени са 29 предложения за образуване на досъдебни производства – 25 по преписка № 1637/2014 г. и 4 по преписка № 2263/2013 г.

През 2014 г. Районна прокуратура град Велико Търново е планирала и извършила 32 проверки, на основание чл. 145, ал. 1, т. т. 1 - 3 от ЗСВ.

През годината няма подавани протести срещу незаконосъобразни административни актове. Изготвените предложения на ВТРП, на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, са 12 броя, всички са уважени, а едно е висящо към края на отчетния период. Не са изготвяни предложения за възобновяване на административни производства по реда на чл. 102, във вр. с чл. 99 от АПК.

Образувани са общо 14 броя досъдебни производства в резултат на извършените проверки за законност от Районна прокуратура град Велико Търново, от

които 10 броя за престъпленията по чл. 313, ал. 1 от НК и 4 броя за престъпления по чл. 316, във връзка с чл. 308, ал. 1 от НК.

#### **IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.**

Ако получа Вашето доверие и бъде избран за „Административен ръководител – районен прокурор“ на Районна прокуратура гр.В.Търново ще заложи на приемствеността и развитието на създадените вече положителни практики, основен мой приоритет ще бъде запазване на постигнатите през годините много добри резултати и организация на работа.

Прокурорите в Районна прокуратура гр. Велико Търново следва да продължат да полагат усилия за постигане на максимална ефективност от прокурорската дейност и максимално скъсяване на времето от извършване на престъплението до наказване на извършителя, като се следи стриктно и за изпълнение на задачите, произтичащи от указанията и плановете на горестоящите прокуратури, Стратегията за развитие на прокуратурата, Индекса за реформа на прокуратурата по отношение на основни направления, които следва да бъдат принципно еднакви с досегашните приоритети. За конкретното им реализиране, считам, че следва да бъдат набелязани основно следните мерки :

1. Стриктно спазване на принципа на случайно разпределение на преписки и дела чрез предоставения от ВСС програмен продукт.

2. Съблюдаване на правата на гражданите в процеса на правоприлагането, с всички законови механизми.

3. Подобряване на срочността и качеството на разследване. Следва да се предприемат действия за скъсяване на досъдебната фаза на наказателните производства, като същите по правило да приключват най-много в 6 месечен срок. Мерките, които според мен могат да се приложат за постигане на тази цел са следните :

- Провеждане на периодични срещи между прокурорите и разследващите органи, на които да се обсъждат всички пропуски, процесуални нарушения и затруднения.

- Извършване на стриктен контрол от прокурорите върху работата на разследващите органи по делата, по които се иска продължаване на срока за разследване, с оглед установяване на ритмичността на извършваните процесуално-следствени действия по тях.

4. Запазване на тенденцията във всички случаи, когато са налице предпоставките за това, досъдебните производства да се образуват като бързи или незабавни.

5. Приоритетна работа по делата, включени в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповед ЛС 276/18.03.2014 г. на Главния прокурор, при стриктно прилагане на Указанието за специален надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния прокурор ЛС 729/18.03.2014 г.

6. Запазване на съществуващата практика за произнасяне на прокурорите в срок. Това може да се постигне чрез полагане на постоянни усилия за поддържане на съществуващата мотивация за работа, на добър микроклимат в отношенията между прокурорите и служителите и посредством своевременно решаване на възникващите проблеми от всякакво естество.

7. Запазване на нисък относителен дял на върнатите от съда дела и на влезлите в сила оправдателни съдебни актове. За постигане на набелязаната цел във всеки случай на върнато от съда дело, както и във всеки случай на влязъл в сила оправдателен съдебен акт от прокурорите при ВТРП следва да се извърши обстоен анализ на причините, довели до това, с оглед избягването им в бъдеще. Необходимо

е в тази насока да се спазват утвърдените със Заповед ЛС 4133/17-12.2013 г. на Главния прокурор Указания за подобряване на организацията на работа на ПРБ по наказателно-съдебния надзор.

Следва да се инициират и провеждат периодично съвместни срещи със съдиите от ВТРС, на които да се обсъждат принципни въпроси и противоречива съдебна или прокурорска практика без да се засягат конкретни казуси.

8. Използване капацитета на следователите. В тази насока възнамерявам, при досъдебни производства, разследването по които продължава над 6 месеца, да обсъждам с наблюдаващия прокурор на какво се дължи тази продължителност на разследването – на обективни причини или на фактическа и правна сложност на случая. При втората хипотеза колегите следва да бъдат насърчавани да изготвят предложение до Административния ръководител на ВТОП за възлагане на разследването на следовател от ОСЛО. Ако се касае за субективни причини колегите следва незабавно да използват института на чл. 196 ал. 1 т. 4 и 5 от НПК, като отстранят разследващия орган и изземат и предадат делото за разследване на друг разследващ орган.

9. Активизиране на дейността по самосезиране на прокуратурата при наличие на предпоставки за това.

10. Утвърждаване на надзора за законност в прокуратурата като значим инструмент за преодоляването с правни средства на важни за обществото проблемни области, посредством активизиране и на съответните компетентни органи на местно ниво.

11. Осигуряване на професионална свобода в работата на прокурорите. Те следва да вземат решенията си свободно, по вътрешно убеждение и въз основа на закона и събраните доказателства по делото, като наред с това продължава да се утвърждава единната политика на прокуратурата по отношение на наказателното преследване по отделните групи престъпления.

12. Следва да се създаде и поддържа отделен електронен регистър за постъпилите искания за отвод, постановените самоотводи и сочените причини за това с цел проследяване на тези показатели по прокурори. Горното се налага поради зараждащи се тенденции този институт да се използва от една страна за избягване на работа по фактически и правно сложни казуси, от друга страна за заобикаляне на случайното разпределение.

13. Да се поддържа колегиална и етична атмосфера между прокурорите, служителите и разследващите органи, тъй като постигането на добри резултати е възможно с приноса на всички и при работа в отговорна и делова среда.

14. Прилагане на ясен стандарт и правила при ангажиране на дисциплинарна отговорност на прокурорите и служителите, както и обективно оценяване на резултатите от работата и на професионалните и лични качества на магистратите и на служителите при използване на предвидените в ЗСВ и във Вътрешните правила на ПРБ механизми за поощряване.

15. Развитие и подобряване на професионалния капацитет на прокурорите и служителите чрез включването им в обучителни мероприятия.

16. Повишаване на общественото доверие в прокуратурата. Считаю, че това може да бъде постигнато чрез :

- Активизиране на работата на определения говорител на ВТРП.
- Регулярно публикуване на сайта на ВТРП, както и оповестяване по друг подходящ начин на актуална информация за дейността на ВТРП и постигнатите успехи.
- Ежегодно включване в така наречената инициатива " Ден на отворени врати "
- Въвеждане на практика за целодневен прием на граждани от дежурния прокурор.



Изброяването на горните цели и мерки за постигането им не е изчерпателно, а само очертава основните насоки на развитие на Районна прокуратура гр. Велико Търново.

Имам амбицията и готовността да положа максимални усилия, за да организирам дейността на Районна прокуратура гр. Велико Търново по адекватен начин, запазващ добрите резултати, достигнати до този момент и тяхното надграждане, запазване на съществуващия добър работен микроклимат и доразвиване на принципа на екипност в работата.

Ако получа Вашето доверие и бъда избран за Административен ръководител ще работя всеотдайно, отговорно и целенасочено за постигане на стратегическите цели на Прокуратурата на Република България, издигане на авторитета на съдебната власт и утвърждаване върховенството на Закона.

09.09.2015 г.  
гр. Велико Търново

С уважение :

  
/ Тихомир Шабов /