

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я
за стратегическо управление на
Районна прокуратура Велико Търново

Правно основание:
чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за
съдебната власт и чл.4, ал.2 от
правилата за избор на
административни ръководители на
съдебната власт по чл.167, ал.1, т.2-4 от ЗСВ

изработена от: Цанко Ганчев Цанев– Заместник на Административния
ръководител, заместник-районен прокурор на Районна прокуратура гр. Велико
Търново, с ранг „прокурор в Апелативна прокуратура“, кандидат за длъжността
Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура
Велико Търново

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН
СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

Предлагам на вниманието Ви концепцията ми за работа като
административен ръководител, която съдържа:

I.Лична мотивация за заемане на длъжността.

II.Анализ и оценка за състоянието на органа на съдебната власт.

**III.Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност
на Районна прокуратура гр. Велико Търново.**

**IV.Набелязване на цели за развитието им и мерки за тяхното
достигане.**

Концепцията ми е съобразена с плана за действие на прокуратурата на
Република България, приет с решение на Висш съдебен съвет по протокол № 30
от 24.07.2013 г.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността.

Личната ми мотивация за заемане на длъжността е изградена въз основа на знанията ми, натрупани при изпълнение на служебните ми задължения като прокурор, както и на опита ми като Заместник на Административния ръководител и заместник-районен прокурор на Районна прокуратура гр.В.Търново. Наясно съм с високите професионални и нравствени качества които трябва да притежава Административния ръководител, както и с очакванията на обществото за отговорни и ефективни в дейността си ръководители.

Преобладаващата част от трудовия ми стаж е преминал в системата на Прокуратура на Република България - общо 13 г.9 м.

Започнах работа в съдебната система като младши прокурор от 12.11.2001 г. до 11.11.2003 г. в Районна прокуратура - Дряново. За времето от 12.11.2003г. до 21.03.2010 г. съм работил като прокурор в Районна прокуратура - Дряново. От 22.03.2010 г. до 21.07.2010 г. изпълнявах длъжността И.Ф. Административен ръководител и Районен прокурор на Районна прокуратура – Дряново. От 21.07.2010 г. до 16.05.2012 г. работих като прокурор в Районна прокуратура – Дряново. От 17.05.2012 г. до настоящия момент съм Заместник на Административния ръководител и заместник-районен прокурор на Районна прокуратура – Велико Търново.

С Решение по протокол №22/30.04.2015 год. на ВСС съм повишен в ранг „Прокурор в Апелативна прокуратура”. С протокол №57/04.12.2014 г. на ВСС гр.София е извършена атестация с комплексна оценка „много добра” .

Дейността ми като прокурор през всичките тези години е била свързана с работа по ръководство и контрол за законосъобразност на провержданите разследвания, привличал съм към отговорност лица извършили престъпления и съм поддържал в съда обвиненията срещу тях.

През периода 2009 г.-2014г. са били били възложени и съм се произнесъл по 1278 бр. преписки, вкл. по административни такива. Внесъл съм в съда 124 дела от които 58 с обвинителни актове и 66 предложения за споразумения и 39 дела с предложения по чл.78а от НК. Дадените дежурства и извършени лични проверки са общо 506. Изпълнил съм 34 присъди.Участвал съм в граждански дела. Включен съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип със 100% натовареност.

През годините съм отговарял за гражданско съдебен надзор; надзор за законност и защита правата на гражданите; наказателно съдебния надзор, а в момента съдебен надзор, група „досъдебно производство”.

През периода 25.06.2013 г. – 25.06.2015 г. съм бил „прокурор наставник” на младши прокурор при Районна прокуратура – В.Търново.

През целия ми стаж като прокурор не са констатирани нарушения и пропуски при изпълнение на служебните ми задължения и не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Дългогодишната ми работа и придобития опит ми дава увереност, че познавам добре спецификата на дейността на Районна прокуратура-В.Търново, както и професионалните умения и лични качества на прокурорите и служителите в нея. Колегиални са отношенията между прокурори и съдебните служители.

Смятам да продължа и да доразвия добрите практики в работата на Районна прокуратура гр. В.Търново като запазя създадения спокоен работен климат и надграждам върху положителните управленски решения. Имам готовност за въвеждане на съответните допълнителни решения и практики, тъй като динамиката на ежедневната работа налага вземането на бързи и адекватни решения.

Установил съм професионални контакти основаващи се на коректност и уважение с колегите от Съда, останалите прокуратури в съдебния район, както и с разследващите органи. Взаимодействието между ръководството на Районна прокуратура –В.Търново и ръководствата на всички институции, имащи пряко отношение към прокурорската работа –ОД на МВР, ТД „ДАНС“, ОС „ИН“ и други е на много добро ниво. Тези органи ще бъдат изключително полезни и занапред.

Съзнавам високите очаквания към административните ръководители на органите на съдебната власт и тези на обществото за успешна работа в борбата с престъпността.

Натрупания професионалният опит, знания, постигнатите резултати и следвайки високи стандарти за качество и ефективност на прокурорската работа, каквито смятам да прилагам, ми дава увереност, че мога да поема и да оправдая отговорността да бъда избран за административен ръководител на Районна прокуратура гр.В.Търново.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт

Дейността на Районна прокуратура-В.Търново се определя до голяма степен от спецификата на района в него. Съдебния район на Районна прокуратура – Велико Търново съвпада с административните граници на Община В.Търново и Община Полски Тръмбеш. Населението на Община – В.Търново наброява около 100 000 души реално пребиваващи / 92601 души по постоянен адрес и 91 786 души по настоящ адрес/ и площ 883 кв.км с общо 36 кметства , обединени в един общински център – гр.В.Търново, два града – гр.Килифарево и гр.Дебелец и 89 населени места. Основната концентрация на населението е в гр.В.Търново – 78128 души, в градовете Клифарево и Дебелец и в селата намиращи се в равнинната част на района. По малко населен е района на селата намиращи се в планинската част. Голям е броят на лицата обучаващи се в двата университета – „Св.Св.Кирил и Методий“-13000 човека и в Национален Военен Университет ”В.Левски“-1300 човека както и в останалите колежи и средни учебни заведения. Община Полски Тръмбеш наброява 15978

души и обхваща още 14 села. На територията на общината живеят малцинства от роми, турци и власи. Районът е предимно равнинен.

Гр.Полски Тръмбеш отстои от гр.В.Търново на разстояние 35 км. Това обуславя по големи райони на местна компетентност и по голяма отдалеченост на населените места от Районна прокуратура – Велико Търново.

През територията на двете общини преминават главни пътища: Е-85, „Русе-Свиленград“, свързваща Северна и Западна Европа с Близкия и Средния изток и Е-83 „Русе-Плевен“ и ПП-І-4 „София-Варна“, както и ЖПлинията „Русе –Подкова“. На територията обслужвана от РП-В.Търново се намират големи промишлени предприятия, фирми и кооперации. В гр.В.Търново са разположени основните институции и контролни органи на областта.

Основна характерна особеност на района обслужван от Районна прокуратура – Велико Търново е неговото стратегическо транспортно-географско разположение. Определящи криминогенни фактори за района не се отличават съществено от тези валидни за по голямата част от страната, а именно икономическа нестабилност на голяма част от населението; социално-икономически проблеми на населението, безработица; географското положение на общините; развита транспортна инфраструктура, които способстват за интензивен трафик на хора, стоки, както и безпрепятствено придвижване на лица с престъпни намерения от други райони.

Най-многобройни престъпления са против собствеността, престъпления по транспорта, общоопасни престъпления, увеличават се и престъпленията с предмет наркотични вещества и прекурсори – чл.354 а ал.3 от НК; чл.354в ал.1 от НК.

Районна прокуратура –В.Търново е най-голямата прокуратура в съдебен окръг – В.Търново, като е включена в структурата на Окръжна прокуратура – В.Търново и е част от Апелативен район- В.Търново.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура – В.Търново са разположени подразделенията на ОД на МВР-В.Търново в която са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност“ , „Противодействие на икономическата престъпност“ и „Пътна полиция“, както и РУ-В.Търново, РУ-П.Тръмбеш. В гр.В.Търново функционира и ТД ДАНС-В.Търново и Звено на ГД БОП-В.Търново.

През 2014 г.щатния състав на Районна прокуратура гр. Велико Търново се състоял от 12 прокурори от които средно списъчният брой на реално работилите прокурори е бил за 2012 г. - 7.63; за 2013г. – 8.42; за 2014 г.- 9.75.

Щатната численост на служителите във ВТРП към 31.12.2012г. - 16 бр., 2013 – 16 бр. и 2014 г. - 17 бр. при съотношение 1.42. За 2013 г. съотношението е било 1.33, за 2012 г. съотношението е било 1.23.

Районна прокуратура гр.В.Търново се намира на четвърти етаж на Съдебната палата. В един кабинет се помещават по 3 прокурора, а в деловодството – 7 служителя. Помещения не са достатъчни с оглед спазване

изискванията за хигиена на работното място по отношение на прокурори и служители.

Материално техическото обезпечаване позволява на прокурорите и служителите да изпълняват задълженията си. Въпреки това следва да се отбележи, че голяма част от ползваните компютърни конфигурации и друга офис техника са вече остарели и съществува необходимост от тяхната подмяна. Всички магистрати имат достъп до правно-информационна система.

Финансово-стопанската дейност на Районна прокуратура В.Търново се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организация и дейността на администрацията на ПРБ, решенията и указанията на ВСС, Закона за обществените поръчки, Правилата за провеждане на процедурите за възлагане на малки обществени поръчки от ПРБ, Счетоводната политика на ПРБ и правилниците за документооборота и др. нормативни актове.

От 2007 год. в Районна прокуратура гр.В.Търново като част от съдебния район на Апелативна прокуратура –В.Търново е въведена унифицирана информационна система на Прокуратура на Република България. От 2013 год. поетапно е внедрено и следващото поколение на системата УИС-2, която се експлуатира от 02.06.2014 год. съгласно Заповед на Главния прокурор № 1157/15.04.2014 г.

Разпределението на преписките и делата в Районна прокуратура-В.Търново се извършва с приложението на програмен продукт „LAW Choice” съобразно поредността на постъпването и завеждането им, съгласно чл.9 ал.1 от ЗСВ. Преписи от протоколите за разпределение се прилагат към наблюдателните досиета на всяка преписка. Обособяването на групите и вида на разпределяните преписки е въз основа на заповед на административния ръководител.

Състояние на прокурорската дейност в Районна прокуратура – Велико Търново за последните 3 години е следната:

- Няма промяна в структурата на престъпността през последните години. Най-съществен дял заемат престъпленията против собствеността по Глава V от особената част на НК; на второ място се нареждат общоопасните престъпления по Глава XI; на трето място са престъпленията против личността по Глава II . Наблюдава се тенденция към увеличаване на престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори – чл.354 а ал.3 от НК;чл.354в ал.1 от НК.

- Увеличава се броят на наблюдаваните и новообразуваните преписки – наблюдавани: 2 297 преписки през 2014г., спрямо 2013г. – 1 918 броя и за 2012г. – 2 255 броя преписки и новообразувани: 2244 преписки през 2014 г. спрямо 1857 преписки през 2013 г. и 2156 преписки през 2013 г. Тази тенденция е показателна за влошаването на общата среда за живот и за увеличаването на проблемите свързани с опазването на реда и правата на гражданите.

- Увеличен е броя на решени преписки, като през 2014 год. са решени 2225 бр./ 1874 бр. през 2013 г. и 2201 бр. за 2012 г./от тях:

с отказ за образуване на ДП – 1427 бр. през 2014 г.; при 924 за 2013 г. и 358 бр. за 2012 г.

През 2014 г. бе отменена на Инструкцията за провеждане на предварителни проверки № И-89 от 10.03.2011 г. на Главния прокурор на Р България. Това наложи прокурорите да се произнасят с изричен акт по всички преписки. Това незабавно намери отражение в броя на постановените откази за 2013 г. в сравнение с тези за предходните години. През 2014 г. увеличението на постановените откази е огромно. В по-голямата си част тези преписки имат за предмет дребни битови проблеми на гражданите, административни нарушения и малозначителни деяния, които са в компетенциите на специализираните контролни и административни органи. Това се дължи на обстоятелството, че тези органи не функционират пълноценно.

- Намалява броят на новообразуваните досъдебни производства.

Новообразуваните ДП за 2014 г. са 1304 бр., през 2013 г. са 1369 бр. при 1809 бр. за 2012 г., 1911 бр. за 2011 г., 1812 бр. за 2010 г. и 1475 бр. за 2009 г., което по причина, че не е намаляла престъпността в района, индицира или подобряване на работата по преценка достатъчността на данните за образуване на ДП, или пък за непълно регистриране на заявена престъпност или за комбинация от двете причини. В сравнение с миналата година намалението е само 4,75 %, което може да очертае една относителна стабилност на новообразуваните досъдебни производства.

- Намалява броят на общо наблюдаваните досъдебни производства от ВТРП - 1984 бр. за 2014 г.; 2182 бр. за 2013 г. и 2449 бр. за 2012 г.

В тази насока следва да се отбележи, че въпреки същественото увеличение на броя на наблюдаваните преписки за ВТРП и минималното увеличение на броя на образуваните дела от прокурорите във ВТРП е налице съществено намаление на общия брой наблюдавани дела, което сочи, че констатираният спад се дължи в същественото намаляване на броя на започнатите ДП от разследващите органи по реда на чл. 212, ал. 2 от НПК през 2012 г. – са образувани от разследващ орган - 1124 бр., от прокурор - 685 бр.; през 2013 г. – от разследващ орган - 807 бр., от прокурор - 562 бр.; през 2014 г. – от разследващ орган – 733 бр., от прокурор – 571 бр.

- Запазва се делът на решените дела спрямо наблюдаваните.

Съпоставката между общо наблюдаваните досъдебни производства 1984 бр. /при 2182 бр. 2449 бр. за 2012 г., 2599 бр. за 2011 г. и 2691 бр. за 2010 г./ от прокурорите от ВТРП за отчетния период и решените – 1619 бр. /при 1849 бр. за 2013 г. 2077 бр. за 2012 г., 2151 бр. за 2011 г. и 2162 бр. за 2010 г./ показва едно добро съотношение за дейността на прокуратурата или в проценти 81,60 %, 84,74 % за 2013 г., 84,81 % за 2012 г., 82,76 % за 2011 г. и 80,34 % за 2010 г. са решените от общо наблюдаваните. Това се явява много добро съотношение, което е относително непроменено през последните години.

- Бележи намаление броя на прекратените и спрените досъдебни производства. По този показател данните са следните:

От общо наблюдаваните досъдебни производства през 2014 г. са прекратени общо 604 бр. досъдебни производства / при 685 за 2013 г., 700 бр. досъдебни производства за 2012 г. и 732 бр. досъдебни производства за 2011 г./, от които 267 бр. са прекратени по давност / за 2013 г. – 384 бр., 2012 г. – 287 бр. и за 2011 г. – 275 бр./ . Без прекратените по давност са наблюдавани 1717 бр. ДП при 1798 бр. за 2013 г., 2162 бр. за 2012 г., 2 324 бр. – за 2011 г.

През 2014 г. в Районна прокуратура гр. Велико Търново е спряно наказателното производство по общо 543 бр. досъдебни производства /при 629бр. за 2013 г., 743 за 2012 г., 757 бр. за 2011 г. и 772 бр. за 2010 г./ . От спрените 543 бр. досъдебни производства, 6 бр. са срещу известен извършител, което представлява 1,1 % от общия брой. Това съотношение за предходния отчетен период на 2013 г. е 0,95 %, за 2012 г. е 1,75 за 2011 г. - 3,3 %, срещу 3,36 % за 2010 г. и 6,18 % за 2009 г. Намалването на броя на дела, спрени срещу известен извършител, се явява особено положителна тенденция и се дължи на особените и постоянни усилия на наблюдаващите прокурори. Спрените ДП съставляват 27,36 % от общо наблюдаваните досъдебни производства /при 28,82 % за 2013 г., 30,34 % за 2012 г., 29,13 % за 2011 г. и 28,68 % за 2010 г./ и 33,53 % от решените досъдебни производства /при 34 % за 2013 г., 35,77 % за 2012 г., 35,19 % за 2011 г. и 35,71 % за 2010 г./.

-Подобрена е и сročността на разследването.

От приключените в периода 2014 г. 1310 бр. досъдебни производства разследването по всички е приключило в законов срок. От неприключилите 327 бр. всички са в законоустановен срок за извършване на разследването. От решените през отчетния период 1619 бр. Досъдебни производства – 1603 бр. са решени от прокурора в законоустановения едномесечен срок. Шестнадесет броя – 0.98 % са решени извън този срок. В края на периода са останали за решаване при прокурор 38 бр. – всички в едномесечния срок.

- Намалва броят на образуваните незабавни и бързи производства.

През целия отчетен период са образувани три незабавни производства /при 7 бр. за 2013 г., 11 бр. за 2012 г., 4 бр. за 2011 г. и 1 бр. за 2010 г./, като разследването на две е приключило без преобразуването им и по едно е било постановено разследването му по общия ред. След тенденцията за увеличаването им през предишните две години, то е налице намалването им през настоящия отчетен период. От въвеждането на този ред за разследване ВТРП отчита незначителен брой на производства, приключили по този ред.

През 2014 г. са образувани 234 бр. бързи производства при 293 бр. за 2013 г., 372 бр. за 2012 г., 376 бр. за 2011 г., 193 бр. за 2010 г. и 162 бр. – за 2009 г./ . Като от тях по 73 бр. наблюдаващият прокурор е разпоредил разследване по общия ред /при 91 бр. за 2013 г., 150 бр. за 2012 г., 167 бр. за 2011 г., 98 бр. – за 2010 г. и 83 бр. – за 2009 г./ . Сравнението е направено с петте предишни години, за да се онагледят значителното увеличение през предходните три години на бързите производства и свързаните с това проблеми по решаването им, които ще бъдат изложени по-долу.

- Намалява броя на внесените в съда прокурорски актове.

През 2014 г. в Районния съд са внесени общо 436 бр. прокурорски акта /при 511 бр. за 2013 г. 601 бр. за 2012 г., 631 за 2011 г., 482 бр. за 2010 г. и 466 бр. за 2009 г./.

От тях 205 са обвинителните актове /при 235 бр. за 2013 г. 288 бр. за 2012 г., 344 бр. за 2011 г., 296 бр. за 2010 г. и 245 бр. за 2009 г. Внесени са 160 бр. споразумения /при 206 бр. за 2013 г., 208 бр. за 2012 г., 176 бр. за 2011 г., 124 бр. за 2010 г. и 135 бр. за 2009 г./, и 71 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /при 74 бр. за 2013 г., 105 бр. за 2012 г., 111 бр. за 2011 г., 62 бр. за 2010 г. и 88 бр. за 2009 г./

Съпоставката на изброените данни посочва намаление по брой на внесените обвинителни актове /с 13 % в сравнение с 2013 г. и 29 % за 2012 г./, запазване високия дял на внесените предложения за споразумения/ и почти непроменен броя на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание. Съотношението между видовете внесени актове остава почти непроменено.

Констатацията е, че продължава намалението спрямо нивата от предходните години. Отговорът следва да се търси в констатираната занижена разкриваемост на сериозните престъпления и влошаването на качеството на разследването.

-Увеличение на броя на делата по внесени обвинителни актове, които са решени с осъдителни присъди - 104 спрямо 88 за 2013 г. и в същото време намаление в абсолютния брой на тези решени по реда на съкратеното съдебно следствие. Промените в НК, регламентиращи налагането на наказание при приключване на делото по реда на съкратеното съдебно следствие очевидно са направили тази процедура по-непривлекателна за подсъдимите. Това се е отразило и на времето, за което приключват делата в съдебната фаза, и на броя на прокурорските участия в съдебни заседания за ВТРП.

Споразумения също допринасят за бързото приключване на производството и за възстановяване на вредите на пострадалите лица, в същото време обаче сключването на такива е свързано с компромиси от страна на прокуратурата досежно размера на налаганите наказания и като цяло в по-общ план влияе отрицателно за постигането на целите на генералната и специалната превенция. Изложеното налага все по-голямо внимание да се отделя на съдебната фаза на процеса.

-Запазва се тенденцията за стабилни показатели на относителния дял и процента на върнатите дела по внесените обвинителни актове, предложения за освобождаване отнаказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78 а от Нк и споразумения:

През 2014 г. общо ВТРС е върнал на ВТРП 21 бр. актове /16 бр. по ОА: 3 бр. по чл. 78а от НК и 2 бр. неодобрени споразумения/.

Относителен дял на върнатите прокурорски актове спрямо решените дела е 4%.

През 2013 г. общо ВТРС е върнал на ВТРП 17 бр. актове /10 бр. по ОА: 5 бр. по чл. 78а от НК и 2 бр. неодобвени споразумения/. Относителен дял на върнатите е 3.25% към решенията от ВТРС дела.

През 2012 г. общо ВТРС е върнал на ВТРП 20 бр. актове /12 бр. по ОА, 1 неодобрено споразумение и 7 бр. по чл. 78а от НК/.

Върнатите дела от съда на прокуратурата са със стабилни показатели, независимо от номиналния им брой не се наблюдават фразантни разлики в абсолютните стойности.

-Намалява броят на оправдателните съдебни актове и оправдани лица с влезли в сила присъди.

През отчетния период са постановени 8 бр., а са влезли в сила общо 7 бр. оправдателни присъди и решения /4 бр. дела с внесен ОА и 3 бр. дела внесени с постановление по реда на чл. 78а от НК/ и решения срещу 8 бр. лица или това съставлява 1.83% от внесените прокурорски актове.

При 8 бр. влезли в сила оправдателни присъди и решения срещу 10 лица или 1,54% за 2013 год.

През същия период на 2012 год. са били общо 10 бр. оправдателни присъди и решения срещу 13 бр. лица и през 2011 год. са били общо 9 оправдателни присъди и решения срещу 12 лица.

Постановяването на такива поначало е изключение, което свидетелства за засилено доближаване правните разбирания на прокурорите във ВТРП и съдиите от ВТРС. От тази гледна точка могат да се определят като успешни предприетите от ВТРП мерки за отстраняване на причините, водещи до оправдателни присъди. Краен резултат на това е установената през последните години трайна тенденция за намаляване броя на оправдателните присъди. Налице е по-внимателното прецизиране на доказателствения материал и повдиганите обвинения.

-Констатира се тенденция на намаляване на броя на осъдените лица в влязъл в сила съдебен акт.

През 2014 г. са 490 лица, срещу 630 лица през 2013 г. и 775 лица през 2012 г.

- Увеличен е обема на преписките и досъдебните производства, образуванени след сигнали отсъответните контролни органи/ най вече от Агенция Митници и ДАНС/.

-Продължава тенденцията от последните години за ефективна работа по делата срещу непълнолетни извършители на престъпления, съчетана със стриктното спазване и правилно прилагане на законовите разпоредби. Броят на новообразуваните дела през 2014 г. и 2013 г. е един и същ, а именно – 23 броя. Броят на приключените дела е увеличен на 28 броя при 24 броя за 2013 г. Налице е намаляване на броя на прекратените дела - 5 броя през 2014 г. спрямо 14 броя през 2013 г. Увеличен е броят на внесените в съда ОА -16 броя за 2014 г., спрямо – 6 броя ОА за 2013 г. Намален е броят на споразуменията - 2 броя за 2014 г. при 4 бр. споразумения за 2013 г.

Броят на осъдените лица е увеличен - 25 бр. през 2014 г., спрямо – 19 бр. за 2013 г.

През отчетния период ВТРП продължава да участва в работата на МКБППМН гр. Велико Търново, като се търси превантивно въздействие върху непълнолетните извършители на престъпления и противообществени прояви чрез вземането спрямо тях на съответни възпитателни мерки.

-Намалява обема на прокурорската дейност.

През 2014 г. общият обем на прокурорската дейност на един прокурор в Районна прокуратура гр. В. Търново е 1104.2 За сравнение през 2013г. този показател е бил е 1303.8, а за 2012г. – 1534.2.

През 2014 г. общо наблюдавани досъдебни производства за един прокурор от ВТРП са 203.49. За сравнение през 2013г. този показател е бил 259.1, а през 2012 г.- 321.

През 2014г. общо решените досъдебни производства за един прокурор от ВТРП са 166.05 . За сравнение през 2013г. този показател е бил 219.6, а през 2012г. – 272.2.

През 2014г. общо участия в съдебни заседания за един прокурор от ВТРП е 131.69. За сравнение през 2013г. този показател е бил 128.62, а през 2012г. – 203.40.

През 2014г. общ брой прокурорски актове внесени в съда от един прокурор от ВТРП е 44.72 За сравнение през 2013 г. този показател е бил 61.16, а през 2012г. – 78.77.

През 2014 г. е налице намаление по посочения показател, който се дължи на постъпването на прокурор Т. Тотев.

Състоянието на Районна прокуратура гр.Велико Търново трябва да се разгледани по метода на сравнението с работата на другите прокуратури в структурата на Окръжна прокуратура гр.В.Търново за последните 3 години.

На първо място по :

- брой наблюдавани преписки – 2 297 преписки през 2014г., спрямо 2013г. – 1 918 броя и за 2012г. – 2 255 броя преписки.
- постановени откази да се образува наказателно производство - 1 427 отказа;
- образувани ДП на осн.чл.212 ал.1 от НПК – 571 бр.
- решени преписки в срок до 1 месец са 2 174 броя,
- брой наблюдавани ДП без прекратените по давност -1717 бр.- от разследващ полицаи – 1687, от следовател – 21, РМИ – 4 бр. и от разследващ агент от ДАНС – 5 бр.
- брой наблюдавани бързи производства – 234 броя през 2014 г. (през 2013г. – 293 броя, през 2012г. – 370 броя);
- брой приключени бързи производства – 233 бр.
- искания за вземане на мерки за неотклонение „Задържане под стража” – 31 бр./ 30 уважени и 1 неуважено/.

- Брой на внесени прокурорски актове в съда – 436 бр. и осъдени лица с влязла в сила присъда.
 - общо актове и участие в съдебни заседания за всички прокурори
- На второ място по:
- Наблюдавани ДП, разследвани по общия ред – 1554 бр./1973 за 2013 г. и 2 218 за 2012 г./
 - Брой върнати дела – 21 бр. върнати дела от които: по ОА – 16 бр., по чл.78а от НК – 3 бр. и 2 бр. неодобрени споразумения.

На трето място:

Брой на наблюдавани незабавни производства – 3 броя през 2014г. (през 2013г. – 7 броя, през 2012г. – 11 броя);

Всичко изложеното до тук показва, че дейността на Районна прокуратура – Велико Търново е на много добро ниво както в рамките на Окръжна прокуратура, така и в национален план. Предизвикателството на следващия Административен ръководител ще бъде да запази и доразвие тези резултати. Районна прокуратура – В.Търнова има капацитет, там работят опитни професионалисти с голям професионален и житейски опит, на чийто съвместни усилия се дължат постигнатите до момента резултати.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в настоящата дейност.

Продължава целенасочената дейност на прокурорите от ВТРП съвместно в органите на МВР, да бъдат сведени до минимум случаите, когато се провеждат полицейски проверки по ЗМВР при наличие на основания за започване на наказателно производство и необходимостта прокурорът да образува такива на основание чл. 212, ал. 1 от НПК на един по-късен етап, когато е силно затруднена, или пък дискредитирана възможността за събиране на годни доказателства. Това са обстоятелства които имат значение при преценката за процесуалната годност на събраните доказателства. Отделен въпрос, че именно това руши доверието на населението във възможността Прокуратурата и полицията да се справи с престъпността в района.

При множеството срещи с ръководството на всички разследващи органи успяхме да наложим стил на работа при който незабавни и бързи производства да отпочват само когато са налице предпоставките на Закона и при гарантиране правата на участниците в процеса. За това да се полагат максимални усилия тези производства да приключват в рамките на предвидени за тях максимални срокове. От изключително значение беше образуваните незабавни и бързи производства да приключват като такива.

Постигнато е подобрене по отношение на срочността и продължителността на разследването делатта, тъй като това са обстоятелства които имат значение при преценката за процесуалната годност на събраните доказателства, за

прилагането на процедурата по гл.26 от НПК/чл.368-369 от НПК/, както и за ангажиране отговорността на държавата.

Извършена е ефективна работа и по линия на намаляване на броя на спрените досъдебни производства срещу известен извършител. Във Великотърновска районна прокуратура и през отчетния период продължават да се водят дневници за спрените досъдебни производства, отделно за известен и неизвестен извършител, в които се отбелязва номера на преписката на досъдебното производство, за какво престъпление е образувано производството, наблюдаващият прокурор, разследващият орган, причината за спирането и дата на изтичане на давността. Като ДП, спрени срещу известен извършител се съхраняват при конкретния наблюдаващ прокурор с оглед възможност за осъществяване в пълен обем на функциите му. През 2013 г. е издадена заповед на Административния ръководител на ВТРП по всички ДП, спрени срещу известен извършител ежемесечно да се изискват справки за резултатите от издирването и да се изготвят от наблюдаващия прокурор ежемесечни справки по всяко от тях за наличие на основание за възобновяването му. В резултат на повишената взискателност на прокурорите и извършените проверки от административното ръководство на всяко едно от делата, техния брой бе намален.

Запазват ниските относителни нива в броя на оправдателните присъди от предходната година. Това е показателно, че взетите мерки за проверка и анализ на всички такива актове дават резултат. Положително в тази насока се явява и констатираното известно намаление в индивидуалната натовареност на прокурорите.

Създадена е добра организация на работа по надзора за законност, обем и основни области, в които е осъществяван надзора за законност през 2014 г. и сравнение с предходните две години.

От образуваните 36 броя преписки през 2014 г., 31 броя са по инициатива на прокурор, 5 броя по искане на граждани, 7 са останали от предходен период, като 29 са новообразуваните, в сравнение с образуваните през 2013 г. 31 броя преписки, от които 19 по инициатива на прокурор, 12 по искане на граждани и през 2012 г. – 25 броя преписки, от които 12 по инициатива на прокурор и 13 по искане на граждани.

През 2014 г. са извършени 32 броя проверки, на основание чл. 145, ал. 1, т. 1 – 3 от ЗСВ, от които по 7 са изискани документи, по 7 са извършени лични проверки и по 18 е използван способа на чл. 145, ал. 1, т. 3 – възлагателни проверки, за сравнение през 2013 г. са извършени общо 28 проверки, от които 7 броя по чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ – чрез изискване на документи, 27 чрез възлагане на компетентните органи, през 2012 г. - 12 проверки, от които 6 броя по чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ – чрез изискване на документи, по една от преписката лична проверка и на контролни органи са били възложени 6 проверки.

През 2014 г. са проверени 936 броя административни актове, констатирани са 83 нарушения. Изготвени са 12 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, от които 11 броя са уважени и 1 е висящо, в сравнение през 2013 г. са били проверени 646 броя административни актове. Констатирани са 46 броя закононарушения и са били изготвени общо 3 предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ. През 2012 г. са били проверени 819 административни актове и направени 4 предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ.

През 2014 г. са изготвени 29 предложения за образуване на досъдебни производства – 25 по преписка № 1637/2014 г. и 4 по преписка № 2263/2013 г.

При извършението проверки от Окръжна прокуратура – Габрово констатации за дейността на Районна прокуратура – В.Търново са положителни.

В районна прокуратура – Велико Търново са установени традиции в стриктното спазване правилата за етично поведение, поддържане на добри отношения със съда, полицейски и следствени органи, както и с останалите колеги от съдебния район

III.2. ОСНОВНИ ПРОБЛЕМИ:

В съдебния район на ВТРП попадат районите обслужвани от РУ на МВР Полски Тръмбеш и РУ на МВР гр. Велико Търново. Кадрово и двете управления са обезпечени с разследващи полицаи, но оперативните работници и други редови полицаи не бяха достатъчно. Основните проблеми при работата с разследващите полицаи обаче е ниската им мотивация и стимули за обогатяване на опита и за повишаване на квалификацията. Обезпокоителен е проблема с намаляващата активност на разследващите органи и умение за собствен анализ. Друг основен проблем в работата на разследващите органи е недобрата координация и взаимодействие с оперативните служители и с другите редови полицаи.

По малко започнати досъдебни производства по реда на чл. 212, ал. 2 от НПК от разследващите органи, а от друга макар и незначително увеличение на образуваните от прокурор ДП. Това е една задълбочаваща се тенденция от предходните години, която сочи на системен проблем, който вероятно се състои в нежеланието да се посещават всички произшествия и да се регистрират всички престъпления. Това поведение пречи на своевременното и законосъобразно събиране на доказателства за извършителите на престъпленията и е основание за все по-нарастващото недоверие на гражданите към право-охранителните и правораздавателните органи.

Намалението в броя на внесените в съда прокурорски актове се дължи на следните причини: на намаляването на броя на регистрираните престъпления и на образуваните досъдебни производства; на спад на разкриваемостта при тежките престъпления; на влошено качество на разследването по делата за такива престъпления; на намаляването на броя на бързите производства през последните месеци на 2014 г.

Намалението в броя на средно наблюдаваните от един реално работещ прокурор ДП се дължи основно на запълването на щата на ВТРП.

Бележи увеличение на броя на върнатите дела от съда на прокуратурата се увеличава като абсолютна стойност спрямо миналата година до нивото от 2012 г. Бележи увеличение и относителният дял на върнатите от съда дела на прокуратурата спрямо решените дела, както и делът на върнатите, спрямо образуваните в съда дела по внесени прокурорски актове, като това се дължи на рязкото намаляване на броя на внесените актове в края на настоящата година.

Предприемат се мерки за ограничаване броя на тези дела, като се изготвят необходимите анализи за върнатите дела и оправдателните присъди и се извършват периодични срещи с разследващите органи. Тези мерки ще да продължат да се прилагат и за в бъдеще, като продължи работата за постигане на максимална прецизност при провеждане на досъдебните производства и изготвяне на обвинителните актове.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки затахното достигане.

Развитието на Районна прокуратураа през следващите години трябва да е в съответствие с Плана за действие на Прокуратурата на Република България. То трябва да е съобразено с изпълнението на стратегическите задачи на Апелативна прокуратура-В.Търново и да доведе до постигане на специфичните за Окръжна прокуратура-Велико Търново цели.

Тук искам да отбележа, че създадените положителни практики в работата на Районна прокуратура Велико Търново трябва да бъдат съхранени и доразвити, за да се запазят положителните резултати в работата.

Общият извод е, че продължава да се наблюдава тенденция за нормализиране в работата на Районна прокуратура Велико Търново с оглед на запълването на щата и индивидуалната натовареност.

Основните изисквания, които се поставят, както и в предишните години са свързани с необходимостта от повишаване на качеството на работата и с необходимостта от по-добро взаимодействие с органите на МВР, от изграждането на навици и придобиването на опит у разследващите полицаи, както за работа в екип, така и за самостоятелност. Това може да се постигне чрез: срещи с и разговори с началниците на отделните РУ-В.Търново и РУ-П.Тръмбеш които имат за цел да създадат организация за регистриране на всяко престъпление, както и посещение на местопроезшествие и отпочване на ДП по реда на чл.212 ал.2 от НПК при безспорни данни за извършено престъпление; посещенията да се извършва от дежурна група. Подобряване взаимодействие между прокуратурата и разследващите органи и оперативните служби може да се извърши чрез вътрешни заповеди и разпореждания които да заменят установилия се „вакум” след отмяната на Инструкцията. Полезна мярка е провеждане на обучителни мероприятия; провеждане на периодични съвещания между прокурори и разследващи на които

да се обсъждат често срещаните процесуални нарушения и предложение за подобряване на взаимодействието.

Продължаване на усилията за увеличаване на броя на бързите и незабавните производства при спазване изискванията на Закона и гарантиране правата на участниците в процеса.

Повишаването на авторитета на институцията и на доверието в обществото към нея чрез включване в инициативата "Ден на отворени врати" и други мероприятия свързани със запознаване дейността и. Да се развие проекта на ВСС „Укрепване на капацитета на ВСС за по добро управление на комуникационните процеси и повече прозрачност в дейността на съдебната система”.

Активизиране на работата по делата за престъпления, включени в Единия каталог на корупционните престъпления. За оптимална работа и своевременно и точно изпълнение на Указанието за специален надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния прокурор № ЛС-729/18.04.2014 г. е необходимо да се постигне качество и ритмичност на разследването по тази категория дела. Това може да се постигне като се следи разследването; подпомагане на разследващия където е необходимо; отчетност; прокурорите да следят ритмичността и сročността на процесуалните действия.

Контрол в Електронния регистър за сроковете по чл. 368 ал. 1 от НК и по чл. 234 ал. 8 от НПК с оглед недопускане прекратяване на делото по искане на обвиняемия и нарушаване правата на гражданите.

Подпомагане дейността на прокурорите от Надзора за законност и защита обществен интерес на гражданите като се отговаря на актуалните очаквания на обществото в рамките на правомощията на прокуратурата.

Използване на пълния щат и за осигуряване на възможност на прокурорите и служителите за адекватна почивка и за отделяне на време за самоподготовка и допълнително обучение. Наличието на пълен прокурорски състав, би позволило профилиране в работата, следващите от това специализации и изграждане на екипи за работа.

Задължително е да се постави начало за разрешаване на битовите въпроси свързани с осигуряването на достатъчно и нормално оборудвани работни места, с нужното работно пространство за всички служители и прокурори. Би било естествено, материално-техническото и комуникационно обезпечаване да съответства желанието за изграждане на съвременна прокуратура. Успех за прокуратурата би било постигането на следните цели в материално-техническо естество:

- създаване на оптимална среда на работа за всеки прокурор и служител;
- изграждане на функционално деловодство, осигуряващо възможност за работа на служители, обслужване на граждани и адвокати;
- изграждане на архив, отговарящ на нуждите на прокуратурата и европейските критерии.

Продължаване на добите практики в медийната политика свързана с разширяване на информационния сайт на ВТРП.

В заключение искам да отбележа, че така изложената концепция не е изчерпателна. Те не биха могли да обхванат всички аспекти на работата в Районна прокуратура Велико Търново, обусловени в предстоящите промени, които предстоят в съдебната власт.

Уважаеми членове на ВСС,

В случай, че получа Вашето доверие и бъда избран за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура-Велико Търново, ще се ръководя от Законите на Република България, Кодекса за етичното поведение на българските магистрати. Ще работя професионално, честно, безпристрастно и достойно за постигане на стратегическите цели на Прокуратура на Република България и на Районна прокуратура-Велико Търново.

10.09.2015 г.
Гр.Велико Търново

С уважение:.....

/Цанко Ганчев/

